

Д-р. ВЕРА ТИЛ, профессор, Берлин, ГДР

В социалистическом обществе производственные несчастные случаи не являются неизбежными, и трудящиеся имеют соответственное государственное правовое обеспечение. Эти гарантии являются органической частью осуществления социальной политики и ее целеназначений со средствами социального права. Интересом трудящихся, как основных производительных сил общества, является сохранение и развитие трудоспособности для того, чтобы в интересе всего общества с оольшой эффективностью участвовать в создании материального блага. Охрана жизни и здоровья, осуществляемая на высоком уровне во время труда обеспечивает не только высокую эффективность работы, но и одновременно показывает гуманность общества, так как только здоровый человек может использовать продукты своего труда и развкртывать свою личность. Только, таким образом, может он ответить условиям социалистического образа жизни.

Вопрос о ликвидации несчастных случаев на производстве должен быть рассмотрен здесь особенно с точки зрения двух аспектов:

Во-первых: Как можно создать такие условия труда, используя особые возможности трудового права, при которых и в дальнейшем уменьшаются частота несчастных случаев на производстве, и их тяжелые последствия, которые обратно влияют на санитарные условия рабочего места.

Во-вторых: Как можно обеспечить государственными правовыми средствами тех рабочих, которые вопреки охране труда и здоровья пострадали от несчастных случаев на производстве в широком смысле этого слова, или заболели профессиональным заболеванием. Значит, как можно применять материальные и правовые средства для того, чтобы травмированные остались полностью работоспособными, и как можно формировать их условия труда и жизни в том случае, когда их работоспособность уменьшалась из-за несчастного случая на производстве.

Я хочу заниматься некоторыми проблемами, исходящими из мероприятий, направленных на уменьшение числа несчастных слу-

чаев, на охрану здоровья и труда, а также некоторыми задачами, связанными с трудовым правом.

Число несчастных случаев на производстве в ГДР за последние годы постоянно уменьшается. Частота несчастных случаев с 40,8% (на 1000 занятых) в 1970 г. уменьшилась на известный до сих пор минимум - 33%. Это означает, что число регистрируемых случаев уменьшилось до 57 600. Число смертельных случаев по отношению к 1970 г. уменьшилось на 22,1%, а частота — на 24,7%.

Уменьшение числа серьезных несчастных случаев показывает и уменьшение общей суммы выплаченного страхования и уменьшение потерь рабочего времени на один несчастный случай в промышленности.

Положительные результаты уменьшения количества и тяжелых последствий несчастных случаев на производстве выявляются особенно там, где <sup>I</sup>:

- трудящиеся активно участвуют в формировании условий труда, и к социалистическому соревнованию принадлежат безопасность труда, порядок и трудовая дисциплина;
- заводы, управленческие и государственные органы тесно связывают борьбу за эффективность труда с улучшением условий жизни и труда, и в этом процессе используют научные методы планирования и управления;
- профсоюзный контроль совместно с государственным контролем направлен на осуществление требований здравоохранения и охраны труда;
- осуществляется образование, учитывающее практическую жизнь, и удовлетворяются требования рабочих на средства безопасности труда и специальные одежды.

Положительный баланс несчастных случаев на производстве является существенной частью трудового права, которое должно и может развиваться в этом направлении и в дальнейшем.

I Хорст Рехтанц, Решения IV съезда Социалистической Единой Партии ГДР. Требования для исследований по охране труда. Социалистическая экономия рабочей силы. № 6, 1976, стр. 413

Имеющиеся основы трудового права и принципы его осуществления могут служить основой для разработки нового "Закона о труде" в ГДР. В ГДР в сферу трудового права входит и право на социальное страхование, поэтому в дальнейшем пользуемся ими, как равноценными выражениями. На уменьшение числа несчастных случаев на производстве больше всего влияет эффективность трудового права, если трудовое законодательство и его осуществления руководствуются следующими:

1. Основной задачей трудового права является, помимо регулирования - учитывая единство социальной и экономической политики - содействие повышению интенсивности производства и эффективности труда.

2. Основной задачей трудового права является содействие осуществлению социальной политики. Средства трудового права особенно требуются для социального обеспечения трудящихся, для достижения все повышающегося уровня в соответствии с развитием общества.

3. К главным задачам регулирования принадлежит и содействие развертыванию социалистической демократии на производстве.

В настоящем мы исходим из того, что при социализме количество охраны труда формируется путем сотрудничества трудящихся, их стремления к безопасной работе, осуществления порядка, безопасности и трудовой дисциплины, и таким образом эта основная задача трудового права имеет особое значение в сфере охраны труда.

4. К основным задачам регулирования трудового права принадлежит и содействие развертыванию социалистического коллективного сознания и социалистической личности.

В ГДР трудовое право принимает на себя те основные задачи, которые происходят из осуществления основных принципов охраны здоровья и труда, оно кодифицирует, какие органы, какими средствами и в какой степени осуществляют эти принципы. Это означает то, что конституционная ответственность государства в сфере здравоохранения и охраны труда, конкретизируется средствами трудового права на государственные органы, заводы, руководителей и управляемых. Далее это означает и то,

что задачи определяют права и обязанности и особые государственные правовые средства, которые заставляют исполнение обязанностей и развёртывания влияния прав.

Трудовое право содержит указание на то, в какой форме можно ответить на сознательное нарушение правил охраны труда и здоровья и как осуществлялись обеспечения с точки зрения материальных и юридических аспектов. Это распространяется на больничный оклад, на дополнение зарплаты, на потребность в пенсии, на размер реабилитации, а также на возмещение больших ущербов, обеспеченных заводами и в том случае, когда трудящийся завода или принадлежащий к нему пострадает из-за нарушения своих обязанностей и исходит из правил охраны здоровья и труда.

