

**LA MESA INTERAGENCIAL DE SOACHA UNA HERRAMIENTA PARA  
COMBATIR LA CRISIS HUMANITARIA**

**DIEGO FERNANDO PEÑARANDA PAREDES**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA  
FACULTAD DE RELACIONE INTERNACIONALES Y ESTUDIOS  
ESTRATEGICOS  
PROGRAMA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS  
POLITICOS  
BOGOTA  
2012**

LA MESA INTERAGENCIAL DE SOACHA UNA HERRAMIENTA PARA  
COMBATIR LA CRISIS HUMANITARIA

DIEGO FERNANDO PEÑARANDA PAREDES

Trabajo de grado para optar el Título de Internacionalista y Politólogo

Director  
ADRIANA PAOLA MARTINEZ VARGAS  
Profesional en Relaciones Internacionales  
Especialista en Cooperación Internacional para el Desarrollo

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS  
ESTRATEGICOS  
PROGRAMA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS  
POLITICOS  
BOGOTA  
2012

**Nota de aceptación:**

**Aprobado por el Comité  
Grado en cumplimiento de  
los requisitos exigidos por  
la Universidad Militar  
Nueva Granada para optar  
al título de  
Internacionalista y  
Politólogo**

**Rafat Ghotme**

---

**Jurado**

---

**Jurado**

**Bogotá D.C. Marzo de 2012.**

## **AGRADECIMIENTOS**

A Dios, quién sin duda, fue el eje fundamental de este trabajo. Sin ÉL, el desarrollo de este escrito hubiese sido imposible ya que no hubiera tenido la inspiración ni el empuje para culminar esta primera etapa de las muchas que vienen en mi vida. De igual manera y sin escatimar quiero agradecer a mis Papás; incondicionales como siempre. Muchas gracias por la espera, por la paciencia, por el amor que me dan, porque aunque ustedes no lo sepan, en mi ser puedo sentir el amor de Jesús reflejado por medio de los dos, estoy inmensamente agradecido por su sacrificio. Los amo excesivamente y estoy muy feliz por toda la confianza que han depositado en mi; son los mejores papás de todo el mundo.

A mi Profe, mas que agradecido estoy muy orgulloso de usted, además de ser mi tutora, es la coautora de este trabajo. Muchas gracias por ser un ejemplo de vida, gracias por ser un libro abierto, con el corazón en la mano le puedo decir que la admiro y respeto.

Y a mi novia, quién también ha sido mi motor, el colchón donde pude recostarme cuando me sentí cargado por alguna corrección. Gracias María por empujarme, por estar ahí siempre, por levantar mis brazos, por soñar conmigo y por vivir a mi lado el cielo en la tierra.

Gracias Jesús por darme segundas oportunidades, gracias por absolutamente todo. Hoy, como nunca antes, puedo decir confiadamente que eres fiel y que tus planes Si son mejores que los míos.

## **CONTENIDO**

**Pág.**

RESUMEN	10
INTRODUCCIÓN	
<b>1. Condiciones Actuales del Municipio</b>	<b>13</b>
1.1 Las practicas Sociales del Conflicto Armado	13
1.2 Amenazas	14
1.3 Desplazamiento Forzado	16
1.4 Reclutamiento Forzado	18
<b>2. Cooperación Internacional</b>	<b>21</b>
2.1 Cooperación internacional	21
<b>2.2 INSTRUMENTOS DE COOPERACIÓN</b>	<b>22</b>
2.2.1 Cooperación Económica	22
2.2.2 Cooperación / Asistencia Técnica	22
2.2.3 Cooperación / Ayuda Financiera	22
2.2.4 Asistencia de Emergencia y Socorro	22
2.2.5 Ayuda/ Acción Humanitaria	23
2.2.6 Ayuda Alimentaria	23
2.2.7 Cooperación Cultural	23
2.2.8 Cooperación Internacional	23
<b>2.3 Tipos de Cooperación</b>	<b>24</b>
2.3.1 Definición Cooperación Bilateral	24
2.3.2 Definición Cooperación Multilateral	24
2.3.3 Definición Cooperación Descentralizada	25
2.3.4 Definición Cooperación Triangular	25
<b>3. Mesa Humanitaria y Social de Soacha</b>	<b>27</b>

