

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
PENYUSUNAN PERATURAN DESA
(Studi Kasus di Desa Pablengan Kecamatan Matesih Kabupaten
Karanganyar)**

Usulan Penelitian untuk Skripsi S-1
Program Studi Pendidikan Kewarganegaraan



Diajukan Oleh:
SUYATMI
A220080033

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2012**

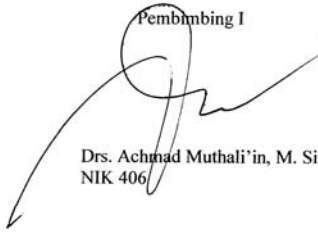
PERSETUJUAN

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
PENYUSUNAN PERATURAN DESA
(Studi Kasus Di Desa Pablengan Kecamatan Matesih Kabupaten Karanganyar)**

Diajukan oleh:
SUYATMI
A220080033

Disetujui Untuk Dipersembahkan
Di hadapan Dewan Penguji Skripsi S-1

Pembimbing I


Drs. Achmad Muthali'in, M. Si
NIK 406

Pembimbing II


Drs. M. Abdul Choir, SH. M. Hum
NIK 441

PENGESAHAN

PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
PENYUSUNAN PERATURAN DESA
(Studi Kasus di Desa Pablengan Kecamatan Matesih Kabupaten Karanganyar)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

SUYATMI
A220080033

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal. 2 November 2012

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

1. Drs. Achmad Muthali'in, M. Si (.....)
2. Drs.H. M. Abdul Choir, SH. M. Hum (.....)
3. Drs. Ahmad Muhibbin, M. Si (.....)

Surakarta, 2 November 2012

Universitas Muhammadiyah Surakarta
Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan



Dekan,
Drs. H. Sofyan Anif, M. Si
NIK. 547

PERNYATAAN

Saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ternyata kelak/di kemudian hari terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya di atas, maka saya bertanggung jawab sepenuhnya.

Surakarta, November 2012



SUYATMI
A 220 080 033

MOTTO

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain dan hanya kepada Tuhan-mu

(QS. Al-Insyirah)

Apabila engkau telah bercita-cita (yang tetap) maka bertawakallah kepada Allah, sesungguhnya Allah mengasihi orang-orang yang bertawakal

(QS. Al-Imron)

Wahai anak-anakku, carilah berita tentang Yusuf dan saudarannya dan jangan kamu berputus asa dari rahmat Allah. Sesungguhnya yang berputus asa dari rahmat Allah, hanyalah orang-orang kafir

(QS. Al-Yusuf 87)

Diwajibkan atas kamu berperang, padahal itu tidak menyenangkan bagimu. Tetapi boleh jadi kamu tidak menyenangi sesuatu, padahal itu baik bagimu, dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu, padahal itu baik bagimu. Allah mengetahui sedang kamu tidak mengetahui

(QS. Al-Baqoroh)

Semua impian dapat menjadi nyata, jika kita memiliki keberanian untuk mengejarnya

(Walt Disney)

Bangkit, bangki, dan bangkillah menuju kesuksesan dan raihlah impian, jangan pantang menyerah, Tantangan berikutnya sudah menanti

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Sebagai ungkapan rasa syukur dan rasa terima kasih dengan kerendahan hati skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmad, hidayah, serta taufiknya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. **Bapak Wagiyo dan Ibu Pariyem tercinta** yang telah mencurahkan kasih sayang, dukungan dan do'a yang tulus untuk keberhasilan ananda. Hanya do'a dan ucapan terima kasih yang ananda berikan.
3. **Adik-adikku tercinta Ita Lestari, Zidane Almaruf Maulana, Aurasya Arsyadani Aulia Rohman, Karno dan Dyah Larasati** yang sudah memberikan semangat dan dukungan.
4. **Kakakku Parti dan kakak iparku Joko Santoso, Tante Kani, Lek Narno** yang sudah memberikan semangat dan dukungan.
5. **Seluruh keluarga besar Alm. Simbah Pawiroyono dan Simbah Karyo Suwiryo** yang selalu berdo'a untuk kelancaran studi ananda.
6. **Mas Sigit Avianto.** Makasih atas perhatian, do'a, kasih sayang dan cinta yang telah kamu berikan untuk ku, serta kesetian mu selama empat tahun lebih bersama, semoga hubungan ini berakhir indah dengan cinta-cita yang terwujud, Kamu adalah salah satu penyemangat dalam hidup ku.
7. **Keluarga Besar Mas Sigit** yang sudah memberikan semangat dan dukungan.
8. **Sahabat-sahabatku Tri Wayuningsih, Duhyta, Ria, Wiwid, Putri, Farah, Indrie,** terima kasih atas persahabatan yang kalian berikan dan keceriaan semangat yang telah kalian berikan.

9. **Teman-teman kos Mbak Faza, Putri, Ratih, Anik, Risma, Anis, MJ,**

Indah, umi, Ida terima kasih atas keceriaan yang kalian berikan.

10. Teman-teman angkatan 2008

11. Almamaterku.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr.Wb

Puji syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmad dan hidaya-Nya, sholawat serta salam teruntuk nabi Muhammad SAW. Penulis sangat bersyukur karena telah menyelesaikan skripsi dengan baik, yang berjudul: Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam Penyusunan Peraturan Desa Studi Kasus di Desa Pablengan Kecamatan Matesih Kabupaten Karanganyar.

Banyak pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Drs. H. Sofyan Anif, M.Si, selaku dekan FKIP UMS yang telah memberikan izin dalam penelitian ini.
2. Ibu Dra. Hj Sri Arfiah, SH., MPd., selaku ketua Progdi Pendidikan Kewarganegaraan (PKn) Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan rekomendasi persetujuan judul skripsi ini.
3. Bapak Drs. Ahmad Muhibin, M. Si. selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan nasehat-nasehat.
4. Bapak Drs. Achmad Muthali'in, M. Si, selaku dosen pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.

5. Bapak Drs. H. M. Abdul Choir, SH. M. Hum, selaku dosen pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak/Ibu Dosen FKIP yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat, sehingga penulis dapat mencapai gelar Sarjana S-1.
7. Bapak Purwanto S. Pd selaku Ketua BPD dan Bapak Sukamto Kepala Desa di Desa Pablengan Kecamatan Matesih Kabupaten Karanganyar yang telah memberikan ijin kepada peneliti untuk melakukan penelitian di desa tersebut.
8. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberikan semangat selama penyusunan skripsi ini.

Semoga amal baik semua pihak yang membantu dalam penyusunan skripsi ini mendapat imbalan dari Allah SWT. Dengan segala kerendahan hati penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan karena yang dimiliki penulis. Untuk itu segala kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan dari pembaca. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis pada khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, November 2012

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
PERNYATAAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
ABSTRAK	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah Fokus Penelitian	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat dan Kegunaan Penelitian	6
E. Daftar Istilah	6
BAB II LANDASAN TEORI	8
A. Kajian Teori	8
1. Badan Perwakilan	9

2. Badan Permusyawaratan Desa	27
3. Badan Permusyawaratan Desa Kabupaten Karanganyar	29
4. Peraturan Desa	38
5. Peran BPD dalam Penyusunan Peraturan Desa	42
6. Kendala dan Solusi Badan Permusyawaratan Desa dalam Penyusunan Peraturan Desa	46
B. Kajian Penelitian yang Relevan	47
C. Kerangka Pemikiran	48
D. Rancangan atau Desain Penelitian	50
BAB III METODE PENELITIAN	52
A. Tempat dan Waktu Penelitian	52
B. Jenis dan Strategi Penelitian	53
1. Jenis Penelitian	53
2. Strategi Penelitian	55
C. Subjek dan Objek Penelitian	58
1. Subjek Penelitian	58
2. Strategi Penelitian	59
D. Sumber Data	59
E. Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data.....	64
F. Keabsahan Data	67
G. Teknik Analisis Data	71
H. Prosedur Penelitian	74
BAB IV HASIL PENELITIAN	75
A. Deskripsi Lokasi Penelitian	75

