

UNIVERSIDAD SAN FRANCISCO DE QUITO

Colegio de Administración y Economía

Análisis del Sector Pesquero Ecuatoriano a partir de la Dolarización

Bianca Emily Scott Jungbluth

Roberto Salem Ph.D. (c)., Director de Tesis

**Tesis de grado presentada como requisito para la obtención del título de Licenciada
en Administración de Empresas**

Quito, mayo de 2015

Universidad San Francisco de Quito

Colegio de Administración y Economía

Análisis del Sector Pesquero Ecuatoriano a partir de la Dolarización

Bianca Emily Scott Jungbluth

Roberto Salem Ph.D. (c),

Director de Tesis

Arturo Paredes, MSc.,

Coordinador Académico

Administración

Thomas Gura Ph. D.,

Decano del Colegio de Administración

y Economía

Quito, mayo de 2015

© DERECHOS DE AUTOR

Por medio del presente documento certifico que he leído la Política de Propiedad Intelectual de la Universidad San Francisco de Quito y estoy de acuerdo con su contenido, por lo que los derechos de propiedad intelectual del presente trabajo de investigación quedan sujetos a lo dispuesto en la Política.

Asimismo, autorizo a la USFQ para que realice la digitalización y publicación de este trabajo de investigación en el repositorio virtual, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

Firma:

Nombre: Bianca Emily Scott Jungbluth

C. I.: 0916291339

Fecha: Quito, mayo de 2015

Resumen

En este trabajo de titulación se busca analizar los cambios que se han dado en el sector pesquero ecuatoriano a partir de la dolarización que se implementó en el Ecuador en el año 2000. Para poder entender a fondo los impactos del cambio de moneda, se debe de primero analizar los factores que llevaron al país a cambiar su sistema monetario, como se implementó el dólar y los impactos que ha tenido el mismo. Al mismo tiempo, se conocerá sobre el sector pesquero ecuatoriano, los diferentes factores involucrados y su funcionamiento en el país. Posteriormente, se realizarán dos análisis para ver el impacto que ha tenido dicho proceso. El primero de ellos se enfocará en los factores económicos, políticos, sociales y tecnológicos; mientras que el segundo en las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas que está enfrentando actualmente el sector pesquero.

Abstract

This work attempts to analyze the changes that have occurred in the Ecuadorian fishing sector since the dollarization that was implemented in this country in the year 2000. To understand fully the impact of the changeover, we must first analyze the factors that led the country to change its monetary policy, how the dollar was finally implemented and the impact such process has had. At the same time, we will get to know about the Ecuadorian fishing sector, the different factors that are involved and how they operate in the country. Subsequently, two analyses will be made to understand the impact that this process has had. The first of them will be focused in the economic, political, social and technological factors; while the second one will analyze the strengths, opportunities, weaknesses and threats that the fishing sector is facing nowadays.

Tabla de Contenidos

Resumen	5
Abstract	6
Índice de Gráficos	9
Índice de Tablas	10
INTRODUCCIÓN	11
INTRODUCCIÓN AL PROBLEMA	11
DEFINICIÓN DEL PROBLEMA	14
PROPÓSITO DEL ESTUDIO	15
DEFINICIÓN DE TÉRMINOS	16
LA DOLARIZACIÓN EN EL ECUADOR.....	18
INTRODUCCIÓN.....	18
ANTECEDENTES.....	19
PROCESO DE DOLARIZACIÓN	25
IMPACTO DE LA DOLARIZACIÓN EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA	27
EL SECTOR PESQUERO ECUATORIANO	35
HISTORIA DEL SECTOR PESQUERO ECUATORIANO	35
MÉTODOS DE PESCA	40
Pesca Artesanal.....	40
Pesca Industrial.....	44
Acuicultura.....	47
Pesca Continental	48
CONTRIBUCIÓN SOCIO-ECONÓMICA DEL SECTOR PESQUERO	49
EL ROL DE LA DOLARIZACIÓN EN LA PESQUERÍA ECUATORIANA	52
ANÁLISIS PEST	53

Factor Político	53
Factor Económico	58
Factor Social	63
Factor Tecnológico	67
ANÁLISIS FODA	69
Fortalezas	70
Oportunidades	72
Debilidades	74
Amenazas	75
CONCLUSIONES	77
BIBLIOGRAFÍA	82

Índice de Gráficos

Gráfico 1: Bandas Cambiarias	20
Gráfico 2: Inflación y devaluación del tipo de cambio.....	22
Gráfico 3: Tasa de interés activa referencial y tipo de cambio	22
Gráfico 4: Tasa de inflación.....	23
Gráfico 5: Evaluación del Coeficiente de Gini.....	26
Gráfico 6: Producto Interno Bruto años 1990-2009	28
Gráfico 7: Producto Interno Bruto Real	29
Gráfico 8: Exportaciones de camarón	31
Gráfico 9: Inflación en el Ecuador	32
Gráfico 10: Total tune catches in Ecuador.....	46
Gráfico 11: Exportaciones ecuatorianas del sector pesca	61
Gráfico 12: Alta siniestralidad en sector pesquero.....	66

Índice de Tablas

Tabla 1: Valor agregado bruto por industria no petrolera	30
Tabla 2: Áreas protegidas	36
Tabla 3: Pescadores por provincia.....	38
Tabla 4: Tipos de embarcaciones	42
Tabla 5: Exportaciones ecuatorianas del sector pesca	59

Capítulo 1

INTRODUCCIÓN

INTRODUCCIÓN AL PROBLEMA

La pesca en el Ecuador es un sector que se basa en la captura de un recurso natural renovable, el cual al ser manejado de forma sustentable puede brindar un gran aporte económico por muchos años al país. Si bien hay un límite biológico para la captura potencial de los peces del mar, el hecho de que este recurso sea naturalmente renovable significa que si se gestiona adecuadamente su uso va a seguir proporcionando un flujo de oportunidades de empleo e ingresos en el futuro.

Al mismo tiempo, la importancia de este sector no depende únicamente de las actividades que tienen que ver directamente con la pesca, más bien la captura de pescado genera importantes efectos económicos multiplicadores en tierra a través de la comercialización, el procesamiento del producto, la distribución y finalmente la venta. Adicionalmente, hay varias actividades auxiliares que están relacionadas con la industria como la construcción de barcos, reparación de motores, venta de artes de pesca, seguros, entre otros, que igualmente generan ingresos al país. Dicho esto, a pesar de los altos y bajos de la economía del Ecuador, este sector promete ser de gran beneficio para el desarrollo de su economía al estar involucrado directa e indirectamente en diferentes aspectos económicos.

Ecuador puede beneficiarse mucho de este sector ya que la riqueza pesquera se extiende desde el continente hasta los alrededores del archipiélago de Galápagos,

cubriendo en total una distancia estimada de 200 millas náuticas; zona exclusiva para uso económico que el Ecuador obtuvo al firmar la Declaración de Santiago el 18 de Agosto de 1952. En el, Ecuador, Perú y Chile se comprometieron en conservar y proteger los recursos naturales, al igual de tener el derecho total para aprovechar los recursos marinos (FAO, 2013).

A pesar del clima favorable que hay alrededor de la línea ecuatorial, la actividad pesquera se realiza en diferentes temporadas del año, las cuales dependen de las corrientes. La corriente de Humboldt, que transporta agua fría desde sur a norte, se encuentra frente a las costas ecuatorianas con las aguas cálidas de la corriente del niño, favoreciendo el desarrollo de las especies marinas del sector. Esto represento en el año 2011, según datos de la FAO, un total de 663 600 toneladas, de las cuales 391 700 toneladas fueron por captura artesanal y 308 900 de la acuicultura. Los métodos de pesca artesanal y de la acuicultura serán discutidos a detalle para su mayor entendimiento más adelante. En términos monetarios, en el 2012 las exportaciones de pescado ecuatoriano fueron valorados en USD 2.9 billones; ingresos que representaron el 12% del total de ventas del país, siguiendo a las exportaciones del petróleo (FAO, 2013).

En el territorio marítimo ecuatoriano hay una gran variedad de especies que son capturadas y vendidas dentro y fuera del país anualmente. “La actividad pesquera está orientada a la extracción de recursos transzonales y altamente migratorias (atunes), a las poblaciones de peces pelágicos pequeños (enlatados y harina de pescado), especies demersales o pesca blanca (frescos y/o congelado entero o filete), pesca de camarón marino y su pesca acompañante” (FAO, 2013).

Como se puede ver, el sector pesquero es una parte muy significativa de la economía del Ecuador. Para medir el aporte del mismo, se utiliza un indicador importante que ayuda a ilustrar el aporte del sector al país, el PIB. Anualmente, la industria pesquera

ecuatoriana aporta con un 3% al PIB nacional. La oferta anual que se ha dado en los últimos años es superior a 500 00 toneladas, y equivale a USD 1,300 millones. Por el otro lado, el sector esta enfocado en la exportación de su producto para así satisfacer la gran demanda de el exterior, especialmente de Estados Unidos y la Unión Europea que representa el 70% de las exportaciones anuales totales, las cuales equivalen entre 15 000 a 20 000 toneladas (FAO, 2013).

La pesca de los mismos, según datos de la INEC¹, brindan alrededor de 80 000 a 100 000 puestos de trabajo y constan con 15 500 embarcaciones que son utilizadas para la pesca artesanal y alrededor de 300 embarcaciones que forman una flota significativa para la captura. Todas las cuales desembarcan generalmente en el puerto de Manta, donde están situadas la mayor cantidad de compañías y organizaciones que se dedican a la comercialización de este producto.

Dicho esto, el sector pesquero ecuatoriano ha experimentado varios cambios a partir de la dolarización del país en el año 1999. Sin embargo en el 2014 el presidente actual, Rafael Correa, estaba considerando la posibilidad de volver a cambiar la política fiscal del dólar al sucre. Como menciona Calderón (2014), “Una nueva ley "monetaria y financiera" que fue aprobada por la Asamblea Nacional de Ecuador, en julio, se espera que se convierta en ley en cualquier momento. Muchos sospechan que esto marca el principio del fin de la dolarización en Ecuador”.

A pesar de todo, el crecimiento de la economía del Ecuador en los últimos 15 años se ha logrado debido a que se ha reducido el riesgo monetario con la presencia del dólar. Esto ha proporcionado un incentivo para que aumente la inversión tanto nacional como internacional, con los consecuentes beneficios en términos de aumento de la producción, la rentabilidad, el empleo y los ingresos medios.

¹ Instituto Nacional de estadísticas y censos. 2014.

La pesca en el Ecuador es el ejemplo perfecto de un sector que ha contribuido al desarrollo económico del país y que ha crecido significativamente a pesar de la crisis económica y política que ha atravesado el Ecuador en las últimas décadas. En este trabajo de titulación se estudiará a fondo el sector pesquero ecuatoriano y el desarrollo que ha tenido el mismo a partir de la dolarización. De igual manera, se hará un análisis sobre la actualidad del sector en varios diferentes factores, y que se espera de aquí en adelante si se logra mantener el dólar como moneda local. Para lograr entender los avances del sector, se debe de primero entender la economía del país, la cual se vio afectada por la dolarización.

DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

El problema que se va a tratar en este trabajo de investigación es sobre cómo la dolarización ha afectado el sector pesquero ecuatoriano, en especial a las empresas dentro del sector privado, tanto positiva como negativamente. Por esa razón, no se tomará en cuenta la situación económica del país antes de que se lleve a cabo el proceso de dolarización; ya que por propósitos del estudio son datos irrelevantes.

El Ecuador, al optar por cambiar su moneda, puso en riesgo a muchos sectores de su industria; entre esos, el sector pesquero. Por ende es interesante ver y analizar como el sector enfrentó esta etapa difícil por la que atravesó el país y pudo mantener sus operaciones. De igual manera, se realizarán dos matrices de análisis, PEST y FODA, para llegar analizar y entender a fondo la situación actual del sector que nos permitirá conocer sobre los impactos de la dolarización en el sector.

Entre los factores que se analizarán son el político, económico, social y tecnológico. Al igual que las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que está

actualmente enfrentando el sector. En cada uno de estos factores se tomará en cuenta el efecto que tiene en la industria, el país y las personas involucradas. Es importante recordar que el sector pesquero es uno de gran importancia para la vida de los ecuatorianos, ya que hay miles de personas las que trabajan directa e indirectamente para este sector. Si el sector se viera perjudicado, esto afectaría a la vida de miles de ecuatorianos.

Finalmente, es interesante analizar un sector diferente que aporta una cantidad importante al PIB nacional que no sea el petróleo (datos específicos más adelante). Debido a que el Ecuador es un país petrolero, su economía en gran parte se ha basado a través de los años en la subida y bajada de los precios del crudo a nivel internacional. Sin embargo, hay otros sectores e industrias dentro de el país que pueden llegar a crecer a tal nivel que beneficie económicamente al Ecuador igual que el petróleo.

Sin embargo para lograr esto, la industria pesquera debe de crecer dentro y fuera del país. Dicho esto, el crecimiento del sector se ha visto beneficiando por la introducción del dólar ya que hay un mayor flujo monetario; además de que los frutos del sector pesquero están hoy en día siendo reconocidos internacionalmente.

Cabe recalcar, que todo lo mencionado será analizando y explicado a fondo en los siguientes capítulos.

PROPÓSITO DEL ESTUDIO

El principal propósito de este trabajo es la obtención del título de Licenciada en Administración de Empresas de la Universidad San Francisco de Quito. En el, espero reflejar cuatro años de aprendizaje y arduo trabajo. En segundo lugar, es para mi de gran

interés analizar la situación actual del país en cuanto a términos económicos, sociales, políticos y tecnológicos que afectan especialmente al sector privado ecuatoriano.

El segundo propósito de este trabajo de titulación es investigar y analizar un sector importante de el Ecuador que es la pesca. El sector pesquero es uno que a pesar de los conflictos internos del país, ha logrado crecer y ganar reconocimiento a nivel mundial. Por ende, es interesante ver de que se compone este sector y como este ha cambiado a partir de la dolarización.

Debido a esto, el segundo capítulo estará destinado a explicar qué es el proceso de dolarización, las causas por las que el Ecuador se vio obligado en cambiar su sistema monetario, como se llevo a cabo este proceso y los efectos que ha tenido. Una vez analizado y entendido esto, el tercer capítulo estará destinado a explicar y ver todos los detalles sobre el sector pesquero ecuatoriano, lo que el sector involucra, el aporte económico del mismo, y además una explicación de los subsectores de pesca.

Con toda esta explicación realizada y el entendimiento de estos dos temas importantes, el cuarto capítulo estará destinado a realizar dos análisis, PEST y FODA, para entender a profundidad sobre los diferentes sectores que se han visto afectados por la dolarización dentro del sector y que se puede esperar a futuro. Finalmente, en la conclusión se realizara un entendimiento profundo del tema, además de incluir ciertas recomendaciones personales.

DEFINICIÓN DE TÉRMINOS

- Camaronicultura: Cría de camarones en piscinas artificiales.
- Demersales: Peces que viven cerca del fondo del mar.

- Dolarización: Proceso por el cual se sustituye en un cien por ciento la moneda local de un país y adopta el dólar como moneda local.
- FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (siglas en inglés).
- FENACOPEC: Federación Nacional de Cooperativas de Pesca del Ecuador.
- FODA: Matriz de estudio de cualquier tema o sujeto que analiza las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas del mismo.
- Hiperinflación: inflación fuera de control, donde los precios aumentan rápidamente y la moneda pierde su valor real.
- INEC: Instituto Nacional de Estadística y Censos.
- Jamil Mahuad: Presidente del Ecuador en el período de 1998 al 2000.
- MAGAP: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca
- MIPRO: Ministerio de Industrias y productividad.
- PEST: Matriz de análisis que analiza los factores políticos, económicos, sociales y tecnológicos del tema de estudio.
- PIB: Producto Interno Bruto.
- Redes Agalleras: Red con forma de cono. Es arrastrada cerca de la superficie del mar por la embarcación, atrapando todo lo que este en su paso.

Capítulo 2

LA DOLARIZACIÓN EN EL ECUADOR

INTRODUCCIÓN

Como se mencionó en el primer capítulo, para entender el proceso por el cual ha pasado el sector pesquero ecuatoriano y cómo se ha beneficiando a partir del cambio del sucre al dólar, se debe de primero tener un mayor entendimiento del proceso de implementación del dólar en el país. De igual manera, para poder analizar los impactos que se han dado en el sector, se deben de entender las circunstancias que llevaron hacia el cambio de moneda y porque se creía que esta era la medida adecuada que se debía de adoptar.

El Ecuador, a finales de la década de los 90's, entra en una crisis económica causada principalmente por la inestabilidad política de gobiernos pasados. Dicha crisis se les otorga debido a que no supieron manejar la explotación y exportación de su mayor bien, el petróleo; el que tuvo gran éxito en la década de los 80's. Debido al mal manejo de el hidrocarburo sus años de gloria pasaron rápidamente, y el Ecuador se vio estancado al no haber incentivado durante todo este tiempo la industrialización y exportación de otros bienes para generar ingresos en el país. Al haber concentrado su economía en un solo bien tradicional, el Ecuador no diversifico sus oportunidades monetarias, dando como resultado un gran nivel de dependencia en el petróleo y todos sus factores (Larrea, 2004).

El Presidente Jamil Mahuad toma a cargo un país que se desmoronaba. Para ese entonces, el Ecuador sufría de una hiperinflación que causo que la moneda se devalúe, existía una pérdida de confianza en el sucre por parte de los ecuatorianos y en el extranjero

ya que esta moneda parecía no poder mantener su reserva de valor, altísimos déficits fiscales y encima de todo una crisis bancaria (Beckerman & Solimano, 2002).

