

الجدلية القانونية والسياسية بين قانون الاستيراد الجزائري
وقانون منظمة التجارة العالمية

LA DIALÉCTICA JURÍDICA Y POLÍTICA ENTRE
LA LEY DE IMPORTACIÓN ARGELINA Y
LA LEGISLACIÓN DE LA OMC (ORGANIZACIÓN
MUNDIAL DE COMERCIO)

ساجي علام ويوسفي محمد
جامعة عبد الحميد بن باديس مستغانم

SAJI ALLAM y YOUSFI MOHAMED
Universidad de Mostaganem

ملخص

عرف الاقتصاد الدولي تحولات جذرية من اقتصاديات حمائية إلى أنظمة اقتصادية وتجارية حرة تحت سلطة منظمة التجارة العالمية والتي فرضت على الدول التي تريد الانضمام لها تعديل سياستها الاقتصادية والتجارية بما يتوافق مع مبادئ النظام التجاري الدولي القائم على حرية التجارة الجزائر رغم رغبتها في انتهاج سياسة اقتصاد السوق والانضمام للمنظمة الا أنها شرعت بعض القوانين التي تتناقض مع مبادئ التجارة الحرة كقانون الاستيراد ورخص الاستيراد الجديد المبني على تحديد قيود كمية على الاستيراد .
الكلمات المفتاحية : منظمة التجارة العالمية . النظام التجاري الدولي . قانون الاستيراد . قيود كمية .

Resumen

La economía internacional ha definido cambios radicales en las economías proteccionistas a los regímenes económicos y comerciales libres bajo la Organización Mundial del Comercio, que requiere que los países que desean unirse a ellos cambien sus políticas económicas y comerciales de acuerdo con Principios del sistema de comercio internacional basado en el libre comercio. La adopción de una política de economía de mercado y la adhesión a la Organización, pero introdujo algunas leyes

que contradicen los principios del libre comercio como el derecho de importación y las nuevas licencias de importación basadas en Restricciones cuantitativas a las importaciones.

Palabras clave: Organización Mundial del Comercio. Sistema de comercio internacional. La Ley de Importación. Restricciones cuantitativas.

مقدمة

إن التطورات التي عرفتها العلاقات الاقتصادية والتجارية الدولية جعلت بقاء الدول خارج هذا الإطار مستحيلًا، خاصة بعدما أصبحت المنظمة العالمية للتجارة تهيمن على جميع النشاطات التجارية العالمية، مما جعل الانضمام لهذه المنظمة ضرورة لا بد منها، والجزائر من الدول التي أبدت رغبتها في الانضمام إليها، بهدف الاستفادة من المزايا والامتيازات والفرص التي تقدمها هذه المنظمة للدول النامية، من خلال تقديمها طلب الانضمام والدخول في مفاوضات ثنائية ومتعددة الأطراف مع الدول الأعضاء عبر عدة مراحل من المفاوضات، هذا دفعها للقيام بمجموعة من الإصلاحات في نظامها الاقتصادي بصفة عامة والتجاري بصفة خاصة، بالإضافة إلى الإصلاحات في النظام حتى يتماشى مع مبادئ وأهداف المنظمة.

المبحث الأول: مبادئ وأهداف منظمة التجارة العالمية

المطلب الأول: مبادئ المنظمة

من المبادئ التي على أعضاء منظمة التجارة العالمية مراعاتها والالتزام بها ومن أجل تحقيق هدف أساسي متمثل في تحرير التجارة الدولية¹.

1 BOUHOUF, Naouelle. المنظمة العالمية للتجارة و البيعة. PhD Thesis. Université Mou-loud Maameri de Tizi Ouzou.

1. مبدأ عدم التمييز وينطوي هذا المبدأ على عدم التمييز بين الدول الاعضاء في المنظمة فأى ميزة تجارية تمنح من طرف بلد لبلد آخر يستفيد منها باقي الدول الاعضاء دون مطالبة وقد تم استثناء الدول النامية من تطبيق مبدأ الدولة الاولى برعاية في الحالات المتمثلة.

الترتيبات الحمائية لصناعات الوليدة في الدول النامية حتى تتمكن من المنافسة في الاسواق العالمية والعلاقات التفضيلية التي تربط بين الدول الكبرى وبعض الدول النامية التي كانت قديما مستعمرة لها.

الترتيبات المتعلقة بتكتلات الاقتصادية سواء كانت في تكتل اقتصادي للدول المتقدمة المنتمة الى اقليم جغرافي اقتصادي معين او التكتلات الاقتصادية للدول النامية فهي تعفى من شرط الدولة الاولى برعاية فيما يخص الترتيبات المتعلقة بتبادل التجاري حتى لو كانت غير منتمة الى اقليم جغرافي معين.

2. مبدأ الشفافية: ويقصد به الاعتماد على التعريف الجمركية وليس على القيود الكمية ادا اقتضت الضرورة تقييد التجارة الدولية.

3. مبدأ التفاوض و 4. مبدأ المعاملة التجارية التفضيلية.

التحرير التدريجي للتجارة عن طريق المفاوضات وهذا لحذف العوائق.

هذا المبدأ يساعد خاصة الدول النامية التي تستفيد من مهلة التأقلم لمدة أطول، من مرونة أكبر والاستفادة من امتيازات ومساعدات خاصة.

5. مبدأ التبادلية.

6. مبدأ محاربة سياسة الاغراق.

7. مبدأ المعاملة الوطنية.

ممارسة تجارة دون تمييز لتفادي وقوع منافسة غير شرعية أي المساواة في المعاملة مع كل أطراف المنظمة كذلك بين أبناء الوطن والأجانب وعليه يجب في نفس السياق عدم تشجيع المنافسات غير الشرعية كمنح الإعانات المالية .

