

**STRATEGI KOMUNIKASI PARTISIPASIF PADA AWAL PROGRAM
PEMBANGUNAN**

**(Studi Kasus Pendekatan Pemerintah Kabupaten Sukoharjo Kepada
Masyarakat dalam Program Pembangunan Underpass di Makamhaji)**

SKRIPSI

Untuk memenuhi sebagai persyaratan

Guna mencapai derajat

Sarjana S-1

Ilmu Komunikasi



**ANNIS AZHAR SURYANINGTYAS
L 100 080 013**

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS KOMUNIKASI DAN INFORMATIKA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2012

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi Untuk Diujikan

oleh Dewan Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Komunikasi

Fakultas Ilmu Komunikasi dan Informatika

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Hari : 17/11/2022

Tanggal :

Pembimbing I



Dian Purworini, S.Sos, M.M

Pembimbing II



Arief Fajar, S.Ikom

HALAMAN PENGESAHAN
STRATEGI KOMUNIKASI PARTISIPASIF PADA AWAL PROGRAM
PEMBANGUNAN
(Studi Kasus Pendekatan Pemerintah Kabupaten Sukoharjo Kepada
Masyarakat dalam Program Pembangunan *Underpass* di Makamhaji)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

ANNIS AZHAR SURYANINGTYAS
NIM. L 100 080 013

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada hari Senin, 24 Desember 2012
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat mendapatkan gelar S-1

Susuna Dewan Penguji

1. Dian Purworini, S.Sos, MM

(.....)

2. Arief Fajar, S.Ikom

(.....)

3. Budi Santosa, S.Sos, M.Si

(.....)

Surakarta,

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Fakultas Komunikasi Dan Informatika

Dekan,



Husni Thamrin, Ph.D.

NIK. 706



PERNYATAAN

Dengan ini, saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ternyata kelaka di kemudian hari terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya di atas, maka saya bertanggung jawab sepenuhnya dan bersedia menerima sanksi yang diberikan.

Surakarta,



Annis Azhar Suryaningtyas
NIM. L 100080013

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia serta ridho-Nya yang selalu tercurah kepada uswatul khasanah Rosululloh SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **STRATEGI KOMUNIKASI PARTISIPASIF PADA AWAL PROGRAM PEMBANGUNAN (Studi Kasus Pendekatan Pemerintah Kabupaten Sukoharjo Kepada Masyarakat dalam Program Pembangunan *Underpass* di Mkamhaji)**

Menyadari keterbatasan pengetahuan yang penulis miliki, maka dalam penyusunan laporan kuliah magang komunikasi ini tidak lepas dari peranan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung, oleh karenanya pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang selalu menerangi setiap langkahku dalam mencari ilmu yang barokah.
2. Bapak Dr. Husni Thamrin, selaku Dekan Fakultas Komunikasi dan Informatika.
3. Ibu Rinasari Kusuma, M.I.Kom, selaku Ketua Program studi Komunikasi FKI, Universitas Muhammadiyah Surakarta.

4. Ibu Dian Purworini, S.Sos, MM, selaku dosen pembimbing satu yang telah meluangkan waktunya, memberikan bimbingan, ilmu, dan nasihat yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam proses menyelesaikan skripsi.
5. Bapak Arief Fajar, S.Ikom, selaku dosen pembimbing dua yang telah memberi masukan, bimbingan, dan tambahan ilmu yang bermanfaat bagi penulis dalam proses menyelesaikan skripsi.
6. Mama dan Bapak yang selalu memberikan doa, memberi kasih sayang, dan dukungan tanpa penulis minta yang selalu memotivasi penulis untuk melakukan yang terbaik. Serta Anwar Maulana Kurniawan dan Annas Nurrochim Hamidi, semoga kalian berdua melakukan yang lebih baik dari ini untuk mama dan bapak. Tak lupa Maksu Nur Fauzan terima kasih atas faham kesederhananya.
7. Pemerintah Kabupaten Sukoharjo, Dinas Perhubungan Informatika dan Komunikasi Kabupaten Sukoharjo, Kelurahan Makamhaji yang telah memberi kesempatan penelitian bagi penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.
8. Terima Kasih kepada Ayu Widiya Ningrum dan Dewi Migina Puteri telah menjadi sahabat terbaik. Fitri Cholifa, Gabriella Hemas Sabatini, Aisyah Fatin, Larasati Reyma, Vina Rahmawati, Ahmad Fauzan, dan Suci Hatiningsih kenal sama kalian seperti menemukan keluarga baru. Hapsari Dyah Ratna Furi, Meita D.H, Moh Seif Uliennuha, dan Moh. Agfian Muntaha terima kasih telah bersedia meminjamkan buku-buku untuk

penulis. Candra dan Lanjari, salam satu bimbingan. Terima kasih kepada Bapak Slameto yang telah memperkenalkan penulis dengan beberapa informan.

9. Semua Rekan seperjuangan di Fakultas komunikasi dan Informatika, Universitas Muhammadiyah Surakarta angkatan 2008.
10. Semua pihak yang tidak mungkin disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan laporan magang.

Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kata sempurna, masih banyak kekurangan dan kelemahan, oleh karenanya kritik dan saran yang membangun penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi penulis secara khusus dan bagi pembaca pada umumnya.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Surakarta, 15 November 2012

Annis Azhar Suryaningtyas

MOTTO

“Mengawali dengan Bismillah dan mengakhiri dengan Alhamdulillah”

(Penulis)

“Bekerja, berusaha, dan berdoa selebihnya pasrahkan semua kepada Alloh”

(Penulis)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk

1. Almamater tercinta Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Ibu Sutarti dan Bapak Jaka Triatmaja
3. Anwar Maulana Kurniawan dan Annas Nurrochim Hamidi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
MOTTO.....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK.....	xvi

BAB I

A. LATAR BELAKANG.....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	8
C. TUJUAN PENELITIAN.....	8
D. MANFAAT.....	9
E. TINJAUAN PUSTAKA.....	11
1. Penelitian Terdahulu.....	11
2. Landasan Teori.....	14
a. Komunikasi Pembangunan.....	14
b. Paradigma Komunikasi Pembangunan.....	17
I. Perspektif Dominan.....	17
II. Perspektif Modern.....	18
III. Perspektif Partisipatif.....	20
c. Komunikasi Pembangunan Partisipatif.....	22
d. Peran Komunikasi Pembangunan Partisipatif.....	22
e. Tahap-tahap Komunikasi Pembangunan Partisipatif.....	24
f. Desain Strategi Komunikasi Pembangunan Partisipatif.....	27
g. Pendekatan Kepada Situasi dan Kondisi Yang Merugikan.....	29
F. KERANGKA PEMIKIRAN.....	32

G. METODE PENELITIAN.....	37
1. Pendekatan Penelitian.....	37
2. Sumber Data.....	38
3. Teknik Pengumpulan Informan.....	39
4. Teknik pengumpulan Data.....	42
5. Teknik Keabsahan Data.....	44
6. Teknik Analisis Data.....	46

BAB II

DESKRIPSI LOKASI

A. Profil Kabupaten Sukoharjo.....	51
1. Profil Wilayah.....	51
2. Profil Pemerintahan Kabupaten Sukoharjo.....	52
3. Program.....	55
4. Pembangunan dan Pembagian Sub Wilayah Pembangunan.....	56
B. Profil Dinas Perhubungan Informatika dan Komunikasi Kabupaten Sukoharjo	59
1. Dasar Hukum Pembentukan Dinas Perhubungan Informatika dan Komunikasi Pemerintah Kabupaten Sukoharjo.....	59
2. Dasar Hukum Pelaksanaan Tugas Pokok Dan Fungsi Dinas Perhubungan Informatika dan Komunikasi Kabupaten Sukoharjo.....	60
3. Kedudukan Tugas Pokok dan Fungsi Dinas perhubungan Informatika dan Komunikasi Kabupaten Sukoharjo.....	60
4. Visi dan Misi.....	62
5. Bidang Informatika dan Komunikasi.....	62
C. Profil Desa Makamhaji.....	64
1. Profil Kenampakan.....	64
2. Profil Pembangunan.....	64
D. Profil <i>Underpass</i> Makamhaji.....	65

BAB III

HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Profil Informan.....	68
B. Hasil Penelitian.....	71
1. Strategi Komunikasi Partisipatif.....	71

a.	Pembentukan Tim Besar dan Tim Kecil.....	73
b.	Sosialisasi.....	75
c.	Pertemuan Bersama dan Menggunakan Pendapat Warga dalam Pengambilan Keputusan.....	78
d.	Penyampaian Pesan Melalui Acara Semi Formal.....	80
e.	Penyampaian Pesan Pembangunan dengan Menggunakan Media.....	82
f.	Melibatkan Warga dalam Kegiatan Simbolik.....	85
g.	Masyarakat membentuk Forum Peduli Masyarakat Makamhaji (FPMM)	86
h.	Keadaan dan Situasi yang Dianggap Merugikan Bagi Pemerintah Kabupaten Sukoharjo.....	90
i.	Keadaan dan Situasi yang Dianggap Merugikan Bagi Warga	91
j.	Solusi dari Pemerintah Kabupaten Sukoharjo.....	92
k.	Euforia Pembangunan <i>Underpass</i>	94
l.	Pendapat dan Tindakan Warga Setelah Adanya Sosialisasi.....	95
C.	Pembahasan.....	96
1.	Analisis Situasi.....	101
a.	Analisis Situasi dan Keadaan.....	101
b.	Mengidentifikasi Prioritas Kelompok Interaksi.....	103
2.	Perencanaan.....	106
a.	Menentukan Tujuan.....	106
b.	Menentukan Fokus Masalah.....	107
c.	Menentukan Desain Metode dan Pendekatan.....	109
d.	Mengembangkan Desain Desain Kreatif Tema Diskusi dan Pesan.....	112
e.	Menentukan Pendekatan Komunikasi Keseluruhan.....	113
f.	Merencanakan Implementasi.....	114
3.	Pelaksanaan.....	114
a.	Melaksanakan Perencanaan.....	114
4.	Evaluasi.....	122
a.	Mengadakan Pengawasan dan Evaluasi.....	122
5.	Pendekatan Kepada Keadaan dan Situasi yang Merugikan.....	125

