

**BADAN KEHORMATAN DPRD DALAM
PERSPEKTIF MENJAGA MARTABAT DAN
KEHORMATAN DPRD
(Studi Analisis DPRD Klaten Periode 2004-2009)**

TESIS

Diajukan Kepada

Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh

Gelar Magister Ilmu Hukum



Oleh

IBNU SAFA'

N I M : R 100080057

Program Studi Ilmu Hukum

Program Pasca Sarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

2012

TESIS BERJUDUL

BADAN KEHORMATAN DPRD DALAM PERSPEKTIF MENJAGA MARTABAT DAN KEHORMATAN DPRD (Studi Analisis DPRD Klaten Periode 2004-2009)

yang dipersiapkan dan disusun oleh

IBNU SAFA'

telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

pada tanggal 30 April 2012

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama

Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum.

Anggota Dewan Penguji Lain

Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum.

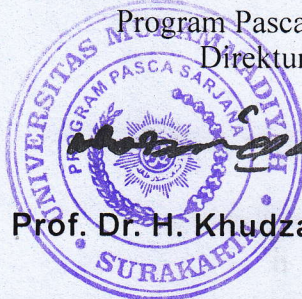
Pembimbing Pendamping I

Kelik Wardiono, S.H., M.H.

Pembimbing Pendamping II

Surakarta, 29 Mei 2012

Universitas Muhammadiyah Surakarta
Program Pascasarjana
Direktur,



Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati

NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Harun, SH., MH.

Dosen Program Magister Hukum

Program Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudara Ibnu Safa'

Kepada Yth.

Ketua Program Magister Hukum

Program Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara:

Nama : Ibnu Safa'
NIM : R 100080057
Konsentrasi : Magister Hukum
Judul : BADAN KEHORMATAN DPRD DALAM PERSPEKTIF
MENJAGA MARTABAT DAN KEHORMATAN DPRD
(Studi Analisis DPRD Klaten Periode 2004-2009)

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada program Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 30 Maret 2012

Pembimbing


Prof. Dr. Harun, SH., MH.

NOTA PEMBIMBING

Kelik Wardiono, SH., MH.

Dosen Program Magister Hukum

Program Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudara Ibnu Safa'

Kepada Yth.

Ketua Program Magister Hukum

Program Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara:

Nama : Ibnu Safa'
NIM : R 100080057
Konsentrasi : Magister Hukum
Judul : BADAN KEHORMATAN DPRD DALAM PERSPEKTIF
MENJAGA MARTABAT DAN KEHORMATAN DPRD
(Studi Analisis DPRD Klaten Periode 2004-2009)

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada program Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 30 Maret 2012

Pembimbing



Kelik Wardiono, SH., MH.

SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Bismillahirrahmanirrohim,

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : Ibnu Safa'
NIM : R100080057
Jurusan/Fakultas : Magister Hukum/Pascasarjana
Jenis : Tesis
Judul : Model Penyelesaian Alternatif Terhadap Pelanggaran Kode Etik Pada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Klaten

Dengan ini menyatakan bahwa saya menyetujui untuk :

1. Memberikan hak bebas royalti kepada Perpustakaan UMS atas penulisan karya ilmiah saya, demi pengembangan ilmu pengetahuan
2. Memberikan hak menyimpan, mengalihmediakan/mengalihformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, serta menampilkannya dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada Perpustakaan UMS, tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UMS, dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan semoga dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Surakarta, 30 April 2012

Yang menyatakan


Ibnu Safa'

NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Harun, SH., MH.

Dosen Program Magister Hukum
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudara Ibnu Safa'

Kepada Yth.

Ketua Program Magister Hukum
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara:

Nama : Ibnu Safa'
NIM : R 100080057
Konsentrasi : Magister Hukum
Judul : BADAN KEHORMATAN DPRD DALAM PERSPEKTIF
MENJAGA MARTABAT DAN KEHORMATAN DPRD
(Studi Analisis DPRD Klaten Periode 2004-2009)

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada program Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 30 Maret 2012
Pembimbing

Prof. Dr. Harun, SH., MH.

NOTA PEMBIMBING

Kelik Wardiono, SH., MH.

Dosen Program Magister Hukum
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudara Ibnu Safa'

Kepada Yth.

Ketua Program Magister Hukum
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara:

Nama : Ibnu Safa'
NIM : R 100080057
Konsentrasi : Magister Hukum
Judul : BADAN KEHORMATAN DPRD DALAM PERSPEKTIF
MENJAGA MARTABAT DAN KEHORMATAN DPRD
(Studi Analisis DPRD Klaten Periode 2004-2009)

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada program Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 30 Maret 2012
Pembimbing

Kelik Wardiono, SH., MH.

**BADAN KEHORMATAN DPRD DALAM PERSPEKTIF
MENJAGA MARTABAT DAN KEHORMATAN DPRD
(Studi Analisis DPRD Klaten Periode 2004-2009)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

IBNU SAFA'

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada tanggal
dan dinyatakan telah memenuhi untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing utama,

Anggota dewan penguji lain

Prof. Dr. Harun, SH., MH.