المطلب الثاني: أهداف المنظمة

تهدف المنظمة العالمية للتجارة إلى إيجاد منتدى للتشاور بين الدول الأعضاء حول المشكلات التي تواجهها التجارة العالمية وآليات فض المنازعات بين الدول الأعضاء، إضافة إلى تقديم بعض المساعدات الفنية والمالية للدول الأعضاء، وفيما يلي بعض الأهداف²:

1- إيجاد منتدى المفاوضات التجارية:

تهدف المنظمة العالمية للتجارة إلى جمع الدول في شبه منتدى أو نادي يبحث في الأعضاء عن شتى الأمور التجارية، فمن جهة تؤمن اجتماعات اللجان الفرعية الدورية في المنظمة فرصة اللقاءات الدورية تتيح المجال أمامهم لمناقشة المشاكل المهمة ومواكبة التطورات. ومن جهة أخرى فإن المنظمة تجمع الدول الأعضاء في جولات محادثات منظمة بشأن علاقاتها التجارية المستقبلية ويهدف ذلك إلى تحقيق مستوى أعلى من التحرير ودخول الأسواق والقطاعات المعنية³.

2- تحقيق التنمية:

تسعى المنظمة إلى رفع مستوى معيشة الدول الأعضاء المساهمة في تحقيق التنمية لجميع الدول وخاصة النامية التي تمر بمرحلة انتقالية إلى اقتصاد السوق .

3- تنفيذ اتفاقية لأورغواي:

² طه احمد على قاسم . التدابير المضادة في منظمة التجارة العالمية: دراسة نظرية تطبيقية .

جامعة القاهرة 2010 .

³ <http://www.djelfa.info/vb/showthread.php?t=80139>

- عمدت المنظمة على تحقيق اتفاقية لأورغواي والتي تحتاج من أجل سير أعمالها إلى إطار مؤسستي سليم وفعال من ناحية قانونية.
- 4- حل المنازعات بين الدول الأعضاء :
- تهدف حل المنازعات الدولية عن طريق إنشاء وإرساء أدوات قانونية جديدة لتسوية كل النزاعات بصورة غير منحازة والتحكيم في التجارة العالمية .
- 5- تحقيق المزيد من تحرير التجارة الدولية عن طريق :
- تخفيض الرسوم الجمركية على الواردات .
- إنهاء نظام الحصص الذي تفرضه بعض الدول على وارداتها (تعريفات غير جمركية أو حواجز غير تعريفية) .

المبحث الثاني: واقع أهداف انضمام الجزائر للمنظمة التجارية العالمية :

لقد أبدت الجزائر سنة 1987 نيتها الانخراط في نظام التجارة متعدد الأطراف المتمثل في الاتفاقية العامة للتجارة والتعريف الجمركية، وابتداءً من 1995 في المنظمة العالمية للتجارة .

حيث تم تكوين فوج العمل لانضمام الجزائر⁴ إلى الاتفاقية العامة للتجارة والتعريف الجمركية في 17 جوان 1987 .

وقد عرفت التجارة الخارجية ببلادنا تطورات عديدة منذ أواخر الثمانينات، منذ ما انتهجت سياسة الاحتكار الدولة للتجارة الخارجية كما يظهر جليا حسب التنظيمات الواردة في القانون رقم 97/02، أصبحت تمر بتنظيمات وتوجيهات تهدف إلى الدعم استقلال الاقتصاد الوطني من جهة وترقية الصادرات من جهة أخرى، من خلال تنويعها خارج القطاع المحروقات، مع تأمين المواد الضرورية

4 حواش؛ طارق بن زياد. العولمة وانضمام الجزائر إلى المنظمة العالمية للتجارة: آفاق و

تحديات . 2001. PhD Thesis. Université Ibrahim Soltan Chibout d'Alger 3 .

المستوردة من الخارج لتلبية الاحتياجات الوطنية، وكذلك القيام بعملية محاربة المضاربة والسوق الموازية بالقضاء على كل التدخلات المنفردة وحل جميع المؤسسات الخاصة التي تقوم بعمليات التصدير والاستيراد واستبدلت برخص الاستيراد التي لا تدخل في إطار العمليات التي تقوم بها الدولة.

لكن هذه السياسة لم تدم طويلا فسرعان ما اصطدمت بانخفاض أسعار النفط إلى 14 دولار للبرميل الواحد سنة 1986، الشيء الذي أثر سلبا على الميزان التجاري وأدى إلى تقليل إيرادات الصادرات ما حدى بالدولة باعتماد على عدد من الإجراءات الاصلاحية وذلك، في عام 1988 وقد تضمنت البرامج الحكومية التي تعاقبت على الحكم بإدراج اقتراحات خاصة بالتجارة الخارجية وهذا قد بينه القانون 88/29 المؤرخ في 19/07/1988 المتعلق بالميزانية بالعملة الصعبة.

وفي سنة 1990 وضع مخطط التمويل الذي يهدف إلى القطيعة مع النظام السابق، وهو مخطط التمويل الخارجي تحت إشراف البنوك وذلك انطلاقا من المقولة التي تنص على "ان التجارة الخارجية هي عملية اختصاص البنك والمتعاملين التجاريين".

لكن تحرير التجارة الخارجية الفعلي جاء بعد صدور التعليمات 3/1991 المؤرخة في 21/04/1991 والتي نظمت شروط الاقتصادي ويتالي أصبح من الصعب على الدولة بين عشية وضحاها إن تنتقل من الاقتصاد موجه إلى الاقتصاد الحر دون إن تمر على آليات، تتوافق مع آليات السوق الحرة، كما إن اقتصاديات دولية أخرى التي تسيير وفق شروط مسبقه جعلت الدول تمر بالأزمات الاقتصادية محل مساومة للدول الصناعية الكبرى وذلك من خلال إنشاء أعراف تتبع إدارة الدول في تغيير نظامها بحيث يتوافق مع نظام تحرير التجارة الدولية و مبادئها.

أصبحت بوادر الانضمام و محاولة توفيق السياسة التجارية للجزائر مع اتفاقيات تحرير التجارة العالمية على أشدها حيث قامت حكومة " مولود حمروش " بإحداث قطيعة، مع سياسة احتكار الدولة للتجارة الخارجية وذلك بإلغاء البرنامج العام للتجارة الخارجية السابق الذي فرض فيه إطار مرحلة الاحتكار واستبدال بنقاط التمويل الخارجي تحت إشراف البنوك .