Социалистическое трудовое право опирается на научное управление охраной труда предприятий и на сознательное выполнение обязанностей трудящихся. Имеются мероприятия, обеспечивающие организационно-регулируемую функцию права. В то же время это является необходимым средством воспитания трудящихся на социалистический образ поведения.

Глава 35 Конституции ГДР обеспечивает для всех граждан право на охрану здоровья и работоспособности. Эта охрана обеспечивается совокупностью материальных и идеологических условий.

Ответственность за уменьшение числа несчастных случаев на производстве накладывается, в первую очередь, на предприятия или на руководство предприятиями.

Правовые нормы охватывают круг обязанностей руководителей, выполнение которых является значительным условием ликвидации причин несчастных случаев на производстве, и нарушение которых приведет к несчастным случаям:

I. Предприятия должны охранить здоровье и трудоспособность трудящихся, ведь они являются важными составными частями планирования и управления производственным процессом.

При заданных условиях труда все это решается путем обеспечения крепкого здоровья и работоспособности. Сюда принадлежит и употребление новой техники, которое воздействует улучшению физических условий трудящихся и не противоречит их интересам.

Осуществление этих условий производится только при активном содействии трудящихся и организация охраны труда может быть рассмотрена, как составная часть социалистической трудовой дисциплины.

2. Руководство предприятия, и в первую очередь, руководители цехами, должны организовать работу так, чтобы осуществлять максимальную безопасность и охрану здоровья трудящихся. Эта обязанность охватывает все формы организации и действительна вопреки всем трудностям, происшедшим из перманентной нехватки рабочей силы и относится к полному использованию рабочего времени и максимальному ограничению сверхурочных работ.

В этом аспекте особое место занимает ответственность руководителей за защиту женщин и молодых.

3. Руководители цехами обеспечивают освоение трудящимися знаний и способностей для охраны здоровья и труда, требуемых при их деятельности.

Руководитель может выполнить свои обязанности по охране труда, если он обеспечивает соответствующие условия для всех трудящихся и принимает на себя ответственность за охрану труда и здоровья рабочих. Для этого требуется, чтобы все трудящиеся выполняли свои обязанности по охране труда и здоровья. Особенно важно это в связи с подготовкой руководителей к охране труда, деятельность которых требует особую квалификацию, и которые являются ответственными за эффективность охраны труда и здоровья.

4. Самообразование руководителей по охране труда является необходимым условием для регулярного и профессионального обучения трудящихся. Обучение рабочих безопасной работе является задачей руководителей, которое служит и усовершенствованию квалификации рабочих. Поэтому знания об охране труда, вместе с соблюдением социалистической законности и трудовой дисциплины играют воспитательную роль и способствуют формированию коллектива и созданию коллективного чувства.

5. Предприятие должно постоянно, от времени до времени контролировать состояние здоровья трудящихся, чтобы устранять вредные для здоровья обстоятельства.

Это касается всех трудящихся, но особенно тех, которые совершают физически тяжелый или вредный для здоровья труд.

Если состояние здоровья трудящихся уже не отвечает требованиям, то завод должен ему дать другую соответствующую работу, а в будущем найти для него такую деятельность, которую он способен выполнять.

Если трудоспособность рабочего только временно уменьшается и рабочий не может выполнить другую работу, то завод должен временно обеспечить ему более легкую работу. Эта облегченная работа может быть та же самая работа, но на другом рабочем месте и в сокращенное рабочее время. В таком случае гарантируется средняя зарплата рабочего. (Продолжительность ее максимум полгода).

6. Руководитель завода должен обеспечить законные условия охраны труда путем инструкций по охране труда, учитывающих специфику данного завода. Правовые нормы содержат минимально обязательные требования по охране труда. Они не учитывают дифференцированные заводские условия, но учитывают влияния их специфики. Это выражается в заводских инструкциях также как и в правовых нормах воплощаются права и запреты, осуществление приведенных выше обязанностей.

7. Руководители и руководящие работники заводами только тогда имеют эффективные средства для ликвидации опасности несчастных случаев на производстве и число несчастных случаев только тогда уменьшается, если ответственные работники и рядовые трудящиеся единодушно помогают друг другу.

Ответственность неруководящих работников имеет совсем другой характер, как ответственность руководителей. Ответственность трудящихся основывается на познании того, что здоровье не только личное дело, но одновременно и общественная обязанность. Это значит, что основные правила охраны труда дают отдельным работникам не только права, но и накладывают на них и обязанности. Трудящиеся обязаны придерживаться к правилам охраны здоровья и труда, и должны выполнять указания руководителей. Осознанию ответственности личности за весь трудовой коллектив может способствовать массовое движение, охватывающее творческую инициативу трудящихся и направленное на осуществление порядка, безопасности и трудо-

вой дисциплины. Социалистическое соревнование также является важной формой содействия рабочих в охране здоровья и труда, и особенно в ликвидации несчастных случаев на производстве.

Вопреки всем благоприятным условиям и ответственному выполнению обязанностей и в нашем обществе бывают несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания. Но важная часть гарантии, служащей для рабочего по охране здоровья и рабочей силы обеспечение со всех сторон здоровья рабочего в системе правовых мер при данных условиях опасности. Существующее трудовое право обеспечивает широкую гарантию в соответствии с принципами социальной политики, которая все еще развивается законодательством.