

**PENGARUH LATAR BELAKANG PERSONAL TERHADAP
PERAN DPRD DALAM PENGAWASAN KEUANGAN
DAERAH
(Survei Pada DPRD Kabupaten Karanganyar)**



**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Syarat-syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Pada Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Surakarta**

**Oleh:
LUSSIANA NUGRAHENI
B200 030 030**

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2007**

HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertanda tangan di bawah ini telah membaca Skripsi dengan judul:

**PENGARUH LATAR BELAKANG PERSONAL TERHADAP PERAN
DPRD DALAM PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH (Survei Pada
DPRD Kabupaten Karanganyar)**

Yang ditulis oleh Lussiana Nugraheni, NIM: B200 030 030

Penandatanganan berpendapat bahwa Skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Pembimbing II

(Shinta Permata Sari, SE)

Surakarta, Februari 2007

Pembimbing I

(Drs. Eko Sugiyanto, M. Si)

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Surakarta

(Drs. H. Syamsudin, MM)

Pernyataan Keaslian Skripsi

MOTTO

'Sesungguhnya Sesudah kesulitan akan datang
kemudahan, maka kerjakanlanlah urusanmu dengan
sungguh-sungguh, dan hanya kepada Allha SWT
kamu berharap'
(QS. Asy Syar'h; 6-8)

'Tak ada hal yang berharga yang bisa dicapai
dengan mudah. Usaha setengah-setengah tak akan
mendatangkan hasil tapi jika tak menghasilkan
apa-apa. Kerja...!terus menerus kerja dan kerja
keras adalah satu-satunya cara mendapatkan
hasil yang taha lama'
(Hamilton Holt)

'Don't be afraide if you failed once, Edison
have failed ten thousag time before je succede
in making an electric lamp'
(Penukis)

'Don't feel well bw hold by earth so that yau
get trouble, but let the earth in your hanf
self so tihat you can make shake it'
(Penulis)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

1. Papa dan Mamaku
tercinta yang telah
memberikan dorongan,
doa serta cita-citanya
yang tidak akan pernah
luntur.
2. Adik-adikku 'Si Kembar'
Alfa & Beta yang selalu
memberikan semangat
dalam hidup.
3. Teman-teman yang telah
memberikan dorongan dan
persahabatan.
4. Almamater Fakultas
Ekonomi Universitas
Muhammadiyah Surakarta.

KATA PENGANTAR

Assalamu' alaikum Wr. Wb.

Denga memanjatkan puji syukur Alhamdulillah kehadirat Allah SWT atas berkat, rahmat dan hidayah-Nya, serta dengan usaha yang sungguh-sungguh, akhirnya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini sebagai salah satu syarat mencapai gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung hingga selesainya skripsi ini.

Ucapan terima kasih dan penghargaan yang tulus penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Setiaji, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Drs. H. Syamsudin, MM, selaku Dekan Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Zulfikar, SE, M. Si, selaku Sekretaris Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Triyono, SE, M. Si, selaku Pembimbing Akademik.
5. Bapak Drs. Eko Sugiyanto, M. Si, selaku Pembimbing I yang telah memberikan arahan dengan sabar kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

6. Ibu Shinta Permata Sari, SE, selaku Pembimbing II yang telah memberikan arahan serta nasehat kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
7. Bapak Juliyatmono selaku Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah kabupaten Karanganyar, terima kasih atas kesediannya untuk menjadi tempat penelitian saya.
8. Papa dan Mamaku tercinta, dengan segala pengorbanan dan kasih sayangnya telah memberikan doa dan dorongan semangat lahir batin, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.
9. Adik-adikku “Si kembar” Alfa dan Beta yang telah memberikan semangat dan dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
10. Sahabatku Akuntansi kelas A dan semua teman-teman Akuntansi kelas B, C dan D yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas kerja sama dan perashabatan selama ini.
11. Teman “Seperjuangan” yang telah saling mendukung dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini (*Tetap Semangat YUP !*)
12. Seluruh civitas akademika Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah berjasa memberikan ilmu dan membantu kelancaran studi selama penulis belajar di fakultas Ekonomi.

Satu hal yang menjadi harapan penulis, semoga Skripsi ini bermanfaat bagi seluruh pihak.

Amin ya robbal ‘alamin.

