

**PENGELOLAAN DANA BANTUAN  
OPERASIONAL SEKOLAH DI SEKOLAH  
DASAR SE GUGUS IRAWAN KECAMATAN  
MASARAN KABUPATEN SRAGEN**

**TESIS**

**Diajukan Kepada  
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Magister Manajemen Pendidikan**



**Disusun Oleh :**

**SRI WIYATI**

**NIM. Q. 100 080 248**

**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN PENDIDIKAN**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2011**

**PENGELOLAAN DANA BANTUAN  
OPERASIONAL SEKOLAH DI SEKOLAH  
DASAR SE GUGUS IRAWAN KECAMATAN  
MASARAN KABUPATEN SRAGEN**

Dipersiapkan dan disusun oleh

**SRI WIYATI  
NIM. Q. 100 080 248**

**Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Pada tanggal ..... 2011  
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima**

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI**

**Susunan Dewan Penguji**

Pembimbing I

Anggota Dewan Penguji

**Dr. Suyatmini, M Si.**  
Pembimbing II

.....

**Drs. Syamsudin, M M.**

.....

**Surakarta, .....**

**Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Program Pascasarjana  
Direktur**

**Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati, S.H, M. Hum**

## NOTA PEMBIMBING

Dr.Suyatmini, M Si.  
Dosen Program Magister Manajemen Pendidikan  
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas  
Hal : Tesis Saudari Sri wiyati.

Kepada Yth.  
Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalaamu'alaikum warahmatullaahi wabarakaatuh.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudari :

Nama : Sri Wiyati.  
NIM : Q 100 080 248  
Program Studi : Magister Manajemen Pendidikan  
Konsentrasi : Manajemen Pendidikan  
Judul : Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar se Gugus Irawan Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen

Dengan ini kami menilai Tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam Sidang Ujian Tesis pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalaamu'alaikum warahmatullaahi wabarakaatuh.

Surakarta, ..... 2011  
Pembimbing I

Dr. Suyatmini, M Si.

## NOTA PEMBIMBING

Drs. Syamsudin, MM  
Dosen Program Magister Manajemen Pendidikan  
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas  
Hal : Tesis Saudari Sri Wiyati.

Kepada Yth.  
Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum warahmatullaahi wabarakaatuh.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara :

Nama : Sri Wiyati  
NIM : Q 100 080 248  
Program Studi : Magister Manajemen Pendidikan  
Konsentrasi : Manajemen Pendidikan  
Judul : Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar se Gugus Irawan Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen

Dengan ini kami menilai Tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam Sidang Ujian Tesis pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Warahmatullaahi Wabarakaatuh.

Surakarta, ..... 2011  
Pembimbing II

Drs. Syamsudin, MM.

## **MOTTO**

**Sesungguhnya Allah tidak merubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri .**

## **PERSEMBAHAN**

Tesis ini aku persembahkan kepada :

1. Kakak-kakakku tercinta.
2. Suamiku tercinta, Drs.Taslim Daryanto. yang selalu setia mendampingi dalam menyelesaikan tugas-tugasku.
3. Anak-anakku tersayang, Thomy, Erwin, dan Syaiful yang selalu memberi dorongan dengan do'anya sekaligus menjadi inspirator dalam aku menyelesaikan tugas ini.

## **PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : SRI WIYATI

NIM : Q. 100 080 248

Judul Tesis : Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar se Gugus Irawan Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen,

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, maka gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas batal saya terima.

Surakarta, ..... 2011

Yang membuat pernyataan,

**SRI WIYATI**

## ABSTRAK

Sri Wiyati. Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar se Gugus Irawan Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen. Tesis. Surakarta : Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta. 2011

Ada tiga tujuan utama dalam penelitian ini. Pertama mendeskripsikan tentang karakteristik proses mendapatkan dana BOS yang meliputi perencanaan, pelaksanaan dan evaluasi. Kedua mendiskripsikan tentang pengalokasian penggunaan dana BOS. Ketiga mendeskripsikan tentang hambatan dan upaya mengatasi hambatan dalam penggunaan dana BOS di Sekolah Dasar se gugus Irawan.

