

**PENGARUH PENGETAHUAN ANGGOTA DEWAN TENTANG
ANGGARAN TERHADAP PENGAWASAN KEUANGAN
DAERAH DENGAN PARTISIPASI MASYARAKAT
DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN PUBLIK
SEBAGAI VARIABEL MODERATING
(Survey pada DPRD Kabupaten Klaten dan Boyolali)**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Syarat-syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

RATNA NURHAYATI
B 200 030 202

**FAKULTAS EKONOMI AKUNTANSI
UNIVERSITAS MUHAMADIYAH SURAKARTA**

2007

HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertandatangan dibawah ini telah membaca skripsi berjudul:

**PENGARUH PENGETAHUAN ANGGOTA DEWAN TENTANG
ANGGARAN TERHADAP PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH
DENGAN PARTISIPASI MASYARAKAT DAN TRANSPARANSI
KEBIJAKAN PUBLIK SEBAGAI VARIABEL MODERATING**

(Survey pada DPRD Kabupaten Klaten dan Boyolali)

Yang ditulis oleh RATNA NURHAYATI, NIM: B 200 030 202

Penandatanganan berpendapat bahwa Skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, Maret 2007

Pembimbing Utama

(Drs. Yuli Tri Cahyono, SH, MM, MBA, Ak)

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi

(Drs. H.Syamsudin, MM.)



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS EKONOMI

Jl. A. Yani Tromol Pos I Pabelan, Kartasura Telp. (0271) 717417 Surakarta - 57102

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : RATNA NURHAYATI
NIRM : 03.6.106.02030.0202
Jurusan : Akuntansi
Judul Skripsi : PENGARUH PENGETAHUAN ANGGOTA DEWAN
TENTANG ANGGARAN TERHADAP PENGAWASAN
KEUANGAN DAERAH DENGAN PARTISIPASI
MASYARAKAT DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN
PUBLIK SEBAGAI VARIABEL MODERATING
(Survey pada DPRD Kabupaten Klaten dan Boyolali)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, Februari 2007

Yang membuat pernyataan,

(RATNA NURHAYATI)

MOTTO

- *Satu hal segalanya bagiku adalah aku dicintai oleh ALLAH SWT.*
- *Ilmu adalah senjatakmu, sabar adalah pakaianku, yakin adalah penolongku, taat adalah kecintaanku, dan sholat adalah kebahagiaanmu.*
- *Satu pohon bisa menjadi sebuah hutan, satu senyuman bisa menjalin persahabatan, dan satu sentuhan bisa menunjukkan perhatian.*
- *Musuh terbesar manusia adalah dirinya sendiri...*

Kehancuran terbesar manusia adalah keputusasaan

Kegagalan terbesar manusia adalah kesombongan

Kekalahan terbesar manusia adalah rasa iri hati

Kesalahan terbesar manusia adalah mencampakkan diri

Kekurangan terbesar manusia adalah berkeluh kesah dan tidak berkebijaksanaan

Kedamaian dan ketentraman manusia adalah lapang dada dan mau memaafkan

Kebesaran seseorang itu bukan diukur dari karena dia tidak pernah jatuh, tetapi diukur dari bagaimana dia bangkit setiap kali jatuh

Itu adalah kesabaran dan kerja keras...

PERSEMBAHAN

- ✚ *Setiap detak jantung dalam kehidupanku merupakan Rahmad, Hidayah, serta Anugerah yang tak terhingga dari Allah SWT dengan segala keagungan-Nya.*
- ✚ *Setiap jejak langkah keberhasilan dalam kehidupanku merupakan perwujudan Do'a Restu, Kasih Sayang, serta Pengorbanan dari Bapak, Ibu, serta Adik-adikku yang selalu menggema dalam sanubari hatiku.*
- ✚ *Setiap tetes embun semangat dalam kehidupanku merupakan hangatnya kasih sayang dan perhatian dari seorang Terkasih yang tulus.*
- ✚ *Setiap goresan warna-warni dalam pelangi kehidupanku merupakan senyuman dan keceriaan jiwa yang tulus dari Teman dan Sahabatku.*
- ✚ *Setiap lembar dalam karya sederhana ini merupakan hasil dari menimba Pengetahuan yang tak terhingga nilainya dari Almamaterku Tercinta.*



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah S.W.T atas kemurahan-NYA yang telah memberikan kemudahan, kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan Skripsi ini. Adapun maksud dan tujuan dari penulisan Skripsi ini adalah untuk memenuhi kewajiban penulis dalam melengkapi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam penulisan Skripsi ini, penulis telah banyak mendapat bantuan yang tulus dan ikhlas dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Setiaji, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Drs. Syamsudin, MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Banu Witono, SE, M.Si, Ak, selaku Ketua Jurusan Fakultas Ekonomi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Zulfikar, SE, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Fakultas Ekonomi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Bapak Drs. Suyatmin, M.Si, selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan arahan.

