

# PELAKSANAAN PEMBAYARAN PAJAK BUMI DAN BANGUNAN DI KECAMATAN LAWETAN KOTA SURAKARTA



## SKRIPSI

Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat  
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum dalam Ilmu Hukum Pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh:

**ANTON WAHYUDI B.**

NIM: C. 100 020 236  
NIRM: 02.6.106.0100.5.0236

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2007**

## **PERSETUJUAN**

Skripsi ini disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Pengaji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I

Pembimbing II

**(Jaka Susila, SH.,M.Si)**

**(H. Ali Mukti, SH.,M.Hum)**

## **PENGESAHAN**

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Hari : .....

Tanggal : .....

Dewan Penguji

1. Ketua : Jaka Susila, SH.,M.Si ( )
2. Sekretaris : H. Ali Mukti, SH.,M.Hum ( )
3. Anggota : ( )

Mengetahui  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

(DR. Aidul Fitriciada Azhari, SH.,M.Hum)

## MOTTO

فَلْ إِنَّ صَلَاتِي وَنُسُكِي وَمَحْيَايَ وَمَمَاتِي لِلَّهِ رَبِّ

الْعَالَمِينَ

*Sesungguhnya Sholatku, ibadahku, hidupku dan matiku hanya untuk Allah Semesta Alam.*

(QS. Al-An'am: 162)

*Hidup adalah perjuangan karena perjuangan merupakan bagian dari proses kehidupan yang membutuhkan waktu dan kesabaran yang diiringi dengan warna warni dunia hitam dan putih yang memerlukan benteng dan pondasi iman atau nilai-nilai agama yang senantiasa dijadikan tolak ukur oleh setiap melangkah dan berpijak.*

(Penulis)

## **PERSEMPAHAN**

1. Allah SWT yang telah memberikan keselamatan, ketenangan, jalan keluar serta Hidayah, Hikmah, Ridho dan Rahmat-Nya, serta junjunganku Nabi Muhammad SAW.
2. Dua bijak yang selalu kuhormati, kusayangi dan kubanggakan yang senantiasa menuntunku dan mencurahkan doa untukku, yang selalu memberikan kepercayaan, kasih sayang dan segala pengorbanan dan kemampuannya yang dimiliki memberikan aku biaya dan kesempatan sehingga aku dapat menyelesaikan studi “Bapak dan Ibu Tercinta”.
3. Bapak dan ibu Mertua yang selalu dan selalu memberikan kemurahan hatinya dan motivasinya.
4. Istriku tercinta yang selalu mendampingiku dalam suka maupun duka serta doa dan dorongannya setiap waktu setiap saat sehingga terwujud skripsi ini.
5. Almarhumah Putriku (Angelina Rakhmadhani Firrizqi) yang tercinta semoga tenang dan damai selalu diberi Hidayah dan bimbingan-Mu menuju Surga-Mu.
6. Kakak-kakakku yang tercinta, makasih atas doa dan motivasinya membuat diriku tetap tabah, kuat dan semangat dalam menjalani perjuangan ini sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.
7. Teman-temanku yang selalu mengerti akan diriku dan keadaanku yang senantiasa membantu, makasih atas doa dan motivasinya.

## KATA PENGANTAR



*Assalamu' alaikum Wr.Wb*

Alhamdulillah, Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, Hidayah dan kemurahan-Nya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat serta salam senantiasa dilimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW dan membawa umat manusia kejalan yang benar serta diridhoi Allah SWT.

Penulis akhirnya dapat tersenyum dan bernafas dengan lega, walaupun sebelumnya harus bergelut dengan waktu, cucuran keringat, namun setidaknya penulis telah berhasil melewati dengan baik dan dapat menyelesaikan studi dengan baik.