3.1 Mesa humanitaria y Social de Soacha	27
3.1.2 Diagnostico Mesa Humanitaria	28
<b>3.2 Mesa Interagencial de Soacha</b>	<b>29</b>
3.2.1 Temas estratégicos para el desarrollo humano de Soacha	29
3.2.1.1 Cumplimiento de las metas de los Objetivos del milenio (ODM)	30
3.2.1.2 Disminución de la población en situación de pobreza	31
3.2.1.3 Generación de procesos de desarrollo económico local	32
3.2.1.4 Implementación del Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional	33
3.2.1.5 Incentivos para el sector rural de Soacha	34
3.2.1.6 Aumento de los índices de educación secundaria, técnica, tecnológica y superior para jóvenes, mujeres y hombres	35
3.2.1.7 Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres	36
3.2.1.8 Implementación de las políticas publicas de infancia, adolescencia y Juventud	37
3.2.1.9 Mejoramiento del sistema de salud	38
3.2.1.10 Ejecución de procesos de legalización de barrios en asentamientos humanos informales	39
3.2.1.11 Reubicación de la población que se encuentra en zonas de alto riesgo no mitigable y que ha sido afectada por la ola Invernal	40
3.2.1.12 Disminución del déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda	41
3.2.1.13 Aumento del acceso a agua potable y saneamiento básico	41
3.2.1.14 Fortalecimiento institucional	42
3.2.1.15 Fortalecimiento Comunitario	42
<b>3.2.2 Situación Humanitaria en Soacha</b>	<b>43</b>
3.2.2.1 Atención oportuna y eficaz a la población en situación de desplazamiento	43
3.2.2.2 Fortalecimiento de los mecanismos para la prevención y respuesta a emergencias por desastres naturales	44
<b>3.2.3 Agencias que Conforman la Mesa Interagencial de Soacha</b>	<b>45</b>

3.2.3.1 Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (ONU)	45
3.2.3.2 Oficina para la coordinación de asuntos humanitarios (OCHA)	46
3.2.3.3 Alto comisionado de las naciones unidas para los refugiados (ACNUR)	46
3.2.3.4 Organización de las naciones unidas para la alimentación y la agricultura (FAO)	47
3.2.3.5 Organización panamericana de la salud (OPS/OMS)	48
3.2.3.6 Entidad de las naciones unidas para la igualdad de genero y empoderamiento de las mujeres (ONU MUJERES)	48
3.2.3.7 Programa mundial de alimentos (PMA)	49
3.2.3.8 Fondo de las naciones unidas para la Infancia (UNICEF)	50
3.2.3.9 Unidad de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC)	50
3.2.3.10 Organización Internacional de Migraciones (OIM)	51
<b>4. CONCLUSIONES</b>	<b>53</b>
<b>5. RECOMENDACIONES</b>	<b>55</b>
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	<b>57</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>60</b>

## **LISTA DE ANEXOS**

Anexo 1: Entrevista a María Isabel Castro Velasco, Coordinadora del programa Conjunto de OCHA en Soacha.



## RESUMEN

Soacha es uno de los municipios de mayor importancia en el departamento de Cundinamarca, éste municipio desde hace algunos años se ha ido consolidando como un mercado importante de Cundinamarca, concentrando el 19.5% de población del total de los habitantes de Cundinamarca, éste mercado en términos de población puede llegar a ser comparado con grandes capitales del país e incluso llegar a sobrepasar algunas ciudades fuertes comercialmente como lo son Villavicencio y Pasto.<sup>1</sup>

Soacha, es reconocido como uno de los municipios del Departamento más industrializados y esto es gracias a su cercanía con Bogotá, la explotación minera de material de construcción, mano de obra más económica, servicios públicos y de arrendamiento igualmente a bajos costos lo que es benéfico para las industrias que allí se encuentran; y colocan al sector industrial como uno de los más importantes que jalonan la economía del municipio, representando aproximadamente un 30% del total de las industrias de Cundinamarca. Lo que significa gran capital líquido explotable a largo plazo, sin embargo la visión de éste sector a mediano plazo no es tan clara como debería; ser ya que solo cierto porcentaje del total contemplan el mejoramiento de la infraestructura, debido al difícil acceso a créditos bancarios y a la poca cantidad de programas de fomento al desarrollo.