Wassalamu’alaikum Wr. Wb.

Surakarta, Februari 2007

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAKSI.....	xiv
BAB 1. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Pembatasan Masalah.....	8

	D. Tujuan Masalah.....	8
	E. Manfaat Penelitian.....	9
	F. Sistematika Penulisan.....	9
BAB II.	TINJAUAN PUSTAKA.....	11
	A. Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	11
	B. Fungsi, Tugas dan Wewenang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	15
	C. Keuangan Daerah.....	19
	D. Pengawasan Keuangan Daerah.....	26
	E. Latar Belakang Personal dan Peran DPRD.....	42
	F. Tinjauan Penelitian Terdahulu.....	45
	G. Kerangka Pemikiran.....	47
	H. Hipotesis.....	49
BAB III.	METODE PENELITIAN.....	50
	A. Jenis Penelitian.....	50
	B. Populasi.....	50
	C. Sampel dan Teknik Pengambilan Sampel.....	50
	D. Data dan Sumber Data.....	51
	E. Teknik Pengumpulan Data.....	52
	F. Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel.....	52
	G. Metode Analisis Data.....	57
BAB IV.	ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....	67

A. Gambaran Umum DPRD Kabupaten Karanganyar.....	67
1. Visi dan Misi DPRD Kabupaten Karanganyar.....	67
2. Anggota DPRD Kabupaten Karanganyar.....	69
3. Fraksi-Fraksi.....	70
4. Komisi.....	70
5. Produk Hukum DPRD.....	71
B. Pelaksanaan Penelitian.....	72
C. Deskripsi Responden.....	73
D. Analisis Data.....	81
1. Pengujian Instrumen Penelitian.....	81
a. Uji Validitas.....	81
b. Uji Reliabilitas.....	83
2. Uji Asumsi Klasik.....	84
a. Uji Normalitas.....	84
b. Uji Multikolinieritas.....	85
c. Uji Heteroskedastisitas.....	85
d. Uji Autokorelasi.....	86
3. Uji Hipotesis.....	87
a. Analisis Regresi Berganda.....	87
b. Uji F.....	88
c. Uji <i>R Square</i>	89
d. Uji t.....	89
BAB V. PENUTUP.....	91

A. Kesimpulan.....	91
B. Keterbatasan Penelitian.....	92
C. Saran.....	93

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel IV. 1 Tingkat Pengembalian Kuesioner.....	72
Tabel IV. 2 Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin.....	73
Tabel IV. 3 Karakteristik Responden Berdasarkan Usia.....	73
Tabel IV. 4 Karakteristik Responden Berdasarkan Strata Pendidikan.....	74
Tabel IV. 5 Karakteristik Responden Berdasarkan Bidang Pendidikan.....	75
Tabel IV. 6 Karakteristik Responden Berdasarkan Panitia Kerja.....	76
Tabel IV. 7 Karakteristik Responden Berdasarkan Komisi Kerja.....	76
Tabel IV. 8 Karakteristik Responden Berdasarkan Fraksi.....	77
Tabel IV. 9 Distribusi Frekuensi Penyusunan.....	78
Tabel IV. 10 Distribusi Frekuensi Pelaksanaan.....	79
Tabel IV. 11 Distribusi Frekuensi Pertanggungjawaban.....	80
Tabel IV. 12 Hasil Uji Validitas.....	81
Tabel IV. 13 Hasil Uji Reliabilitas.....	83
Tabel IV. 14 Hasil Uji Normalitas.....	84
Tabel IV. 15 Hasil Uji Multikolinieritas.....	85

Tabel IV. 16 Hasil Uji Heteroskedastisitas.....	85
Tabel IV. 17 Hasil Uji Autokorelasi.....	86
Tabel IV. 18 Hasil Analisis Regresi.....	87
Tabel IV. 19 Hasil Uji F.....	88
Tabel IV. 20 Hasil Uji t.....	89

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar II. 1 Tiga Elemen Pengelolaan Keuangan Daerah.....	23
Gambar II. 2 Proses Penyusunan APBD.....	37
Gambar II. 3 Model Penelitian.....	47

