

# ¿ES LA COOPERACIÓN EN SEGURIDAD UN RECURSO ESTRATÉGICO PARA COLOMBIA?



AUTOR:  
STEPHANY DANIELA SANABRIA PEDRAZA

ENSAYO DE OPCIÓN DE GRADO DIPLOMADO GEOPOLÍTICA

DIRECTOR:  
JULIÁN BONILLA MONTENEGRO

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y SEGURIDAD  
RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS  
BOGOTÁ D.C  
2016

# ¿Es la cooperación en seguridad un recurso estratégico para Colombia?

## Resumen

Durante las tres últimas décadas Colombia ha enfrentado diferentes amenazas a su seguridad, como el narcotráfico, el crimen organizado, las guerrillas y los grupos paramilitares. Como consecuencia de esto las Fuerzas Militares y Policiales han adquirido una vasta experiencia y conocimiento en la forma de enfrentar estas problemáticas. Esa experiencia se ha vuelto atractiva para países que enfrentan amenazas similares y no cuenta con la suficiente preparación para combatirlas, por lo cual el gobierno colombiano ha recibido numerables solicitudes para cooperar en seguridad con otros países y así transferir el conocimiento con el que cuenta. Con el presente trabajo se busca analizar si esa cooperación en seguridad ha sido usada de manera estratégica por el gobierno colombiano para influir en otros países, y tener un papel más destacado en el sistema internacional.

**Palabras claves.** Cooperación En Seguridad; Recurso Estratégico; Acuerdos; Diplomacia para la Defensa; Entrenamiento y Transferencia de Conocimiento.

## ¿Is security cooperation a strategic resource for Colombia?

### **Abstract**

During the last three decades Colombia, has faced different threats to its security, such as drug trafficking, organized crime, guerrillas and paramilitary groups. As a result of this, the Military and Police Forces have acquired vast experience and knowledge in how to deal with these problems. This experience has become attractive for countries that face similar threats and they is not sufficiently prepared to combat them, whence the Colombian government has received numerous requests to cooperate in security with other countries and thus transfer the knowledge it has. This paper seeks to analyze if this cooperation in security has been used strategically by the Colombian government to influence other countries and to play a more prominent role in the international system.

**Key words.** Security Cooperation; Strategic Resource; Agreements; Diplomacy for Defense; Experience; Training and Knowledge Transfer.

## Introducción

El sistema internacional es cada vez más multipolar y dinámico, las relaciones de poder cambian y los Estados emergentes empiezan a ocupar un lugar más importante y más influyente en el mundo. Por lo anterior es prioridad que Colombia empiece a buscar estrategias para ser determinante en la actual dinámica del sistema internacional.

Colombia cuenta con una amplia experiencia y conocimiento militar, debido a las diferentes amenazas que ha tenido que enfrentar, como el narcotráfico, guerrillas, crimen organizado y grupos paramilitares, por esta razón en los últimos años este conocimiento militar se ha vuelto un recurso estratégico para el país, ya que la experiencia de las Fuerzas Militares es atractiva para los Estados que presentan amenazas similares a las nuestras.

Con el presente trabajo se busca establecer si la transferencia de conocimiento de las Fuerzas Militares de Colombia a otros Estados, puede ser usada como una estrategia para fomentar la influencia del país en el sistema internacional. Para explicar esto primero se establecerá que es un recurso estratégico y si la cooperación en seguridad puede ser vista como uno estos.

Así mismo explicaremos con que países Colombia ha cooperado en seguridad en los últimos años y que conocimientos le ha transferido a estos Estados. De igual forma estableceremos cuales son las fortalezas y el potencial que tiene nuestras fuerzas militares y policiales para poder transmitirle su conocimiento y experiencia otros Estados. Por último, se analizará si cooperación en seguridad del país ha sido determinante para influir en relaciones con otros países o ha sido realizada de forma aislada sin ninguna estrategia para el beneficio de los intereses de la nación.

La metodología que se utilizar para realizar este trabajo será cualitativa, la cual se designa comúnmente a la investigación que produce y analiza los datos descriptivos, como las palabras escritas o dichas, y el comportamiento observable de las personas a través de datos descriptivos. Se analizará la información obtenida de fuentes

bibliográficas, artículos indexados, artículos periodísticos, tesis y monografías; puesto que en estas fuentes encontramos información acerca de la cooperación en seguridad y datos exactos de la transferencia de conocimiento que Colombia realiza en otros países (Deslauriers, 2004).

### **¿La cooperación en seguridad es un recurso estratégico?**

Como se mencionó anteriormente el artículo pretende examinar la cooperación en seguridad como un recurso estratégico, para esto en primer lugar es pertinente iniciar analizando la definición de cooperación en seguridad y sus principales características. Así mismo se explicará conceptos como: recurso y estrategia; por último definiremos seguridad estratégica como concepto en conjunto y explicaremos por qué la cooperación en seguridad es un recurso estratégico.