Skripsi ini berjudul “Pelaksanaan Pembayaran Pajak Bumi Dan Bangunan Di Kecamatan Laweyan Kota Surakarta”, disusun untuk memenuhi dan melengkapi tugas dan syarat mencapai gelar sarjana hukum (SH) pada Fakultas Hukum Jurusan Ilmu Hukum di Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Di dalam menyusun skripsi ini penulis menyadari bahwa semua tidak berakhir sebagaimana mestinya tanpa ada bimbingan, bantuan dan dorongan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Bersamaan dengan selesainya skripsi ini penulis mengucapkan kepada:

1. Bapak DR. Aidul Fitriciada Azhari, SH.,M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

2. Bapak Jaka Susila, SH.,M.Si, selaku Pembimbing I yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, petunjuk, saran dan koreksi dalam penulisan skripsi ini.
3. Bapak H. Ali Mukti, SH.,M.Hum selaku Pembimbing II yang telah berkenan memberikan bimbingan, petunjuk dan saran-saran dalam penulisan skripsi.
4. Ibu Septarina, SH.CN selaku pembimbing akademik yang memberikan arahan dan petunjuk.
5. Bapak Endro Kuswiyanto, M.Si selaku Kepala Kantor Pelayanan Pajak Bumi dan Bangunan Surakarta yang telah memberikan ijin penelitian.
6. Bapak Prapto Tyasmantoro, BA selaku Kepala Dinas Pendapatan Daerah Kota Surakarta, atas kesediaannya memberikan ijin penelitian.
7. Bapak Winanto Joko Wibowo, S.Sos selaku Kepala Kecamatan Laweyan Kota Surakarta yang telah bersedia memberikan ijin penelitian.
8. Bapak Sugiyanto, SE selaku Kepala Kelurahan Laweyan Kota Surakarta.
9. Bapak Djoko Soebagyo, SE selaku Sekretaris Kelurahan Jajar Kecamatan Laweyan Kota Surakarta.
10. Bapak Seksio Heriyanto, SH selaku Kepala Kelurahan Sriwedari Kecamatan Laweyan Kota Surakarta.
11. Bapak dan Ibu tercinta yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materiil serta doanya yang telah tercurahkan kepada penulis, Insya Allah tidak anada salah gunakan.
12. Bapak dan ibu Mertua yang selalu dan selalu memberikan kemurahan hatinya dan motivasinya.

13. Istriku tercinta yang selalu mendampingiku dalam suka maupun duka serta doa dan dorongannya setiap waktu setiap saat sehingga terwujud skripsi ini.
14. Kakakku (Mbak Rini, Mbak Yuni, Mbak Atik, Mbak Arita dan Mas Joko, Mas Andri) yang selalu memberikan dorongan dan motivasi sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.
15. Teman-temanku R. Adi, Bambang, Anjar, Bom2, Hanung, Piyu, Satya, Pros Mohak, Rio, Oky, M. Ibnu, Ali, Bey, Erik, Haris, Andika Endut, TM, Wiranto, Heri Kethek, Kris, Bombey, Aji Bekonang, Tomy, Adi Jimbung, Anas, Ms Teguh, Lutfi, serta teman-teman seangkatan 2002 yang tidak dapat penulis sebut satu persatu.

Usaha penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sudah semaksimal mungkin, namun demikian penulis menyadari bahwa skripsi ini masih menyimpan kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu kritik dan saran yang konstruktif akan selalu diterima penulis dengan senang hati.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Surakarta, Pebruari 2007

Penulis

## DAFTAR ISI

|  | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL .....                                | i       |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....                           | ii      |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                           | iii     |
| HALAMAN MOTTO .....                                | iv      |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....                          | v       |
| KATA PENGANTAR .....                               | vi      |
| DAFTAR ISI .....                                   | ix      |
| DAFTAR TABEL .....                                 | xii     |
| DAFTAR GAMBAR .....                                | xiii    |
| DAFTAR GRAFIK .....                                | xiv     |
| BAB I PENDAHULUAN.....                             | 1       |
| A. Latar Belakang Masalah.....                     | 1       |
| B. Pembatasan Masalah.....                         | 6       |
| C. Perumusan Masalah .....                         | 6       |
| D. Tujuan Penelitian .....                         | 7       |
| E. Manfaat Penelitian .....                        | 8       |
| F. Metode Penelitian .....                         | 9       |
| G. Sistematika Skripsi .....                       | 16      |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....                      | 19      |
| I. Tinjauan Umum Tentang Pemerintahan Daerah ..... | 19      |
| A. Pengertian Umum Pemerintahan Daerah .....       | 23      |