Al mismo tiempo, a pesar de estar batallando con la peor crisis económica en la historia del país, Ecuador buscaba relajar tensiones con los países vecinos. Por un lado, el presidente de la época Jamil Mahuad quería consolidar un acuerdo de paz con el presidente peruano Alberto Fujimori por las constantes tensiones en la frontera de ambos países. Mientras que por el otro lado, el país se veía afectado por la intensificación del conflicto armado de Colombia (Beckerman & Solimano, 2002).

Por esas y muchas razones más, las cuales se detallarán más adelante, el 9 de Enero del 2000 Mahuad decreta el cambio de moneda del Sucre al Dólar Estadounidense. “Ecuador decidió adoptar al dólar de los Estados Unidos de América como su moneda nacional, su medio interno de intercambio y su unidad de cuenta, convirtiéndose así en el primer país en dolarizar oficialmente su economía en el siglo 21” (Beckerman & Solimano, 2002).

ANTECEDENTES

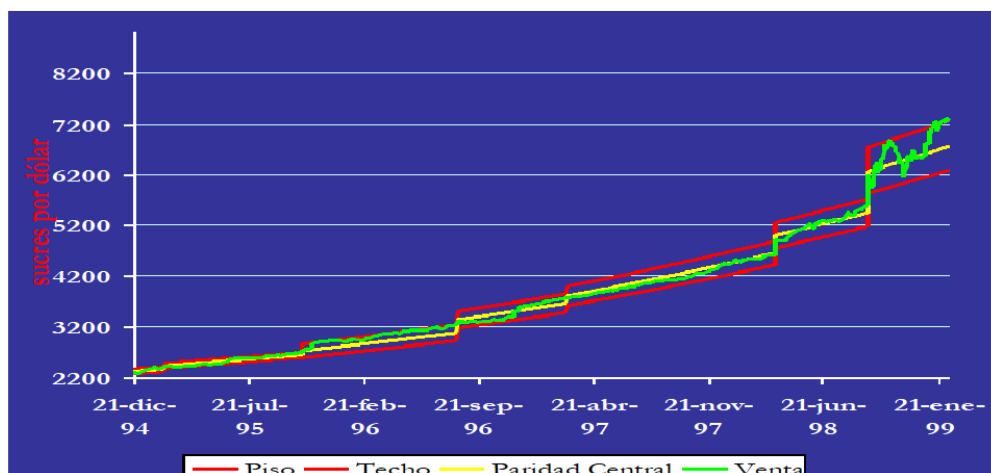
La crisis económica ecuatoriana empieza a ser notoria en el país en el año 1998, el cual fue marcado por una devastadora temporada del fenómeno de *El Niño*. “El niño es un patrón oceánico-atmosférico de variabilidad natural. Este fenómeno se presenta a lo largo del Pacífico Ecuatorial y se caracteriza, principalmente, por la variabilidad de la temperatura superficial del océano, la circulación de los vientos alisios y la profundidad de la termoclina o capa de mezcla” (Sheinbaum, 2003).

El fenómeno causa el desbordamiento de los ríos en las costas ecuatorianas; lo que en el año 1998 causó que hayan en el mes de enero alrededor de 1 000 damnificados en la provincia del Guayas, 1 000 personas más en el sector de Huaquillas en febrero, y dio como resultado en los meses de junio y julio que hayan USD 35 millones en pérdidas económicas en Esmeraldas y USD 113 millones en daños en las camaroneras de Guayas. Más allá, se registraron daños en la red vial de toda la península ecuatoriana, causando grandes pérdidas por la falta de turismo en el área (El Comercio, 2009).

Ese mismo año, el 10 de agosto de 1998, Jamil Mahuad asume la posición de Presidente de la Republica del Ecuador. Jamil Mahuad recibió del ex Presidente Alarcón un gobierno con un déficit del 6% de su PIB, el precio del petróleo a USD 9 por barril y una creciente hostilidad en la frontera con el Perú. Todos los dichos acontecimientos ocasionaron el comienzo de los problemas financieros, fiscales y sociales en el país (Rojas, 2014).

Gráfico 1.

*Bandas Cambiarias
1994-1998*



Fuente: Banco Central del Ecuador

A partir de eso, el año 1999 se caracterizó por la fuerte devaluación del sucre y el alarmante crecimiento de la inflación. “... el agotamiento de la reserva monetaria y un fuerte aumento del déficit fiscal sirvieron de detonantes de un ataque especulativo contra la moneda nacional que culminó en una brusca devaluación del sucre y una crisis bancaria” (Vos, 2000). De igual manera, los inestables gobiernos de turno causaron aun más daños; ya que decidieron introducir un impuesto a la circulación del capital, donde 1% de todos los depósitos que realizaban los ciudadanos ecuatorianos le pertenecían al estado.

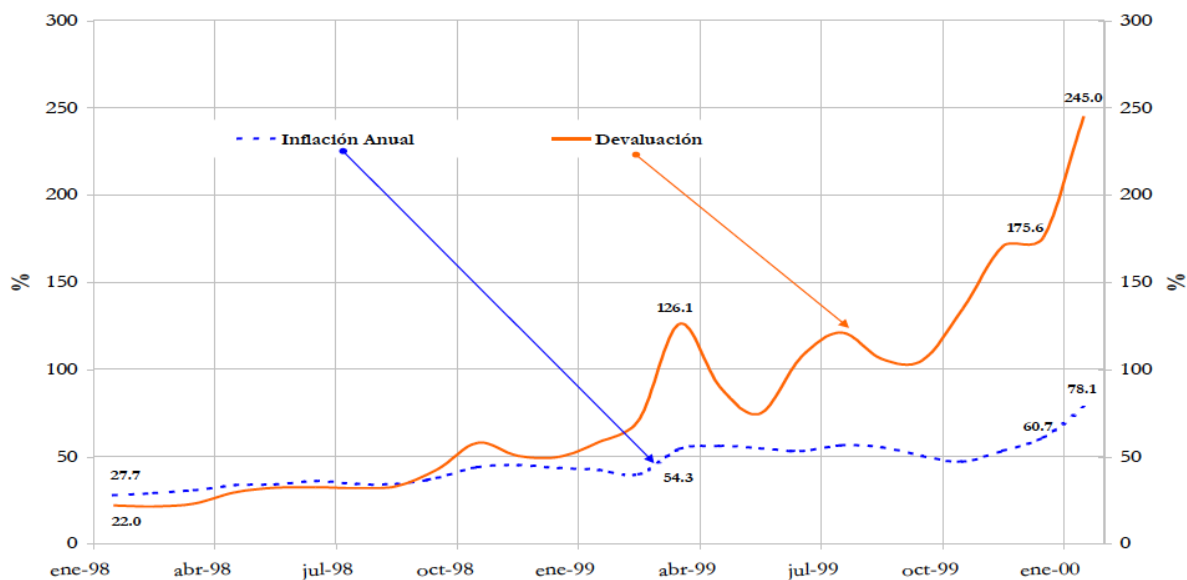
Según esto, el nuevo gobierno decidió realizar un congelamiento bancario de los depósitos en cuentas corrientes con fondos entre 500 a 2 millones de sucres, y de cuentas de ahorro con más de 5 millones de sucres. Para el ex Presidente Mahuad, esta era una medida necesaria que debía tomarse para evitar la hiperinflación; que a corto plazo llevo a que se realice un feriado bancario que supuestamente iba a durar un día. Sin embargo, lo único que lograron fue crear mayor desconfianza por parte de la ciudadanía, que apresuradamente quiso sacar su dinero de las instituciones bancarias (Rojas, 2014).

Como si fuera poco, el Banco del Progreso finalmente cerró sus puertas tras tener problemas de falta de liquidez. El repentino movimiento bancario dejo a miles de personas sin poder reclamar el dinero de sus depósitos, causando un desorden comunal e incrementando la crisis ecuatoriana, especialmente la crisis del gobierno de Mahuad (Rojas, 2014).

Todo esto dio como resultado que el país tenga una inflación anual de 36% en el año 1998, y del 56% en el año 1999; donde la moneda nacional se había devaluado de tal manera que llegó a tener la cifra alarmante de más de 20,000 sucres por dólar. “Todo esto mostraba que la economía se encontraba en un círculo vicioso. La devaluación permanente del sucre implicaba una erosión en la solvencia de los deudores en moneda extranjera” (Hidalgo, Pg. 84).

Gráfico 2.

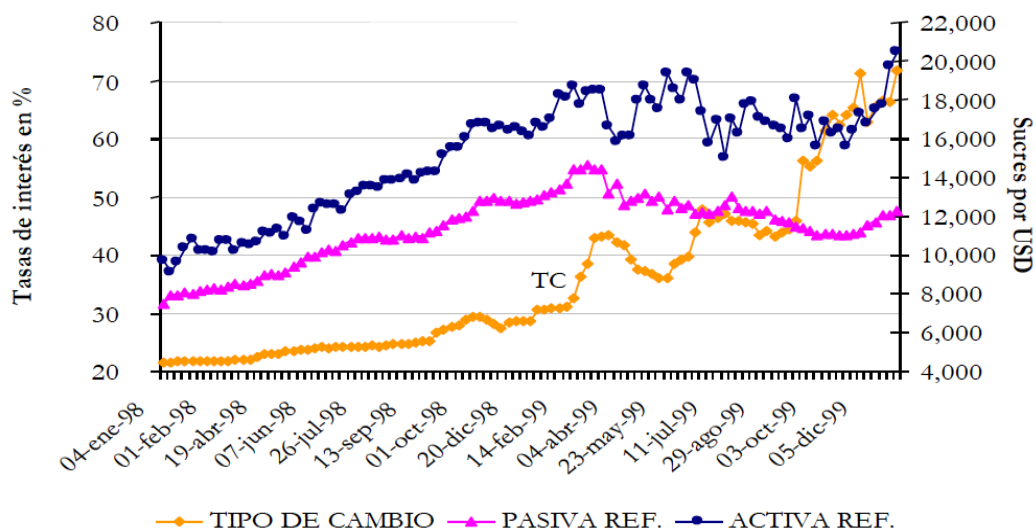
*Inflación y devaluación del tipo de cambio
Periodo 1998-1999*



Fuente: Banco Central del Ecuador

Gráfico 3.

*Tasa de interés activa referencial y tipo de cambio
Periodo 1998-1999*



Fuente: Banco Central del Ecuador

Gráfico 4.



Waiting

Country	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Ecuador	59,9	96	22	12,5	7,9	2	2,1	3,4	2,3	8,3	4,3	3,3	4,5

Fuente: IndexMundi

A finales del año 1999 la economía ecuatoriana no lograba recuperarse a pesar de innumerables intentos fallidos del gobierno de Mahuad por mejorar su situación. Además el pueblo ecuatoriano, que estaba cada vez más insatisfecho, se tomaba las calles para protestar por su inestabilidad económica.

Tras todo lo ocurrido, Beckerman & Solimano (2002) rectifica que el nivel de popularidad del Presidente Mahuad había caído significativamente ya que el país, en manos de su gobierno, estaba enfrentado problemas en todos los sectores. Además de la crisis económica, habían levantamientos indígenas y de los militares que demandaban estabilidad, el congreso nacional estaba fragmentado y el ejército se mostraba desconfianza con la manera que se estaba manejando la situación.

A estas alturas, parecía que la dolarización era inevitable. Finalmente el 9 de enero del 2000 el Presidente Mahuad anuncio, tras varios meses de análisis, el cambio de la moneda del sucre al dólar, “el sistema de dolarización de la economía es la única salida que tenemos, y es el camino por donde debemos transitar” (Jamil Mahuad, 2000). Para ese entonces, el Ecuador era el primer país en adoptar una moneda extranjera.

El cambio de moneda fue la opción desesperada que tomo el presidente Mahuad para estabilizar le economía del país. Con ello, buscaba reducir los costos que tenían los flujos en el mercado internacional, lograr que las tasas de interés disminuyan, evitar una hiperinflación, detener la depreciación de su moneda y reactivar el aspecto financiero del país para que la economía de el Ecuador se estabilice. Mahuad deseaba que los países del extranjero vuelvan a ver oportunidades de inversión en el Ecuador, tanto de exportación como de importación. De esa manera, el Ecuador podía empezar un proceso de industrialización, logrando que este se desarrolle y salga victorioso de una de las peores crisis de su historia (Beckerman & Solimano, 2002).

A pesar de los esfuerzos del mandatario Jamil Mahuad, el 21 de enero del 2000 fue destituido tras el levantamiento del pueblo; donde los indígenas con la ayuda de miembros del ejercito, se tomaron el edificio del parlamento ecuatoriano. Finalmente, después de largas negociaciones, el vicepresidente Gustavo Noboa fue nombrado el nuevo Presidente Constitucional del Ecuador. El gobierno del Presidente Noboa no vio vuelta atrás, y finalmente adoptó la nueva medida de la dolarización (Beckerman & Solimano, 2002).

PROCESO DE DOLARIZACIÓN

La dolarización, como explica Rob Vos (2000), se entiende como el proceso por el cual se sustituye en un cien por ciento la moneda local de un país y adopta una moneda extranjera. Los principios de la dolarización son aumentar la circulación de fondos extranjeros, que no existan políticas restrictivas de la entrada y salida de capital, crear un nuevo enfoque en políticas anti cíclicas y finalmente hacer que el Banco Central del país, adoptando esta medida, abandone sus procesos tradicionales y se ajuste a los procesos de la nueva moneda.

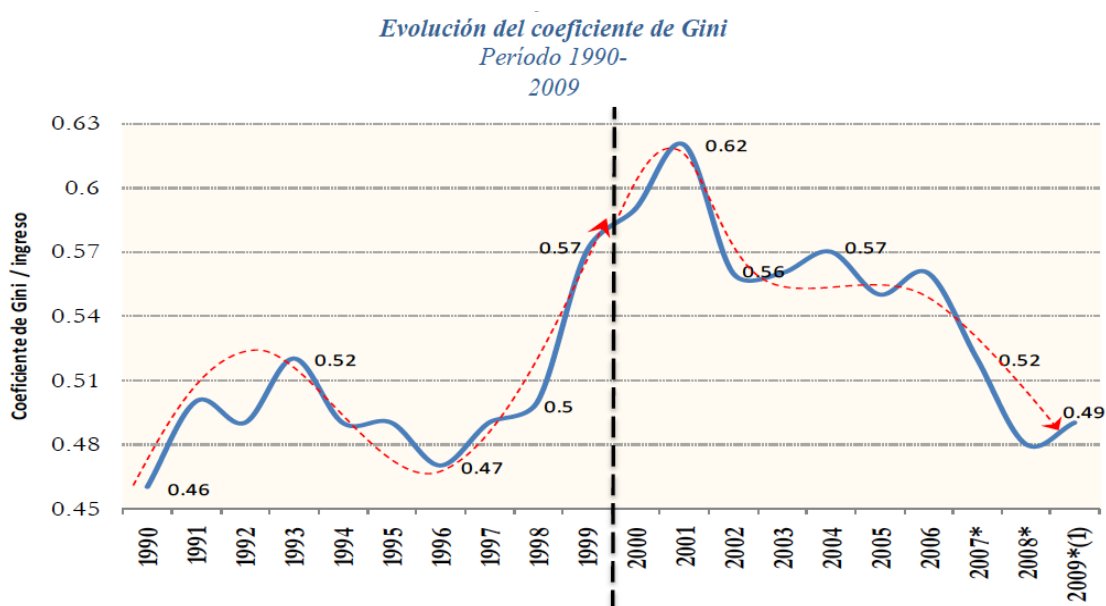
El propósito de la dolarización es que un país logre disminuir su inflación hasta llegar a niveles aceptables y comparables con aquellos de otros países, disminuir las tasas de interés locales e internacionales, fomentar la inversión extranjera, lograr una integración financiera y fiscal que ponga fin a la crisis, y finalmente ayudar a que el gobierno cree un ambiente de confianza entre sus ciudadanos y potenciales inversionistas que puedan encontrar oportunidades en un país (Vos, 2000).

Sin embargo en el Ecuador la dolarización fue la medida que adoptó el gobierno del mandatario Mahuad para evitar la hiperinflación, más no para estabilizar la economía ecuatoriana a largo plazo. Debido a la devaluación del sucre los salarios disminuyeron en forma significativa, se ampliaron los subsidios de los combustibles y el gas, la crisis económica tenía repercusiones negativas en el ámbito político, laboral y social; y finalmente había una gran diferencia entre los precios relativos y costos reales de los bienes (Larrea, 2004).

El proceso de implementación del dólar en el país comenzó al establecerse el tipo de cambio, el cual se instauró en 25,000 sucres por dólar. Esto tuvo repercusiones tanto positivas como negativas. Por un lado, las personas que tenían sus ahorros y/o ingresos en

sucres (la mayoría del país) se vieron perjudicadas por que con el cambio perdieron dinero y se vieron obligatoriamente empobrecidos. Como por ejemplo los jubilados, que pasaron a ganar \$4 de 100.000 sucres. Mientras que las personas que tenían sus cuentas en dólares, se vieron beneficiados y generaron cierto tipo de ganancia con el cambio de moneda (Calderón, 2011). Esto llevó a que en el país haya mayores niveles de inequidad, demostrado a continuación por el coeficiente de GINI.

Gráfico 5.