La cooperación en seguridad se puede dar por diferentes motivos e intereses, en el caso de Estados Unidos la doctrina del Departamento de Defensa la definen como: "Actividades emprendidas por el Departamento de Defensa para alentar y permitir que los socios internacionales trabajen con los Estados Unidos para alcanzar objetivos estratégicos", y dan algunos ejemplos de la cooperación en seguridad, tales como programas de entrenamiento y equipamiento a socios extranjeros, la realización de ejercicios militares y el intercambio de información (2008).

Como vemos la cooperación en seguridad para Estados Unidos se justifica en alcanzar intereses y objetivos comunes concretos, y está bien diseñada y planeada por el Departamento de Defensa de los Estados Unidos. Debido a esto la cooperación militar que le dan a otros países, no es por benevolencia o para ayudar un país si no para satisfacer algún interés que los norteamericanos tengan en este país. Como es por ejemplo el caso de la cooperación que sostienen con Centroamérica, donde el interés real de los Estados Unidos, es mitigar las amenazas que estos países tienen para de esta forma disminuir el número de inmigrantes que llegan ilegalmente de esta región a EE.UU.

Ahora necesitamos saber que es un recurso estratégico, existen diferentes definiciones acerca de que es un recurso, entre las definiciones que hallamos está la de la RAE la cual define los recursos como un "Conjunto de elementos disponibles para resolver una necesidad o llevar a cabo una empresa" (RAE, 2014)

En cuanto a la estrategia, el general André Beaufré, precisa que: “la estrategia tiene por finalidad alcanzar los objetivos fijados por la política, utilizando lo mejor posible los medios de que se dispone” (Beaufré, 1991.p 146)

Otra definición de estrategia es la que proporciona el diccionario de Merriam-Webster, el cual la define como: “ciencia y el arte de emplear las fuerzas políticas, económicas, psicológicas y militares de una nación o grupo de naciones para dar el máximo apoyo a las políticas adoptadas en paz o en guerra” (Merriam Webster, 2016, S.P).

Como resultado, por recurso estratégico, debemos entender: “todos aquellos recursos escasos que, en función del tiempo social y las necesidades económico, político-militares, se consideran indispensables para garantizar, simultáneamente, la vida y los intereses de una o varias sociedades contemporáneas” (Beaufré, 1991.p 146).

Como vemos el conocimiento militar es un recurso, ya que este suple la necesidad que otros países tienen para solucionar sus problemas de seguridad, en otras palabras, la experiencia militar, la innovación, la tecnología, en otros, son los recursos con los que cuenta Colombia y estos buscan satisfacer la necesidad que tienen otros Estados de capacitarse y adquirir experiencia y tecnología para enfrentar las amenazas a la seguridad. Y es estratégico porque, a través del buen uso de este recurso, de un planeamiento y de unas políticas fijadas, Colombia puede lograr y garantizar sus objetivos e intereses.

Lo que queremos decir es que el Conocimiento que las Fuerza Militares de Colombia han adquirido, al enfrentar las múltiples amenazas del Estado, al haberse capacitado por años en Estados Unidos y al contar con los recursos tecnológicos necesarios, puede ser usado como un recurso estratégico. Ya que a través de este se puede influir en otros países y obtener beneficios de estos.

Pero este será solo un recurso estratégico si el Estado colombiano y sus Fuerzas Militares (FF.MM) y policía, lo saben usar como este y establecen políticas, planes, procedimientos y reglas para que este conocimiento militar le traiga beneficios a Colombia. Lo cual analizaremos a continuación a través de diferentes ejemplos de cooperación militar que las FF.MM colombianas han realizado a lo largo de su historia.

## **El potencial estratégico de las Fuerzas Militares de Colombia para exportar su experiencia**

El Estado de Colombia y más concretamente sus FF.MM y Policía ostentan de una ventaja comparativa, en seguridad y defensa frente a otros Estados, debido a la guerra asimétrica interna que han tenido que enfrentar. Bogotá se ha convertido en un centro estratégico en el hemisferio y fuente de conocimiento para otros Estados en temas como la lucha en contra del terrorismo, crimen organizado y narcotráfico (Niño, 2016).

Aunque aún Colombia presente amenazas a su seguridad por parte del terrorismo y el crimen organizado, el país cuenta con una ventaja ya que tiene los instrumentos oficiales y los utiliza de manera sistemática para enfrentar las amenazas no convencionales. Además, dentro de la agenda de seguridad incluyen las dinámicas relevantes a estos fenómenos, por lo cual las FF.MM Y Policía de Colombia continuamente están formulando y reformulando estrategias y operaciones para mitigarlos (Niño, 2016).