BAB IV

PENUTUP

A. Kesimpulan.....	133
B. Rekomendasi.....	133
1. Rekomendasi Praktis.....	136
2. Rekomendasi Akademis.....	137

DAFTAR PUSTAKA.....	138
---------------------	-----

LAMPIRAN

TABEL

- 1. Tabel 1.1 Kajian Penelitian Terdahulu..... 11
- 2. Tabel 1.2 Kerangka Pemikiran..... 32
- 3. Tabel 1.3 Proses Analisis Interaktif..... 46
- 4. Tabel 3.1 Hasil Temuan..... 97

GAMBAR

a. Gambar 3.1 Pertukaran Pesan Saat Sosialisasi.....	76
b. Gambar 3.2 Kepala Dishubinfokom Kab. Sukoharjo Sedang Memberi Penjelasan Kepada Wartawan.....	83
c. Gambar 3.3 Banner Permintaan Doa Restu Pembangunan <i>Underpass</i>	84
d. Gambar 3.4 Partisipasi Warga Dalam Pembangunan Bedeng	85
e. Gambar 3.5 Aksi Damai yang Dilaksanakan Forum peduli Masyarakat Makamhaji Bersama dengan Warga.....	87
f. Gambar 3.6 Spanduk Alasan Penolakan <i>Underpass</i> Karena Menyengsarakan Warga.....	88
g. Gambar 3.7 Spanduk Alasan Penolakan <i>Underpass</i> Karena Dapat menyebabkan Banjir.....	89
h. Gambar 3.8 Jalan Sayap Sebagai Solusi Akses Masuk ke Tempat Usaha Warga.....	92
i. Gambar 3.9 Spanduk Usaha Tetap Buka.....	93
j. Gambar 3.10 Euforia Sore Hari di Lokasi Pembangunan <i>Underpass</i>	94
k. Gambar 3.11 Spanduk Penolakan Telah Dilepas Oleh Warga.....	95

ABSTRAK

ANNIS AZHAR SURYANINGTYAS, L100080013, STRATEGI KOMUNIKASI PARTISIPASIF PADA AWAL PROGRAM PEMBANGUNAN (Studi Kasus Pendekatan Pemerintah Kabupaten Sukoharjo Kepada Masyarakat dalam Program Pembangunan *Underpass* di Makamhaji).

Pada tahun 2012 Pemerintah Kabupaten Sukoharjo memiliki sebuah program pembangunan untuk mengurai kemacetan. Titik rawan macet biasa terjadi di persimpangan kereta api salah satunya perlintasan kereta api di Makamhaji. Oleh karena itu, Pemerintah Kabupaten Sukoharjo berusaha mengurangi terjadinya pertemuan antara jalur kereta api dengan jalur kendaraan bermotor melalui pembangunan *underpass*. Namun, program pembangunan *underpass* menuai pro dan kontra dikalangan warga masyarakat, sebagai lingkungan eksternal pembangunan. Warga menilai pembangunan *underpass* akan mematikan usaha mereka karena penutupan akses jalan selama pembangunan berlangsung. Selain itu, warga juga khawatir tentang dampak lingkungan yang ditimbulkan akibat pembangunan *underpass*. Sedangkan sebuah pembangunan tidak dapat dikatakan berhasil tanpa dukungan dan partisipasi warga didalamnya.

Pemerintah Kabupaten Sukoharjo selaku pemrakarsa pembangunan berusaha untuk melaksanakan komunikasi partisipatif guna memfasilitasi dan mewadahi keikutsertaan warga dalam setiap tahap pembangunan. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan proses pelaksanaan strategi komunikasi pada Pemerintah Kabupaten Sukoharjo dalam melaksanakan pendekatan kepada warga makamhaji dalam proses pembangunan *underpass*.

Metode penelitian ini menggunakan metode kualitatif, dengan pendekatan studi kasus. Data dikumpulkan dengan wawancara mendalam, observasi, dokumentasi, deskripsi, dan interpretasi. Kemudian dianalisis dengan proses analisis interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses komunikasi pembangunan partisipatif sebagai upaya pendekatan Pemerintah Kabupaten Sukoharjo kepada warga Makamhaji dalam pembangunan *underpass* melalui program sosialisasi. Pemerintah Kabupaten Sukoharjo melibatkan warga dalam pengambilan keputusan dan mengikutsertakan warga dalam kegiatan simbolik pembangunan.

Komunikasi pembangunan partisipatif yang dilaksanakan Pemerintah Kabupaten Sukoharjo telah berjalan dengan lancar dan seperti bagaimana mestinya. Meskipun demikian, masih ada sedikit kekurangan dalam pelaksanaannya seperti menuliskan nama file untuk judul maket *underpass* saat sosialisasi.

Kata Kunci: Komunikasi, Program Pembangunan, dan Komunikasi Pembangunan Partisipatif Masyarakat