Penelitian ini dilaksanakan di Sekolah Dasar se Gugus Irawan Kecamatan Masaran, Kabupaten sragen. Jenis penelitian ini adalah penelitian kualitatif. Metode yang digunakan dalam pengumpulan data adalah : wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Nara sumber dalam penelitian ini adalah : Kepala Sekolah, Bendahara BOS dan Komite Sekolah. Tehnik analisa data dalam penelitian ini menggunakan tehnik deskriptip dengan tiga prosedur yaitu (1). Reduksi data. (2). Penyajian data dan (3). Penarikan kesimpulan/verivikasi. Uji keabsahan data dalam penelitian kualitatif ini menggunakan meliputi : uji credibility, uji transferability, uji dependability dan uji confirmability.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa : (1). karakteristik proses mendapatkan dana BOS yang meliputi (a). Perencanaan : dengan menyusun RAPBS. Langkah-langkahnya mengadakan pertemuan pendahuluan antara Kepala Sekolah, Bendahara dan perwakilan guru. Membahas garis-garis besar penerimaan dan pengeluaran sekolah. Setelah rapat dengan dewan guru kemudian kemudian dijabarkan kepada Komite Sekolah dan wali siswa. (b). Pelaksanaan meliputi pencairan dana. Pencairan dana melau Bank yang telah ditunjuk oleh Dinas Pendidikan kabupaten Sragen adalah Bank BRI.(c) Evaluasi dana BOS di Sekolah dasar se Gugus Irawan tidak ada penyimpangan. (2) Pengalokasian dana sesuai panduan BOS. Pengalokasian dana BOS di sekolah dasar se gugus irawan banyak digunakan untuk honor wiyata bakti. (3). Hambatan dalam penggunaan dana BOS pencairannya tidak bisa tepat waktu dan pembuatan laporan sering mengalami keterlambatan. Upaya untuk mengatasi keterlambatan dengan mencari pinjaman.

Kata kunci : *Pengelolaan, BOS, Pengelolaan BOS.*



## ABSTRACT

Sri Wiyati. The Management of School Operational Aid Fund (Dana Bantuan Operasional Sekolah/BOS) in the elementary school especially at Gugus Irawan Masaran District Sragen Regency. A Thesis. Surakarta. Postgraduate Program Muhammadiyah University of Surakarta. 2011.

There are three main goals in this research. First, this research aims to describe the characteristics on the process of getting the School Operational Aid Fund or “Bantuan Operasional sekolah” (BOS) including planning, implementation, and evaluation on the use of it in elementary school especially at Gugus Irawan. Second, this research aims to describe about the allocation on the use of School Operational Aid Fund (BOS). Third, this research tries to describe about the barriers faced in managing School Operational Aid fund (BOS) and how to solve those problems in elementary school especially at Gugus Irawan Masaran.

This research is done in elementary school especially at Gugus Irawan Masaran district Sragen regency. This research is a qualitative research. There are some methods used in this research, i.e.; intense interview, observation, and documentation method. The personal resources in this research are headmaster, BOS accountant and school committee. The data technique analysis in this research is descriptive technique by using three procedures, i.e.; 1. data reduction, 2. data representation, and 3. drawing a conclusion or verification. The validity tests on this qualitative research are credibility test, transferability test, dependability test, and conformability test.

The result on this research shows that; 1) the characteristic on the process of getting the BOS Funds including (a) planning; by arranging RAPBS. It is done by scheduling an early meeting between headmaster, BOS treasury or accountant and the teacher representative. This meeting will discuss the school income and outcome in general. After having a meeting with all teacher boards then the result will be represented in front of the school committee and the student’s parents. (b) The implementation includes fund withdrawal. The funds will be sent through a certain bank pointed by the educational official of Sragen regency. The bank is BRI. (c) The evaluation on the use of BOS funds at Gugus Irawan elementary school has found that there is no deviation on it. (2) There is a conformity between the allocation and the guidelines on the use of BOS fund. The allocation on BOS funds at Gugus Irawan elementary school are mostly used to pay for the freelance teachers or Wiyata Bakti teachers. There are some barriers faced by the school on managing BOS Funds, especially because the funds could not be withdraw directly on time and the administration report which often getting late to be submitted. One way to cover the school cost caused by the funds lateness is by looking for the lawn in order to fulfill the school need.

Keywords : Management, BOS, BOS Managemen.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kami dipanjatkan ke Hadirat Allah Sbanahu Wata Ala yang telah melimpahkan rahmat dan karunia serta hanya kepada-Nyalah kita memohon pertolongan atas segala urusan dunia, akherat dan agama. Semoga keselamatan dan kesejahteraan selalu dilimpahkan kepada Nabi Muhammad, para sahabat dan para pengikutnya.

Berkat petunjuk dan pertolongan-Nya serta bimbingan dari Ibu dan apak Pembimbing sehingga dapat terselesaikan penulisan Tesis ini dengan baik. Semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan akan menjadikan bahan pemikiran dalam rangka perbaikan mutu pendidikan di sekolah khususnya di Sekolah Dasar se Kecamatan Masaran.

Menyadari bahwa dalam penyusunan Tesis ini telah banyak pihak yang turut memberikan bantuan, arahan dan bimbingan sehingga tak lupa diucapkan banyak terima kasih kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. H. Bambang Setiaji Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis dalam menyelesaikan Program Pascasarjana di Universitas Muhammadiyah Surakarta ini.
2. Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati, SH, M.Hum. Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis dalam menyelesaikan Program Pascasarjana di Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta ini.
3. Prof. Dr. Harsono, SU selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