Ya hablando más concretamente de las áreas en las que el país goza de un potencial estratégico, se encuentran el desminado, las interdicciones aéreas, marítimas, eventos estratégicos frente a la capacidad de maniobra militar en terrenos complejos, así como las operaciones conjuntas y combinadas. La experiencia al realizar estas operaciones durante un largo tiempo, repetitividad y al conocer los posibles escenarios a los que se pueden enfrentar, hacen que otros Estados quieran ser capacitados y entrenados por nuestras FF.MM (Niño, 2016).

En cuanto a la forma en la que Colombia puede cooperar con otros Estados se puede traducir en cuatro áreas: operativa, educativa, organizacional y estratégica. La tabla 1 muestra el objetivo de cada área y las capacidades que se transmiten a los otros países (Tickner, 2016):

Tabla 1

*Áreas de cooperación en seguridad:*

	<b>OBJETIVO</b>	<b>CAPACIDADES</b>
<b>Operativa</b>	Entrenara a otros países en inteligencia, policía especializada en el área judicial, criminalística, investigación criminal y grupos especiales. Con el fin que los países que reciben el apoyo del Estado colombiano puedan hacer frente al problema de las drogas ilícitas, el secuestro y el crimen organizado.	Comandos jungla, alta montaña, análisis operacional, asalto aéreo, fuerzas especiales, operaciones rurales, inteligencia policial, militar, naval y aérea, explosivos, operaciones psicológicas (Opsic), antidisturbios, antisequestro y antiextorsión, básico de combate, básico de policía judicial, buceo y salvamento, contrainteligencia, , combate fluvial, recolección, análisis y explotación de la información, criminalística, policía comunitaria, guardacostas, lancero, manejo lugar de los hechos, maniobras en áreas urbanas, paracaidismo, pilotos,), unidad de comandos en operaciones especiales y antiterrorismo.
<b>Educativa</b>	Lograr que las fuerzas militares y policiales de Colombia entrenen a sus pares en pedagogía, para que sean multiplicadores de la doctrina militar y policial que se pretende desarrollar.	Temas educativos, metodología, instrucción, pedagogía, instrumentos tecnológicos y doctrinarios
<b>Organizacional</b>	Se busca entrenar a los otros países en temas ya no de índole militar, sino administrativos, para manejar de una manera más organizada y eficiente los asuntos militares, procurando prevenir la mayor cantidad posible de errores o problemas,	Capacitaciones financieras, logísticas, conocimiento en suministros, almacenamiento y bases de datos que soportan las actividades operativas, educacionales y en consecuencia generan el cumplimiento de la misión institucional.
<b>Estratégica</b>	Se busca transferir conocimiento en temas estratégicos que permiten planear las actividades operativas, educacionales y facilitan el cumplimiento de	Asesoría técnica en planeación, asuntos internos, derechos humanos y derecho operacional, diagnóstico en inteligencia e investigación criminal, diagnóstico institucional,



objetivos institucionales de mediano y largo alcance	difusión de inteligencia, doctrina policial, guerra asimétrica, guerra electrónica, integración de inteligencia y la investigación criminal, intercambios de información, programa de formación avanzada en direccionamiento estratégico, inteligencia estratégica sobre estructura lógica de análisis del narcotráfico, análisis y prospectiva del narcotráfico con énfasis en control portuario y aeroportuario, análisis de inteligencia estratégica y recolección de señales e imágenes, proyección operacional basada en objetivos de alto valor
--	---

Nota. Tabla de elaboración propia con datos del artículo Exportación de la seguridad y política exterior de Colombia.

Según lo anterior se puede evidenciar que las FF.MM y policía de Colombia están suficientemente preparadas para entrenar y capacitar a otros países, no solo en temas militares si no también logísticos y estratégicos. Ya que durante años han diseñado las fórmulas más eficientes para enfrentar las amenazas. No obstante, se debe tener en cuenta que cuando se realicen las capacitaciones y entrenamientos a otros países, los que reciban el conocimiento tienen que adaptarlo a sus necesidades y entorno ya que no todos los terrenos y ambientes son iguales, ni todos los grupos criminales operan de manera similar.

### **Cooperación en seguridad de Colombia con otros Estados**

Como se analizó en el capítulo anterior, Colombia tiene unas fuerzas militares y policiales suficientemente preparadas para entrenar a otros países. Lo que estudiaremos ahora es con que países Colombia ya ha realizado cooperación en seguridad, desde cuando coopera con ellos y en qué áreas apoya a otros países. Luego del segundo gobierno del presidente Álvaro Uribe Vélez (2006-2010) y el primero del presidente Juan Manuel Santo (2010-2014), el mundo empezó a percibir

a Colombia como un caso exitoso, ya que había recuperado el control territorial del país y estaba en camino de lograr un acuerdo de paz con el las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc). Por lo cual países con problemas similares empezaron a solicitar su cooperación, Como los son Guatemala, Honduras, El Salvador, México, Ecuador y Paraguay (Tickner, 2014).