La gran mayoría de los sectores de éste municipio se ven afectados directamente por problemáticas como la inseguridad, la carencia de infraestructura vial, el comercio informal, bajos niveles educativos y la falta de apoyo institucional.

Cada uno de éstos obstáculos genera un impacto trascendental en el municipio, como lo es el desempleo, la baja productividad, la pobreza y pobreza extrema, así como una baja competitividad. Éstas son consecuencias que demuestran unas condiciones negativas de calidad de vida, de la cual no goza la población del municipio; siendo que tiene todas las condiciones para ser un polo de desarrollo regional.

Por último vale la pena mencionar, que Soacha es el municipio que recibe más ayuda y beneficios por una gran cantidad de actores tanto nacionales como internacionales a través de la cooperación; sin embargo, debido a la facilidad de acceso a estos beneficios, la población se ha acostumbrado a vivir sujeta a las acciones de estos organismos y se ha encargado de llevar y vivir una vida con pocos esfuerzos esperando que los donantes les solucionen las

---

<sup>1</sup> Municipio de Soacha. “Desarrollo Económico incluyente” Política Pública: *Soacha para vivir mejor*. [En línea]. Disponible en Internet: [http://www.pnud.org.co/img\\_upload/33323133323161646164616461646164/SOACHA%20desarrollo%20DEFINITIVA.pdf](http://www.pnud.org.co/img_upload/33323133323161646164616461646164/SOACHA%20desarrollo%20DEFINITIVA.pdf)

necesidades de turno, sin ser ellos mismos los protagonistas de su desarrollo y mejora en la calidad de vida.<sup>10</sup>

La necesidad de crear una Mesa Humanitaria en un principio, fue el resultado a las necesidades de una gran cantidad de habitantes del municipio víctimas de la ola invernal en el año 2006, posterior a este acontecimiento y con miras a un mejoramiento en las condiciones de vida de los habitantes, la Mesa Humanitaria y Social de Soacha empezó a participar más activamente en el municipio con el fin de garantizar y velar por los derechos humanos de los habitantes, pero infortunadamente esta iniciativa cesó su participación en los proyectos adelantados en el municipio.

El principal argumento de la desintegración de la Mesa Humanitaria, se basa en que hubo ingerencia en los proyectos por parte de agentes externos como los grupos armados al margen de la ley. Sin embargo, en respuesta a esta situación y debido a los avances dejados por esta iniciativa; las agencias consolidadas como UNICEF, OCHA, UNODC entre otras, dieron surgimiento a nuevo proyecto “La Mesa Interagencial de Soacha”, creada con el propósito de culminar las obras inconclusas de la antigua mesa y al mismo tiempo, abarcar y coordinar la solución de la gran cantidad de problemáticas sociales en el municipio.

---

<sup>2</sup> Página Oficial de Alcaldía de Soacha, Cundinamarca. [en línea]. [ disponible en internet: <http://soacha-cundinamarca.gov.co/nuestromunicipio>.)

## INTRODUCCIÓN

El presente trabajo se centra básicamente en el estudio de las problemáticas internas a las que se enfrenta la comunidad soachuna, partiendo principalmente de un estudio previo de las condiciones actuales del municipio y el por qué de la creación de una Mesa Humanitaria (proyecto de cooperación internacional) allí; a partir de ello, analizaré la labor realizada por esta Mesa en el municipio y, posteriormente haré un estudio minucioso de las agencias que se consolidaron en el municipio y que hacen parte de la Nueva Mesa Interagencial que trabaja en mejorar las condiciones socioeconómicas de Soacha.

En respuesta a las necesidades actuales del municipio, la Mesa Interagencial de Soacha se ha enfocado en trabajar para la comunidad, planteando una serie de temas estratégicos que afectan evidentemente al municipio y es por esta razón que haré un análisis de cada uno de estos temas planteados con el fin de cuestionar y verificar si los problemas que en el municipio se presentan han sido de gran importancia para la intervención de los organismos competentes.

