

“La responsabilità di amministratori e soci nelle società a partecipazione pubblica”

Introduzione

CAPITOLO 1: La responsabilità amministrativa e le società a partecipazione pubblica: nascita ed evoluzione

1.1. Nascita ed evoluzione della responsabilità amministrativa: breve excursus storico.....	1
1.2. Un problema di definizione della responsabilità amministrativa. Tesi civilistica o pubblicistico-sanzionatoria?.....	5
1.2.1. Configurazioni di civilistiche.....	6
1.2.2. Configurazioni pubblicistico-sanzionatorie.....	8
1.2.3. Conclusioni.....	12
1.3. Graduale “privatizzazione” del diritto amministrativo	
1.3.1. La privatizzazione dell’attività della Pubblica Amministrazione.....	15
1.3.2. La privatizzazione degli enti pubblici e delle imprese pubbliche.....	20
1.3.3. Società di diritto comune, società di diritto speciale e di diritto singolare.....	23
1.4. Le SpA a partecipazione pubblica a livello locale	
1.4.1. L’evoluzione normativa degli anni ’90.....	27
1.4.2. Le società in-house	29
1.4.3. Le più recenti innovazioni normative: dal Decreto Bersani ad oggi.....	34
1.5. Conclusioni	41

CAPITOLO 2: La doppia responsabilità degli amministratori

2.1 Introduzione.....	41
2.2 Elementi della responsabilità amministrativa.....	44
2.2.1 Ambito soggettivo della responsabilità amministrativa	
2.2.1.1 Il carattere personale.....	46
2.2.1.2 La non trasmissibilità agli eredi.....	48
2.2.1.3 Il rapporto di impiego e di servizio.....	50
2.2.1.4 La condotta imputabile e l'elemento psicologico.....	53
2.2.2 Ambito oggettivo della responsabilità amministrativa:	
Il danno erariale	63
2.2.3 La responsabilità obliqua verso le Amministrazioni diverse da quelle di appartenenza.....	74
2.2.4 L'insindacabilità di scelte discrezionali.....	75
2.3 Le innovazioni procedurali:cenni	78
2.3.1 L'obbligo di denuncia.....	82
2.3.2 L'istituto dell'invito a dedurre e l'atto di citazione.....	83
2.3.3 La durata quinquennale della prescrizione.....	84
2.3.4 Il sequestro conservativo.....	85
2.3.5 Il rimborso delle spese legali.....	86
2.4 La Responsabilità sociale nel codice civile.....	87
2.4.1 La responsabilità verso la società.....	90
2.4.2 La responsabilità nei confronti del socio o del terzo direttamente danneggiati	95

CAPITOLO 3 :La giurisprudenza della Corte di Cassazione:un problema di giurisdizione

3.1 Introduzione.....	96
3.2 Società partecipate e giurisdizione della Corte dei Conti: l'ordinanza n. 19667/2003 e la sentenza n. 3899/2004.....	98
3.3 La sentenza n. 26806/2009: un'inversione di rotta.....	108
3.3.1 L'ordinanza n. 27092/2009: il caso RAI.....	123
3.3.2 L'ordinanza n. 519/2010: una ripresa della 26806.....	125
3.4 La giurisprudenza successiva alla 26806: una conferma.....	128
3.4.1 La sentenza n. 674/2010: Poste Italiane SpA.....	128
3.4.2 L'ordinanza n. 5032/2010: Enav SpA.....	130
3.4.3 Le ordinanze n. 8429 e 8438/2010: il caso della SpA Casinò Municipale Campione d'Italia.....	135
3.4.4 L'ordinanza n. 5019/2010: un caso di distrazione dei fondi pubblici.....	138
3.5 Quadro riassuntivo e conclusioni.....	138