La cooperación que Colombia ha establecido con el triángulo del Norte, responde a una necesidad que tiene esta región de seguridad, ya que es una de las regiones más peligrosas del mundo, donde se presentan amenazas como el narcotráfico, el crimen transnacional organizado y la violencia juvenil (maras) y tiene una tasa media de 63.16 homicidios por 100.000 habitantes. (Lince, 2014)

Por lo cual, a través de la cooperación policial entre Colombia y Centroamérica, se ha buscado fortalecer las capacidades de los países mediante el intercambio de información, asistencia técnica, transferencia tecnológica y el intercambio de experiencias en materia de investigación criminal y procesos de formación policial (Lince, 2014).

Esto porque la Policía es la institución con las que la población civil tiene comunicación más directa y además es la cara del Estado frente a la comunidad nacional y en América Latina es la institución encargada, junto con las Fuerzas Armadas, de la seguridad del país. Debido a esto es importante que esta institución cuente con los instrumentos legales, infraestructura, conocimientos necesarios y la profesionalización del cuerpo policial (Lince, 2014).

Y esta cooperación también se hace necesaria ya que las policías centroamericanas se han debilitado institucionalmente, por lo tanto, son los ejércitos los que contienen este tipo de amenazas (Lince, 2014).

La cooperación policial, no es la única cooperación en seguridad que se realiza en esta región, existe una cooperación triangular, donde Estados Unidos gesta y financia, la cooperación con estos países. En el caso de Guatemala, la exportación de conocimiento militar, ha tenido un objetivo más bélico y se limita a la transferencia de capacidades. En cuanto a Honduras la cooperación ha buscado construir la institucionalidad, por medio del asesoramiento táctico operativo sostenido en el tiempo (Tickner, 2016).

Esta cooperación en seguridad entre Colombia y Centroamérica se oficializo en el año 2013, cuando se estableció el Plan de Acción de Cooperación Triangular

Colombia-Estados Unidos para Beneficiar a Centroamérica y el Caribe, para luchar conjuntamente en contra el crimen organizado y ratificar el interés por fortalecer las relaciones, hacer un seguimiento e identificar nuevas necesidades (Romero, 2016)

La revista militar Dialogo (7 de junio, 2016) menciona datos exactos acerca de la cooperación en seguridad entre las fuerzas militares y policiales de Colombia y el triángulo del Norte de Centroamérica durante el año 2015, como se puede ver en la Tabla 2.

**Tabla 2**

*Cooperación en seguridad.*

	<b>Guatemala</b>	<b>Honduras</b>	<b>El Salvador</b>
<b>Entrenamiento de efectivos militares</b>	741	782	560
<b>Fortalecimiento de especialidades militares y policiales</b>	29%	18%	25%
<b>Lucha contra el problema mundial de drogas</b>	19%	11%	15%
<b>Desarrollo organizacional</b>	25%	19%	33%
<b>Seguridad ciudadana</b>	25%	48%	22%
<b>Fenómenos delictivos</b>	1%	3%	5%

*Nota.* Tabla de Elaboración propia con datos de La Revista Militar Diálogo.

Como vemos durante el 2015, la cooperación en seguridad en esta región fue constante y se fortaleció después del acuerdo del 2013, la ayuda que se dio a estos países no tuvo un solo foco, si no se buscó que fuera multidimensional para abarcar la mayoría de problemas.

Ahora nos centraremos en otro país México, la cooperación en seguridad entre este país y Colombia se fortaleció durante el gobierno de Felipe Calderón (2006-2012), que coincidió con el segundo mandato del presidente Uribe y los primeros dos años del gobierno de Juan Manuel Santos, esto se debió al aumento de la operatividad de los grupos narcotraficantes y de la violencia en México. A esto se le sumo el nombrenamiento en el año 2012 del General Oscar Naranjo como asesor en seguridad por el presidente Enrique Peña Nieto (Tickner, 2016).

Entre el asesoramiento que Colombia dio a México se encuentra el entrenamiento, profesionalización y capacitación de la Policía Federal, durante el año 2009 se capacitaron 4.109 policías mexicanos, en 2010 se capacito adicionalmente 1.402 hombre y en el 2013 se entrenó 3.225 policías (Tickner, 2016).

Como vemos la cooperación que Colombia le ha dado a México, se ha dado para enfrentar una amenaza compartida el narcotráfico y la violencia que este trae, nos casualidad que el excomandante de la policía de Colombia haya sido contratado por este país, puesto quien más que el conoce como enfrentar el problema del narcotráfico.

Ahora ya cambiando de región otro país que ha solicitado la cooperación en temas de seguridad por parte de Colombia es Paraguay, este país en los últimos años ha tenido que enfrentar una amenaza que Colombia conoce muy bien como lo son las guerrillas.