Notas: (*) Publicado por el INEC ⁽¹⁾ A junio de 2009

Fuente: SIISE, Encuestas urbanas de empleo y desempleo (EUED) – INEC

Mediante este proceso se logró unificar el sistema bancario; este se vio beneficiado porque podía finalmente adoptar una moneda más estable que permitiese el flujo de dinero dentro y fuera del país. El Banco Central del Ecuador fue el principal actor en la transacción que a través del decreto de la Ley de Régimen Monetario y Banco del Estado, le permitió que este esté a cargo de la transferencias de monedas. Su primera tarea fue cambiar, imprimir y emitir de la vieja moneda a la moneda estadounidense; proceso que se dio como terminado en junio del 2011 (Larrea, 2004).

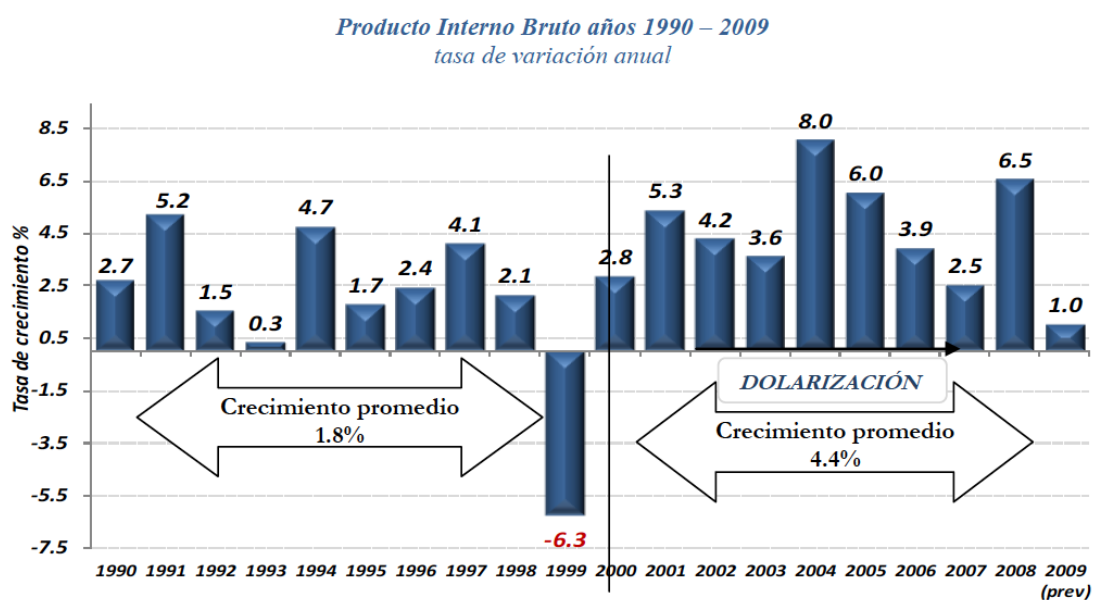
IMPACTO DE LA DOLARIZACIÓN EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

La dolarización tuvo un impacto fuerte en la economía y la sociedad ecuatoriana, ya que todas sus transacciones internas y externas cambiaron a partir de enero del 2000. Como menciona Mena (2010) en un artículo de la BBC, el país vio como su economía poco a poco se estabilizaba. De igual manera, Beckerman & Solimano (2002) mencionan en el primer capítulo del libro *Crisis y Dolarización en el Ecuador* que la recuperación de la economía comenzó cuando finalmente se logró estabilizar el precio del petróleo; al ser este el principal recurso del Ecuador, al país le urgía estabilizar su precio.

Todo esto permitió que se equilibren las cuentas fiscales y la balanza de pagos. Al mismo tiempo, se logró la liberación de los depósitos bancarios dolarizados, incrementaron las remesas del exterior y finalmente se registró un superávit en el PIB en el año 2000. Finalmente, las empresas nacionales pudieron mejorar su capacidad de abastecer el mercado ecuatoriano y por ende al mismo tiempo mejoraron las exportaciones (Mena, 2010).

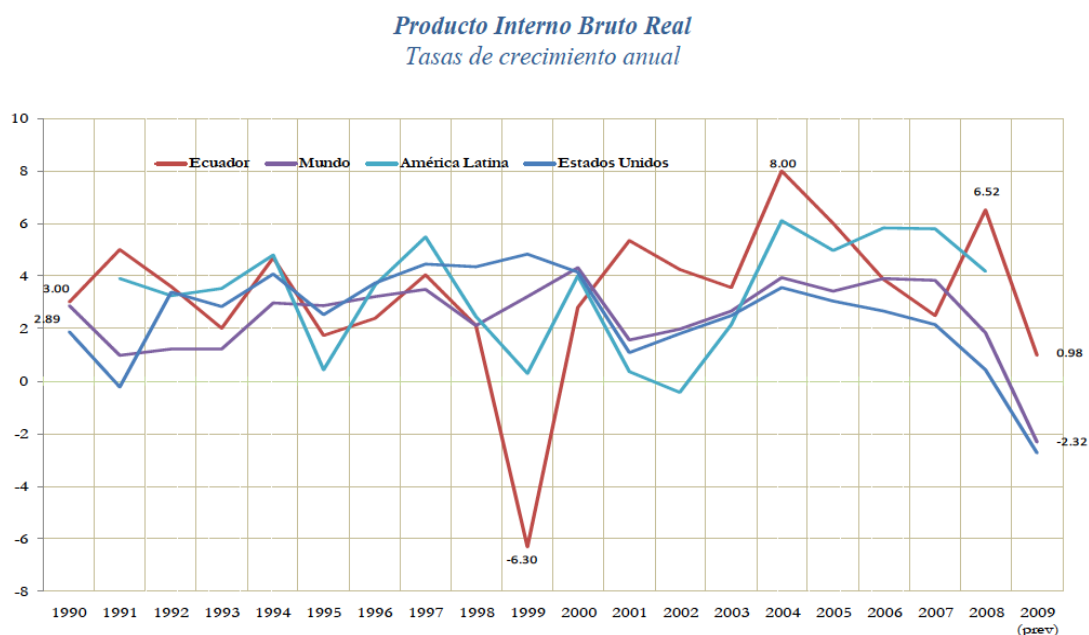
El PIB, especialmente, mejoró debido a el aumento del precio por barril de petróleo. En términos reales, durante la crisis el PIB per cápita era de USD 1,336 entre los años 1993 a 1999. Con el cambio de la política monetaria, el PIB per cápita incremento a USD 1,514 desde el año 2000, año que la dolarización entra en vigencia, hasta el año 2009.

Gráfico 6.



Fuente y Elaboración: Banco Central del Ecuador

Gráfico 7



Nota: (e) estimado.

Fuente: Banco Central del Ecuador, FMI, CEPAL

Cómo vimos anteriormente, uno de los principales factores por el cual se vio afectada la economía ecuatoriana fue por la caída del precio del petróleo; el cual causó que haya una disminución en la producción del crudo a nivel nacional. Dicho esto, cabe mencionar que en la década de los años 90's se produjo, en Ecuador, un promedio anual de 129.1 millones de barriles; mientras que después de la dolarización y en la primera década del nuevo milenio se produjeron en promedio 172.3 millones de barriles. Esto se refiere que la producción del hidrocarburo aumento en un 33.4%, ayudando así a mejorar la estabilidad económica del país latinoamericano.

Tabla 1

Valor Agregado Bruto por Industrias no petroleras
Tasa de crecimiento

Años	Agric.	Pesca	Manuf (excl petr�l)	Sumini Electric y Agua	Constr	Comer mayor, menor	Trans	Interm finan	Otros servic	SIFMI	Admin Públic	Hogar privad	Otros Eleme PIB	P.I.B.
1991	6.9	26.7	5.0	-7.4	0.4	4.1	1.5	17.3	2.7	15.9	3.4	3.2	10.9	5.2
1992	1.9	4.3	-1.9	-3.6	-2.6	2.1	2.1	2.9	2.1	5.6	-4.2	2.2	2.7	1.5
1993	-16.3	-61.5	16.8	-5.6	-18.6	5.1	8.5	19.1	9.0	28.4	-4.6	1.1	-0.3	0.3
1994	7.7	4.7	2.9	3.8	7.0	4.7	-0.5	21.1	0.1	16.0	-6.5	1.9	3.9	4.7
1995	2.6	8.6	2.6	-18.8	0.4	-0.1	2.4	17.6	6.4	4.0	-7.8	3.1	1.9	1.7
1996	8.3	4.7	5.0	11.9	1.3	5.4	1.3	11.2	4.5	18.5	-0.9	1.8	3.5	2.4
1997	9.1	14.6	5.5	6.8	2.7	4.5	7.4	-2.2	4.9	-0.5	2.8	4.4	4.9	4.1
1998	-5.0	6.1	5.5	8.5	-0.2	0.7	4.2	-16.9	7.2	-15.3	6.0	3.0	2.7	2.1
1999	13.0	-6.7	-5.2	23.0	-24.9	-11.2	0.0	-47.3	-3.2	-33.0	-5.6	3.4	-4.5	-6.3
2000	4.3	-21.6	-6.8	2.6	18.3	3.8	7.0	2.2	3.7	1.3	9.3	2.4	3.2	2.8
2001	3.9	1.7	4.9	0.6	19.7	4.8	0.5	-6.7	4.1	-16.4	1.1	2.8	9.7	5.3
2002	6.3	-0.6	2.5	8.2	20.0	1.8	0.1	2.9	4.2	36.6	2.3	2.1	17.0	4.2
2003	4.4	14.2	4.6	1.2	-0.7	3.5	1.8	0.4	4.2	-3.9	2.9	4.5	0.9	3.6
2004	2.2	0.5	3.2	-8.7	4.0	3.9	2.1	6.5	5.9	-2.8	3.1	3.7	9.6	8.0
2005	5.1	25.5	9.2	1.3	7.3	5.2	2.3	18.3	9.4	8.8	1.9	-4.5	7.6	6.0
2006	3.5	14.1	7.1	0.5	3.8	4.7	5.2	20.6	5.8	24.2	2.8	3.2	7.0	3.9
2007	4.4	2.4	4.9	15.5	0.1	3.3	3.1	8.0	6.0	11.6	5.9	0.1	5.9	2.5
2008	5.2	6.5	8.1	12.7	13.8	6.5	5.4	11.2	7.1	12.5	14.6	-5.5	7.8	6.5
2009	2.5	4.6	1.7	5.5	-1.0	1.4	2.8	1.8	-1.0	-5.4	2.5	0.0	2.7	1.0
Promedio 1991-1999	3.1	0.2	4.0	2.1	-3.8	1.7	3.0	2.5	3.8	4.4	-1.9	2.7	2.8	1.7
Promedio 2000-2009	4.2	4.7	3.9	3.9	8.5	3.9	3.0	6.5	4.9	6.6	4.6	0.9	7.1	4.4

Fuente y Elaboración: Banco Central del Ecuador

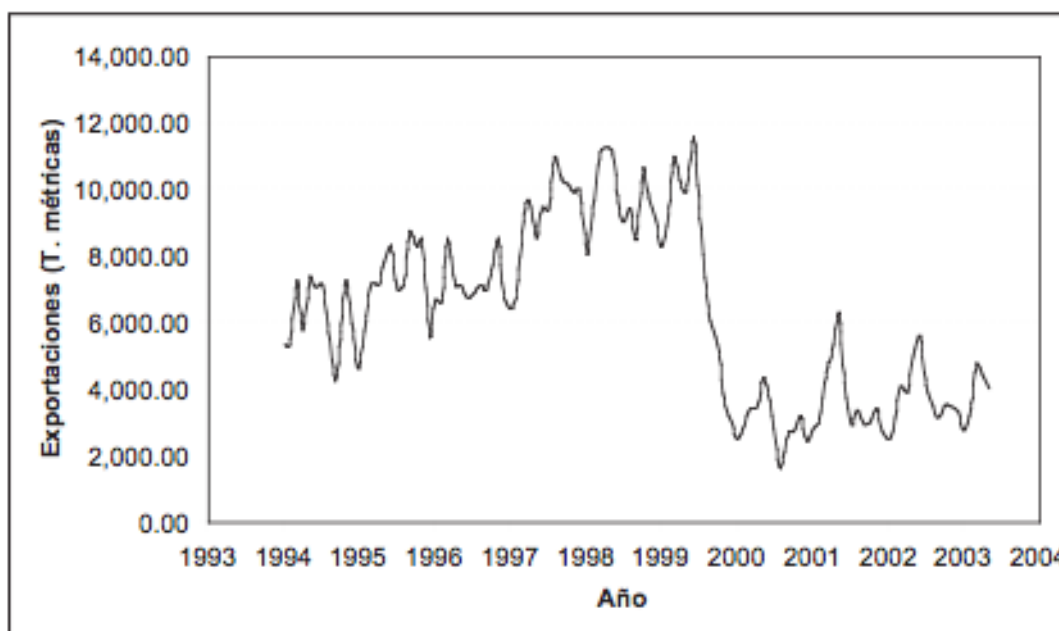
Las exportaciones de bienes no petroleros, mientras tanto, se veían cada vez más perjudicados. Debido a la dependencia de la economía ecuatoriana a la actividad económica real, esta era (y es actualmente) muy sensible a los cambios en los precios internacionales de los productos. Por esa razón, se puede concluir que estos bienes tenían problemas antes de la dolarización, los cuales el gobierno no se dio el tiempo para solucionar; dando como resultado que a partir de la dolarización los mismos sigan teniendo graves problemas (Beckerman & Solimano, 2002).

Por ejemplo, el banano sufrió una caída drástica de precio al disminuir su demanda internacional; algo que pudo haberse dado por la desconfianza de otros países a la inestabilidad de las políticas ecuatorianas. Al mismo tiempo sufrían las exportaciones de camarón, que se veían afectadas por plagas y destrucciones de sus instalaciones provenientes de los desastres causados por el fenómeno de El Niño (Larrea, 2004).

Debido a esto, el sector pesquero ecuatoriano se vio afectado; especialmente en el subsector de la acuicultura y el cultivo de camarón de piscina en tierra. Este sufrió también de las consecuencias de las inundaciones por causa del fenómeno del El Niño, además de estar pasando por una etapa crítica por la cantidad de plagas como la mancha blanca. Por esa razón, se redujo la calidad del producto y la cantidad de producción de un sector que hasta hoy en día sigue recuperándose.

Gráfico 8

Exportaciones de camarón: 1994-2003

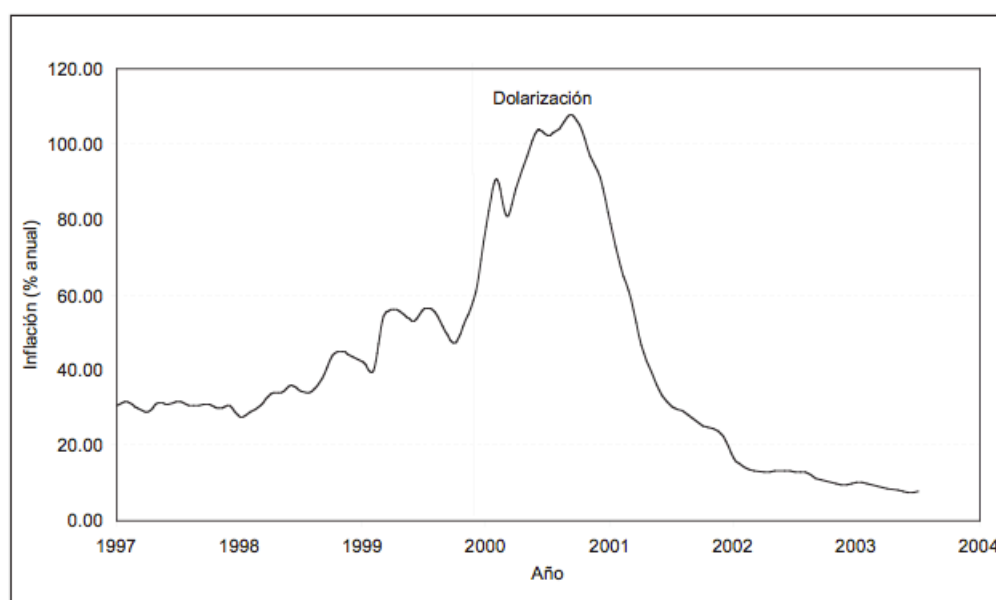


Fuente: Banco Central del Ecuador.

Por estas razones, la inflación no disminuyó en un principio; si no más bien, le tomó unos años para poder regular sus niveles. La inflación en el Ecuador se vio afectada por “factores como los desequilibrios acentuados en los precios relativos al momento de la dolarización, la capacidad de los oligopolios y otros agentes económicos para elevar los precios, el estímulo a la demanda proveniente de las remesas internacionales y la parcial reducción de algunos subsidios” (Larrea, pg. 35).

Gráfico 9

Inflación en el Ecuador: 1997-2003



Fuente: Banco Central del Ecuador. Información estadística mensual. Varios números.

Con la implementación del dólar, el gobierno esperaba que los niveles de inflación y de las exportaciones se regularán inmediatamente; pero causó que los niveles de crédito sigan siendo un factor que afecte directamente a la economía, impidiendo que esta se restablezca. “Desafortunadamente, la crisis bancaria de 1999 y la quiebra de la mayor parte de los bancos privados, han creado condiciones de restricción de crédito que perdurarán hasta la actualidad, de tal forma que el crédito disponible es escaso, sus tasas de interés son demasiado altas para permitir la rentabilidad de inversiones productivas” (Larrea, pg. 42).