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian, Susunan Pimpinan dan Keanggotaan Fraksi DPRD Kabupaten Karanganyar, Susunan Pimpinan dan Keanggotaan Komisi DPRD Kabupaten Karanganyar, Susunan Pimpinan dan Keanggotaan Panitia Musyawarah DPRD Kabupaten Karanganyar, Susunan Pimpinan dan Keanggotaan Panitia Anggaran DPRD Kabupaten Karanganyar
- Lampiran 2. Kuesioner.
- Lampiran 3. Uji Validitas dan Uji Reliabilitas.
- Lampiran 4. Uji Asumsi Klasik: Normalitas, Multokolineritas, Heteroskedastisitas, Autokorelasi.
- Lampiran 5. Analisis Regresi Berganda.
- Lampiran 6. Tabel Signifikansi: Tabel *Product Moment Pearson*, Tabel *Durbin-Watson*, Tabel F, Tabel t.

ABSTRAKSI

Latar belakang personal merupakan konsep yang berdasarkan pada kerangka *behaviorisme* yang memandang bahwa individu adalah yang secara aktual melakukan kegiatan pemerintahan, selain itu juga merupakan faktor yang berpengaruh terhadap perilaku seseorang. Hakekat semangat otonomi harus tercermin dalam pengelolaan keuangan daerah mulai dari proses perencanaan, pelaksanaan, pengawasan, pengendalian dan evaluasi. Tujuan penelitian ini adalah menguji pengaruh latar belakang personal (jenis kelamin, usia, strata pendidikan dan bidang pendidikan) terhadap peran DPRD dalam pengawasan keuangan daerah)

Responden dalam penelitian ini adalah anggota DPRD Kabupaten Karanganyar dan sampel yang diambil sebanyak 39 responden. Responden semula berjumlah 39 orang, 7 menjadi *outlier* dan tidak dipakai sehingga jumlah responden yang dapat diolah menjadi 32. Teknik pengumpulan data menggunakan kuesioner. Diuji dengan uji validitas dan reliabilitas. Teknik analisis menggunakan uji asumsi klasik dan analisis regresi berganda yang diperkuat dengan metode *stepwise*, uji t, uji F dan *R Square* dengan menggunakan program SPSS.

Hasil uji t untuk variabel strata pendidikan dan bidang pendidikan lebih besar daripada t_{tabel} , artinya strata pendidikan dan bidang pendidikan berpengaruh terhadap peran DPRD dalam pengawasan keuangan daerah. Hasil uji F terhadap variabel peran DPRD dalam pengawasan keuangan daerah adalah 9,717 ($9,717 > 3,32$) dengan probabilitas sebesar 0,001 ($P < 0,05$), hal ini berarti variabel strata pendidikan dan bidang pendidikan secara bersama-sama mempunyai pengaruh yang signifikan terhadap peran DPRD dalam pengawasan keuangan daerah. Hasil *R Square* sebesar 0,401, sehingga dapat diinterpretasikan bahwa variabel strata pendidikan dan bidang pendidikan berpengaruh terhadap peran DPRD dalam pengawasan keuangan daerah sebesar 40,1% sedangkan sisanya sebesar 59,9% peran pengawasan keuangan daerah dipengaruhi oleh variabel lain yang tidak digunakan dalam penelitian ini.

Kata kunci: **Usia, Jenis Kelamin, Strata Pendidikan, Bidang Pendidikan.**

BAB 1

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Sesuai dengan amanat Undang-Undang Dasar republik Indonesia Tahun 1945, pemerintah daerah berwenang untuk mengatur dan mengurus sendiri urusan pemerintahan menurut asas otonomi dan tugas pembantuan. Pemberian otonomi luas kepada daerah diarahkan untuk mempercepat terwujudnya kesejahteraan masyarakat melalui peningkatan pelayanan, pemberdayaan dan peran serta masyarakat. Disamping itu melalui otonomi yang luas, daerah diharapkan mampu meningkatkan daya saing dengan memperhatikan prinsip demokrasi, pemerataan, keadilan, keistimewaan dan kekhususan serta potensi dan keanekaragaman daerah dalam sistem Negara Kesatuan Republik Indonesia.

Pemerintah daerah dalam rangka meningkatkan efisiensi dan efektifitas penyelenggaraan otonomi daerah, potensi dan keanekaragaman daerah. Aspek hubungan wewenang memperhatikan kekhususan dan keragaman daerah dalam sistem Negara Kesatuan Republik Indonesia. Aspek