En el año 2001 se fundó la guerrilla Ejército del Pueblo Paraguayo (EPP), esta guerrilla se financia a partir de robos, secuestros y extorsión. Alcides Oviedo define la ideología de esta guerrilla, como “Revolución Franciscana del siglo XXI”, inspirada en el dictador francés José Gaspar Rodríguez, que gobernó el país entre 1814 y 1840. La ideología se sustenta en no estar comprometido con la democracia de los ricos. Por el contrario, quiere destruirla para, en su lugar, construir la democracia del pueblo, revolucionaria, seria y combativa (McDermott, 2015).

Como vemos las similitudes entre esta guerrilla y las FARC no son pocas, aunque aún no se ha comprobado que la EPP use el narcotráfico como método de financiación como las FARC, si usan otros métodos como el secuestro y la extorsión. Además, existen pruebas de las relaciones estrechas entre estas dos guerrillas. La primera evidencia que se encontró de este vínculo viene de archivos digitales incautados en el campamento de Raúl Reyes, quien fue asesinado en Ecuador durante un bombardeo aéreo, en mayo de 2008 (McDermott, 2015).

Según lo anterior no es extraño que exista cooperación en seguridad entre ambos países, ya que con la experiencia que cuenta Colombia enfrentado guerrillas, puede transferir su conocimiento hacia Paraguay. Además, al existir pruebas de los lazos entre el EPP y las FARC, se vuelve interés para Colombia mitigar el poder del EPP y acabar su cooperación con las FARC.

La cooperación entre ambos países empezó en el año 2008, cuando el ejército paraguayo visitó Colombia para realizar cursos de inteligencia, lanceros, de acción integral, de guías caninos para detectar explosivos y de soldados profesionales (Obando, 2015).

Pero la cooperación entre ambos países se afianzó en el año 2014, donde se esperaba que a través de la experiencia colombiana se redujera los gastos y la pérdida de vidas humanas de los soldados paraguayos. Durante este año se dictó capacitación aproximadamente a 200 oficiales y suboficiales de este país. Y se espera que durante el año 2016 se entrene 160 militares paraguayos en combate al terrorismo y el narcotráfico (Pelcastre, 2016).

Como vemos a través de los años Colombia y sus fuerzas militares y policiales, se legitiman más en el sistema internacional para capacitar en temas de seguridad debido a su experiencia y profesionalismo. Por lo cual Paraguay ve en Colombia un aliado para solucionar sus problemas de seguridad de la forma más efectiva y con el menor número de pérdidas humanas.

El último caso que analizaremos es en cooperación en seguridad de Colombia fuera del hemisferio. Aunque en un principio Colombia ha estado alejado de los problemas del mundo, en los últimos años ha empezado a construir puentes con regiones fuera del continente en materia de seguridad y defensa (Niño, 2016).

Colombia estableció lazos de cooperación en seguridad con África a partir del año 2015, en el marco del convenio entre el Estado colombiano y las Naciones Unidas, en el cual se estableció que Colombia enviaría recursos humanos, logísticos y estratégicos en las misiones de paz de la organización (Niño, 2016).

Entre los conocimientos que Colombia aportó en esta misión se encuentran las interdicciones, las cuales son ataques aéreos a las rutas de abastecimiento del enemigo para impedir o limitar que se refuerce (FAC, 2014).

Este tipo de operaciones busca cortar los canales estratégicos de las comunicaciones y suministros y pueden darse como medida preventiva para evitar avances en las rutas de los criminales por aire y por mar (Niño, 2016).

Otro de los métodos que Colombia quiere transmitir a África son las interceptaciones. Estas consisten en procesos para llevar un arma aérea al encuentro de una 'traza' (aeronave) clasificada como enemiga o desconocida (Fuerza Aérea Colombiana, 2014).

Con estos dos métodos se busca combatir terrorismo y el crimen organizado, especialmente en materia del fenómeno de la piratería, La piratería en esta región consiste en embarcaciones de pequeño tamaño, rápidas y maniobrables para perseguir a sus víctimas o escapar de las autoridades, su armamento comprende desde primitivas armas blancas, cortas y ligeras hasta sofisticadas armas antitanque y avanzados instrumentos electrónicos para localizar a sus eventuales perseguidores (Niño, 2016).

Por lo cual la experiencia con la que cuenta Colombia combatiendo, los grupos criminales y los carteles del narcotráfico que hacen uso de sofisticados equipos militares a bordo de sus embarcaciones o vehículos para custodiar las mercancías ilícitas, proteger las rutas y corredores de narcotráfico o para movilizarse de manera rápida por los canales fluviales y marítimos del país. Hace valiosa su intervención en estas misiones de paz (Niño, 2016).