Sin embargo, la mayor parte del crédito fue utilizado por otro lado; las importaciones. Los emigrantes, con la dolarización, tenían mayores posibilidades adquisitivas; aumentando su consumo de bienes importados. El promedio mensual de consumo entre julio del 2002 a julio del 2003 aumento en un 63% en comparación al consumo que se dio en el año 1996. Sin embargo, la balanza comercial se vio afectada, debido a que los niveles de consumo de importaciones no se comparaban en lo absoluto con los niveles de exportación de los bienes ecuatorianos; dando así saldos negativos (Larrea, 2004). No obstante, con la dolarización se logró que los salarios aumenten, logrando que entre el año 2000 a 2001 los niveles de pobreza reduzcan.

En términos fiscales, después de la implementación del dólar la política fiscal se vio beneficiada ya que se creó un marco legal para que haya mayores niveles de sostenibilidad fiscal, se redujeron los déficit del gobierno central, se fortalecieron las políticas anti-cíclicas, disminuyó la deuda y con ello las necesidades de endeudamiento público por año, se controlaron las cantidades de gastos corrientes, entre otros.

Al mismo tiempo, “se constituyó la obligación mediante ley de difundir permanentemente la información económica y financiera por parte de las instituciones públicas, lo cual constituye un mecanismo no solo para democratizar la información

pública, sino para transparentar la conducción y resultados de la política fiscal adoptada en cada coyuntura” (Larrea, 2004).

Sin embargo durante algunos años después de la dolarización se mantuvo la dependencia fiscal hacia el petróleo, donde la mayoría de porcentajes de gastos se mantuvieron iguales. No obstante, a partir del año 2007 cambiaron las cantidades de inversión. En primer lugar se triplicaron los gastos en educación de USD 1,088.5 millones a USD 2,932 millones en los años 2006 a 2009; y se duplicaron los gastos en la salud de USD 504.5 millones a USD 974.5 millones en el mismo periodo.

“Al adoptar oficialmente la dolarización, el Ecuador entró en el mundo de las reglas estrictas de política económica” (Beckerman&Solimano, 2002). Como hemos podido apreciar, la dolarización tuvo un impacto en varios diferentes sectores del país, sean estos económicos, políticos o sociales. Al conocer el impacto general que tuvo el Ecuador, podemos luego analizar cómo esto tuvo un efecto en el sector pesquero ecuatoriano. Sin embargo, primero debemos de entender de que está compuesto el sector y su funcionamiento dentro de el Ecuador.

Capítulo 3

EL SECTOR PESQUERO ECUATORIANO

HISTORIA DEL SECTOR PESQUERO ECUATORIANO

La pesca se puede definir de varias diferentes maneras, sin embargo por propósitos de este trabajo de titulación la definición se basara en la producción de pescados y mariscos en el Ecuador (Scottish Economic Report, 2002). El sector pesquero ecuatoriano siempre ha formado parte de la economía del país, sin embargo este ha crecido significativamente desde la dolarización, convirtiéndose en un factor importante de la economía. “Al hablar del sector pesquero ecuatoriano, nos estamos refiriendo a un sector específico de la producción nacional, centrado en la explotación de los recursos marinos, destinados al consumo humano directo o a otros procesos a través de los cuales son transformados en insumos” (Villar, 1988).

La costa ecuatoriana se extiende por 950 km. a lo largo de las provincias de Guayas, Manabí, El Oro y Esmeraldas; además de la provincia insular de Galápagos. La pesquería industrial comenzó con la captura y procesamiento del atún, con punto de partida desde los muelles de estas provincias, desde la década de los años 60's. En los años 70's, el sector se vio beneficiado económicamente por la explotación y exportación del petróleo, lo cual ayudo a que el sector se desarrolle e inicie con los procesos de enlata, congelados, harinas de pescado y el inicio de la industria camaronera (Villar, 1988).

Al firmar la Declaración de Santiago el 18 de agosto de 1952, Ecuador obtuvo los derechos para usar exclusivamente 200 millas náuticas del océano Pacífico partiendo de su costa. Actualmente el Ecuador tiene 276 840 km cuadrados para realizar cualquier tipo de

actividad recreacional, como la captura de los recursos marinos; sin embargo la Declaración de Santiago especificó que el Ecuador debe encargarse de el cuidado y mantenimiento de esta área (FAO, 2013).

La Ley de Pesca y Desarrollo Pesquero dicta en el Decreto Ejecutivo en su última modificación publicada en el Registro Oficial N° 15 del 11 de mayo del 2005 que “los recursos bioacuáticos existentes en el mar territorial, en las aguas marítimas interiores, en los ríos, lagos, canales naturales y artificiales, son bienes nacionales cuyo racional aprovechamiento será regulado por el estado” (FAO, 2011).

Para cumplir con las demandas en cuanto al cuidado de los recursos marinos y el mantenimiento de la zona pesquera, el gobierno de Ecuador estableció en el año 2012 un sistema nacional y regional de áreas marinas y costeras protegidas en términos ecológicos, para poder recuperar hasta el año 2015 las poblaciones de peces diezmadas y lograr que estas tengan un mayor nivel de rendimiento. Para lograr esto, se han creado varias áreas protegidas dentro del Sistema Nacional que se pueden consultar a continuación (Ministerio del Ambiente, 2010).

Tabla 2

Áreas Marinas y Costeras Protegidas	Fecha de creación	Años de existencia	Superficie total (ha)	Aguas Marinas y costeras (ha)	Plan de gestión aprobado
Parque Nacional Machalillas	Jul-79	30	70.614	14.430	+
Reserva Ecológica Manglares Chulute	Jul-79	30	55.212	10.905	+
Reserca Ecológica Manglares cayapas Mataje	Oct-95	14	51.300	14.647	+
Refugio de vida silvestre Isla Santa	Mar-99	10	46	41	En elaboración

Clara					
Reserva Ecológica Arenillas	May-01	8	17.082	-	+
Refugio de Vida Silvestre Isla Corazón y Fragatas	Oct-02	7	800	-	+
Reserva de Producción Faunística Manglares el Salado	Nov-02	7	5.700	1.333	+
Refugio de vida Silvestre Manglares Estuario del Río Muisne	Mar-03	6	3.173	245	+
Refugio de Vida Silvestre Manglares el Morro	Sep-07	2	11.807	10.393	+
Refugio de Vida Silvestre de Manglares Estuario del Río Esmeraldas	Jun-08	1	242	78	+
Refugio de vida silvestre y Marino CosteroPacocha	Sep-08	1	13.545	8.688	+
Reserva de ProtecciónFaunística Marina Costera Puntilla de Santa Elena	Sep-08	1	47.447	47.447	En elaboración
Reserva Marina Galera – San Francisco	Oct-08	1	54.604	54.604	En elaboración

Fuente: Dirección de Proyectos de la Subsecretaría de Gestión Marina Costera del Ministerios del Ambiente

Otro aspecto que involucra el sector pesquero es el desembarque de los barcos. Estos tienen un lugar determinado en diferentes puertos del país, los cuales cuentan con una infraestructura portuaria destinada para el comercio internacional y nacional de los

recursos marítimos (Martínez, 1987). Los principales puertos donde se realiza la actividad pesquera se encuentra en las provincias de Esmeraldas, Manabí, Santa Elena, Guayas y el Oro. Sin embargo, según datos de el VMAP² en Manabí se concentra el mayor porcentaje de producción pesquera con un 65%, Guayas en segundo lugar con un 25% y el resto de provincias ocupan el 10% restante (VMAP, 2014).

La actividad pesquera es una prominente para el país, ya que debido a su gran producción anual contribuye al desarrollo económico y social del mismo. Tan solo en el año 2012 fue valorado por USD 2.9 billones, lo cual representa un 12% de la mercadería de exportación total; detrás del principal bien de exportación del país, el petróleo. Además de ser un producto popular de consumo entre los ecuatorianos, ya que en promedio se consumen entre 5kg a 8kg anuales per cápita (FAO, 2011).

Tabla 3

Provincia	# asociaciones	Total Socios	# de Cooperativas	Total Socios	Total de Organizaciones	Total de Pescadores Organizados
Manabí	38	1,230	60	2,537	98	3,767
Guayas	68	3,571	34	1,470	102	5,041
Los Ríos	4	145	16	402	20	547
Esmeraldas	28	810	56	1,585	84	2,395
El Oro	44	1,493	15	2,063	59	3,556
Santa Elena	28	1,094	28	1,065	56	2,159
Galápagos	-	-	4	273	4	273
Orellana	1	30	-	-	1	30
TOTAL	211	8,373	213	9,395	424	17,768

² Viceministerio de Acuicultura y Pesca. 2014

Entre las actividades pesqueras que ha generado mayores ingresos al país y además es una prominente para el futuro, es la actividad de la cría de camarones. En el Ecuador la camaronicultura inició en la costa sureste del Golfo de Guayaquil, en 1969. Cabe recalcar que este es un subsector que ha pasado por varias crisis, entre ellas la ocasionada por el fenómeno de El Niño y las infecciones virales que sufrieron los camarones. Entre las infecciones, la más grave que afectó enormemente al sector fue la mancha blanca en la segunda mitad de la década de 1990. A pesar de esto, el Ecuador sigue siendo uno de los líderes mundiales en la producción de camarón de cultivo. (Castro, 2004)

Dicho esto, es importante mencionar que el golfo de Guayaquil posee el mayor estuario en el Pacífico Sur. Esta región, en comparación con otras zonas de la costa ecuatoriana, es considerada una de alta productividad en biomasa debido a las particulares condiciones ambientales del sector. Estas condiciones son obtenidas debido a el gran volumen de agua dulce y sedimentos que provienen directamente del Río Guayas y la diferencia que hay durante el año entre las mareas y las corrientes. Este proceso de estuario y sus efectos tienen una repercusión en los camaroneros ya que tiene un alcance de hasta 30 millas náuticas hacia dentro de el continente (Castro, 2004)

No obstante, la pesca ecuatoriana al mismo tiempo debe de afrontar otras dificultades, entre esas cambiar y reforzar los aspectos legales e institucionales de las pescaderías; mejorar el manejo de la misma especialmente en la solución de problemas, regulaciones, monitoreo, investigación y control; establecer un sistema adecuado que brinde entrenamientos para pescadores de pequeña escala y les brinde mejor tecnología para operar; modernizar la infraestructura utilizada por los pescadores artesanales; promover el desarrollo social y económico de las comunidades pesqueras; y finalmente, optimizar el marketing de los desembarques de pesca artesanal para ayudar con la venta de el producto marino (FAO, 2011).

En los últimos años, la pesca de subsistencia en el Ecuador era importante ya que era parte de una estrategia global para generar ingresos en las comunidades costeras de escasos recursos que dedican la mayor parte de su tiempo a la pesca y otras actividades relacionadas. Ellos utilizaban implementos de pesca básicas, como un bongo y artes de pesca limitada como un anzuelo. Sin embargo dada la falta de actividades comerciales y los bajos niveles de inversión en el país, no había un potencial limitado para que el sector se vea afectado por la dolarización de la moneda ecuatoriana. Por eso, para entender a fondo todo aquello que implica el sector, a continuación se explicarán los métodos de pesca utilizados en el Ecuador, y su aporte económico al país.

MÉTODOS DE PESCA

En el Ecuador predominan tres tipos de métodos de pesca: artesanal, industrial y la acuicultura. Las actividades pesqueras se desarrollan en tres fases distintas, primero la extracción, procesamiento y comercialización. Todos estos tipos de pesca se caracterizan según los animales marinos que capturan, las características del agua donde se realiza la actividad pesquera, los tipos de mecanismos que utilizan para la capturan y la actividad económica a la cual se dedican.

Pesca Artesanal

La pesca artesanal es el método de pesca más popular en el Ecuador. Esta se caracteriza por ser “realizada con implementos rústicos, hasta cierto punto no mecanizados, y cuya finalidad es la alimentación y soporte de un núcleo familiar, y fines de comercio a pequeña escala” (Blacio, 2009). La pesca artesanal se realiza a lo largo de

toda la costa continental ecuatoriana, donde se ubican las comunidades pesqueras hasta 40 millas náuticas mar adentro y la región insular de Galápagos.

Dicho método de pesca se dedica a la captura de peces, moluscos y crustáceos. Para la captura de moluscos los pescadores generalmente utilizan sedales, nasas, trampas, redes de manos, ganchos y cuchillos. Mientras que para faenar crustáceos se utilizan nadas y trampas para la captura de langostas, redes para la captura de reproductores como trasmallo, y finalmente larvas para la captura de camarón (Blacio, 2009). Cabe recalcar que en Ecuador, la actividad pesquera artesanal es una de las principales fuentes de productos marinos frescos para el mercado interno del país (Martínez, 1987).

Los pescadores artesanales están empleados directamente con el sector a lo largo de toda la costa ecuatoriana. Los principales puertos de desembarque de pesca artesanal se encuentran en las provincias de Esmeraldas, Manabí, Guayas y El Oro. Dentro de cada provincia hay varias comunidades pesqueras. En el caso de Esmeraldas están las comunidades de Limones, La Tola, Rocafuerte y Esmeraldas. En Manabí las principales son Jaramijó, Mana, San Mateo y Puerto López. En cuanto a Guayas están las comunidades de Santa Rosa, Engabao, Playas, Pasaje y Puná. En la provincia del El Oro la comunidad pesquera más importante es Puerto Bolívar. Finalmente en Galápagos son Puerto Baquerizo, Puerto Ayora, General Villamil y Velasco Ibarra (Martínez, 1987).

Actualmente, según datos de la Fenacopec³ los pescadores artesanales constan, en promedio, con 18 mil embarcaciones donde operan 3 pescadores en cada una (El Telégrafo, 2014). Dicho esto, aproximadamente 58 000 personas trabajan alrededor de esta actividad y tienen niveles de captura entre 30 000 a 70 000 toneladas de pelágicos, demersales y otras especies anualmente (FAO, 2013).

³ Federación Nacional de Cooperativas de Pesca del Ecuador

Para la captura hay cinco tipos generales de embarcaciones utilizadas por los pescadores artesanales: balsa, canoa, bongo, bote y lancha. El bongo, bote y lancha son impulsados por motor y son las embarcaciones con más popularidad actualmente. Mientras que las canoas y balsas utilizan remos para impulsarse (Martínez, 1987).

Tabla 4

Embarcación	Material	Propulsión	Eslora (m)	Artes
Balsa	Balsa	Canalete y vela	4 a 5	Cordel de mano, pequeños trasmallos, palangres de superficie
Canoa	Tronco ahuecado	Canalete y vela	3 a 6	Idem, balsas
Bongo o Canoa	Tronco ahuecado con tablas	Motor fuera de borda de 15 a 70 CV ²	5 a 12	Cordel de mano, grandes trasmallos, palangres tibuneros, red de arrastre camaronero, curricanes.
Bote	Curvas y tablas o plywood, fibra de vidrio	Motor fuera de borda de 25 a 50 CV ²	6 a 9	Idem bongo
Lancha	Curvas y tablas con cubierta	Motor diesel interno de 30 a 10 CV	8 a 12	Idem bongo más redes de cerco con o sin jareta

Fuente: Martínez, 1987

Los pescadores artesanales capturan peces pelágicos, crustáceos y moluscos cerca de la orilla, utilizando métodos de líneas simples, palangres, trampas, nasas langosteras, redes agalleras, trasmallos y chinchorros de playa. No obstante, los principales métodos son los que se detallaran a continuación. En primer lugar, la pesca con palangres consiste

en una línea principal de donde cuelgan varios anzuelos. El largo de los palangres depende de la profundidad de donde se va a realizar la pesca (Blacio, 2009).

Segundo, las redes agalleras son utilizadas para la pesca en aguas interiores, esteros y en mar abierto. Este método consiste en enmallar y enredar los peces que se encuentran en movimiento, por ende se utilizan con animales marinos que tienen un desplazamiento amplio horizontal. Las redes flotantes son utilizadas durante la noche en lugares donde no hay corrientes ni viento como bahías; mientras que las redes agalleras de deriva se utilizan en la superficie de aguas abiertas donde si hay corrientes y fuertes vientos. Por otro lado, las redes agalleras de fondo son las que se usan con el propósito de capturar las especies que nadan en el fondo del mar, como el pargo o lenguado (Blacio, 2009).

El tercer método es el de trasmallos. A pesar de ser parecido a las agalleras, este se caracteriza por tener tres paños de red, con el propósito de capturar peces al enredar su cuerpo. Los trasmallos son utilizados con frecuencia en pesquerías continentales y costeras. En cuarto y último lugar está el método del Chinchorro playero, el cual es un tipo de pesca más activo. Se divide en tres partes distintas; ala derecha, ala izquierda y capo o centro (Blacio, 2009).

La pesca artesanal es de suma importancia para el Ecuador debido a los ingresos que genera anualmente. Sin embargo, los pescadores son marginados sociales que luchan día a día con varios problemas. Al vivir en comunidades alejadas, carecen de infraestructura básica como carreteras, escuelas y hospitales; además de no contar con servicios básicos (Jara, 1987). Igualmente, los pescadores deben de luchar constantemente en contra de los factores medioambientales que han disminuido la poblaciones de peces en la costa ecuatoriana (Andes, 2013). Como si todo esto no fuera poco, los pescadores además tienen que luchar con la constante amenaza de piratas, que recientemente ha incrementado en las costas del país.

Por las razones dadas, el gremio de pescadores representados por la FENACOPEC⁴ ha reunido fuerzas para luchar. Hoy en día participan anualmente en la “Feria Artesanal por el Día del Pescador Ecuatoriano” donde se reúnen alrededor de 5 000 pescadores con el fin de mejorar su situación. Con esto, han logrado sacar créditos con el Banco Nacional de Fomento para financiar la adquisición de embarcaciones más modernas con motor. Al mismo tiempo, el gobierno ha reconocido los esfuerzos del sector y a través del Viceministerio de Pesca se ha logrado que estos se comprometan a proteger a los pescadores dentro y fuera del agua (Andes, 2013).