|   |           |
|---|-----------|
| B. Asas-asas Pemerintah di Daerah .....                             | 24        |
| C. Otonomi Daerah .....   | 24        |
| D. Sumber-sumber Pendapatan Daerah .....                            | 26        |
| <b>II. Pengertian Umum tentang Pajak .....</b>                      | <b>27</b> |
| A. Pengertian Pajak .....   | 37        |
| B. Dasar Hukum Pemungutan Pajak .....                               | 32        |
| C. Fungsi dan Asas Pengutuan Pajak .....                            | 36        |
| D. Penggolongan Pajak .....   | 39        |
| <b>III. Pajak Bumi dan Bangunan .....</b>                           | <b>41</b> |
| A. Dasar Hukum Pajak Bumi dan Bangunan .....                        | 42        |
| B. Obyek Pajak Bumi dan Bangunan .....                              | 43        |
| C. Subjek Pajak Bumi dan Bangunan .....                             | 45        |
| D. Tarif dan Cara Perhitungan Pajak Bumi dan Bangunan .....         | 45        |
| E. Tata Cara Pembayaran dan Penagihan Pajak Bumi dan Bangunan ..... | 48        |
| <b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>                | <b>57</b> |
| A. Deskripsi Daerah Penelitian .....                                | 57        |
| 1. Sejarah Daerah .....   | 57        |
| 2. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Daerah .....                | 64        |
| 3. Tugas dan Fungsi Dinas Pendapatan Daerah .....                   | 67        |

|   |     |
|---|-----|
| B. Pelaksanaan Penagihan Tunggakan Pajak atas Pajak Bumi dan Bangunan di Kecamatan Laweyan Kota Surakarta .....   | 69  |
| 1. Pelaksanaan Penagihan Tunggakan Pembayaran Pajak atas Pajak Bumi dan Bangunan .....  | 69  |
| 2. Hambatan-hambatan dalam Pelaksanaan Penagihan Tunggakan Pembayaran Pajak atas Pajak Bumi dan Bangunan .....  | 92  |
| C. Upaya-Upaya Mengefektifkan Penagihan Dalam Mengatasi Tunggakan Pajak Atas Pajak Bumi dan Bangunan Guna Memperoleh Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan yang Optimal..... | 101 |
| BAB IV PENUTUP.....   | 104 |
| A. Kesimpulan .....   | 104 |
| B. Saran.....   | 107 |

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

|  | Halaman |
|--|---------|
| Tabel 1. Laporan Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan Kecamatan Laweyan Kota Surakarta Tahun 2004 – 2006 ..... | 88      |
| Tabel 2. Wajib Pajak di Tiga Kelurahan Kecamatan Laweyan Kota Surakarta Secara Keseluruhan Tahun 2006.....   | 94      |
| Tabel 3. Wajib Pajak di Tiga Kelurahan Kecamatan Laweyan Kota Surakarta Tahun 2006 .....                     | 97      |

## **DAFTAR GAMBAR**

Halaman

|             |   |    |
|-------------|---|----|
| Gambar 1.1. | Bagan Analisis Model Interaktif .....                                     | 16 |
| Gambar 4.1  | Bagan Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Daerah<br>Kota Surakarta ..... | 66 |

## **DAFTAR GRAFIK**

Halaman

|           |   |    |
|-----------|---|----|
| Grafik 1. | Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan Kecamatan Laweyan<br>Kota Surakarta Tahun 2004 – 2006 (WP) ..... | 89 |
| Grafik 2. | Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan Kecamatan Laweyan<br>Kota Surakarta Tahun 2004 – 2006 (Rp) ..... | 89 |