Según la información anterior podemos inferir que el prestigio de las fuerzas militares y policiales de Colombia ha traspasado los límites del hemisferio y han llegado a otros continentes, además la cooperación en seguridad que Colombia da ya no es solo entre Estados, si no también se hace a través de organizaciones como Naciones Unidas, lo cual, al ser la organización internacional más grande del mundo, legitima aún más el papel de nuestro país como garante de seguridad y paz en el sistema internacional.

Además, vemos como la experiencia con la que cuenta Colombia en materia militar, hace que se establezcan relaciones sólidas con otros Estados, donde Colombia le ofrece un recurso a otros países para suplir las necesidades que tienen en seguridad. Y esto se vuelve un recurso estratégico al ayudarle a cumplir uno del interés del país que es posicionar en el sistema internacional como un actor relevante e influyente sobre los otros Estados y decimos influyente, ya que, a través de la transferencia de conocimiento militar, Colombia ha podido intervenir y modificar la estrategia de las fuerzas armadas y policiales de otros países y además recibe beneficios económicos y políticos.

Ahora bien, la cooperación militar que Colombia ofrece a otros estados solo será estratégica si está bien direccionada, por medio de un debido planeamiento, objetivos y metas. Los cuales busquen satisfacer los intereses del país y no sean eventos esporádicos sin ninguna regulación o sistematización

Por lo cual en el siguiente capítulo analizaremos si dentro de la política de defensa nacional se establece los parámetros para realizar la cooperación en seguridad y se ve esta como una prioridad para cumplir los intereses estratégicos del país.

### **Cooperación en seguridad dentro de la política de defensa del Estado colombiano**

Aunque Colombia durante años ha estado cooperando en materia seguridad con otros Estados, como explicamos antes, fue hasta el año 2013 que se estableció una política que direccionara y coordinara la ayuda en seguridad que se le daba a otros Estados. Esa política es la Diplomacia para la seguridad. (Dinero, 2013)

Esa Diplomacia para la seguridad consiste en una estrategia internacional del Ministerio de Defensa, desarrollada en dimensiones bilaterales y multilaterales. Dentro de esta estrategia se establecieron los siguientes principios, la prudencia, el respeto, la cooperación, la transparencia y el pragmatismo, siempre privilegiando la vía diplomática y el derecho internacional. (Ministerio de Defensa, 2013)

Lo que se busca con esta política es una aproximación a diferentes regiones del mundo con criterios estratégicos de prevención, cooperación y modernización para el fortalecimiento de la seguridad y la defensa nacional. Con esto logrará la participación en escenarios internacionales bajo la perspectiva del futuro de la Fuerza Pública, contribuyendo con las capacidades desarrolladas en los últimos años, pero a su vez proyectando otras nuevas junto a estándares fundamentados en el profesionalismo de los hombres y mujeres de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional. (Ministerio de Defensa, 2013)

Con esto lograra cumplir el objetivo de que las capacidades de las Fuerza Pública sean la base que permitirá que Colombia se consolide su posición como un actor relevante en los escenarios regionales, hemisféricos y globales, mediante diferentes mecanismos de cooperación bilateral, triangular y multilateral. (Ministerio de Defensa, 2013)

Lo anterior, impulsando las relaciones internacionales con países y organizaciones desde un punto de vista dinámico, que permita de manera flexible adaptarse a los retos de seguridad del futuro, mediante elementos de proyección de

capacidades que involucren el desarrollo de un portafolio de demanda y de oferta de cooperación.

Según lo que podemos analizar, que la política por medio de la Diplomacia para la seguridad, se puede sistematizar y coordinar toda la cooperación en seguridad que Colombia del Estado. Al establecer un plan y una política concreta, se organiza de una forma estratégica todo el esfuerzo que Colombia hace para ser líder en cooperación en seguridad para el mantenimiento de la paz de todo el mundo.

Además, al saber que Colombia si ve la ayuda militar que le da a otros Estados como una estrategia para consolidar sus intereses, se pueden organizar los datos y la información que se obtengan de esta cooperación. Con esto se logrará si con esta estrategia Colombia está obteniendo beneficios reales.

Así mismo también se hará visible para otros Estados el recurso estratégico con el que cuenta Colombia y de esta forma aumentará el número de solicitudes en cooperación en seguridad, lo cual será beneficioso para los intereses del país.

Ahora no solo se estableció un plan para coordinar la cooperación en seguridad que Colombia da a otros países, también se está reconfigurando y transformando las fuerzas Militares de Colombia para cumplir esta misión.