كما سعت الحكومة لتحرير التجارة الخارجية وظهر ذلك جليا من خلال إصدار تعليمة 3/1991 المؤرخة في 21/04/1991 المتضمنة لشروط وقواعد عمليات الاستيراد لكنه يصطدم من جديد بالتوقف بعد تولي حكومة " بلعيد عبد السلام " زمام الأمور إذ قامت هذه الأخيرة بإصدار تعليمة رقم 625 المؤرخة في 18/08/1992 تحتوي على تدخل الدولة لمراقبة وضبط التجارة الخارجية وتصنع إجراءات حمائية، الغرض منها صيانة المنتج المحلي الوطني وتشجيعه وهذا ما يتنافى مع شروط صندوق النقد الدولي الاتفاقية العامة للتعريف الجمركية، الشيء الذي أدى إلى تأجيل عملية الانضمام ويجعلها لا تتم فعلا إلا بعد مجيء حكومة رضا مالك حيث تم توفير كل الآليات التي تسمح بالقيام بعملية التجارة الخارجية والدخول إلى اقتصاد السوق وقواعد تمويل عمليات الاستيراد من طرف القطاع الخاص و العام ومنحهم الحرية المطلقة مع إلزامهم التقيد بالشرط التسجيل العميل في السجل التجاري بصفتهم بائع بالجملة وذلك كيف ما كانت نوعية السلع او البضاعة المستوردة. لكن وفي ظل التغيير الحكومي الذي حدث ومجيء حكومة " بلعيد عبد السلام " وإصدار التعليمة رقم 620 المؤرخة في 18/08/1992 التي رسمت محورين أساسيين لميدان التجارة الخارجية .

الأول يتعلق بالنصوص التنظيمية التي تم بموجبها تحديد المعايير الدقيقة والأولويات للحصول على العملة الصعبة وكذلك إدارة وسائل التمويل الخارجي

بدقة. وكذلك تم وضع قانون او مشروع استثمار الأجنبي قصد تشجيع المؤسسات الأجنبية على المساهمة في رأس مال المؤسسات العمومية، ولهذا تم إلغاء تمييز بين الاستثمار العمومي والاستثمار الخاص وكذلك الاستثمارات الأجنبية والوطنية⁵.

لكن هذا القانون الذي اعتمد من طرف المجلس الأعلى للدولة لم يتكامل التطبيق إلى الحكومة رضا مالك حيث قامت هذه الحكومة باتصال مع الصندوق النقد الدولي FMI من اجل الاتفاق على وضع برنامج لمدة 3 سنوات يتم تقديم حوالي مليار دولار خلال هذه المدة للجزائر.

وقد قامت حكومة رضا مالك بمراسلة FMI وقد تضمنت مبدأ تحرير التجارة الخارجية والتطبيق للقانون الخاص للاستثمار وإصلاح نظام الأسعار، ووضع الدعم تدريجيا عليها وفق رزنامة مضبوطة وأعطيت الصلاحيات لبنك الجزائر من اجل إصلاح سياسة الصرف وفق آليات السوق. ومنذ سبتمبر سنة 1994 تم تحديد الصرف عن طريق (sesión de fijación/fixing session) بواسطة لجنة مشتركة بين بنك الجزائر والبنوك التجارية وذلك تمهيدا للإشياء لسوق الصرف ما بين البنوك Mercado de cambios interbancario.

وفي سنة 1995 تم تحويل فوج العمل لانضمام الجزائر إلى الاتفاقية العامة للتجارة والتعريفية الجمركية إلى فوج عمل المنظمة العالمية للتجارة المكلف بانضمام الجزائر، وعقد أول اجتماع له في أبريل 1998.

ولرعاية المصالح الاقتصادية للجزائر بصفة عامة ولكل القطاعات بصفة خاصة كان الوفد المشكل للمفوضات مشكل من 70 عضو منتميين لـ 23 قطاع وزاري⁶،

5 <http://www.djelfa.info/vb/archive/index.php/t-80139.html>

6 عياش قويدر و ابراهيمي عبد العزيز أثار انضمام الجزائر للمنظمة العالمية للتجارة بين التفاؤل والتشاؤم مجلة اقتصاديات شمال افريقيا عدد 02 صفحة 61.

وكانت المهام الموكلة لفوج العمل هي تقديم تقرير بخصوص أعماله، بروتوكول الانضمام وكذا مشروع قرار الانضمام إلى هيئة اتخاذ القرار والتي هي المؤتمر الوزاري. تولى رئاسة فوج العمل خلال الفترة 1994-1998 السيد Sánchez Arnau ، سفير الأرجنتين، بعدها سفيرى الأوروغواي، السيد Carlos Pérez del Castillo خلال الفترة 1998-2004 والسيد Guillermo Vallés خلال الفترة 2004-2010. ومنذ نوفمبر 2011 أسندت إلى السيد François Roux سفير مملكة بلجيكا، و يرأسه حالياً سفير الأرجنتين السيد Alberto D'alotto. حيث يشارك في أعمال هذا الفوج أزيد من 40 عضوا.

ومنذ تأسيسها سنة 1995، عقد فوج عمل المنظمة العالمية للتجارة المكلف بانضمام الجزائر عشرة (10) اجتماعات رسمية واجتماعين (02) غير رسميين آخرها كان في 30 مارس 2012 وأفريل 2013.