4. Dr. Suyatmini, M Si. dan Drs.Syamsudin, M M, selaku Dosen Pembimbing dalam penelitian dan penyusunan tesis ini yang dengan tekun dan sabar memberikan bimbingan dan pengarahan, sehingga dapat selesai tugas ini.
5. Ketua Gugus Irawan dan Kepala Sekolah Dasar se Gugus Irawan Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen yang telah mengizinkan tempat/sekolahnya untuk digunakan sebagai tempat penelitian.
6. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tugas ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Menyadari bahwa masih banyak sekali kekurangan dikarenakan keterbatasan kemampuan dan pengetahuan. Oleh karena itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat diharapkan. Semoga penulisan tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi semua pembaca pada umumnya

Surakarta, Agustus 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN NOTA PEMBIMBING .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....	vii
ABSTRACT.....	viii
ABSTRAK .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xvii
DAFTAR TABEL .....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Penelitian .....	1
B. Fokus .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
1. Manfaat Teoritis .....	8
2. Manfaat Praktis .....	8
E. Daftar Istilah .....	9

## BAB II KAJIAN TEORI

A. Tinjauan Tentang Pengelolaan .....	10
1. Pengertian Pengelolaan .....	10
2. Fungsi Manajemen .....	11
a. Perencanaan .....	11
b. Pelaksanaan .....	12
c. Evaluasi .....	12
B. Bantuan Operasional Sekolah .....	13
1. Tujuan .....	14
2. Sasaran program dan besar bantuan .....	14
3. Penggunaan dana BOS .....	15
4. Pengelola BOS SD .....	17
C. Penelitian Terdahulu .....	20
1. Susan M Swider, Amy Valukas 2004.....	20
2. Aristotelis Stamoulas 2005.....	20
3. Jang Wan Ko 2006 .....	20
4. By Michele Mc Neil .....	20
5. Choi, et al 2008 .....	21
6. Lembaga Penelitian SMERU .....	21
7. Dwi Suryanti .....	21
8. Kadar Solihat .....	22
9. Dwi Santosa .....	22
10. Dwi Prasetyowati .....	23

### BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis dan Strtegi Penelitian .....	24
1. Jenis Penelitian .....	24
2. Strategi Penelitian .....	24
B. Lokasi Penelitian .....	25
C. Kehadiran Peneliti .....	25
D. Data dan Nara Sumber .....	28
1. Data .....	28
2. Nara Sumber .....	28
3. Subyek Data .....	29
E. Metode Pengumpulan Data .....	29
1. Wawancara yang Mendalam .....	29
2. Observasi .....	30
3. Dokumentasi .....	30
F. Teknik Analisis Data .....	30
G. Keabsahan Data .....	32

### BAB IV PAPARAN DAN TEMUAN PENELITIAN

A. Paparan Data .....	35
1. Karakteristik Proses Mendapatkan BOS .....	39
a. Perencanaan Dana BOS .....	39
b. Pelaksanaan Dana BOS .....	45
c. Evaluasi dana BOS .....	48
2. Pengalokasian Dana BOS.....	51
3. Hambatan Dalam Pengelolaan Dana BOS .....	54

B. Temuan Penelitian .....	59
1. Karakteristik Proses Mendapatkan Dana BOS .....	59
a. Perencanaan dana BOS .....	59
b. Pelaksanaan Dana BOS .....	60
c. Evaluasi dana BOS .....	61
2. Pengalokasian Dana BOS .....	62
3. Hambatan Dalam Pengelolaan Dana BOS .....	62
 BAB V   PEMBAHASAN DAN TEORI HASIL PENELITIAN	
A. Pembahasan Data .....	64
1. Karakteristik Proses Mendapatkan Dana BOS .....	64
a. Perencanaan Dana BOS .....	64
b. Pelaksanaan Dana BOS .....	68
c. Evaluasi Dana BOS .....	69
2. Pengalokasian Dana BOS .....	72
3. Hambatan Dalam Pengelolaan Dana BOS .....	74
B. Teori Hasil Penelitian .....	75
1. Perencanaan Dana BOS .....	75
2. Pelaksanaan Dana BOS .....	76
3. Evaluasi Dana BOS .....	76
4. Pengalokasian Dana BOS .....	77
5. Hambatan Dalam Pengelolaan Dana BOS .....	77

BAB VI PENUTUP

A. Simpulan .....	79
1. Perencanaan .....	79
2. Pelaksanaan.....	80
3. Evaluasi.....	80
4. Pengalokasian Dana BOS.....	81
5. Hambatan Dalam Pengelolaan Dana BOS .....	82
B. Implikasi Penelitian .....	82
C. Saran-saran .....	83
DAFTAR PUSTAKA .....	85
LAMPIRAN-LAMPIRAN	



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Komponen-komponen Analisis Data: Model Interaktif Miles & Hubermann .....	32
----------	--	----

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Jumlah siswa Gugus Irawan Tahun Pelajaran 2209/2010 .....	36
Tabel 2. Rencana Anggaran Pendapatan Sekolah SD Negeri Kliwonan 1 Tahun Pelajaran 2009/2010 .....	42
Tabel 3. Rencana Anggaran Pendapatan Sekolah SD Negeri Kliwonan 1 Tahun Pelajaran 2009/2010 .....	66

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Surat permohonan ijin penelitian

Lampiran 2. Surat ijin penelitian