Además de crear políticas y planes para la cooperación en seguridad, también en los últimos años Colombia ha establecido acuerdos puntuales y planes con otros países donde se estableció las reglas principales para la transferencia de conocimiento militar, alguno de ellos son los siguientes:

**Acuerdo de cooperación en seguridad Colombia-OTAN.** Este acuerdo se suscribió en el 2013 y busca en primer lugar, generar mayor efectividad en la lucha contra la delincuencia internacional; y, en segundo lugar, orientar con una visión diferente, el futuro de la Fuerza Pública colombiana (Hidalgo, 2013). En este acuerdo también se estableció que, el país, ofrecerá los conocimientos y capacidades adquiridas en la lucha contra el terrorismo, el narcotráfico y otras formas de crimen organizado. De la misma forma aportaría el know-how, producto del conflicto interno que el país ha enfrentado durante 50 años, pero con el argumento que el fin de este conflicto está cerca y que es ideal exportar las enseñanzas de la experiencia (Hidalgo, 2013).



**Acuerdo marco entre las Naciones Unidas y el gobierno de la república de Colombia relativo a las contribuciones al sistema de acuerdos de fuerzas de reserva de las Naciones Unidas para las operaciones de mantenimiento de la paz.** El objeto principal de este acuerdo que se suscribió, es establecer el marco para la contribución del gobierno de la república de Colombia a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas e identificar los recursos que el gobierno proporcionará a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas para el cumplimiento de los mandatos autorizados por el Consejo de Seguridad (Presidencia de Colombia, 2016).

Ese recurso del que hablan sería la experiencia y conocimiento que Colombia tiene enfrentando amenazas estructurales y que le puede servir a los países que presentan amenazas similares.

**Plan de Acción de Cooperación en Seguridad Regional Colombia – Estados Unidos.** Con este acuerdo se busca ampliar la alianza estratégica en seguridad entre Colombia- Estados Unidos, existente desde hace varios años (Presidencia de Colombia, 2012).

Al crear este plan, se establece de manera más formal una asociación estratégica entre ambos países. Para contrarrestar las amenazas del Crimen Transnacional Organizado y fortalecer instituciones asociadas más efectivamente (Presidencia de Colombia, 2012).

Para lograr consolidar este plan, Colombia y los Estados Unidos realizarán una serie de reuniones frecuentemente. Estas discusiones serán ejecutadas por expertos técnicos y funcionarios políticos. Se centrarán en cuatro áreas claves para ampliar la cooperación: Narcotráfico, Lucha Contra el Crimen, Fortalecimiento Institucional y el Fomento de Comunidades más Seguras (Presidencia de Colombia, 2012).

Al establecer estos acuerdos Colombia asegura que la cooperación en seguridad que ellos dan, se realice de una forma más sistemática y la transferencia de conocimiento no dependa solamente de necesidades coyunturales, si no que la cooperación se lleve a cabo periódicamente y le traiga beneficios constantes a nuestro país.

Así mismo al ya contar dentro de nuestra agenda en seguridad con varios acuerdos con un Estado como Estados Unidos y con organizaciones como la OTAN y las Naciones Unidas, esto permite que otros países vean con otros ojos las capacidades de nuestras fuerzas militares y policiales y les genere más confianza establecer relaciones con Colombia en materia de seguridad.

## **Conclusiones**

Se puede concluir que el conocimiento y la experiencia que las fuerzas militares y policiales de Colombia han adquirido al enfrentar diversas amenazas a la seguridad, es un recurso estratégico que le ayuda potencia su poder en la región y contribuye a que Colombia se empiece a establecer alianzas estratégicas con organismos internacionales importantes.

Así mismo se puede inferir que la cooperación en seguridad que Colombia realiza con otros países si tiene una estrategia diseñada y no se realiza de forma aislada. Esa estrategia es la diplomacia para la seguridad que estableció el Ministerio de Defensa, con esta se está direccionando toda la ayuda militar que el Estado Colombiano les está dando a otros países. Al crear una estrategia concreta, se podrán establecer estándares y sistematizar la forma que se transmite el conocimiento militar. Además, también se tendrá en cuenta que esta cooperación en seguridad debe responder a los intereses políticos específicos de Colombia.

También podemos concluir que la cooperación en seguridad que Colombia da a otros países, definitivamente posiciona al país como un actor determinante en el sistema internacional y sobre todo en el hemisferio. Ya que, al ayudar a otros países a solucionar sus problemas en seguridad, se estrechan las relaciones con estos y se empieza a ver a Colombia como un aliado estratégico en la región y como un oferente en temas de seguridad y defensa.

Igualmente, al aumentar el prestigio de las FF.MM de Colombia y de la policía, se puede usar esto como disuasión frente a otros países, ya que ya es de conocimiento internacional el conocimiento, profesionalismo y experiencia que tienen nuestros hombres. Por lo cual disminuye las probabilidades que otros empiecen conflictos con nuestro país.

Pero una duda que queda es ¿cuáles son los beneficios económicos reales que Colombia obtiene de esta cooperación en seguridad?, al no existir suficiente información pública de cuánto dinero se le da al Estado colombiano por entrenar y capacitar a otras fuerzas militares y policiales, no se puede establecer si el beneficio económico que se recibe es alto y aumenta el interés del país de seguir realizando esta cooperación.