أثناء هذه الفترات، قام بدراسة النظام التجاري الجزائري. وقد تم إعداد أول مشروع تقرير سنة 2006 وتمت مراجعته في 2008. و اخر مراجعة لمشروع التقرير تم توزيعها بمناسبة الاجتماع الحادي عشر من جهة أخرى، تم إمضاء ستة (06) اتفاقيات ثنائية مع كل من كوبا، فنزويلا، البرازيل، كما تتواصل دراسة نظام التجارة الجزائري بخصوص نظام رخص الاستيراد، العوائق التقنية للتجارة، وضع حيز التنفيذ إجراءات الصحة و الصحة النباتية، تطبيق الرسوم الداخلية، المؤسسات العمومية و المخصصة، الإعانات و بعض من جوانب حقوق الملكية الفكرية المتصلة بالتجارة. كما أن حوالي عشرون مشاريع فقرات التزامات خاصة بالمسائل المنهجية هي بصدد المحادثات.

أما بخصوص المفاوضات الثنائية فهي متواصلة مع ثلاثة عشر (13) دولة. سجل تقدما معتبرا مع أكثر من نصف هذه الدول. للأوروغواي، سويسرا و الأرجنتين.

أهداف ومزايا انضمام الجزائر للمنظمة العالمية للتجارة:

إن الانضمام إلى المنظمة العالمية للتجارة ليس إجباري بل هو متروك للدولة، وذلك وفقاً لوضعيتها الاقتصادية والسياسية، فطلب الجزائر العضوية في هذه المنظمة كان قناعة منها بأن عملية الانضمام إليها يتيح لها فرصاً أفضل للإنعاش اقتصاداً وتطويره، مما لو بقيت خارجها، خاصة وأن الجزائر في مرحلة الإصلاحات، بهدف عصرنة الجهاز الإنتاجي وتطويره مع التحولات العالمية، الاقتصادية وما يتطلبه ذلك من انفتاح اقتصادي.

أهداف الجزائر من انضمامها للمنظمة العالمية للتجارة لم تبد الجزائر نيتها في الانضمام إلى هذه المنظمة إلا بعد أن تأكدت أنه لا جدوى من البقاء خارجها، خاصة بعد أن شرعت في الإصلاحات الاقتصادية والانتقال إلى اقتصاد السوق، الذي يتطلب تحرير التجارة الداخلية والخارجية، وتغيير الأنظمة والقوانين المالية والنقدية، وهي من الشروط الأساسية للانضمام إلى المنظمة العالمية للتجارة⁷.

فهي تسعى لتحقيق مجموعة من الأهداف من وراء انضمامها إليها، والتي يمكن حصرها فيما يلي أولاً: إنعاش الاقتصاد الوطني إن انضمام الجزائر إلى المنظمة سيرفع من حجم وقيمة المبادلات التجارية، خاصة بعد ربط التعريفات الجمركية عند حد أقصى وحد أدنى، والامتناع عن استعمال القيود الكمية، مما ينتج عنه زيادة في الواردات من الدول الأعضاء⁸، واحتكاك المنتجات المحلية بالمنتجات الأجنبية، وبالتالي الاستفادة من نقل التكنولوجيا الحديثة، والتقنيات المتطورة المستعملة في عملية الإنتاج، وبالتالي زيادة المنافسة التي يمكن أن تستغلها الجزائر كأداة لإنعاش اقتصادها الوطني، عن طريق تحسين المنتجات المحلية

7 http://bohouts.blogspot.com/2013/01/blog-post_4895.html

8 طاشت الظاهر انعكاسات انضمام الجزائر إلى المنظمة العالمية للتجارة على الجمارك الجزائرية رسالة لنيل شهادة الماجستير في القانون جامعة مولود معمري تيزي وزو 2013 ص 138/164.

من حيث الجودة والفعالية والكفاءة والتسيير الجيد، ومن أجل البقاء في السوق يساهم في إنعاش وبعث النمو في الاقتصاد الوطني .
بالإضافة فإن إنعكاس أثر إنتعاش إقتصاديات الدول الصناعية المتقدمة على الدول النامية: تشير الدراسات إلى أن تخفيف الحواجز الجمركية سيؤدي إلى زيادة حجم وحركة التبادل الدولي، وبالتالي زيادة وإنتعاش حركة وحجم الإنتاج القومي في معظم دول العلم، مما سيعود بالفائدة على الدول النامية، حيث أن مستوى النشاط الإقتصادي في البلدان الصناعية يعتبر عاملا هاما في زيادة الطلب على صادرات البلدان النامية فكلما زادت معدلات النمو في الأولى زاد مستوى الطلب على صادرات الثانية⁹.

وهناك آثار سلبية لحرية التجارة في السلع والخدمات على سيادة الدول خاصة ما تعلق بالسلع الزراعية¹⁰.

المبحث الثالث: تأثيرات قانون الاستيراد الجزائري على أهداف ومبادئ المنظمة

قد واجهت الجزائر مشاكل عدة في اقتصادها مما جعلها تعيش أزمة خانقة، ورغم ذلك استطاعت تحقيق التوازنات الاقتصادية والمالية الكبرى من خلال جملة من الإصلاحات وقد كانت لهدف انضمامها إلى المنظمة العالمية للتجارة وكانت هذه الإجراءات عبارة على تقديم تنازلات تتماشى مع نموها الاقتصادي نظرا لوجودها ضمن الدول النامية، ورغبتها بربط اقتصادها باقتصاديات المتطورة للدول الأخرى .

⁹ بن عيسى شافية، آثار وتحديات انضمام الجزائر لمنظمة العالمية للتجارة على القطاع المصرفي الجزائري مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير تخصص: نقود ومالية. جامعة الجزائر 03-2011 صفحة 47/48/49.

¹⁰ برزيق خالد آثار اتفاقات المنظمة العالمية للتجارة على سيادة الدول مذكرة لنيل درجة الماجستير في القانون جامعة تيزو وزو بدون سنة نشر ص 17.