En los últimos años, el sector artesanal ha experimentado un fuerte desarrollo. En gran parte debido a la demanda de los mercados de exportación para sus productos. La diferencia es que ahora las perspectivas de mercado están dirigidas para obtener una mayor inversión y permitir que los buques pesquen mar adentro.

Pesca Industrial

El segundo método de pesca utilizado con frecuencia en el Ecuador es la pesca industrial. Este método se caracteriza por utilizar “equipo mecanizado, embarcaciones pesqueras individuales o flotas, con las cuales son capturados grandes volúmenes de pescado para procesamiento y/o exportación” (Blacio, 2009).

La pesca industrial se segmenta de acuerdo al tipo de especie que va a explotar, y enfoca sus métodos de pesca y embarcaciones para lograrlo. En el caso de la pesca industrial, esta se concentra en peces pelágicos y el atún. Las embarcaciones de la pesca industrial tienen varias características, las cuales se diferencian por el poder de pesca, la

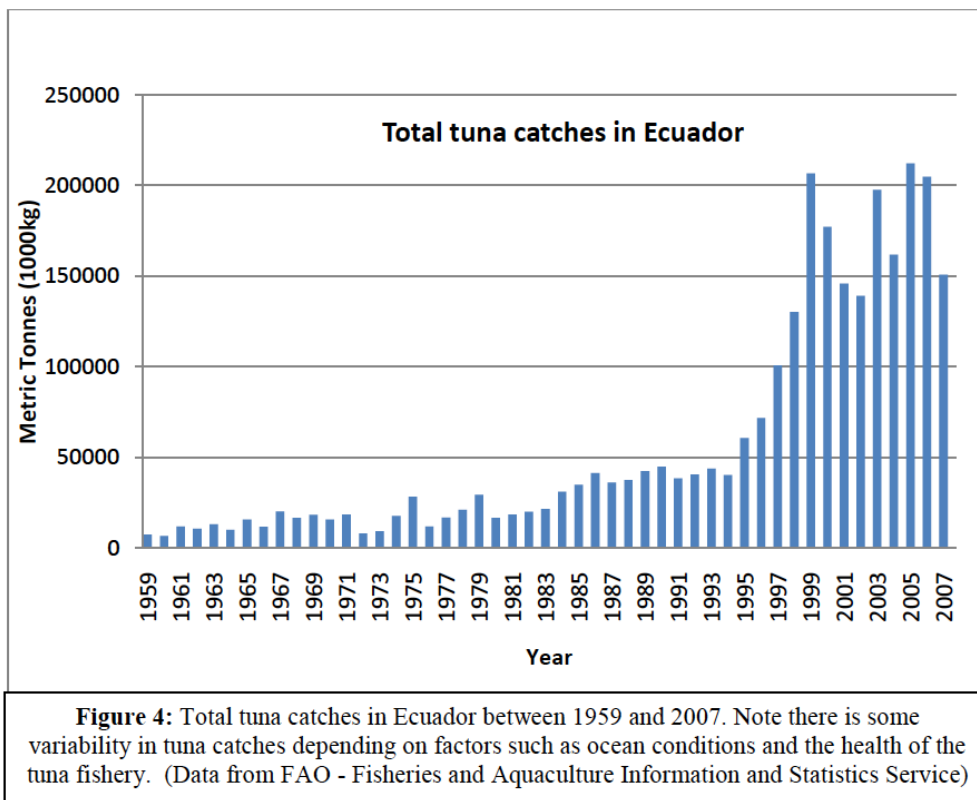
⁴ Federación Nacional de Cooperativas Pesqueras del Ecuador

especie de el momento, la capacidad de bodega, autonomía de pesca, sistemas fríos, entre otros. Las embarcaciones desembarcan en los puertos principales del país con el objetivo de procesar el bien marítimo y luego transportarlo en vehículos que cuentan con un sistema frío para su exportación (FAO, 2011).

Al tener como propósito capturar grandes cantidades de animales marinos, se utiliza el método de pesca de arrastre o retro pesca. Hay dos tipos de pesca de arrastre, la de media agua y la de fondo. La pesca de arrastre de fondo es la que es considerada como dañina para el ecosistema marino (Long, 2012). La pesca de arrastre consiste en extender una red de gran tamaño a lo largo del fondo del mar; esta es remolcada por la embarcación, capturando todo aquello que se encuentre a su paso. Debido a esto, las redes destruyen el suelo marino, incluyendo arrecifes de coral, algas marinas, entre otras plantas, que son alimento para muchas especies acuáticas (Maldonado, 2012).

Un ejemplo claro y específico es el de la pesca industrial del atún. Los buques de pesca de cerco capturan alrededor del 65% de los 4,4 millones de toneladas de atún que son capturadas anualmente alrededor de todo el mundo. En el 2011, el Ecuador contaba con la sexta flota de cerco más grande en el mundo. Esta estaba basada principalmente en el puerto de Manta, donde se encuentra una gran parte de la capacidad de procesamiento de peces, en especial del atún mencionado anteriormente; cómo enlatado o congelación de lomo de carne (ISSF, 2011)

Gráfico 10



De igual manera, “es un método poco selectivo porque el volumen de captura es incidental, es decir de especies no deseadas, es mucho mayor que el de la especie que se busca captura” (Maldonado, 2012). Las especies no deseadas con generalmente desechadas de vuelta al mar sin vida, o muy débiles, por lo que no logran readaptarse a su ecosistema (Long, 2012).

Por esa razón, el gobierno ecuatoriano ha decidido prohibir la pesca de arrastre en sus costas. De esta forma, Ecuador cumple con las demandas impuestas desde que firmó la Declaración de Santiago en 1952. Con esto, la ONG Conservación Internacional Ecuador rectificó que está decisión por parte del gobierno de Rafael Correa “constituye una de las decisiones más importantes a favor de la conservación y uso sostenible de los recursos marinos en el Ecuador” (Maldonado, 2012).

Acuicultura

La acuicultura “se puede definir (...) como una especialidad de pesca en la cual se obtienen ejemplares que han sido previamente criados en estanques de cultivo” (Blacio, 2009). La cosecha de acuicultura se extiende en más de 180 000 hectáreas, lo cual ha ayudado al Ecuador a posicionarse mundialmente como uno de los principales productores y exportadores de este tipo de recurso. “Debido a la calidad del suelo, recursos naturales y condiciones climáticas, Ecuador es un país rico en acuicultura que permite la producción en cautiverio de camarón blanco y tilapia, en condición controlada y sostenible durante todo el año” (Zambrano, N/A).

La acuicultura opera en estanques, los cuales se dividen en dos tipos. El primero es el estanque natural, donde no hay la posibilidad de vaciar debido a que es un cuerpo de agua formado por la naturaleza. Para pescar en este tipo de estanque, se utilizan líneas con anzuelos, redes agalleras, atarrayas y trampas. El segundo es el estanque de cultivo, donde se construyen piscinas con el propósito de criar animales en cautiverio. Este método brinda la facilidad de vaciar las piscinas, donde se colocan redes en cajas de pesca, y a medida que desciende el agua se van capturando los ejemplares dentro de las cajas (Blacio, 2009).

Las dos principales especies que se cultivan en piscinas de acuicultura son el camarón, en un 95%, y la tilapia (Zambrano, N/A). La industria de camaronicultura empezó a desarrollarse en la década de 1960 y creció rápidamente en el Ecuador. En el año 1998, la camaronicultura alcanzó su punto máximo al exportar 11 400 toneladas y tener una remuneración de USD 875 millones. Sin embargo, el virus de la Mancha Blanca afectó tremendamente al sector, el cual hasta hoy en día no se ha recuperado completamente; además de verse afectado por la caída del precio mundial del camarón (Zambrano, N/A).

Debido a esto, los agricultores tuvieron que adoptar un enfoque de básicamente sobrevivir con lo poco que el sector estaba brindando debido a la crisis y tener un bajo nivel de producción con el fin de poder seguir con la producción de camarón; siempre con la esperanza de que algún día se recupere a sus mayores niveles de producción (Thompson, 2014).

El camarón cultivado en el Ecuador es la especie nativa de camarón blanco, *Litopenaeusvannamei*, el cual se encuentra dentro del top 5 de países productores de camarón por acuicultura en el mundo. Entre sus principales competidores están China, Tailandia, Vietnam e India. Sin embargo, el país que lleva la delantera es China ya que es el que domina el mercado de producción de camarón mundial (AquaSol, N/A).

No obstante, Ecuador ha sido el líder en la producción mundial de camarón de la parte occidental del mundo desde el año 1955. El auge de su producción fue a finales de la década de los 70's, la cual luego se vio afectada por los diferentes factores mencionados anteriormente. Hoy en día, el sector ha logrado recuperarse y en el año 2010 el Ecuador produjo alrededor de 225 000 toneladas de camarón de piscina valorados en USD 1.1 billón de dólares (AquaSol, N/A).

Pesca Continental

De igual manera en el Ecuador se realizan diferentes actividades de pesca continental, sin embargo está no tiene mayor importancia y no le brinda al país mayor remuneración. No obstante, cabe mencionar que la captura de peces en suelo continental llega a ser en promedio de 2 500 toneladas anuales; toneladas que son producto de arroyos, ríos y lagos de las regiones de Costa, Sierra y Amazonía. Los principales ríos que son

explotados en el país son: Babahoyo, Guayas, Daule, Santiago, Cayapas, Napo, Aguarico, Pastaza, Morona y Santiago (FAO, 2011). Para la práctica de la pesca continental hay cerca de 150 embarcaciones, que tienen características diferentes para poder navegar en profundidades inferiores a 4 metros; por ende tienen un tamaño más pequeño. Estas embarcaciones cuentan con líneas de anzuelos para la captura de los peces (FAO, 2011).

Una de las principales provincias donde se desarrolla la actividad pesquera continental es en Los Ríos. Esta provincia se caracteriza por tener una extensa red fluvial, donde se pueden realizar las actividades pesqueras artesanales a lo largo de todo el año. Los productos provenientes de arroyos, ríos, lagos naturales e incluso lagos artificiales son principalmente para el consumo humano de la zona o alrededor del Ecuador (FAO, 2011).

De igual manera, en el Embalse de Chongón en la provincia del Guayas hay actividad pesquera debido a una extensa siembra casual de tilapia y langosta de agua dulce. Este es otro claro ejemplo de cómo la pesca ayuda a desarrollar la economía local, especialmente en sectores necesitados, ya que en tan solo en Chongón hay alrededor de 120 pescadores asociados que ahora tienen trabajo (FAO, 2011).

CONTRIBUCIÓN SOCIO-ECONÓMICA DEL SECTOR PESQUERO

Los diferentes métodos de pesca brindan una gran cantidad de trabajos y estabilidad económica directa e indirectamente a los ecuatorianos. “La importancia del sector pesquero y de acuicultura en el país es innegable, pues incluyendo la actividad industrial, aportó en el 2013 un 0,04 al crecimiento del PIB, el cual se situó en 4,5%, según el Banco central del Ecuador” (El Telégrafo, 2014).

Es innegable que el sector pesquero es uno importante para los ecuatorianos, ya que genera una gran disponibilidad de trabajos en todos sus diferentes subsectores y métodos

de pesca, sean estos artesanal, industrial o en la acuicultura. “La actividad pesquera en el Ecuador tiene un valor altamente significativo tanto en el plano social como en el económico (...) genera miles de puestos de trabajo, resaltando la gran participación femenina y al mismo tiempo genera divisas (...) de las exportaciones por más de USD 540 millones al año” (FAO, 2011).

El sector ha producido en las últimas décadas cerca de 500 000 toneladas, lo que representa aproximadamente USD 1,300 millones. Debido a la gran remuneración que el sector le brinda al país, este es parte del 3% del PIB nacional. Sin embargo, estimaciones sugieren que el sector va a seguir aumentando su valor, especialmente debido a la recuperación del sector de acuicultura. Dicho esto, se estima que el sector podría llegar a aportar un 5% al PIB nacional ecuatoriano (FAO, 2011).

En cuanto al sector, su principal función de las pesquerías es satisfacer la demanda internacional; debido a que los mercados de Estados Unidos y la Unión Europea adquieren, conjuntamente, 70% del total de las exportaciones de bienes marítimos ecuatorianos. La exportación de recursos a ambas potencias mundiales ha ido, además, aumentando con el paso del tiempo en 3% a 4% anual; lo que equivale de 15 000 a 20 000 toneladas más por año. Se puede decir que el éxito del sector se debe a sus altos estándares de calidad que cumple con todas las exigencias en el mercado internacional (FAO, 2011).

Como hemos visto, un sector tan grande ofrece una cantidad significativa de trabajo. Según el VI Censo Nacional de Población y el V Censo Nacional de Vivienda realizado por el INEC en el 2001, se logró ver que 61 560 personas se dedican a alguna actividad relacionada con la pesca. Hoy en día esos valores deben de haber aumentando entre 80 000 a 100 000 personas, representando entre el 6% al 8% de la población total del Ecuador (FAO, 2011). Con esto podemos darnos cuenta de la importancia del sector pesquero en la

vida de miles de ecuatorianos, especialmente de aquellos en las costas del país donde están localizados los puertos; especialmente en Manta, Posorja y Guayaquil.

Específicamente, la pesca artesanal contribuye con USD 100 millones en exportaciones anuales; ya que con tan solo peces pelágicos se capturan alrededor de 11 828 toneladas en los diferentes puertos del país. Debido al aporte económico que el sector brinda, el gobierno ecuatoriano está buscando maneras para mejorar la calidad de vida de los pescadores, al brindarles mejor infraestructuras en tanto los puertos como sus comunidades, programas de seguridad en alta mar y mantener los planes de sostenibilidad del medioambiente para que los recursos no se agoten (El Telégrafo, 2014).

El sector acuícola es también una fuente importante de empleo en el país. Antes de la crisis, el sector tenía alrededor de 250 000 empleados en forma directa, ayudando en promedio a 1 250 000 personas de forma indirecta. Sin embargo, el impacto del virus de la Mancha Blanca causó que 100 000 personas queden desempleadas. No obstante, se espera que con la creciente estabilidad del sector este se recupere y alcance nuevamente los niveles óptimos que fueron obtenidos en el año 1998 (FAO, N/A).

Con todos los datos mencionados, tenemos una idea en general sobre lo que es el sector pesquero ecuatoriano, sus diferentes subsectores, sus aportes y otros factores. Como se ha mencionado anteriormente, el sector es de gran importancia para el país, no solo en el ámbito económico, sino también social. Sin embargo, el enfoque de este trabajo de investigación es analizar cómo la dolarización ha jugado un papel importante en el sector, cómo este se ha visto beneficiando o afectado, y qué se puede esperar de aquí en adelante para la pesquería ecuatoriana. Dicho análisis se encontrará a continuación.

Capítulo 4

EL ROL DE LA DOLARIZACIÓN EN LA PESQUERÍA

ECUATORIANA

Con todos los antecedentes, historia y datos presentados sobre el Ecuador, el proceso de dolarización en el país y el sector pesquero ecuatoriano, el siguiente paso es realizar un análisis detallado sobre el rol que ha jugado la dolarización en el país. En este capítulo se realizará un análisis sobre como la dolarización ha afectado al sector en varias diferentes dimensiones, cómo está hoy en día y finalmente como se ha desarrollado el sector dentro del mercado nacional e internacional con el uso del dólar como moneda local.

Cabe mencionar que los anteriores capítulos hacen hincapié a una serie de puntos. En primer lugar se puede claramente ver que la industria pesquera del Ecuador es multifacética. Dentro de el sector, las capturas varían desde pequeñas embarcaciones de madera que utilizan artes rudimentarias para pescar una cantidad pequeña para el consumo doméstico, a los cerqueros industriales con tecnologías avanzadas, capaces de atrapar toneladas de atún en un solo viaje.

Los peces, como hemos visto, son vendidos frescos en el mercado local e internacional; mercado donde el Ecuador también ofrece una gran variedad de productos congelados y otros derivados de pescado. Adicionalmente, la actividad económica pesquera cuenta con varias actividades auxiliares que representan los beneficios multiplicadores del sector pesquero base; esto ayuda a diversificar las economías locales para que no dependan completamente de la producción primaria, la cual es muy variable.

El sector de pesca es uno complejo; sin embargo, el principal beneficio que se destaca en la pesca es que es un recurso natural renovable que, si es manejado correctamente, puede brindar muchos beneficios económicos para el país en el futuro. Del mismo modo, el cultivo de peces sigue siendo una buena oportunidad de crecimiento para Ecuador ya que cuenta con una gran cantidad de ventajas comparativas para competir en un mercado internacional con una demanda cada vez mayor.

ANÁLISIS PEST

Para la realización de un análisis detallado, el método PEST es uno donde se logra ver varios diferentes factores y analizar los mismos. En el cuadro de análisis PEST se ve a detalle y más específicamente los factores políticos, económicos, sociales y tecnológicos; los cuales en este caso estarían enfocados en la actualidad de la pesquería ecuatoriana y la influencia del dólar como moneda local.

Factor Político

El primer punto que se debe de analizar en el método de análisis PEST es el factor político. El Ecuador, durante un periodo de tiempo, fue considerado como un país relativamente estable en comparación a otros países andinos. No obstante en las últimas décadas, Ecuador ha sido testigo de una serie de graves crisis políticas; entre una de ellas la mencionada anteriormente donde el país tuvo que recurrir al cambio de moneda para estabilizar la situación nacional.

Los tres últimos presidentes electos del país no pudieron completar sus respectivos mandatos; siendo este una de las principales causas de la inestabilidad que ha plagado a la

democracia ecuatoriana. Esta deriva ha llevado a que las políticas económicas, las políticas impredecibles de un gobierno a otro y la incompetencia de los presidentes para terminar su mandato causen que el país sea incapaz de desarrollar todos sus recursos y sectores; como el pesquero.

“La ausencia de políticas públicas explícitas de desarrollo industrial, los incipientes resultados de las leyes de fomento a la industria que quedaron insubsistentes a finales de la década de los años ochenta, además de todas las medidas establecidas en la década de los noventa, no lograron apuntalar a los factores conducentes a reactivar el aparato productivo y su necesidad de transformación orientada a impulsar la competitividad y productividad industrial a través de la diversificación, generación de fuentes de empleo, incorporación de nuevas tecnologías e incremento de la inversión que coadyuve al crecimiento y desarrollo económico sostenible” (MIPRO, 2009).

La ausencia de una política industrial en el país ha mantenido el estancamiento económico de varios sectores productivos, entre esos el sector pesquero. Adicionalmente, la falta de información para el diseño de políticas, la falta de sistemas de evaluación, la inestabilidad, la falta de voluntad y las malas decisiones políticas contribuyeron al mismo tiempo a que las industrias ecuatorianas no tengan la capacidad de crecer a nivel nacional e internacional (MIPRO, 2009).

En el presente mandato de el Presidente Rafael Correa, ha centrado su enfoque y esfuerzos hacia las reformas de todo el sistema político del país que ha llevado a un aumento en el gasto social, y a un mayor control sobre la economía y el territorio del Ecuador. Debido a la constante preocupación de muchos ecuatorianos en cuanto a los resultados de estudio de muchos analistas extranjeros e opiniones de inversores globales, apoyan las medidas que se han tomado en este gobierno.

Entre una de esas medidas, en el año 2009 el Ministerio de Industrias y Productividad inició un plan para fomentar el desarrollo de las industrias ecuatorianas;

donde a través de diferentes políticas y programas se busca mejorar la calidad de vida de las personas involucradas en el sector industrial, aumentar la productividad, que haya más competitividad, se generen mayores niveles de inversión, se promueva el comercio interno y externo, haya mayores niveles de empleo y que en un plano global mejore la situación de vida de los ecuatorianos.

Para lograr esto, el MIPRO se ha propuesto cumplir con los siguientes factores:

- I. Apoyar la generación intensiva de empleo;
- II. Promover el incremento sostenido de la productividad y el valor agregado;
- III. Impulsar el desarrollo sustentable y el cuidado del medio ambiente como parte integrante de la política industrial;
- IV. Propiciar la aplicación de herramientas empresariales de desarrollo de la competitividad como los procesos de asociatividad, gestión de excelencia, cadenas de valor y aglomeraciones económicas;
- V. Promover las compras públicas como un medio para reactivar y dinamizar la producción nacional;
- VI. Impulsar la innovación tecnológica y el desarrollo de sistema de innovación y emprendimiento;
- VII. Impulsar políticas y programas que faciliten el acceso a mercados y crédito, así como la mejora de la productividad y calidad de micro, pequeñas y medianas empresas y artesanías;
- VIII. Incentivar el crecimiento y diversificación de nuevas industrias de exportación y la reestructuración de las existentes con miras a su incursión en mercados externos;

- IX. Desarrollar políticas de comercio interior y exterior, que dinamicen la producción nacional, aseguren las condiciones leales y equitativas de competencia, mejoren la competitividad y satisfagan las necesidades del consumidor; y,
- X. Incentivar la inversión directa, nacional y extranjera, orientada a fortalecer y expandir la capacidad productiva nacional.

De manera que se pueda a llevar a cabo un plan de acción y por ende se puedan implementar las políticas industriales de desarrollo donde se cumplan todos los factores mencionados anteriormente, se debe de hacer lo siguiente según el MIPRO:

- Articular la política industrial con las políticas de desarrollo, inversión, sociales, tributarias, comerciales, crediticias, financieras y artesanales.
- Coordinar acciones entre distintas entidades de gobierno
- Desarrollar y fomentar la inversión en infraestructura, conectividad y fortalecimiento del capital humano.
- Establecer una agenda interna participativa con los actores involucrados.
- Articular los esfuerzos entre las universidades, sector privado y sector público.
- Contar con información estadística de base e indicadores que facilite la toma de decisiones y permita el seguimiento y evaluación de la política industrial.
- Fortalecer la demanda interna e impulsar mecanismos para lograr una inserción inteligente en los mercados internacionales.
- Fomentar el consumo intermedio y final de productos nacional y la marca país.
- Incorporar mecanismos de desarrollo local y territorial.
- Fortalecer las instituciones relacionadas con la política industrial para que los planes de acción respondan a objetivos claros articulados al PND.

- Promover el desarrollo e implementación de Políticas complementarias como: Política de Innovación y de Desarrollo Tecnológico, Política de Desarrollo Artesanal, Política de Competencia, Política de Inversiones y otras.

Si bien con esto el Gobierno de Ecuador quiere incentivar la producción nacional de sus diferentes industrias, otras políticas afectan el desarrollo del sector en distintas maneras. Debido a que el gobierno quiere incentivar la producción nacional e incrementar su nivel de industria local, se han implementado diferentes políticas de exportación con el fin de ayudar a las empresas nacionales a vender sus productos en el extranjero.

En el caso de el sector pesquero, las exportaciones han aumentado en los últimos años por varias razones. En primer lugar, como se mencionó anteriormente, debido al cambio de moneda, se han generado mayores flujos de dinero del exterior los cuales tienen mayor confianza en invertir en productos ecuatorianos. Según datos del Ministerio de Comercio Exterior (2013) las exportaciones de camarón generaron en el año 2012 ingresos de USD 1.276,9 millones y las exportaciones de enlatados de pescado, especialmente de atún, recibieron ingresos de USD 1,126 millones. Con esto, se registró un incremento de 29% con respecto al año 2011.

Es importante mencionar que, además, el pescado ecuatoriano fue seleccionado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo como Productos Verdes de exportación. Para que un bien sea considerado verde debe cumplir con algunos requisitos, tales como “que sean derivados de la biodiversidad, de producción orgánica y amigable con el medio ambiente” (UNCTAD, 2014).

Por el otro lado, las políticas de restricción que “el gobierno ha tomado como opción disminuir importaciones vía cupos o aumentos de aranceles en lugar de establecer una política de aumento de la oferta exportable del país” (Peña, 2012). Esto ha causado el

aumento de precios de bienes importados y disminución de disponibilidad de estos en el mercado nacional. En el caso del sector pesquero, esto les afecta especialmente a los pescadores artesanales ya que los materiales que usan para pescar, los motores de las embarcaciones, repuestos y todo aquello que usan para desembarcar el pescado a los muelles son bienes importados y los cuales no son producidos localmente.

Al tener que adquirir dichos bienes a mayores precios o que simplemente no estén disponibles para su adquisición crea un problema para el sector, que afecta especialmente a los trabajadores ya que sin los implementos necesarios no pueden salir a pescar; equivaliendo a que disminuye su ingreso mensual, afectando su calidad de vida y poder adquisitivo. De igual manera, afecta al PIB nacional ya que no hay la misma cantidad de pescado disponible para la venta nacional o la exportación.

Podemos apreciar que todas estas políticas optadas por el gobierno nacional del Ecuador tienen una relación directa con los factores económicos, los cuales vamos analizar a continuación.

Factor Económico

El segundo factor de análisis es el económico. Este es uno de los más importantes, ya que es el que tiene una conexión directa con el resto de factores. Es decir, si hay cambios en la política y leyes del país, esto afecta de manera positiva o negativa a la economía, que por ende afecta a la sociedad ecuatoriana la cual no puede invertir en tecnología debido a la inestabilidad económica. Sin embargo, en el caso del sector pesquero, el factor económico se ha visto beneficiado debido a que desde la dolarización ha estado en un constante crecimiento.

Para realizar un estudio a profundidad de la economía en el sector se debe de analizar los diferentes tipos de impactos económicos. Estos se suelen dividir entre los impactos directos, los impactos indirectos y los impactos inducidos. Los impactos directos pueden ser medidos por diferentes variables, de los cuales los dos más comunes son la de producción y empleo. En segundo lugar, los impactos económicos indirectos son generados por la compra de bienes y servicios; en este caso por parte del sector, sería la captura de peces incluyendo el procesamiento, la comercialización y distribución. Por último, los impactos inducidos son generados por el gasto de los pescadores en otros sectores de la economía; por ejemplo, en alimentos, tiendas, transporte, manufactura de bienes de pesca, entre otros.

El impacto directo que ha recibido el sector en cuanto a producción se debe, casi en su totalidad, a los altos niveles de exportaciones. El sector exporta, además de solo el lomo de pescado, diferentes derivados del mismo como filetes de pescado congelado, pesca fresca o refrigerada, filetes frescos, conservados de pescado y elaborados de pescado como enlatados y harinas.

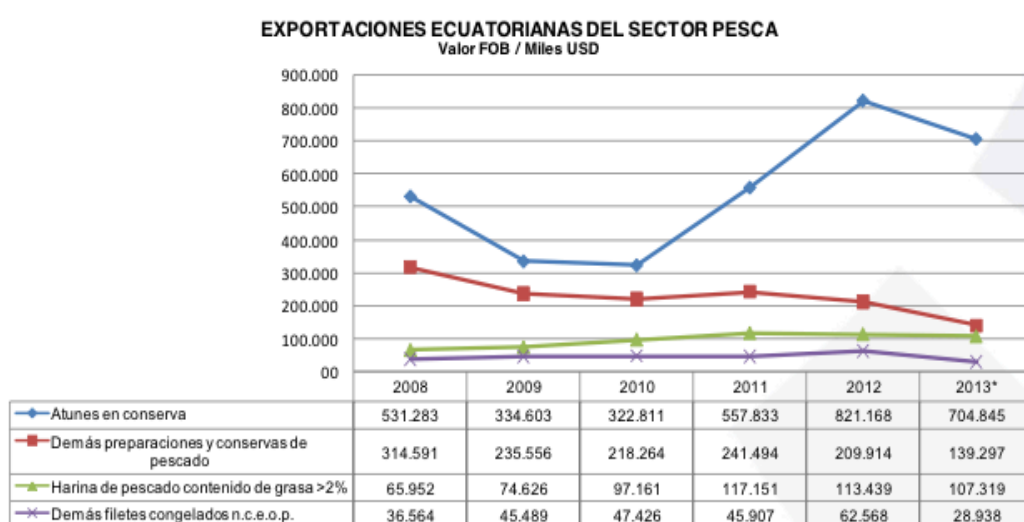
Tabla 5.

EXPORTACIONES ECUATORIANAS DEL SECTOR PESCA					
AÑOS 2011 Y 2012					
VALOR FOB EN MILES USD					
Descripción	2011	2012	Acumulado	Tasa de Variación	% Participación (2012)
Atunes en conserva	557,833	821,168	1,379,001	47.21%	54.15%
Demás preparaciones y conservas de pescado	241,494	209,914	451,409	-13.08%	13.84%

Harina de pecado con grasa superior a 2% en peso	117,151	113,439	230,590	-3.17%	7.48%
Filetes congelados no contemplados	45,907	62,568	108,475	36.29%	4.13%
Resto de pescado	39,024	50,693	89,718	29.90%	3.34%
Sardinias, sardinelas y espadines en salsa de tomate	47,602	50,283	97,885	5.63%	3.32%
Demás filetes y carne de pescado	24,809	31,991	56,800	28.95%	2.11%
Demás pescados frescos o refrigerados	23,360	27,285	50,645	16.80%	1.80%
Aceite de pescado en bruto	10,872	22,814	33,686	109.85%	1.50%
Albacoras o atunes blancos frescos o refrigerados	12,365	16,181	28,545	30.86%	1.07%
Atún congelado de aleta amarilla	6,827	12,966	19,793	89.90%	0.85%
Demás pescados enteros o trozos	11,402	11,528	22,930	1.10%	0.76%
Peces espada frescos o refrigerados	9,625	11,184	20,809	16.19%	0.74
Camarones, langostinos y demás decápodos	8,278	11,135	19,414	34.51%	0.73%
Demás pescados planos congelados	10,044	8,567	18,611	-14.71%	0.56%
Merluzas congelados	1,141	5,046	6,187	342.35%	0.33%
Filetes congelados de merluzas	1,761	4,609	6,370	161.80%	0.30%
Conservados de listados y bonitos	0	4,539	4,539	-	0.30%
Atunes de aleta amarilla frescos	1,489	3,355	4,845	125.29%	0.22%

o refrigerados					
Conservas de sardinas, sardinelas y espadines en aceita	2,459	3,154	5,613	28.25%	0.21%
Los demás	28,910	33,956	62,866	17.45%	2.24%
TOTALES	1,202,355	1,516,376	2,718,730	26.12%	100.00%

Gráfico 11



*Hasta Agosto de 2013

Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

Elaboración: Dirección de Inteligencia Comercial e Inversiones, PRO ECUADOR.

Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

Elaboración: Dirección de Inteligencia Comercial e Inversiones, PRO ECUADOR

Los impactos indirectos económicos del sector, cómo se mencionó anteriormente, se miden en el procesamiento, comercialización y distribución de los productos. El

procesamiento del pescado, en el cual se divide en enlatados, filetes, lomos, entre otros (especificados anteriormente) son realizados en el Ecuador; generando mayores ingresos y trabajo a la población ecuatoriana. Mientras que la comercialización y distribución se realiza por flete o avión a las diferentes compañías alrededor del mundo. Dicho esto, en este caso se podrían medir los ingresos de la venta de pescado en el exterior; cómo por ejemplo Estados Unidos y la Unión Europa, que suman un total de 70% de los compradores de bienes marítimos ecuatorianos.

Finalmente, los impactos inducidos son los gastos que deben de cubrir los pescadores como alimentos, transporte, entre otros. Estos son los gastos que en el Ecuador han recientemente aumentando debido a la “la fijación de una salvaguardia general arancelaria (derecho aduanero) a las importación de 2 800 productos, por un lapso de 15 meses, con el objetivo de proteger la balanza de pagos” (Vistazo, 2015). Esta nueva política preventiva del gobierno del Presidente Rafael Correa afecta a todas las clases sociales del país, ya que las salvaguardias se aplican a diferentes tipos de alimentos y bebidas cómo carnes, viseras, lácteos, vegetales, condimentos y frutas; materiales de construcción tales como tornillos, pernos, arandelas, empaques, máquinas de construcción, herramientas, caucho, plástico; y bienes de necesidad básica cómo prendas de vestir, telas, calzado; entre muchos otros.

En cuanto a la dolarización, la presencia de esta moneda en el país ha logrado que en el Ecuador haya un sistema económico más estable. Hemos podido apreciar que desde que se estableció el dólar hasta hoy han mejorado las tasas de interés, brindando así mayores oportunidades de inversión. De igual manera, la mentalidad de los ecuatorianos ha cambiando, ya que al contar con una moneda más estable tienen incentivos para invertir a largo plazo en el país. Sin embargo, las diferentes políticas del Presidente Rafael Correa

están cada vez más ahuyentando a los empresarios ecuatorianos debido al aumento de costos fijos y variables.

A su vez, la inversión del gobierno en infraestructura como carreteras, luz y agua en pueblos aledaños, puertos, etc., ha logrado que las empresas reduzcan sus costos de operación y sufran menos siniestralidades en el camino. Esto ha beneficiado el sector comercial, entre ellos el de pesca, ya que es más fácil distribuir el pescado, camarón, y otros productos desde las costas ecuatorianas hacia el resto de países.

El Ecuador al adoptar el dólar como moneda nacional, se logró establecer su economía, por ende ayudando así que se desarrollen los demás factores como sociales, tecnológicos, legales, comerciales, demográficos, etc. Al establecer una economía fija los ecuatorianos tienen mayores oportunidades de crecimiento que resultan en el desarrollo conjunto del país.

Factor Social

La distribución de la riqueza en el país es desigual y la pobreza es alta en las zonas rurales. El aumento de los niveles de desnutrición, el desempleo y el analfabetismo entre los sectores pobres de la sociedad ha sido un gran reto para el gobierno de Rafael Correa en Ecuador. Esto es particularmente significativo para el sector de la pesca de pequeña escala, ya que los pescadores artesanales son los que se ven generalmente desfavorecidos. La falta de ingresos y la necesidad de considerar las prioridades a corto plazo de la alimentación, la salud y la educación significa que la mayoría de los pescadores no tienen en cuenta sus perspectivas a largo plazo.

Por ende, un desarrollo social sostenido puede ser una alternativa que puede tomar el Gobierno ecuatoriano para desarrollar las comunidades pobres alrededor de todo el país, sobre todo las costeras que generalmente no tienen agua, luz, tuberías, ni accesos. De este modo también se pueden disminuir los niveles de migración de personas de escasos recursos a las principales ciudades del país donde pueden o no conseguir trabajo y mejorar su calidad de vida.

La realidad del gremio de pescadores artesanales en el Ecuador es una difícil, ya que son personas de escasos recursos que viven dependiendo de los factores externos que los rodean. Me refiero a factores externos a el clima, las políticas del país, la economía del momento, la disponibilidad de diferentes recursos, las corrientes, entre otros.

Al pescador artesanal ecuatoriano se lo define como el heredero legítimo de los pueblos indígenas que han vivido en las costas ecuatorianas, especialmente en Santa Elena y Manabí, durante siglos. Heredaron de sus ancestros la habilidad de la pesca y el sentido de navegación (Velásquez & Vaca, 2013). Puede incluso decirse que el método de pesca no ha cambiando mucho en los últimos tiempos, ya que hasta ahora los pescadores artesanales utilizan métodos tradicionales de pesca (mencionados en el capítulo 3) y no tienen acceso a la alta tecnología pesquera.

Sus condiciones de vida en las costas ecuatorianas se basa en que los pescadores no constan ni si quiera de la capacidad de adquirir la canasta básica. En el 2010 se realizó un censo por el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca a 43 634 pescadores, en donde los resultados fueron lamentables. Se revelo que 39 226 pescadores, equivalente al 90%, no percibía ni si quiera el salario básico de la época de USD 240. Con ello, no lograban cubrir los gastos de alimentación, educación, vestimenta y salud de sus familias (El Universo, 2010). Por ejemplo, en tan solo la isla Mondragón 225 niños no pueden asistir a la escuela debido a la falta de profesores en el área costera ecuatoriana. La

situación se agrava con el hecho de que muchos de ellos tienen familias numerosas debido a la falta de educación sexual a personas de bajos recursos en el Ecuador (Álvarez, 2011).

Hoy en día se puede concluir que la situación para los pescadores no mejora. A pesar de que el sueldo básico ha aumentado a USD 354 en el 2015, todavía no es suficiente para cubrir los gastos de la canasta básica debido al encarecimiento de los bienes, producto de una crisis debido a la baja del petróleo.

Sin embargo, los pescadores artesanales tienen la ventaja de que han logrado reunir fuerzas para formalizar su gremio y crear la Federación Nacional de Cooperativas de Pesca del Ecuador bajo el mando de la presidenta Gabriela Cruz. “La Fenacopec, que agrupa a 35000 pescadores, plantea tres peticiones puntuales al Gobierno: a creación del Ministerio de Pesca, obligar a las autoridades pesqueras a hacer cumplir con las leyes y reglamentos tanto a la pesca artesanal como industrial y finalmente ampliar la ayuda social al sector en temas de educación, vivienda y seguridad” (Álvarez, 2011).

La Fenacopec afirma que los problemas que sufren hoy en día alrededor de 400 asociaciones de pescadores artesanales es la falta de políticas que respalden el desarrollo del sector y la inseguridad que sufren los pescadores en alta mar debido al incremento de ataques piratas. Por ende están demandando atención social por parte del gobierno para poder mejorar la calidad de vida de los pescadores, y brindarles seguridad tanto en tierra como en alta mar debido a que el robo de motores, embarcaciones, implementos de pesca e incluso los recursos pescados afectan a la actividad pesquera del país (Álvarez, 2011).

Las “alarmantes cifras de siniestralidad” de ataques a pescadores ha hecho que Cruz urja al MAGAP y a las autoridades de los ministerios de Defensa y de Seguridad Interna y Externa para que se refuerce y aumente el control marítimo. Para ello, la Fenacopec junto con Cruz han sugerido la creación de una empresa privada de seguridad compuesta por jóvenes que hayan realizado el servicio militar para disminuir la

inseguridad. Esta empresa estaría financiada por sus propios recursos, sin embargo necesitarían el apoyo del Gobierno (El Telégrafo, 2013).

La idea de crear dicha organización se debe al hecho de que “las autoridades encargadas de llevar el respectivo control marítimo “no han logrado contrarrestar las acciones delictivas” debido (...) a la negligencia de los funcionarios designados en las Capitanías y Comandos, así como la acción judicial” (El Telégrafo, 2013).

Gráfico 12

Alta siniestralidad en sector pesquero

Pescadores artesanales desaparecidos y fallecidos por actos de la delincuencia marítima, de enero a abril de 2013

Provincia	Comunidad	Desaparecidos	Fallecidos	Heridos
Esmeraldas	Esmeraldas	2	1	1
Manabí	Matal	2	-	-
Santa Elena	Anconcito	3	-	2
	Chanduy	-	-	2
	Santa Rosa de Salinas	-	-	2
Guayas	Puná	-	1	-
TOTAL		7	2	7

NÚMERO DE SINIESTROS

Provincias	2012 (todo el año)	2013 (hasta abril)
Esmeraldas	83	75
Manabí	7	5
Santa Elena	87	33
Guayas	4	4
El Oro	2	-
Galápagos	1	-
TOTAL	184	117

Infografía: El Telégrafo / infografia@telegrafo.com.ec

Además, buscan implementar un sistema de rastreo satelital Smart One, para que se instalen en las embarcaciones para que estas puedan ser rastreadas en caso de un robo pirata. En este caso, la Fenacopec espera que el Estado cubra en su totalidad todos los

costos de la compra de los equipos, debido a que ellos están destinando sus recursos para la creación de la compañía de seguridad.

Factor Tecnológico

El Ecuador se enorgullece en ser uno de los líderes mundiales en la pesca de atún, que cuenta con embarcaciones y personal especializado para capturar grandes cantidades de manera sostenible que abastezca las demandas del mercado internacional. Igualmente, el Ecuador es reconocido por su acuicultura, sobretodo camaronicultura; la cual a pesar de haber atravesado periodos difíciles de crisis, ha logrado recuperarse y competir en el mercado global. La camaronicultura, también, es reconocida alrededor del mundo por la calidad de productos que ofrece; como resultado, se ha situado como líder en el mercado.

La principal tecnología que se está tratando de implementar en el Ecuador, debido a que es una tendencia mundial, son los métodos de pesca sostenible. A pesar de que los bienes marinos son recursos renovables, estos deben de ser capturados de tal manera que no sobrepase los niveles de reproducción. Lo que los esfuerzos internacionales de sostenibilidad están logrando de implementar en los países pesqueros es que se mantengan equilibrados los niveles de captura en relación con los niveles de producción natural.

Para lograr esto, el MAGAP participó en el año 2014 en el proyecto “Cadenas Mundiales Sostenibles de Suministro de Productos del Mar”, con el objetivo de entrenar a los técnicos de pesca para cambiar los procesos de comercialización donde se asegure que haya sostenibilidad. Con esto, el MAGAP busca que las pesquerías a lo largo de toda la costa ecuatoriana tengan “un alto nivel de sostenibilidad de pesca, desde la producción hasta la comercialización de la misma” (MAGAP, 2014).

A parte de lo mencionado anteriormente, tanto como desarrollo tecnológico en el sector pesquero ecuatoriano, no hay. Debido a que todavía es una Subsecretaría que no cuenta con mucho poder adquisitivo, ya que las nuevas tecnologías son extremadamente costosas. Una de las razones más porque el gremio de pescadores está tratando de que el sector se separe del MAGAP y se cree su propio ministerio. De igual manera, debido a que la mayoría de pescadores son artesanales, no cuentan con muchos recursos para adquirir flotas y equipos pesqueros de alta tecnología; causando que el sector siga utilizando equipos de tecnología tradicional.

Sin embargo, el MAGAP ha decidido implementar el “Plan Renova Motor Fuera de Borda” en el cual consiste en entregar motores a pescadores artesanales a través de toda la costa ecuatoriana. Este plan tiene como fin sustituir motores antiguos o dar motores nuevos a los pescadores que no tienen uno hasta el año 2017. “Gladys Cedeño, directora de Pesca Artesanal, señaló que chatarrizar motores fuera de borda es una alternativa para el sector pesquero, para modernizar y adquirir equipos de actualidad, con lo cual mejorará su trabajo e incrementará su producción” (MAGAP, 2013).

Dicho plan ya está en proceso; en el año 2013 se entregaron alrededor de 780 motores nuevos a pescadores artesanales. No obstante, la meta del Ministerio es entregar oficialmente 2 000 motores en Esmeraldas, El Oro, Manabí, Los Ríos, Santa Elena y Galápagos (MAGAP, 2013).

Por otro lado, la Subsecretaria de Recursos Pesqueros ha decido implementar un sistema de monitoreo electrónico para controlar desde tierra la administración de la pesca que se lleva a bordo de las diferentes embarcaciones. Lo que este moderno equipo de control satelital operado por sensores y cámaras de video hace es “obtener información en tiempo real de la actividad extractiva que realizan los pescadores en alta mar y se puede

conocer pormenores de la actividad tales como ubicación, fecha, hora, esfuerzo, tipo de captura, descartes, etc” (MAGAP, 2011).

ANÁLISIS FODA

El análisis de la Matriz FODA se utiliza para analizar a fondo cualquier situación, individuo, producto, empresa, etc., que sea objetivo de estudio en un determinado momento. Este tipo de análisis se utiliza con el fin de obtener un diagnóstico puntual que conlleve al entendimiento, análisis profundo y luego conclusiones del objetivo estudiando. Las siglas FODA corresponden a Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas.

Dentro de fortalezas se buscan estudiar factores críticos positivos con los que se cuenta; en las oportunidades se refiere a los aspectos positivos que se pueden aprovechar utilizando las distintas fortalezas que se tienen; las debilidades son los factores negativos que se deben eliminar o reducir; y por último las amenazas son los factores externos negativos que pueden obstaculizar el camino para que se logren los objetivos (Matriz FODA, 2011).

Dentro de la matriz de análisis FODA, se analizan al mismo tiempo los factores internos como externos que pueden afectar al objeto estudiando. Para realizar esto, las fortalezas y debilidades se refieren a los aspectos internos; mientras que las oportunidades y las amenazas dan referencia a los aspectos externos.

Fortalezas

Para iniciar con el análisis de la matriz FODA se debe de empezar con el factor de las fortalezas. Las fortalezas del sector pesquero ecuatoriano se pueden identificar en varios diferentes aspectos. La primera fortaleza, y una de las más relevantes, es la historia de la pesca en el país. Como hemos analizando a lo largo de este trabajo de titulación, la pesca ha sido parte de la economía del Ecuador a lo largo de toda su historia. Por ende, al ser una actividad tradicional se tiene un gran conocimiento del sector y el funcionamiento del mismo.

De igual manera, el Ecuador es pionero en la camaronicultura; y al contar con dichos conocimientos, los cuales se fortalecieron al superar varias crisis, tiene experiencia para desarrollar su producción. El cultivo de camarón de piscina es estable y experimentado, por ende llama la atención internacionalmente para que se realicen nuevas inversiones; lo que puede llevar a que se introduzcan nuevas especies de camarón para ser cultivados.

Por otro lado, debido a la importancia del sector en las zonas costeras del país, el gremio de pescadores, instituciones de pesca, puertos, empresas, entre otros, están muy bien organizados; lo cual es una gran fortaleza. En primer lugar el gremio de pescadores artesanales ha logrado constituirse en una organización, como vimos anteriormente, llamada la FENACOPEC bajo el mando de Gabriela Cruz. Al formar esta organización, los pescadores han logrado exigir al estado mayor apoyo, al igual que recibir más beneficios como ayuda social para las familias, mejoras en las embarcaciones, entrega de motores, etc.

De igual manera, dentro de el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca esta la Subsecretaria de Pesca la cual controla, monitorea, ayuda y desarrolla todo

aquello que involucra el sector pesquero ecuatoriano. Dicho esto, estas instituciones cuentan con personal profesional especializado en el área de pesca, técnicos y equipos de manejo de muy alto nivel que trabajan constantemente con organizaciones internacionales para mejorar cada vez más el funcionamiento del sistema de pesca en el país. Cabe mencionar, que dicho equipo de trabajo ha mantenido su funcionamiento durante muchos años y por ello ha logrado desarrollar el sector ya que ha sido un trabajo constante.

Estos factores en cuanto a las fortalezas del gremio de trabajadores involucrados en la pesca. Mientras que por el otro lado, las fortalezas del país recaen también en la calidad de productos que el Ecuador ofrece. Este país ha logrado ser reconocido internacionalmente por sus exportaciones de atún, camarón, y dorado; y debido a la alta calidad del producto, se ha convertido en uno de gran popularidad y demanda en el mercado internacional. Con todas las cifras mencionadas anteriormente, logramos darnos cuenta que los altos niveles de exportación ha logrado que el Ecuador se posicione entre los líderes mundiales del mercado de este tipo de productos; dando como resultado que se generen ingresos que desarrolle económicamente al país.

Ya que el Ecuador todavía es un país en vías de desarrollo, los recursos y las tierras no han sido totalmente explotadas y por ende todavía hay lugares a donde expandirse. Por ende, para construir piscinas para la cosecha de camarón o tilapia, todavía hay mucho espacio disponible que puede ayudar a expandir aún más el sector. En cuanto a el recurso humano, en el Ecuador el salario básico sigue siendo relativamente bajo; por ende la contratación de mano de obra no es costoso y hay mucha disponibilidad.

Finalmente, el Ecuador es un país que tiene como fortaleza su tipo de moneda nacional ya que esta tiene un fondo de reserva internacional, el dólar. Por ende, de una forma u otra, esta ayuda a que se mantenga un nivel estable y equilibrado de inflación, devaluación, tasas de interés, entre otros factores mencionados anteriormente. Al igual que

con esto se ha logrado mayores niveles de inversión extranjera, mayor flujo de dinero y que el país exporte sus productos.

Oportunidades

El segundo aspecto de estudio de la matriz FODA son las oportunidades que se tienen. En el caso del sector pesquero ecuatoriano, las oportunidades han aumentando desde que se cambio la moneda del sucre al dólar ya que el país obtuvo una moneda de mayor flujo internacional, la cual aumento las oportunidades de inversión en el país. De igual manera, el Ecuador al contar con un sistema fiscal más estable que logró disminuir las niveles de inflación, estabilizar las tasas de cambio y mejorar la situación económica del país, ha tenido la oportunidad de crecer internacionalmente.

Hoy en día la principal oportunidad que tiene el sector es la de exportación. Cómo se mencionó anteriormente, el Gobierno actual del Presidente Rafael Correa está impulsando la producción ecuatoriana y quiere incentivar a las industria nacionales a que tengan productos de alta calidad que puedan ser exportados. Por ende, las exportaciones ahora pasan por un proceso mucho más sencillo ya que el gobierno quiere proyectar sus futuros ingresos hacia el crecimiento de las industrias.

Adicionalmente, el incremento de la demanda mundial de bienes marinos ha logrado que el Ecuador aumente sus niveles de exportación. Esto es una oportunidad ya que al aumentar la demanda mundial, y al ser uno de los países que ofrece una gran variedad de excelente calidad, se dan a conocer los productos mundialmente. Además, que si los niveles de popularidad aumentan, el costo de los productos también pueden aumentar; lo que generaría mayores ingresos al país.

Dentro del mismo contexto, el Gobierno al restringir, dificultar y encarecer la importaciones, está tratando de incentivar el consumo de bienes nacionales en el mercado ecuatoriano; dando también oportunidad para que el sector pesquero distribuya más cantidades de pescado dentro de el Ecuador. Generalmente, niveles sociales más bajos tienden a consumir productos nacionales debido a que son menos costosos; pero ahora con el encarecimiento de los bienes de importación, la clase media se vera obligada a consumir también muchos más productos nacionales.

Finalmente, a pesar de que la baja del precio del barril del petróleo afecta a todo el país, el sector pesquero ecuatoriano se puede beneficiar de esto ya que el Gobierno, la economía nacional, las industrias y las personas necesitan generar ingresos por la exportación de otros bienes; en este caso los recursos marinos.

Eso por un lado; por el otro, hoy en día se han presentado varias oportunidades para los países que tienen como moneda nacional el dólar debido a la estabilidad económica de Estados Unidos, la cual se ha logrado después de la crisis que sufrió en el 2008. Los países que han adoptado esta moneda como su política fiscal van a verse beneficiados y por ende tendrán mayores oportunidades porque se predice un aumento en los niveles turísticos por parte de los ciudadanos norte americanos al poder, finalmente, tener mayor poder adquisitivo. Esto beneficia nuestro país al ser un atractivo turístico alrededor del mundo (BBC Mundo, 2014).

En cuanto a el sector pesquero, los pescadores artesanales tienen hoy en día la oportunidad de recibir sin costo un motor fuera de borda gracias al plan “Renova” del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca. Con esto, los pescadores artesanales van a poder desarrollar su tipo de pesca, ya que al contar con una pequeña embarcación con motor pueden navegar mar adentro para poder pescar más.

Debilidades

Una vez que se analizan los aspectos positivos de la matriz FODA, se debe de estudiar y analizar los aspectos negativos. El primero de ellos son las debilidades del sector, las cuales en este caso, están mayormente definidas por factores internacionales. Dentro del marco internacional, algo que le afecta directamente a los bienes en el Ecuador es la recuperación del dólar. Debido a que la economía estadounidense ha retomando sus niveles después de la crisis del 2008, el dólar esta finalmente recuperándose internacionalmente y está volviendo a convertirse en una de las monedas mundiales más fuertes. Esto afecta a los países que han adoptado una moneda extranjera en diferentes maneras, mostradas a continuación (BBC Mundo, 2014).

En primer lugar, debido a que nuestro país utiliza la divisa Norte Americana, debe de adaptarse a el entorno en la que esta se encuentra. Por esa razón, con la estabilización del valor del dólar las exportaciones aumentarán su precio en el mercado internacional y cómo resultado serán menos competitivas frente a los bienes de otros países ya que los productos se encarecerán. Mientras que por el otro lado, las importaciones se abaratarán. Este segundo factor no aplica en su totalidad a el Ecuador por las medidas de los salvaguardias que ha optado el Presidente Correa por 15 meses, que fueron explicadas anteriormente (BBC Mundo, 2014).

En segundo lugar, los países vecinos del Ecuador enfrentarán un proceso opuesto. Por ejemplo en el caso de Colombia, al tener una moneda local con un comportamiento similar al del dólar, significa que si esta se recupera el peso perderá valor. Cómo resultado, habrá un fortalecimiento de su economía, ya que sus productos “serán más baratos y por ende más atractivos para compradores internacionales” (BBC Mundo, 2014).

La otra debilidad, que fue mencionada anteriormente, es la tendencia del gobierno de cerrar sus fronteras a las importaciones. Esto afecta al sector pesquero ecuatoriano ya que muchos de los materiales utilizados para la pesca y los repuestos de los mismo no son producidos localmente, por ende deben de ser importados. Al ser importados, su precio subirá y afectará a los pescadores artesanales los cuales no tienen mucho poder adquisitivo.

Dentro del marco del sector pesquero, una de las principales debilidades es la sobreexplotación de ciertos bienes en específico; los cuales han sido capturados durante décadas debido al consumo tradicional de los mismos. Algunos de estos son, por ejemplo, la langosta, corvina de roca, peces pelágicos pequeños, entre otros. A pesar de que la cantidad de recursos marinos en el Ecuador es sustancial, si hace falta la implementar sistemas de enseñanza de pesca sostenible a los gremios de pescadores artesanales. Al educar a los pescadores, se pueden lograr grandes beneficios en cuanto a la conserva de recursos marinos.

Amenazas

Las amenazas, el último paso para completar el estudio de la matriz FODA, se presentan en el sector en distintas maneras. La primera de ellas es la inestabilidad económica que sufre actualmente el país. Desafortunadamente, el Ecuador es un país petrolero que, como otros, ha enfocado su economía al hidrocarburo. Por ende, cualquier movimiento que se de dentro de este sector de la economía, afecta a todo el país. Dicho análisis fue ya realizado con anterioridad en este trabajo de titulación, no obstante vemos que en cada factor que seguimos analizando, el petróleo y sus diferentes facetas están involucradas.

Debido a la falta de estabilidad económica, esto repercute en que haya una inestabilidad política. Ciertos sectores del país muestran descontento con las medidas que está tomando el actual Presidente Rafael Correa, y el desconcierto de que pasará con el gobierno y las medidas que se tomen a futuro se muestra como una amenaza; tanto a nivel nacional como internacional, ya que la inestabilidad política es un determinante para que disminuya la inversión extranjera.

Todo esto repercute en el sector pesquero, ya que si no hay políticas que apoyen el desarrollo del mismo este no va a poder seguir creciendo de la misma manera durante un largo periodo de tiempo.

Capítulo 5

CONCLUSIONES

El sector pesquero ecuatoriano es uno que todavía se encuentra en desarrollo, cómo el país en el que opera, a pesar de la larga historia y presencia que ha tenido. El desarrollo del mismo se ha visto estancado por varios diferentes factores durante un largo periodo de tiempo; los cuales no han permitido un verdadero avance de la pesca en el Ecuador. Entre esos se encuentran los cambios de políticas, la dependencia del país en el precio del crudo el cual afecta a toda su economía, la falta de desarrollos tecnológicos, la pobreza del gremio de pescadores, epidemias que han afectado los especímenes, entre otros.

A pesar de todos estos factores externos nacionales, a partir de la dolarización el sector ha logrado mantener un paso lento pero estable hacia el desarrollo; de manera en que hoy en día forma parte importante del PIB nacional y ha sido reconocido internacionalmente por la calidad de los productos que ofrece.

Podemos concluir, también, que el mayor desarrollo del sector se debe a la implementación del dólar como moneda nacional ecuatoriana, que ha contribuido en gran parte a que el sector crezca. La dolarización fue la medida preventiva que tomó el Ex Presidente Jamil Mahuad para evitar que la crisis nacional del momento se le saliera de las manos. En esa época, era la única opción que se podía tomar para prever que la economía del país se desmorone.

Una vez adoptada la medida en el año 2000, se han podido apreciar los efectos positivos y negativos de la dolarización en el país. Para esto, se debe de tener un mayor entendimiento de las ventajas y desventajas que ha tenido el Ecuador al haber adoptado una política fiscal extranjera.

En cuanto a las ventajas, la dolarización en el Ecuador ayudó a evitar una crisis peor de la que ya se vivía y al mismo tiempo ayudo a equilibrar la balanza de pagos. Con esto, al remover el sucre como moneda nacional y adoptar el dólar en su totalidad, no pueden producirse fuertes depreciaciones ni salidas abruptas de capital, ya que no existe el temor de que el gobierno devalúe su moneda; más bien el Ecuador ahora depende de la economía de un país más fuerte, Estados Unidos. Esto brinda estabilidad económica, lo que ha logrado que el Ecuador desarrolle sus industrias. De igual manera, la dolarización permitió que se estabilicen y se reduzcan los niveles extremos de inflación; lo que al mismo tiempo colaboró para que se disminuyan las tasas de interés, causando que haya un mayor acceso al capital (García, 2014).

Debido a que el Ecuador no maneja su propia política fiscal, se eliminó también el riesgo de emitir dinero sin respaldo. Esto contribuyó a que aumenten los flujos de inversión extranjera en el país, cómo también la confianza para que los ecuatorianos inviertan a nivel nacional.

Finalmente, los niveles de exportación desde el Ecuador hacia varios países alrededor del mundo se debe a que con el dólar se logró que el país se integre más en el mercado internacional; mercado donde se confía más en el valor del dólar y por ende son más propensos en adquirir nuestros productos. Esto se debe también porque hay una mayor integración con las economías globales porque el país cuenta con una mayor estabilidad en los precios del dólar, y además se reducen los costos de las transacciones (García, 2014).

Sin embargo, al adoptar el dólar como moneda nacional también se sufren varias desventajas. En primer lugar, el Banco Central cede totalmente su control sobre posibles políticas monetarias, impidiendo que este sea parte de la planificación económica del país. Al mismo tiempo, y en consecuencia, el Banco Central se incapaz de auxiliar en el futuro al sistema financiero nacional en caso de que haya otra crisis (García, 2014).

Por último, el cambio de divisa en un país es un proceso casi irreversible. No obstante, el Presidente Rafael Correa a mencionado varias veces la posibilidad de retomar el sucre como moneda nacional, ya que el Ecuador a perdido la posibilidad de tener autonomía en sus procesos monetarios; sin embargo, se debe de primero considerar el riesgo que sería para la economía del país volver a su moneda original y la cantidad de tiempo que tomaría volver a adaptarse a una política fiscal propia.

A pesar de que el sector pesquero ecuatoriano se divide en subsectores, entre la pesca artesanal, industrial, acuicultura y continental, todos de una forma u otra han experimentado cambios en su funcionamiento y modo de operar a partir de la dolarización. Es interesante ver cómo una parte importante y tradicional de la economía del Ecuador ha logrado superar las barreras impuestas por la economía y política, y han logrado desarrollarse hasta alcanzar ser reconocidos internacionalmente.

La pesca en el Ecuador, hoy en día, se encuentra en un punto crucial de su desarrollo, ya que por un lado tiene políticas nacionales que están tratando de impulsar su crecimiento, mientras que por el otro la base de todas sus operaciones, los pescadores artesanales, se ven afectados. Por ende, el sector tiene el desafío de aprovechar de las oportunidades que el país le está dando; mientras que por el otro, debe de buscar una manera de esquivar todo aquello que le puede perjudicar para que siga creciendo.

El sector pesquero, además, es muy importante ya que involucra a una cantidad sustancial de la población ecuatoriana para realizar sus operaciones. Al dividirse en subsectores, hay varias actividades en las que las personas pueden trabajar. De igual manera, por el hecho de que hay varias actividades que están estrechamente relacionadas con el sector debido a la amplia cadena de valor, hay varias opciones que generan trabajo para los ecuatorianos; como por ejemplo desde captura, producción, procesamiento, distribución, embodegamiento, entre otras.

Desafortunadamente, el Ecuador depende casi en su mayoría del petróleo. A pesar de que este es un bien que ha rendido a lo largo de la historia, es uno que también tiene sus altos y bajos. Por esta principal razón, el Ecuador debe de diversificar su economía y encontrar maneras para impulsar a los ecuatorianos en aprovechar los recursos que este país brinda.

Por esa razón, después de haber realizado un análisis extenso sobre el sector y los cambios de la economía del país a partir de la dolarización, puedo tomarme la libertad en hacer ciertas recomendaciones. En cuanto a la política ecuatoriana, esta debería buscar maneras para incentivar la producción nacional, la cual depende de la importación de ciertos bienes para poder desenvolverse. No se deberían establecer políticas que traban el proceso de desarrollo, ya que al fin y al cabo las personas que más se ven perjudicadas son los que más necesitan. Esto va directamente relacionado con el factor económico, ya que se necesitan de políticas inteligentes que impulsen el crecimiento del sector.

Al establecer políticas que beneficien a la economía, la sociedad ecuatoriana va a poder mejorar su calidad de vida. En el sector pesquero, los pescadores artesanales requieren de mucha ayuda ya que sus ingresos no les permiten ni si quiera cubrir con la canasta básica. Por eso, viven en comunidades alejadas donde no tienen ni los recursos básicos. Si bien el Gobierno ha implementado políticas de inversión en infraestructura, de esto las personas no se alimentan. Para ello, necesitan de ayuda para que puedan crecer dentro de la actividad económica en la cual se desempeñan. La tecnología, también, viene de la mano con los demás factores mencionados.

El Ecuador es un país multifacético, que al estar estratégicamente posicionado en el planeta, tiene la oportunidad de explotar recursos que desarrollen su economía. Sin embargo, la inestabilidad política no ha permitido que este se desarrolle debidamente. No obstante el Ecuador si cuenta con sectores que han logrado crecer a pesar de los factores

externos, cómo el sector pesquero. Además de contar con un moneda, el dólar, que de cierta forma u otra incentiva para que haya un desarrollo. En conclusión, la dolarización si ha beneficiado la economía del Ecuador, y un reflejo importante de esto es el sector pesquero ecuatoriano; un prominente, que cada vez más gana reconocimiento mundial.

BIBLIOGRAFÍA

- AquaSol. N/A. Fish Farming Consultants. <http://www.fishfarming.com>
- Álvarez, Mónica. (2011). Sector pesquero artesanal demanda atención social. *El Telégrafo*. <http://www.telegrafo.com.ec/economia/item/sector-pesquero-artesanal-demanda-atencion-social.html>
- Andes. (2013). Fortalezas y necesidades del sector pesquero artesanal se evidencia en feria. *Agencia Pública de Noticias del Ecuador y Suramérica*. <http://www.andes.info.ec/es/economia/fortalezas-necesidades-sector-pesquero-artesanal-evidencia-feria.html>
- BBC Mundo. (2014). Cinco maneras en que el alza del dólar nos afectará a todos. *El Comercio*. <http://elcomercio.pe/economia/mercados/cinco-maneras-que-alza-dolar-nos-afectara-todos-noticia-1761165>
- Beckerman, Paul & Solimano, Andrés. (2002). *Crisis y Dolarización en el Ecuador*. Trad Fausto Maldonado. The World Bank.
- Blacio, Jorge Enrique. (2009). Taller Náutico. Capítulo 3 Métodos de Pesca. ESPOL.
- Calderón, Ángel. (2011). La dolarización ecuatoriana. *El Telégrafo*. <http://www.telegrafo.com.ec/opinion/cartas-al-director/item/la-dolarizacion-ecuatoriana.html>
- Calderón de Burgos, Gabriela. (2014). The Future of Dollarization in Ecuador. *El Cato Institute*. <http://www.cato.org/blog/future-dollarization-ecuador>
- El Comercio. (2009). *El Niño azotó a Ecuador*. <http://www.elcomercio.com/actualidad/nino-azoto-ecuador.html>
- El Telégrafo. (2014). *La pesca artesanal general \$ 100 millones en exportaciones al año*. <http://www.telegrafo.com.ec/economia/item/la-pesca-artesanal-genera-100-millones-en-exportaciones-al-ano.html>
- El Telégrafo. (2013). *Pescadores artesanales reclaman más seguridad*. <http://www.telegrafo.com.ec/justicia/item/pescadores-artesanales-reclaman-mas-seguridad.html>
- El Universo. (2010). *90% de pescadores subsiste con menos del salario básico*. <http://www.eluniverso.com/2010/06/27/1/1447/90-pescadores-subsiste-menos-salario-basico.html>
- FAO. (2011). Diagnóstico de oportunidades de transferencia de tecnología en acuicultura y pesca continental en países de América del Sur. Pg. 45-49

- FAO. (2011). Departamento de Pesca y Acuicultura. Perfiles de Pesca y Acuicultura por Países. *Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura* <http://www.fao.org/fishery/facp/ECU/es#CountrySector-Overview>
- FAO. N/A. Departamento de Pesca y Acuicultura. Visión general del sector acuícola nacional. Ecuador. *Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura*. http://www.fao.org/fishery/countrysector/naso_ecuador/es
- García, Guillermo. (2014). Dolarización: Ventajas y Desventajas. *El Universal*. <http://www.eluniversal.com/opinion/140831/dolarizacion-ventajas-y-desventajas>
- Hidalgo, Francisco. N/A. Director General de Estudios del Banco Central del Ecuador. *La Dolarización Ecuatoriana* <http://www.bcb.gob.bo/webdocs/2011/Publicaciones/RevistaAnalisis/2002/jun/Capitulo4final.pdf>
- Jara, Wilmo. (1987). *ESPOL, CEPLAES, ILDIS*. La pesca artesanal en el Ecuador. Necesidades básicas del sector pesquero artesanal. Pg. 103-109. Quito
- Larrea, Carlos. (2004). *Pobreza, Dolarización y Crisis en el Ecuador*. Editorial Abya-Yala. 1ra ed. Quito.
- Long, Guillaume. (2012). Pesca de arrastre. *El Telégrafo*. <http://www.telegrafo.com.ec/opinion/columnistas/item/pesca-de-arrastre.html>
- Maldonado, Diego. (2012). La pesca de arrastre se eliminará en Ecuador. *El Imperdible*. <http://elimperdible.ec/web/medioambiente/la-pesca-de-arrastre-se-eliminara-en-ecuador.html>
- Martínez, Jimmy. (1987). *ESPOL, CEPLAES, ILDIS*. La pesca artesanal en el Ecuador. Recursos pesqueros que sustentan la pesca artesanal en el Ecuador. Pg. 11-21. Quito
- Matriz FODA. (2011). *¿Qué es la Matriz FODA?*. <http://www.matrizfoda.com/>
- Mena, Paúl. (2010). Diez años de dolarización en Ecuador. *BBC Mundo*. http://www.bbc.co.uk/mundo/economia/2010/01/100108_0053_dolarizacion_ecuador_jaw.shtml
- Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca. (2011). *Nueva tecnología para monitoreo de pesca*.
- Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca. (2013). *“Plan Renova Motor Fuera de Borda” continuará hasta el 2017*.
- Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca. (2014). *Noticias de Pesca. MAGAP participa en proyecto internacional para asegurar la pesca sostenible*.

- Ministerio del Ambiente. (2010). Conservación de la biodiversidad marina y costera de Ecuador. <http://simce.ambiente.gob.ec/sites/default/files/documentos/anny/Conservaci%C3%B3n%20de%20la%20Biodiversidad%20Marina%20y%20Costera%20del%20Ecuador.pdf>
- Ministerio de Comercio Exterior. (2013). *Récord en exportaciones pesqueras de Ecuador, gracias al camarón y enlatados de atún.* <http://www.proecuador.gob.ec/2013/02/25/record-en-exportaciones-pesqueras-de-ecuador-gracias-al-camaron-y-enlatados-de-atun/>
- Ministerio de Comercio Exterior. (2014). *Se revisa la política de exportación de productos verdes.* <http://www.comercioexterior.gob.ec/se-revisa-la-politica-de-exportacion-de-productos-verdes/>
- Ministerio de Industrias y Productividad. (2008-2012). *Política Industrial del Ecuador.*
- Peña Hurtado, Eduardo. (2012). Boletín Económico. Restricciones al Comercio Internacional en Ecuador: Causas y Consecuencias. *Cámara de Comercio de Guayaquil.* <http://www.lacamara.org/website/images/boletines/2012%20julio%20be%20ccg%20inicio%20del%20comercio%20regulado.pdf>
- Rojas, Carlos. (2014). Las 9 claves para entender la crisis de 1999 y la caída de Mahuad. *El Comercio.* <http://www.elcomercio.com/actualidad/mahuad-peculado-feriado-bancario-ecuador.html>
- Sheinbaum, J. (2003). Current Theories on El Niño - Southern Oscillation: A review. *Geofísica Internacional*. Volumen 42: 291-305.
- Velásquez, Carlos & Vaca, Ricardo. (2013). Universidad Tecnológica Equinoccial. Guión de las Nacionalidades Ecuatorianas.
- Villar, Renato. (1988). Diagnóstico del Sector Pesquero Ecuatoriano. Quito. Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales http://fes.zonarix.com:8081/sites/default/files/pdf/indice_libros_diagnostico-del-sector-pesquero-ecuatoriano.pdf
- Viceministerio de Acuicultura y Pesca. (2014). Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca. Situación actual de la pesca en Ecuador.
- Vistazo. (2015). Ecuador fija salvaguardia arancelaria a importaciones de 2.800 productos. *Revista Vistazo.*
- Vos, Rob. (2000). *Ecuador 1999, Crisis Económica y Protección Social.* SIISE. Ed. Abya-Yala. Quito.
- Zambrano, Alexandra. N/A. Pesca y acuicultura en el Ecuador. *Revista El Agro.* <http://www.revistaelagro.com/2012/08/08/pesca-y-acuicultura-en-el-ecuador/>