6. Bapak Drs. Yuli Tri Cahyono, SH, MM, MBA, Ak, Selaku pembimbing yang dengan arif dan bijak telah memberikan bimbingan, pengarahan, saran-saran , dan penghargaan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas semua Ilmu Pengetahuan yang telah diberikan kepada Penulis selama dibangku kuliah.
8. DPRD Kabupaten Klaten dan Boyolali yang telah memberikan izin untuk mengadakan penelitian dan memberikan data-data yang diperlukan sehingga terselesaikan skripsi ini.
9. Kantor Badan Perencanaan Daerah Pemerintah Kabupaten Klaten atas izin yang diberikan.
10. Kantor Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Pemerintah Kabupaten Boyolali atas izin yang diberikan.
11. Dua insan yang telah membantuku mewujudkan impian, yang selalu menyelipkan namaku dalam setiap doa dan pengharapan. Bapak dan Ibuku tercinta, semoga tetesan butir-butir keringatmu terwujud sebagai kesuksesan dan kebahagiaanku.
12. Eska dan Udin, semoga sukses selalu dalam kebahagiaan serta terima kasih atas do'a dan dukungan atas selesainya skripsi ini.
13. Untuk sahabat-sahabatku yang selama ini selalu menjaga persahabatan dan tempat curhat terbaikku, spesial: Norma (terima kasih sudah menjadi sahabatku yang mau berbagi suka maupun duka, semoga persahabatan kita abadi), Sari (terima kasih sudah menjadi sahabatku yang selalu memberiku semangat untuk menyelesaikan karya sederhana ini), Shanti (terima kasih sudah menjadi sahabatku, semoga kamu tidak akan pernah lupa sama sahabatmu ini).

14. Untuk Eny (semoga skripsinya cepat selesai), Antin (semoga tetap semangat mengerjakan skripsinya), Pifin (terima kasih sudah menjadi sahabatku dan membuat hari-hariku penuh warna), Handogo (jangan menjadi mahasiswa pemalas, ayo semangat biar cepat lulus).
15. Untuk Tiwik, Nanik, Dhiansari, Dhany, Betty, Idha dan Yuli terima kasih kalian sudah menjadi sahabatku dan mewarnai hari-hariku dengan keceriaan dan kebahagiaan.
16. Temanku kelas E angkatan '03, kenangan bersama kalian tidak akan terlupakan.
17. Teman-teman kost "Wisma Matoa": Suci, Betty, In, Supri, Nana, Ida, Mifta, Nawang, Anny, Suma, Reza, Icha, Nura, Dian, dan Titin terima kasih atas kebersamaannya, berteman dengan kalian membuat hidup ini lebih berarti, semoga cepet lulus ya.....
18. Untuk Shelly (semoga cepat besar dan tambah lucu). Dwi, Evi, Tuning, Nur, Mbak Tri, Mbak Khusnul, Nurul, Mbak Endang (kapan reuni MATOA.....?)
19. Semua pihak yang telah membantu penyelesaian skripsi ini yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan selalu diterima dengan tangan terbuka.

Akhirnya penulis berharap semoga Laporan Skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi mahasiswa Universitas Muhammadiyah Surakarta dan berguna bagi semua pembaca yang budiman.

Wassalamu 'alaikum Wr.Wb.

Surakarta, Maret 2007

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAKSI	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Pembatasan Masalah	3
D. Tujuan Penelitian	3
E. Manfaat Penelitian	4
F. Sistematika Penulisan	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Keuangan Daerah	6
1. Pengertian Keuangan Daerah	6
2. Pengawasan Keuangan Daerah	6

B. Pengetahuan dan Pengawasan Keuangan Daerah	10
C. Partisipasi Masyarakat dan Pengawasan Keuangan Daerah	10
D. Transparansi Kebijakan Publik dan Pengawasan Keuangan Daerah.....	11
E. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	12
1. Pengertian Anggaran Daerah.....	13
2. Fungsi Anggaran	13
3. Siklus Anggaran	15
4. Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	17
5. Prinsip-prinsip Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	26
F. Tinjauan Penelitian Terdahulu	27
G. Hipotesis	28

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	29
B. Populasi dan Sampel.....	29
C. Data dan Sumber Data	30
D. Metode Pengumpulan Data	30
E. Definisi Operasional Variabel dan Pengukurannya.....	30
1. Pengetahuan Anggaran (X1)	31
2. Partisipasi Masyarakat	31
3. Transparansi Kebijakan Publik.....	31
4. Pengawasan Keuangan Daerah	32
F. Metode Pengujian Kualitas Data	32
1. Uji Validitas.....	32

2. Uji Reliabilitas	33
G. Teknik Analisis Data	34
1. Pengujian Asumsi Klasik.....	34
2. Pengujian Hipotesis	36
 BAB IV ANALISA DATA	
A. Gambaran Umum	41
1. Fungsi, Tugas, dan Wewenang DPRD	41
2. Hak dan Alat Kelengkapan DPRD	42
B. Statistik Deskriptif	43
C. Hasil Pengujian Kualitas Data.....	47
1. Uji Validitas.....	47
2. Uji Reliabilitas	48
D. Analisis Data	43
1. Pengujian Asumsi Klasik.....	49
2. Uji Hipotesis	52
E. Pembahasan	57
 BAB V PENUTUP	
A. Simpulan	59
B. Keterbatasan Penelitian	59
C. Saran	60