لقد اتبعت الجزائر منذ فجر الاستقلال سياسة احتكار الدولة للتجارة الخارجية وفرض الحماية علي المنتجات الوطنية وهذا ما جسده القانون 8-2 لكنها غيرت من سياستها الاقتصادية الحمائية متجهة دعم استقلالية الاقتصاد الوطني من جهة وترقية الصادرات من خلال تنويعها خارج قطاع المحروقات لاسيما الأزمة التي حلت علي أسعار البترول التي تدنت إلي غاية 14 دولار مع العلم إلي أن الصادرات الجزائرية مكونة أساسا من البترول والغاز بنسبة 95% هذا ما أدى إلي انخفاض الواردات جراء انخفاض الأسعار التي وصلت إلي 109510 مليون دولار كعائدات للمحروقات ، هذا ما أدى بالجزائر إلي التفكير في حل او حلول مختلفة كاعتمادها علي تحرير التجارة الخارجية وكذا الأسعار التي من شأنها تحقيق الرفاه الاقتصادي للأفراد و تخفيف الدين الخارجي في الأمدين المتوسط والطويل وكذا العمل علي الدخول في الاقتصاد السوق .

إن لجوء الجزائر للمرة الثالثة في الطلب المساعدات من الصندوق النقد الدولي وهو ما كرس ما يسمى بالاتفاق الاستعدادي الائتماني وفي هذا الإطار وافق البنك علي تقديم قروض للجزائر تدرج في اطار الاتفاقية الموسعة للقرض وذلك بتاريخ 22-05-1995 ويمتد إلي 21-05-1998.

ومن الشروط التي فرضها الصندوق النقد الدولي ، رسالة القصد (النية) التي بموجبها تم الاتفاق الاستعدادي، لتسريع عملية التحول نحو اقتصاد السوق الحر وترسيخ قواعده، وذلك لتخفيض التعريفات الجمركية، إن وجود تنسيق كبير بين صندوق النقد الدولي والمنظمة العالمية للتجارة وعلية فان مختلف الاستثناءات التي تقدم لصالح الدول التي تعاني من عجز في ميزانها للمدفوعات، لا تقدم إلا بمشاورات حديثة بين هذين التنظيمين العالميين .

مما يجدر بنا قوله أن هناك اختلاف في دور الدولة في التسيير الاقتصادي يتمشى وفقا للنظام المنتهج، ففي ظل النظام الاشتراكي، كانت الدولة الجزائرية، دولة حامية، تتدخل بكثرة في المجال الاقتصادي، ومع انتهاجها للنظام الليبرالي، تغير دور الدولة من الدولة المتدخلة إلى الدولة الحارسة أو الدولة الضابطة، فبدأت تنسحب تدريجيا من التسيير الاقتصادي، بوضع قواعد جديدة ذات طابع ليبرالي تخضع فيه قواعد اللعبة إلى قواعد السوق الحر، أي قواعد العرض والطلب، ومبدأ سلطان الإرادة في التعاقد، والمنافسة الحرة، وتجسيد مبدأ حرية التجارة والصناعة، وتحرير الاقتصاد من التبعية الشديدة إزاء الدولة.

وبتبني الجزائر حرية التجارة والصناعة، منذ التسعينات، انسحبت من النظام التوجيهي، الذي يعني توجيه المتعامل الاقتصادي بدقة وشمولية، واتجهت نحو النظام الليبرالي، لا تعتنى الدولة فيه، سوى بتنظيم الحدود التي تمارس فيه النشاط الاقتصادي¹¹.

لقد هيمنت الدولة ولفترة من الزمن على الحقل الاقتصادي، عن طريق نظام الاحتكارات، حيث كانت المؤسسات العمومية ذات الطابع الاقتصادي هي التي تسيطر على النشاط الاقتصادي، فنتج عن هذه الوضعية سيطرة القطاع العام على الميدان الاقتصادي مقارنة بالقطاع الخاص، وبعد دخول الجزائر مرحلة الإصلاحات الاقتصادية، بذلت جهودا لإزالة الاحتكارات العامة بصفة تدريجية¹²، لتفتح معظم النشاطات التي كانت حكرا على الدولة أمام المبادرة الخاصة¹³. ولم تقتصر هذه النشاطات على النشاطات الاقتصادية التقليدية، بل مست مجالات أخرى

11 ولد رباح صافية "مبدأ حرية التجارة والصناعة في الجزائر"، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، فرع قانون الأعمال، جامعة مولود معمري، كلية الحقوق، تيزي وزو، 2001، ص 02، وص 103، كتو محمد الشريف، مرجع سابق، ص 58.

¹² <http://dr.sassane.over-blog.com/article-118105389.html>

أكثر حيوية، منها القطاع المصرفي، والإعلام النشاطات التي تكتسي طابعاً مرفقياً منها: المواصلات السلوكية واللاسلكية، قطاع التعليم والمناجم والمياه وغيرها تحرير التجارة الخارجية وحرية الاستيراد والتصدير¹⁴.

يتطلب تكريس مبدأ حرية التجارة والصناعة في القانون الوضعي، والقانون التجاري الدولي منح القطاع الخاص حرية أكثر في ممارسة النشاط الاقتصادي، وقد تجلّى ذلك من خلال إصدار المشرع الجزائري ترسانة من النصوص القانونية تكرس مبدأ حرية المنافسة، مبدأ حرية الاستثمار¹⁵، مبدأ حرية تحويل رؤوس الأموال من وإلى الخارج¹⁶، مبدأ حرية ممارسة نشاط التأمين، مبدأ حرية الاستيراد والتصدير¹⁷، مبدأ حرية الأسعار.

ومما يجدر بنا قوله أن النظام الاقتصادي الجزائري دائماً كان يحدد السياسة التجارية بحسب أسعار النفط فبمجرد انخفاض أسعار النفط كانت تتجه الدولة الى سلك سياسة تجارية واقتصادية أكثر حمائية، وعلى حسب السياسة الاقتصادية لكل الحكومات المتعاقبة نجد أن هناك تناقض واختلاف في السياسات الاقتصادية أي أنه لا يوجد انضباط في تحديد السياسة الاقتصادية والتجارية

13 المرسوم رقم 201-88 المؤرخ في 18 أكتوبر 1988 يتضمن إلغاء جميع الأحكام التنظيمية التي تخول المؤسسات الاشتراكية ذات الطابع الاقتصادي التفرّد بأي نشاط اقتصادي أو احتكار للتجارة.

14 الأمر رقم 04-03 المؤرخ في 19-07-2003 يتعلق بالقواعد العامة المطبقة على استيراد البضائع وتصديرها، جريدة رسمية عدد 43 صادر بتاريخ 20-07-2003.

15 المادة الرابعة من الأمر رقم 03-01 المؤرخ في 20-08-2001 يتعلق بتطوير الاستثمار، ج عدد 47 صادر بتاريخ 22-08-2001.

16 مرقم 03-01 مؤرخ في 19-02-2003 يعدل ويتمم الأمر رقم 96-22 مؤرخ في 09-07-1996 يتعلق بقمع مخالفة التشريع والتنظيم الخاصين بالصرف وحركة رؤوس الأموال من وإلى الخارج، ج عدد 12 صادر بتاريخ 23-02-2003.

17 المادة 2/1 من الأمر رقم 04-03. يتعلق بالقواعد العامة المطبقة على استيراد البضائع وتصديرها.

المنتَهجة، فبعد اتجاه الجزائر للانضمام لمنظمة التجارة العالمية منتهجةً نظام اقتصاد السوق و حرية التجارة والخدمات، أي انتهاج نظام متوافقاً مع مبادئ منظمة التجارة العالمية و أهدافها. نجدها تتجه إلى الحمائية و استعمال القيود الكمية و رفع الرسوم الجمركية و وهذا ما كرسه المشرع في نص قانون رخص الاستيراد .

إن تكريس المشرع الجزائري مبدأ حرية التجارة والصناعة، في دستور سنة 1996، و مختلف النصوص القانونية التي تلت صدوره، لبيان واضح في توجه الجزائر إلى تطبيق نظام اقتصاد السوق، الذي فرضه العولمة، مسيطرة التطورات الاقتصادية العالمية، إبرام اتفاق الشراكة مع الاتحاد الأوروبي، و رغبة الجزائر في توفير المناخ الملائم للانضمام إلى المنظمة العالمية للتجارة¹⁸.

فندخل الدولة في ظل اقتصاد تنافسي لا بد أن يكون لأسباب محددة وواضحة، بحيث لا تقلص من مبادئ المنافسة الحرة و النزيهة، فلا بد أن تكون سياستها سياسة حذرة تتضمن إجراءات الحيطه و الحذر في ضبط سوق المنافسة .

لا شك أنه لتطبيق سياسة المنافسة الحرة في الجزائر أثرا ايجابيا في تعزيز الطاقات و ظهور روح المبادرة الخاصة، و تكريس حرية الصناعة و التجارة، و لا شك أن الجميع يرغب في وجود منافسة حرة و نزيهة و خالية من العراقيل و العقبات، لكن قد يؤدي عدم فهم مبدأ المنافسة الحرة فهما دقيقا إلى القضاء عليها، لذلك على الحكومة، و هي تسعى إلى تشجيع المنافسة الحرة و تمنع الاحتكار، أن تكون أكثر حذرا، فقد تسن تشريعات تضر بالمنافسة و لا تحميها، و إذا كانت هذه التشريعات ناقصة أو لا تحقق الهدف من المنافسة الحرة، فإنها تشوه المنافسة .

18 مداخلة الدكتور كسال سامية بمناسبة ملتقى حرية المنافسة في التشريع الجزائري

عنوان المداخلة: مبدأ حرية التجارة والصناعة أساس قانوني للمنافسة الحرة
<http://dr.sassane.over-blog.com/article-118105389.html>

إن لجوء الجزائر إلى الأسواق العالمية و الجهوية للحصول على احتياجاتها المختلفة خارج إطار المنظمة العالمية للتجارة، لا يسمح لها بالاستفادة من الفرص التي تقدمها هذه الأخيرة، من المواد الغذائية. ومن جهة أخرى فاعتبار الجزائر مستوردا صاف للغذاء، والتجارة الخارجية تلعب دورا فعالا في الاقتصاد الوطني، فلا يمكن للجزائر أن تكون بعيدة عن ساحة العلاقات الاقتصادية الدولية، إذا أرادت أن تساير التطورات الحديثة، والاستفادة من المزايا التي تمنح للدول النامية الأعضاء بالمنظمة. ومن أهم المزايا التي تمنح للدول النامية الأعضاء هي حماية المنتج الوطني من المنافسة، خاصة في المدى القصير، وذلك بالسماح لها بالإبقاء على تعريفه جمركية مرتفعة نوعا ما، وكذلك مدة التحرير والتي قد تصل إلى 10 سنوات، بدلا من 06 سنوات للدول المتقدمة¹⁹.

وبصفة عامة، فقد منحت للدول النامية عند انضمامها إلى هذه المنظمة، مجموعة من الامتيازات، هدفها بالدرجة الأولى هو تسهيل التزام الدول النامية بأحكام المنظمة في إطار تحرير التجارة الدولية، كما تعتبر هذه الامتيازات بمثابة حوافز تساعد الدول النامية على إعادة هيكلة اقتصادياتها، وتعديل تشريعاتها وسياساتها التجارية، حتى تتلاءم مع الفكر الجديد لتحرير التجارة الدولية. وانضمام الجزائر إلى هذه المنظمة، حسب الخبراء، قد يمنح لها عدة مزايا نذكرها في النقاط الأساسية التالية²⁰:

19 ناصر دادي عدون و متناوي محمد إنضمام الجزائر إلى المنظمة العالمية للتجارة:

الأهداف والعراقيل مجلة الباحث / عدد 03/2004 صفحة 65/78

20 جلاطو جيلالي، تقرير حول تحديات و رهانات الإنضمام إلى المنظمة العالمية للتجارة، "المجلس

الشعبي الوطني" 2001. و ايضا ناصر دادي عدون: اقتصاد المؤسسة، دار الحمديّة العامة، 2000.