A partir de este análisis y con base al estudio y los planteamientos de la Mesa Interagencial, haré un descripción realista frente al manejo de las problemáticas que se viven allí y daré respuesta a las fallas institucionales que se presentan por la escasa presencia estatal en el municipio. Con esto no solo señalaré las falencias, sino que me encaminare directamente a estudiar los esfuerzos institucionales por erradicar la pobreza, violencia y la vulneración de los derechos humanos.

Por esta razón concluiremos este estudio de investigación dando a conocer la importancia de la intervención de la Mesa Interagencial en el municipio y al mismo tiempo, haré una serie de recomendaciones con el fin de que iniciativas de este tipo sean ejecutables en todos los municipios del país donde la situación sea similar a la de Soacha.

## **1. CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS DEL MUNICIPIO DE SOACHA**

La información para determinar la situación de la crisis humanitaria en el municipio de Soacha es una recopilación de diversas fuentes que no dan a conocer datos exactos sobre la vulneración de los derechos de la comunidad, sin embargo, para hacer un estudio acertado de la problemática actual, la información se organizará de tal manera que el orden sea consecuente con los argumentos a mencionar.

### **1.1 Las prácticas sociales de conflicto armado**

El desarrollo del conflicto armado que caracteriza la situación de seguridad interna de Colombia; en el municipio de Soacha es el diario vivir. Guerrilleros y paramilitares hacen presencia en el municipio, ellos indirectamente se han adjudicado el control de la comunidad ejerciendo autoridad desmedida y temor en los habitantes, este abuso ha hecho que la presencia de la fuerza pública en el municipio se intensifique con el propósito de defender los derechos de los ciudadanos y velar por el cumplimiento del orden constitucional.

La pretensión y disputa por el control del territorio entre la fuerza pública y los grupos alzados en armas ha llevado a que la población se vea mas comprometida con la situación actual que se está viviendo, la necesidad de evadir la presión de los grupos ilegales que se encuentran allí; ha hecho que la población se sienta amenazada y observada por irregulares que pueden llegar a tomar medidas drásticas en contra de ella por el simple hecho de suponer una relación con los actores armados institucionales que hacen presencia en espacios comunitarios.

Por otra parte, aunque la presencia de fuerzas militares y frentes de la policía nacional han venido aumentando en el municipio por la precaria presencia y funcionamiento de las instituciones públicas, su articulación y presencia en zonas residenciales, instituciones educativas, culturales y de salud representan el temor social por el riesgo señalado a los habitantes, ya que la militarización no sólo se ha implementado como medida preventiva para la garantía de los derechos de las personas sino que ha tomado partida para incluir a la comunidad en la participación de eventos que asocian a la comunidad con eventos militares, fortaleciendo las diferencias existentes y asociando el uso de armas no con legitimidad sino con intimidación, en otros términos: la vinculación y unión de fuerza pública con la ciudadanía para suprimir la

amenaza de la integridad de la población que carece de un organismo que vele por sus derechos básicos fundamentales.

Algo similar ocurre en las zonas habitadas por la población desplazada, o víctimas de la violencia en donde la militarización ha empezado a pronunciarse, y los grupos alzados en armas en vista de la amenaza a la que se enfrentan

por la presencia de la fuerza pública, han optado por usar armas y normas que hacen que la ciudadanía sufra las consecuencias del conflicto interno del país.

Otra de las situaciones que allí se vive es el fenómeno de la limpieza social, los grupos irregulares han tomado esta iniciativa con el propósito de mantener el orden y el cumplimiento de sus reglas en el municipio, llamando estos crímenes como formas lógicas en la solución de problemas como la delincuencia, la drogadicción y la prostitución, a grandes rasgos los inconvenientes mas visibles en cualquier lugar de nuestro país.

Existen otras actividades que son tangibles en la vida de la comunidad, y aunque no son propias de la fuerza pública, se relacionan indirectamente y son una especie de enriquecimiento y prioridad para estos grupos irregulares. El apoderamiento de algunos terrenos son la principal fuente de ingreso para estos grupos, debido a que el suministro de los servicios públicos como el agua y el transporte, son evidentemente un monopolio manejado a su antojo, lo mismo ocurre con la tenencia ilegal de tierra para cultivos de sustancias psicoactivas, una forma de financiamiento en sus labores ilegales y libre albedrío y manejo de zonas para fomentar el sicariato y la venta de alucinógenos.