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel IV.1	Kriteria Pengambilan Sampel	43
Tabel IV.2	Tingkat Pengembalian Kuesioner	44
Tabel IV.3	Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	44
Tabel IV.4	Karakteristik Responden Berdasarkan Usia	44
Tabel IV.5	Karakteristik Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan	45
Tabel IV.6	Karakteristik Responden Berdasarkan Pekerjaan	45
Tabel IV.7	Karakteristik Responden Berdasarkan Jabatan di DPRD	46
Tabel IV.8	Karakteristik Responden Berdasarkan Periode Menjadi Anggota DPRD	46
Tabel IV.9	Karakteristik Responden Berdasarkan Fraksi	46
Tabel IV.10	Karakteristik Responden Berdasarkan Komisi	47
Tabel IV.11	Hasil Uji Validitas	48
Tabel IV.12	Hasil Uji Reliabilitas	49
Tabel IV.13	Hasil Uji Normalitas Data.....	50
Tabel IV.14	Hasil Uji Multikolonieritas	50
Tabel IV.15	Hasil Uji Heteroskedastisitas	51
Tabel IV.16	Hasil Analisis Regresi Berganda	53
Tabel IV.17	Hasil Uji F	56

DAFTAR GAMBAR

Gambar IV.1 Tahap-tahap Penyusunan APBD	16
---	----

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Kuesioner, Susunan Pimpinan dan Keanggotaan Fraksi-fraksi DPRD Kabupaten Klaten dan Boyolali, Susunan Panitia Anggaran DPRD Kabupaten Klaten dan Boyolali, Susunan Panitia Musyawarah DPRD Kabupaten Klaten dan Boyolali, Susunan Pimpinan dan Keanggotaan Komisi-komisi DPRD Kabupaten Klaten dan Boyolali.
- Lampiran 2 Hasil Kuesioner
- Lampiran 3 Data Penelitian
- Lampiran 4 Uji Validitas dan Reliabilitas
- Lampiran 5 Statistik Deskriptif
- Lampiran 6 Uji Normalitas
- Lampiran 7 Uji Multikolonieritas
- Lampiran 8 Uji Heteroskedastisitas
- Lampiran 9 Uji Autokorelasi
- Lampiran 10 Uji Hipotesis
- Lampiran 11 Surat Ijin Penelitian
- Lampiran 12 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian

ABSTRAKSI

Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) merupakan lembaga yang memiliki peran dalam mengontrol kebijaksanaan pemerintah daerah. Dalam rangka mendukung akuntabilitas dan transparansi keuangan daerah, maka sudah selayaknya anggota dewan memiliki pengetahuan yang cukup mengenai anggaran. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pengaruh partisipasi masyarakat dan transparansi kebijakan publik terhadap hubungan antara pengetahuan anggaran dengan pengawasan keuangan daerah (APBD).

Penelitian ini menggunakan metode survey dengan kuesioner sebagai pengumpulan data primernya. Populasi dalam penelitian ini adalah anggota DPRD Kabupaten Klaten dan Boyolali. Sampel yang diambil dalam penelitian ini adalah 36 anggota dewan yang diambil dengan teknik *purposive sampling*. Teknik uji validitas dan uji reliabilitas digunakan untuk menguji kualitas data dari hasil pengumpulan data. Data yang terkumpul dianalisis menggunakan analisis regresi berganda.

Hasil penelitian memperoleh hasil sebagai berikut: (1) Pengetahuan anggaran berpengaruh terhadap tingkat pengawasan keuangan daerah. Hal ini terbukti dari hasil analisis koefisien regresi parsial yang memperoleh $t_{hitung} > t_{tabel}$ ($2,559 > 2,042$) pada taraf signifikansi 5% ($p < 0,05$). (2) Partisipasi masyarakat merupakan variabel moderating yang berpengaruh terhadap hubungan antara pengetahuan anggaran dengan pengawasan keuangan daerah. Hal ini terbukti dari hasil analisis koefisien regresi yang memperoleh $t_{hitung} > t_{tabel}$ ($2,464 > 2,042$) pada taraf signifikansi 5% ($p < 0,05$). (3) Transparansi kebijakan publik merupakan variabel moderating yang berpengaruh terhadap hubungan antara pengetahuan anggaran dengan pengawasan keuangan daerah. Hal ini terbukti dari hasil analisis koefisien regresi yang memperoleh $t_{hitung} > t_{tabel}$ ($3,122 > 2,042$) pada taraf signifikansi 5% ($p < 0,05$).

Kata Kunci: *partisipasi masyarakat, transparansi kebijakan publik, pengetahuan anggaran, pengawasan keuangan daerah*