– الاستفادة من الإعفاءات الخاصة بالدول النامية، والتي تمس عدة قطاعات، منها قطاع الفلاحة، الذي تصل فيه مدة الإعفاء إلى 10 عشر سنوات، وكذلك تدابير الصحة والصحة النباتية التي تمس السلع المستوردة، بالإضافة إلى إجراءات الاستثمار المتصل بالتجارة، بحيث يُؤجل تطبيق إجراءات الاستثمار المتصل بالتجارة، وبأحكام ميزان المدفوعات إلى 05 سنوات، ويمكن أن تصل إلى 07 سنوات، وذلك بطلب من البلد المعني وهنا تستطيع الجزائر أن تفرض قيود كمية على أي منتج لحماية المنتوجات الزراعية رغم أنها تريد منع نزيف العملة الصعبة.

– يمكن مواصلة دعم صادرات مختلف القطاعات لفترة تصل إلى 08 سنوات. كما يمكن فرض شرط استعمال نسبة من السلع المحلية، لإنتاج بعض السلع من طرف مؤسسات أجنبية لمدة تصل إلى 08 سنوات، كما أن هناك إجراءات أخرى يمكن للجزائر أن تستفيد منها.

وحتى يمكن للجزائر أن تستفيد من هذه المزايا يجب عليها بعض الالتزامات من جملتها:

وضع سياسة اقتصادية وتجارية، واعتماد استراتيجية تنمية بعيدة المدى، معتمدة على القدرات الذاتية مع شرط ألا تكون متعارضة مع شروط الانضمام إلى المنظمة وقانون رخص الاستيراد يتعارض مع شروط الانضمام لهذا وجب تعديله بما يتوافق مع مبادئ حرية التجارة الدولية وبحيث يتم حماية تهريب العملة الصعبة خارج إطار القانون.

– إعطاء فرص متكافئة لكل المستثمرين الجزائريين، والعمل على القضاء على المعاملات التمييزية.

– التركيز على القطاع الخاص في تطوير المؤسسات الصغيرة والمتوسطة²¹، واهتمام القطاع العام بالقطاعات الاستراتيجية الكبرى، مع الاستقلالية في التسيير. وفي وقت ما يزال فيه هذا ملف انضمام الجزائر للمنظمة يصنع جدلا كبيرا في أوساط الفاعلين والخبراء الاقتصاديين وحتى رجال السياسة، بين مؤيد للخيار بذريعة تشجيع تنافسية المؤسسات الوطنية وإضفاء شفافية أكبر على التجارة الخارجية ومعارض له بحجة أنه سيدمر الاقتصاد الوطني ومكسب السلم الاجتماعي. فقد بلغت مفاوضات انضمام الجزائر إلى منظمة التجارة العالمية مراحل جد متقدمة، وهو ما يلزمها من تغيير سياستها الحمائية المبنية على احتكار الدولة للسياسة التجارية الخارجية وتأهيل اقتصادها بما يتوافق ومبادئ المنظمة فمثلا مبدأ الدولة الأولى بالرعاية الذي بموجبه تستفيد وتمنح الدولة المنظمة للتجارة الدولية، مع استثناء الدول النامية من تطبيق هذا المبدأ وبما أن الجزائر من الدول النامية و دولة مستعمرة فقد تستفيد من هذا المبدأ ولا تمنح أي ميزة تفضيلية في إطار هذا المبدأ مستفيدة من الاستثناءات.

وتعلق الحكومة الجزائرية آمالا كبيرة على إتمام الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية قبل نهاية سنة 2017²²، رغم الغموض الموجود في الحكومة نفسها من حيث جدية السعي للانضمام و تناقض السياسات و القوانين مع مبادئ حرية التجارة التي تفرضها منظمة التجارة العالمية، هذه الأخيرة تمارس عدة ضغوط على الحكومة الجزائرية،

21 للإشارة فإن المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، تحتل في الاقتصاديات الغربية ما يقارب 80% من السوق، بينما في الجزائر فعددها بلغ حسب الإحصائيات التي قامت بها وزارة القطاع في سنة 2002 ما يقارب 179 ألف مؤسسة، في حين كان ينبغي أن تصل إلى 600 ألف أو 800 ألف مؤسسة حسب المعدل العالمي بالنسبة لعدد السكان، وهو ما يبين ضعف الاستثمارات في الجزائر.

22 منظمة التجارة العالمية : مكسب قومي أم انتحار اقتصادي؟
<http://www.akhbarelyoum.dz/ar/200235/118497-2014-10-15-230520>

حيث تفرض شروطا قد لا تتناسب مع الخطّ الاقتصادي والسياسي والاجتماعي للجزائر، حسب العديد من المختصّين في الشأن الاقتصادي .

أن تحكّم جماعات اقتصادية غير وطنية وأرباب العمل في تحديد موقف الانضمام والتي تحاول الضغط على الحكومة لعدم الانضمام، وهذا ما قد أرجعه بعض الخبراء لأسباب تأخّر الجزائر في الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية حيث أن بارونات الاستيراد والاحتكار والمضاربة تشكّل تحالفا وتعرقل المفاوضات من خلال استعانتها بأحزاب سياسية وخبراء اقتصاديين موجهّين .

وتتيح التعديلات التي أدخلت على القانون المتعلق بالقواعد العامة المطبقة على عملية استيراد البضائع وتصديرها للحكومة²³ وضع قيود على تصدير أو استيراد منتجات معينة للحفاظ على التوازن المالي الخارجي للدولة، والتطابق من جهة أخرى مطابقة التشريعات الوطنية مع قواعد منظمة التجارة العالمية .

ونص القانون على أنه « يمكن وضع رخص استيراد أو تصدير المنتوجات بغرض إدارة أي تدبير وفقا للاتفاقيات الدولية التي تكون الجزائر طرفا فيها » . ويقصد بتراخيص الاستيراد والتصدير كل إجراء إداري يفرض كشرط مسبق قبل تقديم وثائق لجمركة البضائع غير المخصصة لأغراض جمركية .

ووفق أحكام المادة 6 مكرر يمكن اتخاذ تدابير تهدف لوضع قيود لاسيما للأغراض التالية: حماية الموارد الطبيعية القابلة للتنفيذ، ضمان الكميات الأساسية من الموارد المنتجة على مستوى السوق الوطنية للصناعة الوطنية التحويلية طبقا للمبادئ المنصوص عليها في الاتفاقيات الدولية التي تكون الجزائر طرفا فيها، وضع التدابير الضرورية لاقتناء أو توزيع المنتوجات في حالة وجود ندرة، كما

23 مرسوم تنفيذي رقم 15-306 مؤرخ في 24 صفر عام 1437 الموافق 6 ديسمبر سنة 2015 f يحدد شروط وكيفيات تطبيق أنظمة رخص الاستيراد أو التصدير للمنتوجات والبضائع الجريدة الرّسميّة للجمهور للجمهوريّة الجزائريّة / العدد 66 ص 8/9/10 .

نصت نفس المادة، على ضرورة إرساء مبدأ المساواة، بالنسبة للإجراءات المتعلقة بمنح تراخيص الاستيراد والتصدير، التي يجب أن تكون « حيادية عند تطبيقها وان تدار بطريقة عادلة ومتساوية. متماشية مع مبدأ المساواة الذي يعتبر من مبادئ منظمة التجارة العالمية ونص التشريع الجديد على أنه لا يمكن رفض المنتجات المستوردة أو المصدرة بواسطة رخص بسبب فوراق طفيفة في الكمية والقيمة بسبب الوزن بالمقارنة بالأرقام المبينة في الرخصة والناجمة عن فوراق بسبب النقل أو الشحن غير المرتب للبضائع أو أي اختلافات طفيفة أخرى تتوافق مع الممارسات التجارية العادية».

وتضمنت التعديلات على التشريع الحالي التأكيد على أحقية السلطات في وقف العمل بتراخيص الاستيراد أو التصدير وأن تكون مدة صلاحية الرخصة معقولة. ومنحت السلطات نفسها سلطة الحد من الكميات المستوردة، حيث تم التأكيد على أنه يمكن عند منح رخص الأخذ بعين الاعتبار مدى حاجة السوق الوطنية وأهمية المنتج». حيث أعلنت وزارة التجارة عن فتح حصص كمية للمنتجات والبضائع برسم رخص الاستيراد لسنة 2017 والتي تشمل 21 منتوجاً²⁴. وأتاح القانون في مادته 6 مكرر 5، على منح رخص تلقائية في كل الحالات التي لا تفرض فيها قيودا على الواردات أو الصادرات. وفي حالة رفض تجديد الرخصة يتوجب على السلطات الوصية تقديم إشعار للمعني، غير أن القانون لم يشر إلى إمكانية الطعن في القرار أو اللجوء إلى القضاء.

24 وجاء في بيان نشر على الموقع الإلكتروني لوزارة التجارة أنه طبقاً لأحكام المرسوم التنفيذي رقم 15-306 المحدد لشروط وكيفيات تطبيق أنظمة رخص الاستيراد أو التصدير للمنتجات أو البضائع يفتح ابتداء من 01 أبريل 2017 على الساعة 08 سا إلى غاية 15 أبريل 2017 على 17 سا 00 حصص كمية لاستيراد المنتوجات.

وتتضمن القائمة 21 صنفاً من المنتجات الصناعية والفلاحية. <http://www.cldjazaironline.net>

وأكدت الحكومة في عرض أسباب القانون أن التشريع الجديد يهدف إلى إضفاء وضوح على الأحكام سارية المفعول» وللمطابقة التشريعات الوطنية مع قواعد التجارة العالمية. لا أن التشريع المعمول به هو تكريس للحماية بأبشع صورها حيث يفرض قيود كمية على بعض المنتجات و يناقض مبادئ و أهداف منظمة التجارة العالمية ، فمبدأ الشفافية الذي هو من صميم مبادئ منظمة التجارة العالمية ويقصد به الاعتماد على التعريف الجمركية وليس على القيود الكمية اذا اقتضت الضرورة تقييد التجارة الدولية لحماية الاقتصاد الوطني و المنتجات الزراعية خاصة وأن الحكومة شرعت هذا القانون للحد من نزيف العملة الصعبة ، فمن أهم المزايا التي تمنح للدول النامية الأعضاء هي حماية المنتج الوطني من المنافسة، خاصة في المدى القصير، وذلك بالسماح لها بالإبقاء على تعريف جمركية مرتفعة نوعا ما، وكذلك مدة التحرير والتي قد تصل إلى 10 سنوات، بدلا من 06 سنوات للدول المتقدمة.

خاتمة

إن قرار الجزائر أن الانضمام إلى المنظمة العالمية للتجارة، التي تهدف إلى خلق بيئة دولية تجارية أكثر انفتاحا وتحررا، إذ أنها تقوم على مبادئ واتفاقيات تجارية، تهدف أساسا إلى إلغاء القيود الكمية غير التعريفية من جهة، وإلى تخفيض الرسوم الجمركية إلى مستويات محفزة ومشجعة على المبادلات التجارية من جهة أخرى، لذا فإنها تعتبر المحرك الرئيسي للاقتصاد العالمي . وعليه فإن النتائج الإيجابية التي تهدف إلى تحقيقها من وراء هذا الانضمام قد تكون أكثر من السلبية خاصة على المدى الطويل، لما تتوفر عليه من مقومات للتطور وتحسين الاقتصاد إذا تم استغلالها بالشكل المناسب، من خلال إرساء قواعد وأسس النظام الاقتصادي العالمي، المبني على اقتصاد السوق، وحرية التجارة .

ويعتبر قانون الاستيراد ورخص الاستيراد من القوانين التي تناقض مبادئ وأهداف تحرير التجارة الدولية حيث يفرض هذا القانون قيود كمية على استيراد بعض السلع مما أدى الى انتقاد السياسة الحمائية للجزائر من طرف الدول الأعضاء في منظمة التجارة العالمية خاصة دول المجموعة الأوروبية .