Dr. Natangsa Surbakti, SH, M.Hum.

Pembimbing pendamping I

Kelik Wardiono, SH., MH.

Surakarta, September 2012

Direktur,

Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, SH., M.Hum.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Ibnu Safa'
NIM : R 1000 800 57
Program Studi : Magister Hukum
Judul : BADAN KEHORMATAN DPRD DALAM
PERSPEKTIF MENJAGA MARTABAT DAN
KEHORMATAN DPRD
(Studi Analisis DPRD Klaten Periode 2004-2009)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis yang saya serahkan ini benar-benar hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti tesis ini jiplakan, gelar yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima terima.

Surakarta, April 2012

Yang membuat pernyataan

IBNU SAFA'

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah robbil'alamin, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulisan tesis dengan judul "Badan Kehormatan DPRD dalam Perspektif Menjaga Martabat dan Kehormatan DPRD (Studi Analisis DPRD Klaten Periode 2004-2009)" ini telah dapat diselesaikan. Sholawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada nabi Muhammad SAW, yang dengan risalahnya telah memberikan pedoman kepada umat manusia serta tauladan di semua aspek kehidupan, bagi siapapun yang merindukan pemimpin yang bersih.

Penulis menyadari bahwa tesis ini tersusun berkat sumbangsih saran dan bantuan berbagai pihak selama proses penulisan hingga selesai. Untuk itu penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan yang tulus kepada :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta dan direktur program Pasca Sarjana beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk belajar di Program Pasca Sarjana;
2. Prof. Dr. Harun, SH, M.H, selaku ketua Program Pasca Sarjana Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta dan dosen pembimbing yang memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian;
3. Kelik Wardiono, SH, MH, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan pengarahan dengan cermat sehingga penulisan tesis dapat terselesaikan;
4. Segenap dosen dan staf Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah mengajarkan ilmu pengetahuan dan pelayanan administrasi demi suksesnya pelaksanaan studi;
5. Rekan-rekan mahasiswa Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta, sebagai teman sharing dan telah memberikan motivasi kepada penulis;
6. Drs. Bambang Suprobo, Ketua Badan Kehormatan DPRD Klaten masa jabatan 2004-2009, yang telah memberikan kontribusi penulisan tesis;
7. Istri dan anak-anak saya, yang selalu memberikan motivasi untuk penyelesaian penulisan tesis;

8. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu pesatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih kurang dari sempurna, untuk itu kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan tesis ini senantiasa penulis nantikan. Semoga tesis ini bermanfaat bagi semua pihak.

Surakarta, April 2012

Penulis,

Ibnu Safa'

ABSTRAK

Ibnu Safa', Badan Kehormatan DPRD Dalam Perspektif Menjaga Martabat dan Kehormatan DPRD (Studi Analisis Badan Kehormatan DPRD Klaten Periode 2009-2014). Tesis, Surakarta: Program Pasca Sarjana Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Maret 2012. Tujuan penelitian adalah untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan tugas dan wewenang Badan Kehormatan DPRD kendala-kendala dan upaya Badan Kehormatan sebagai alat kelengkapan DPRD dalam rangka menjaga martabat dan kehormatan sesuai dengan kode etik DPRD serta model / bentuk penyelesaian alternatif terhadap pelanggaran kode etik pada DPRD Kabupaten Klaten. Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode pendekatan *Yuridis (normatif) Empiris*. Lokasi penelitian di kantor DPRD Kabupaten Klaten. Jenis data yang digunakan adalah data primer diperoleh langsung dari sumber pertama yaitu dari kalangan DPRD Kabupaten Klaten dan kalangan profesi hukum dan data sekunder yang diperoleh dari data kepustakaan berupa dokumen, laporan, hasil penelitian terdahulu, peraturan perundang-undangan, buku-buku dan literatur yang berkenaan dengan permasalahan atau obyek penelitian Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan studi kepustakaan. Teknik analisis data dalam penelitian ini adalah metode kualitatif. Badan Kehormatan mempunyai fungsi, kewenangan dan tugas meneliti dan memeriksa pelanggaran, menyampaikan pertimbangan hasil pemeriksaan sampai merekomendasikan sanksi atau rehabilitasi terhadap anggota DPR yang dilaporkan. Tetapi eksekusi terhadap sanksi ada pada Pimpinan DPRD. Beberapa hambatan-hambatan yang dihadapi Badan Kehormatan dalam pelaksanaan menegakkan Peraturan Tata Tertib dalam kaitannya dengan Kode Etik DPRD Kabupaten Klaten adalah sebagai berikut: 1) Kurangnya dukungan personal maupun institusi dari luar Badan Kehormatan; 2) Kurangnya peran dari masyarakat; 3) Belum adanya sanksi yang jelas berdasarkan peraturan perundang-undangan. Adapun solusi atas hambatan-hambatan tersebut, yaitu 1) Pemberian dukungan penuh baik dukungan personal atau institusional dari Badan Kehormatan; 2) Peningkatan peran dari masyarakat; 3) Perlu segera dibentuk peraturan yang mengenai sanksi-sanksi terhadap pelanggaran yang dilakukan oleh anggota DPRD.

