

**TINJAUAN YURIDIS PENGARUH UNDANG-UNDANG  
NOMOR 22 TAHUN 1999 TENTANG  
PEMERINTAHAN DAERAH TERHADAP SISTEM  
PEMERINTAHAN DESA**

**(Studi Kasus di Desa Botok Kecamatan Kerjo Kabupaten Karanganyar)**



**SKRIPSI**

Disusun dan Diajukan Sebagai Syarat Guna Mencapai Gelar  
Sarjana Hukum Dalam Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh:

**RESTUDY PRASETYANTO**

**NIM: C 100 830 438**

**NIRM: 83.6.106.01000.50438**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2007**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

Skripsi ini disetujui untuk Dipertahankan di hadapan  
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I

Pembimbing II

( **JAKA SUSILA, S.H. MSi** )

( **ISWANTO, S.H** )

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Hari : .....

Tanggal : .....

Dewan Penguji:

Ketua : JAKA SUSILA, SH. MSi (.....)

Sekretaris : ISWANTO, SH. (.....)

Anggota : H. ALI MUKTI, SH., M.Hum (.....)

Mengetahui  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

(Dr. AIDUL FITRICIADA ASHARI, SH., M.Hum)

## MOTTO

*“Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil. Sesungguhnya Allah memberikan pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha Mendengar lagi Maha Melihat”.*

(Q.S. An-Nisaa’: 58)

*“Hai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul (Nya), dan ulil amri di antara kamu. Kemudian jika kamu berlainan pendapat tentang sesuatu, maka kembalikanlah ia kepada Allah (Al-Qur’an) dan Rasul (sunnahnya), jika kamu benar-benar beriman kepada Allah dan hari kemudian. Yang demikian itu lebih utama (bagimu) dan lebih baik akibatnya”.*

(Q.S An-Nisaa’: 59)

*“Hidup adalah belajar, kehidupan adalah pelajaran, mati adalah misteri nanti dan akhirat adalah prestasi hidup.”*

(Aisyah Timur November ’98)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada:

1. Ayah dan Ibu tercinta atas doa dan dorongannya.
2. Istriku tercinta atas doa dan dorongannya.
3. Anak-anakku tercinta.

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan, segala puji bagi Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi syarat untuk menempuh ujian sarjana di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan penulis dalam penulisan skripsi dengan judul “Pelaksanaan Otonomi Daerah di Desa Botok Kecamatan Kerjo Kabupaten Karanganyar 5 Tahun Belakangan UU No. 22 Tahun 1999”, menyadari sepenuhnya bahwa masih banyak terdapat kekurangan-kekurangan untuk sampai pada tahap kesempurnaan.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang sedalam-dalamnya kepada beliau Bapak Sujata, SH. MSi yang telah banyak memberikan bimbingan serta nasehat dari awal sampai dengan tersusunnya skripsi ini. Namun tidak lupa penulis juga menyampaikan rasa terima kasih ini kepada beliau:

1. Bapak Sujata, SH. MSi, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan izin kepada penulis untuk mengadakan penelitian dan penyusunan skripsi ini.
2. Bapak H. Ali Mukti, SH, M.Hum, selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan izin untuk penyusunan skripsi.

3. Bapak Iswanto, SH, selaku pembimbing kedua yang mendorong dan menasehati penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Seluruh Staf Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pelayanan dalam peminjaman buku-buku.
5. Bapak serta Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah banyak memberikan pengetahuan sekaligus pendidikan sejak awal hingga akhir masa perkuliahan.
6. Bapak Soewanto, Kepala Desa, Desa Botok Kecamatan Kerjo Kabupaten Karanganyar yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
7. Bapak Sugiman, Sekretaris Desa Botok Kecamatan Kerjo Kabupaten Karanganyar yang telah banyak memberi masukan dan pengarahan serta membantu penulis dalam penelitian.
8. Ayah, Ibu dan Saudara-saudara semua yang telah banyak memberikan dorongan semangat serta do'a restu sehingga penulis menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Atas segala budi baik dan keikhlasan beliau, mudah-mudahan Allah SWT memberikan balasan yang setimpal. Amien.

Surakarta, .....2007

Penyusun

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
ABSTRAKSI .....	x
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Pembatasan Masalah .....	12
C. Perumusan Masalah .....	12
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	12
E. Metode Penelitian .....	13
F. Sistematika Skripsi .....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	18
A. PEMERINTAHAN DESA .....	18
1. Pengertian Desa dan Pemerintahan Desa .....	18
2. Dasar Hukum Pemerintahan Desa .....	28
3. Tugas, Kewajiban dan Wewenang Pemerintahan Desa .....	29



4. Asas-asas Pemerintahan Desa .....	40
5. Berakhirnya Pemerintahan Desa .....	41
B. UNDANG-UNDANG  NOMOR  22  TAHUN  1999	
TENTANG PEMERINTAHAN DESA .....	42
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	57
A. HASIL PENELITIAN .....	57
Pelaksanaan Otonomi Desa di Desa Botok Kecamatan Kerjo	
Kabupaten Karanganyar .....	57
1. Pelaksanaan Otonomi Daerah .....	57
2. Pelaksanaan Tugas Pembantuan (Medebewnid) .....	86
B. PEMBAHASAN .....	89
1. Pelaksanaan Otonomi Desa	
a. Menurut Peraturan Perundang-Undangan .....	89
b. Menurut Kenyataan .....	135
2. Tugas pemabantuan (Medebewind) .....	143
BAB IV PENUTUP .....	157
A. Kesimpulan .....	157
B. Saran-Saran .....	164

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN