

Д-р права Милан ШТЕФАНОВИЧ
профессор

Юридический факультет университета
имени Коменского

/Чехословакия, Братислава/

АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ КОЛХОЗНОЙ ДЕМОКРАТИИ

Углубление социалистической демократии является характерным признаком развития социалистических отношений во всех социалистических странах. Это подчеркивается на съездах коммунистических и рабочих партий и распространяется и на специфическую форму демократии – демократию колхозную, в первую очередь в сельскохозяйственных производственных кооперативах.

Колхозная демократия идет своим путем развития. Её основные, характерные черты остаются неизменными, поскольку колхозное движение рассматривает колхозную демократию в качестве своего имманентного признака. Однако она проявляется в различных формах, в зависимости от условий развития колхозного движения, а также от развитости колхозов. Особенности проявления и осуществления колхозной демократии объясняются, с одной стороны, протекающим процессом научно-технической революции, с другой стороны, развитием социалистической демократии в условиях изменяющихся классовых отношений, когда в колхозах возник класс колхозного крестьянства и происходит процесс сближения, стирания различий между трудом в промышленности и сельском хозяйстве, между физическим и умственным трудом, между городом и деревней.

Основной характер принципа колхозной демократии в сельскохозяйственном производственном колхозном деле закрепляется и гарантируется традиционным, классическим способом. Высшим органом колхоза является общее членское собрание, имеющее специальную и общую компетенцию: как в колхозах, так и в ос-

тальных сельскохозяйственных производственных артелях общее собрание всех членов является главным и высшим органом. Смысл демократии на современном этапе нашего развития четко определил I5 съезд КПЧ: "Основным содержанием социалистической демократии является активное участие трудящихся в руководстве и управлении государством, экономикой, в решении вопросов общественной жизни" (см.: "I5 съезд КПЧ", Братислава 1976, стр. 40). С точки зрения колхозной демократии это означает более активное участие колхозников в управлении колхозом, его экономической и прочей деятельностью, в решении вопросов, касающихся жизни колхоза. На I5 съезде подчеркивалось также, что составной частью демократии является не только осуществление прав, но и сознательное выполнение гражданских обязанностей. Согласно § 5 закона №122 ГК 1975 г. о сельскохозяйственных колхозах колхозная демократия "открывает широкие возможности роста активности и инициативы членов в руководстве и управлении колхозом и делами колхоза".

Несмотря на то, что современная практика основывается и исходит из упомянутых правил и принципов, современность требует поисков новых, соответствующих времени форм осуществления колхозной демократии. Это не означает, что колхозная демократия переживает кризис. Справедливо отмечается, что колхозы, использующие преимущества колхозной демократии, достигают небывалых успехов в своем развитии; высказываются также мнения, что этот способ стимулирования инициативы и трудовой активности трудящихся необходимо соответствующим образом применять и в остальных областях общественной и хозяйственной жизни.

Формы реализации принципа колхозной демократии непосредственно касаются системы управления, в данном случае управления сельским хозяйством, как с точки зрения государственного (и партийного) руководства, так и с точки зрения внутреннего управления в самих колхозах.

Необходимость развития форм и методов управления повышается в процессе научно-технической революции. Развитие колхозной

демократии идет от простого к сложному, а также к высшей эффективности. Вначале и в уставе указывалось, что (в небольших колхозах) членские собрания должны проводиться ежемесячно с целью решения многих вопросов жизни колхоза. Позже в результате объединения и сливания колхозы укрупнились, в результате чего огромный коллектив оказался не в состоянии непосредственно обсуждать все актуальные вопросы; рабочие специализируются в трудовом процессе, однако, они не знают проблем колхоза, не могут с полной ответственностью высказаться по поводу многих специфических вопросов, причем для решения многих из этих вопросов нет необходимости в резолюции общего членского собрания; такими вопросами например, являются использование специального оборудования, механизмов, графика посевов и т.д. В настоящее время колхозники используют форму собрания делегатов (своих представителей), общие членские собрания проводятся нечасто, один или два раза в год с целью обсуждения главного направления развития колхоза, утверждения плана и годовых отчетов, избрания органов и утверждения устава.

Колхозная демократия, понимается в настоящее время в этом смысле, должна быть согласована с принципом единства интересов отдельного человека, колхоза и всего общества, с принципом государственного управления и использования профессионально квалифицированного аппарата внутри организации.

Управление постоянно находится под влиянием реализации колхозной демократии. Колхоз возглавляется избранным демократическим путем правлением колхоза и председателем, которые избираются на определенный срок из числа рядовых членов колхоза. В настоящее время представителями, как правило, являются инженеры, однако исключительно хорошо показали себя на практике и многолетние активисты-колхозники, принимавшие в свое время активное участие в организации колхозов. Этот принцип при избрании органов нашел свое отражение и в

законе, при создании межколхозных объединений и совместных сельскохозяйственных предприятий. Однако уже в нем делается исключение, поскольку устанавливается, что одновременно с председателем в кооперативе назначается директор; таким образом кооперативное предприятие представляют и представитель, и директор... Я придерживаюсь мнения, что в области кадров трудности решены и легко можно найти человека, который в своем лице представлял бы подобное предприятие, как это имеет место в остальных предприятиях.

В результате развития социалистического общества повышаются, с одной стороны, требования к профессиональной специализации, а с другой - к уровню профессиональных знаний: в колхозы приходит молодежь с профессиональным образованием, в ЧССР вводится новая система образования: подготовка к трудовой профессии в средних специальных профессиональных училищах обуславливает высший уровень работников, в том числе и членов колхозов. Растут требования к квалификации и в самых колхозах, в результате чего изменяется общая структура рабочей силы колхозов. В настоящее время в колхозах работает 27,5 % квалифицированных рабочих, а по данным 13 заседания ЦК (1978 г.) до 1980 года предполагается увеличение на 50%; в перспективе же до 1990 года - на 70%. Увеличивается в первую очередь количество технических и экономических квалифицированных рабочих в колхозах. Было бы желательно не тормозить экономическими средствами, в первую очередь системой оплаты, а также правовым регулированием проявление интереса к работе в сельском хозяйстве, а наоборот, стремиться сделать её достаточно привлекательной, поскольку мы не желаем сократить количество молодежи, главным образом в возрасте от 20 до 30 лет, хотя и не увеличиваем общее число трудящихся в сельском хозяйстве.

Во внутриколхозном управлении процесс роста и повышения квалификации поддерживается и тем, что постановления, относящиеся к 1976 году, ввели в качестве вспомогательного института

"экономическое руководство" председателя колхоза, которое оперативно решает повседневные вопросы и членами которого являются агроном, зоотехник, экономист, механизаторы и т.д. В колхозах имеется в настоящее время много инженерских и специальных кадров среднего уровня. Это связано с созданием больших по объему хозяйственных коллективов, как с точки зрения специализации, так и концентрации. Однако встает вопрос управления со стороны органа, стоящего над кооперативным предприятием, что находит свое выражение и в реализации принципа колхозной демократии. При создании районных сельскохозяйственных управлений в 1963 году в ЧССР была создана, как и в СССР на основе мартовского пленума ЦК в 1962 году, сеть инструкторов, задача которых заключалась в оказании помощи подчиненным им доверенным организациям, колхозам и сельхозам обобщать положительный опыт и внедрять его в жизнь.

Однако всила необходимость изменить структуру управления в связи с приходом в колхозы квалифицированных специалистов. Если в колхозе имелось пять-десять инженеров, такой коллектив не нуждался в инструкторе из района, поскольку такой коллектив был в состоянии квалифицированно и со знанием дела решить проблемы. Система инструкторов была ликвидирована.

Государственное управление в настоящее время осуществляется путем районных и областных сельскохозяйственных управлений. Однако в последнее время мы провели укрупнение колхозов, в результате чего на каждый колхоз приходится в среднем 2373 га сельскохозяйственной земли (1978 г.); наибольшее количество колхозов было у нас в 1959 году: 12,560. По статистике 1978 года после укрупнения их имеется в настоящее время всего 1813. Поэтому руководство и управление в рамках района должно быть неизбежно изменено.

Предлагается в большей мере использовать кооперативные формы хозяйствования, причем при кооперативной предприятии будет

возможность создать целую группу кооперативных организаций, управление которыми даст возможность превзять некоторые функции, которые до настоящего времени выполняло среднее звено управления - районное, в первую очередь районное сельскохозяйственное управление (РСУ).

Управление со стороны государства также является предметом глубокого исследования. Это касается однако вопроса о двух формах социалистической общественной собственности, государственной и колхозной, а также вопроса колхозной демократии, другими словами - внутреннего управления. Возможности решения имеются и в экономической сфере. Колхозы располагают относительно большей экономической самостоятельностью. Вполне понятно, что между формой колхозной и формой государственной социалистической собственности существует определенная разница, однако эта разница не носит характер антагонистического противоречия. С общегосударственной точки зрения как колхозы, так и совхозы должны исходить из одних и тех же требований общества: единого народнохозяйственного плана и общих норм, основывающихся на единых принципах социализма. Колхозная форма однако ни в какой мере не тормозит развитие производственных сил в сельском хозяйстве, даже наоборот, нередко констатируется, что она достигает больших успехов, чем государственные хозяйства.

Колхозы располагают особыми формами управления и самоуправления, используют инициативу и активность колхозников таким образом, что она оказывает эффективное воздействие на развитие производственных сил. И общая организация колхоза дает возможность развивать общеколхозную инициативу. Со стороны государства необходимо однако оказывать предпочтение потребности общественного разделения труда. На него в первую очередь, оказывает влияние научно-техническая революция. Именно поэтому вполне законным интересом и обязанностью государства является забота о развитии общественных отношений

в колхозах и создании условий для обслижения этих двух форм собственности, управления и руководства, а также забота о характере труда и трудовых отношений. Это было отмечено и на 13 пленуме: "Министерство финансов и Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности обязаны создать предпосылки для реализации и углубления хозрасчетной системы в государственных хозяйствах, приспособив этой задаче и экономические средства". ("Правда", 23.3.1978 г.)

Научно-техническая революция скрывает необходимость решать вопросы управления согласно и в соответствии с отраслевой системой, что находит свое объяснение в большей специализации, что в свою очередь, дает возможность, как об этом свидетельствует опыт ГДР (КАП) - расширить кооперацию и найти более эффективные способы управления. Совершенствование управления является всеобщей предпосылкой дальнейших успехов и в области сельского хозяйства. Метод системного подхода, создание предпосылок для реализации научно-технической революции в сельском хозяйстве, повышение квалификации, специализации и автоматизации - все вместе это представляет собой пути дальнейшего развития сельского хозяйства, которые находят свое выражение в системе управления и осуществления колхозной демократии.