1. Kondisi Geografis	75
2. Pemerintahan Desa Pablengan	86
B. Deskripsi Permasalahan Penelitian	91
1. Sejarah atau Latar Belakang Terbentuknya Badan Permasyarakatan Desa (BPD) di Desa Pablengan Kecamatan Matesih.....	92
2. Struktur Organisasi BPD Desa Pablengan.	94
3. Kedudukan, Tugas, Wewenang Badan Permasyarakatan Desa (BPD) di Desa Pablengan Kecamatan Matesih	97
4. Peran Badan Permasyarakatan Desa (BPD) di Desa Pablengan dalam Penyusun Peraturan Desa.	100
5. Kendala yang Dihadapi oleh BPD dalam Menjalankan Penyusunan Peraturan Desa	110
6. Solusi yang dilakukan BPD dalam Menghadapi Kendala dalam Menjalankan Penyusunan Peraturan Desa.....	111
C. Temuan Studi yang Dihubungkan Dengan Kajian Teori.....	112
BAB V SIMPULAN,IMPLIKASI, DAN SARAN	117
A. Kesimpulan	117
B. Implikasi Hasil Penelitian	122
C. Saran	122
DAFTAR PUSTAKA	125
LAMPIRAN	129

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Perincian Kegiatan Penelitian	52
Tabel 2. Luas Tanah dan Penggunaannya di Desa Pablengan Tahun 2012.....	76
Tabel 3. Luas Tanah dan Penggunaannya di Desa Pablengan Tahun 2012.....	73
Tabel 4. Pembagian Wilayah Dusun di Desa Pablengan Tahun 2012	78
Tabel 5. Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur di Desa Pablengan Tahun 2012	79
Tabel 6. Keadaan Penduduk Menurut Pendidikan di Desa Pablengan Tahun 2012	80
Tabel 7. Fasilitas Pendidikan di Desa Pablengan Tahun 2012.....	81
Tabel 8. Jumlah Pemeluk Agama di Desa Pablengan Tahun 2012.....	82
Tabel 9. Jumlah Sarana Peribadatan di Desa Pablengan Tahun 2012	82
Tabel 10. Jenis Mata Pencaharian Penduduk di Desa Pablengan Tahun 2012.....	83
Tabel 11. Sarana Pelayanan Perekonomian dalam Bidang Usaha Masyarakat di Desa Pablengan 2012.....	84
Tabel 12. Sarana Transportasi Masyarakat di Desa Pablengan Tahun 2012.....	84
Tabel 13. Sarana Komunikasi dan Pelayanan Masyarakat di Desa	

	Pablengan 2012	85
Tabel 14.	Sarana Pelayanan Masyarakat di Desa Pablengan Tahun	
	2012	85

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Bagan Rancangan dan Desain Penelitian.....	51
Gambar 2. Macam-macam Metode Penelitian	53
Gambar 3. Transaksi Teknik Pengumpulan Data	70
Gambar 4. Triangulasi Sumber Data	71
Gambar 5. Komponen-komponen Analisis Data	72
Gambar 6. Analisis Data Dalam Penelitian BPD.....	73
Gambar 7. Denah Lokasi Desa Pablengan.....	77
Gambar 8. Lokasi Kantor Desa Pablengan	87
Gambar 9. Bagan Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Pablengan.....	87
Gambar 10. Papan Nama BPD di Desa Pablengan yang Lama Bernama Badan Perwakilan	93
Gambar 11. Bagan Struktur Organisasi BPD Desa Pablengan	94
Gambar 12. Pemilihan Anggota BPD di Kantor Desa Pablengan	96
Gambar 13. Peran BPD Dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Desa.....	103
Gambar 14. Peran BPD Dalam Pembahasan Peraturan Desa.....	105
Gambar 15. Peran BPD Dalam Pengesahan Peraturan Desa.....	107
Gambar 16. Peran BPD Dalam Pengawasan Peraturan Desa	110
Gambar 17. Kendala Dalam Penyusunan Peraturan Desa di Desa Pablengan	111
Gambar 18. Solusi Dalam Mengatasi Kendala Dalam Penyusunan Peraturan Desa di Desa Pablengan.....	112