Kata kunci : badan kehormatan, tugas dan wewenang.

ABSTRACT

Ibnu Safa', Courtesy department of DPRD in Perspective Maintaining Dignity and Respect Parliament (DPRD Study Analysis of the Honorary Klaten Period 2009-2014). Thesis, Surakarta: Graduate Program Master of Law Muhammadiyah University Surakarta, March 2012. The research objective was to determine how the performance of duties and authority of Parliament honor the constraints and efforts as the Courtesy department fittings Parliament in order to preserve the dignity and honor of Parliament in accordance with the code of ethics as well as model / forms of alternative resolution to the violation of code of conduct in Parliament Klaten. From the approach used in this study is the method of juridical approach (normative) Empirical. Research sites in the office of Klaten Regency. Type of data used was obtained directly from the primary data source is the first of the local parliament and the legal profession Klaten and secondary data obtained from the literature in the form of documents, reports, results of previous research, legislation, books and literature with respect to the issue or the object of research data collection techniques used were interviews and literature study. Techniques of data analysis in this study is a qualitative method. Courtesy department has the function, authority and duty to research and examine the violations, submit test results to recommend consideration of sanctions or rehabilitation of the members of the House of Representatives were reported. But the execution of sanctions is in parliament leaders. Some of the obstacles faced in the implementation of the Courtesy department enforce Rules of Procedure in relation to the Code Klaten Parliament are as follows: 1) Lack of personal support and institution outside Courtesy department; 2) Lack of the society role; 3) there is no distinct sanction based on the law. The solutions for those obstructions are : 1) Giving full of support not only personal but also institutional supports from the Courtesy department; 2) increase the society's role; 3) Immediately needs to make rule concerning the sanction to violation, that is done by parliament member

Key words: Courtesy department, Assignment and Authority, Code of ethic

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
NOTA PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Landasan Berpikir	10
F. Metode Penelitian.....	13
1. Pendekatan Penelitian.....	13
2. Penelitian Terdahulu dan Originalitas	13
3. Spesifikasi Penelitian.....	15
4. Jenis dan Sumber Data	16
a. Jenis Data	16
b. Sumber Data	17
5. Metode Pengumpulan Data	17
6. Metode Analisis Data	18
7. Sistematika Penulisan.....	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Teori Pengawasan.....	21
1. Pengertian Pengawasan	21
2. Ruang Lingkup Pengawasan	24
B. Teori Etika Politik dan Nilai-nilai Moralitas.....	29
C. Kode Etik Profesi	36
D. Teori Harga Diri dan Martabat Manusia	44
1. Teori Harga Diri dan Martabat Manusia dalam UUD 1945	44
2. Harga Diri dalam Konstitusi RIS, UUDS 1950,	
Sumber Internasional dan Piagam PBB	50
E. Teori tentang Kehormatan.....	55
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Perkembangan Peran dan Fungsi DPRD Kabupaten Klaten	
Periode Tahun 1945 sampai dengan 2009	60
B. Kedudukan Fungsi dan Peran Badan Kehormatan Periode tahun	
2004 sampai dengan 2009.....	64
1. Alat Kelengkapan DPRD periode tahun 2004 sampai dengan	
2009	64
2. Posisi Badan Kehormatan	82

a. Dasar Hukum Pembentukan Badan Kehormatan DPR RI	82
b. Dasar Hukum Pembentukan Badan Kehormatan DPRD..	82
3. Fungsi Badan Kehormatan	84
a. Tugas Badan Kehormatan	84
b. Wewenang Badan Kehormatan	85
4. Pelaksanaan Tugas dan Wewenang Badan Kehormatan DPR dan DPRD dari tahun 2004 sampai dengan 2009	86
a. Pelaksanaan Tugas dan Wewenang Badan Kehormatan Dewan Perwakilan Rakyat	86
b. Pelaksanaan Tugas dan Wewenang Badan Kehormatan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	89
5. Pembahasan Peran Badan Kehormatan DPRD Kabupaten Klaten dalam menjaga kehormatan anggota DPRD Kabupaten Klaten	91
6. Kendala Pelaksanaan Tugas dan Wewenang Badan Kehormatan DPRD	97
7. Model Bentuk Penyelesaian Alternatif terhadap Pelanggaran Kode Etik pada DPRD Kabupaten Klaten	98
a. Substansi Hukum	103
b. Struktur Hukum	104
c. Kultur Hukum	105
d. Dampak Hukum	106
 BAB IV PENUTUP	
A. Simpulan	109
B. Saran	112
DAFTAR PUSTAKA	114