## Referencias

- Aguayo, L. G. (1991). Geopolítica de los recursos del llamado medio oriente. *Revista UNAM*, 146.
- Barbosa, F. (2012). Colombia y Corea: un camino sin recorrer. *Revista Análisi Internacional*, 75-86.
- Department of Defense. (2008). *Dob Policy and Responsibilities Relating to Security Cooperation*. USA: Department of Defense Directive Number 5132.03.
- Deslauriersp, J. (2004). *Investigación cualitativa: Guía práctica*. Colombia: Papiro Pereira.
- Dinero. (2013). *Diplomacia para la seguridad*. Revista Dinero, recuperado de: <http://www.dinero.com/pais/articulo/diplomacia-para-seguridad/185647>.
- Gaviria, D. (2014). *Influencia de la participación de Colombia en la Guerra de Corea en el establecimiento y desarrollo de las relaciones bilaterales*. Colombia: Universidad Colegio Mayor de nuestra señora del Rosario.
- Hidalgo, V. (2013). *Acuerdo de cooperación en seguridad Colombia, OTAN: una apuesta riesgosa*. Colombia: Observatorio de Política y Relaciones Internacionales OPRIC.
- Lince, L. (2014). Cooperación policial entre Colombia y Centroamérica y el Caribe: El Crimen Organizado y el accionar de Ameripol bajo el enfoque multidimensional de la Seguridad Hemisférica. *Memorias*, 1-24.
- Mayor, V. (2014). *Recursos vitales y recursos energéticos: Implicaciones para la seguridad*. España: Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional.

- McDermott, J. (2015). *Ejército del Pueblo Paraguayo, ¿un nuevo grupo insurgente o simples bandidos?* Alemania: Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) .
- Meléndez, J. (2015). Colombia y su participación en la guerra de Corea: una reflexión tras 64 años de iniciado el conflicto. *Historia y memoria*, 199-239.
- Merriam Webster Dict. (2016, Noviembre 5). *Merriam Webster Dictionary*. Retrieved from [http://www.merriam-webster.com/dictionary/strategy?utm\\_campaign=sd&utm\\_medium=serp&utm\\_source=jsonld](http://www.merriam-webster.com/dictionary/strategy?utm_campaign=sd&utm_medium=serp&utm_source=jsonld)
- Ministerio de Defensa. (2013). Memorias al congreso 2012-2013. Colombia: Congreso de la republica de Colombia.
- Niño, C. A. (2016). Exportación de conocimiento: Colombia como proveedor de seguridad para la lucha contra el terrorismo y el crimen internacional.
- Obando, V. (2015). Colombia entrena paraguayos para combatir al EPP. *El Tiempo*. Recuperado de: <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/colombia-entrena-paraguayos-combatir-al-epp-articulo-577954>.
- Peckel, M. (2013). Medio Oriente, Fuerza de Paz y el Batallón Colombia N°3. *Revista Ejército*, 165, 38-44.
- Pelcastre, J. (2016). *Colombia brindará instrucción a Fuerzas Armadas y Policía Nacional de Paraguay*. Recuperado de: <https://dialogo-americas.com/es/articulos/colombia-brindara-instruccion-fuerzas-armadas-y-policia-nacional-de-paraguay>.
- Pinzón, J. C. (2013). 30 años ondeando el pabellón nacional en el desierto del Sinaí. *Revista Ejército*, 165.
- Presidencia de Colombia. (2012). Plan de Acción de Cooperación en Seguridad Regional Colombia – Estados Unidos.

- Presidencia de Colombia. (2015). *Presidencia.gov*. Recuperado de: [wp.presidencia.gov.co/SitePages/DocumentsPDF/NY\\_peacekeeping\\_final.pdf](http://wp.presidencia.gov.co/SitePages/DocumentsPDF/NY_peacekeeping_final.pdf)
- Romero, M. (2016). Colombia refuerza acuerdo de cooperación en seguridad en el Triángulo Norte. *DIALOGO*.
- Tickner, A. (2014). *Colombia, the United States, and Security Cooperation by Proxy*. Retrieved from The Washington Office on Latin America (WOLA): <https://www.wola.org/analysis/colombia-the-united-states-and-security-cooperation-by-proxy/>.
- Tickner, A. (2016). *Exportación de la seguridad y política exterior de Colombia*. Alemania: Friedrich-Ebert-Stiftung (FES).
- Tiempo, E. (2016). *El Batallón Colombia está bajo el fuego del Estado Islámico en Sinaí*. Recuperado de: <http://www.eltiempo.com/politica/justicia/ataques-del-grupo-estado-islamico-al-batallon-colombia-en-el-sinai/16604252>
- Valero, D. (2015,). Colombia entra a la legión de las misiones de seguridad de la ONU. Colombia: *El Tiempo*.