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Surat Ijin Riset
- Lampiran 2. Surat Permohonan Konsultan I
- Lampiran 3. Surat Permohonan Konsultan II
- Lampiran 4. Jadwal Bimbingan Konsultan I
- Lampiran 5. Jadwal Bimbingan Konsultan II
- Lampiran 6. Surat Keterangan Kelurahan
- Lampiran 7. Dokumentasi

ABSTRAK

PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PENYUSUNAN PERATURAN DESA (Studi Kasus di Desa Pablengan, Kecamatan Matesih, Kabupaten Karanganyar)

Suyatmi, A220080033, ProgdI Studi Pendidikan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2012, xvii, + 128 Halaman.

Tujuan penelitian ini adalah, untuk menggambarkan sejarah pembentukan kedudukan, tugas, wewenang, penyusunan peraturan desa, kendala yang dihadapi, solusi yang dilakukan dalam mengatasi kendala yang dihadapi BPD dalam penyusunan peraturan desa di Desa Palengan Kecamatan Matesih Kabupaten Karanganyar.

Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan teknik mencatat dokumen atau arsip, observasi, wawancara dan catatan (hasil wawancara).

Menguji keabsahan data dengan cara triangulasi, khususnya triangulasi sumber data dan triangulasi teknik pengumpulan data, sedangkan untuk menganalisis data menerapkan model analisis interaktif melalui proses reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

BPD berkedudukan sebagai unsur penyelenggaraan pemerintahan desa, dan bertugas mengayomi adat istiadat, peran BPD dalam penyusunan peraturan desa, kendala BPD dalam penyusunan peraturan desa meliputi keterbatasan dalam penggunaan teknologi, keterbatasan dalam sumber daya manusia (SDM), kurangnya keterampilan/skill, kurangnya kultrul dan budaya, dan minimnya honor atau pendanaan. Selanjutnya solusi BPD dalam menghadapi kendala meliputi sebaiknya sarana teknologi dimiliki BPD dan anggota harus diperbanyak dan diperluas, sumber daya manusia (SDM) dipertebal, pengetahuan dan penanaman diperluas, pengalaman yang kurang harus diperbaiki melalui beberapa info di internet, koran, majalah, dan pendanaan harus seimbang dengan kekurangan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa BPD dalam penyusunan peraturan desa adalah 1) peran BPD dalam penyusunan naskah akademik adalah menyusun naskah sesuai dengan tata bahasa dan kaidah-kaidah dalam penulisan perundang-undangan, 2) Peran dalam penyusunan rancangan peraturan desa dimana rancangan peraturan desa dibahas bersama oleh pemerintahan desa dan BPD, 3) peran BPD dalam pembahasan peraturan desa adalah rancangan yang disetujui dengan perubahan dan perlu dilakukan penyempurnaan atas perubahan rancangan peraturan desa, 4) peran dalam pengesahan peraturan desa tidak semua peraturan daerah untuk berlakunya harus terlebih dahulu mendapat pengesahan dari pejabat yang berwenang akan tetapi ada beberapa peraturan daerah untuk berlakunya harus terlebih dahulu mendapat pengesahan dari pejabat yang berwenang, dan 5) peran dalam pengawasan peraturan desa yaitu pengawasan terhadap peraturan desa dan peraturan kepala desa dilaksanakan secara administratif dan implementatif.

Kata kunci : *Badan Permusyawaratan Desa (BPD), Penyusunan Peraturan Desa*