Toda esta gran cantidad de fenómenos y problemáticas que vive el municipio no radica en el buen o mal manejo de las políticas públicas implementadas, la gran problemática allí vivida surge en un conflicto armado interno al que se enfrenta el país, y que desafortunadamente se camufla en este municipio, priorizando la violencia como un medio de subsistencia natural capaz de solucionar efectivamente todo tipo de conflictos.

## **1.2 Amenazas**

Con el paso del tiempo la relación Ciudadano Guerrillero o Ciudadano Paramilitar han seguido en la misma línea de tiempo, como bien sabemos las diferencias existentes entre ambos grupos irregulares cada vez son mayores y la disputa por conseguir el poder es un fenómeno que esta perjudicando notablemente a la sociedad de Soacha.

Las disputas territoriales, entre estos grupos irregulares surgen con la necesidad de posesionarse como máxima autoridad del municipio, los ciudadanos en su rol de compatibilidad, se someten a las reglas impuestas por sus autoridades ilegales con el fin de proteger su vida y la de sus familias. En la mayoría de los casos las amenazas no se hacen esperar, un bosquejo

general de lo que se vive en el municipio de Soacha, es lo que hace algunos días para la mayoría de ellos era muy frecuente en las selvas de nuestro país.

Las amenazas a la ciudadanía se han convertido en un diario vivir, y no solo los ciudadanos se ven involucrados en ellas, sino que un alto porcentaje de funcionarios públicos han sentido un poco más de cerca el riesgo de perder su vida.

Las amenazas operan vía comunicación, las conocidas listas negras, los mensajes callejeros y hasta la masificación de información por voz popular son los distintos medios realizados por los irregulares para sembrar pánico en la comunidad, afortunadamente y según los informes realizados por la personería local la cantidad de amenazas a la comunidad ha disminuido notablemente, sin embargo lo que más preocupa es que a los mismos defensores de los derechos humanos alguna vez se les ha notificado una amenaza en contra de su vida por parte de los grupos paramilitares.

Según el informe, los mayores responsables de las amenazas en contra de la ciudadanía son los grupos paramilitares, al parecer estos grupos como lo indica los porcentajes de criminalidad y reclutamiento forzado son mayoría en el municipio y son ellos precisamente los que realizan amenazas a los reguladores de la situación crítica que viven los ciudadanos, viéndose afectados por denunciar la vulneración de los derechos de la comunidad soachuna.

Lo mismo ocurre en el caso de los falsos positivos en el municipio, algunas familias se ven afectadas por las continuas amenazas en contra de su vida, cuando se trata de esclarecer las dudas sobre la muerte de sus familiares. El riesgo es evidente cuando se trata de llegar a la raíz del problema y la cantidad de víctimas sigue aumentando, ya que denunciar alguna anomalía es una amenaza segura para la integridad. Por ende, este caso de los falsos positivos se ha convertido con el paso del tiempo en un proceso inquietante y de alta complejidad ya que al parecer es realizado por la fuerza pública, y se considera un crimen grave en cualquier instancia, lo que genera mayor tensión y controversia.

En primer lugar porque la presencia de la fuerza pública en el municipio es limitada, en algunas de las zonas más vulnerables del municipio la presencia militar es inexistente debido al control total por parte de los grupos ilegales que se han levantado, esto genera una gran cantidad de cuestionamientos en el momento de la investigación sobre la desaparición de los jóvenes del municipio. Por otra parte, el organismo que se encarga de controlar este tipo de irregularidades son ellos mismos, por tanto resulta algo contraproducente señalar a la fuerza pública como directa responsable de los asesinatos de estos jóvenes desaparecidos y al mismo tiempo y con argumentos menos valideros culpar a los grupos irregulares ya que no existen pruebas que comprometan a estos delincuentes.

Es por esta razón que hallar el responsable de esta tragedia se ha convertido en un acertijo para las autoridades competentes, aun no se explica porque precisamente los jóvenes desaparecidos del municipio fueron los mismos individuos que fueron dados de baja en enfrentamientos con grupos subversivos realizadas por el Ejército Nacional. Yo considero que la responsabilidad que ha recaído sobre el Ejército Nacional como autor de este acontecimiento ha sido una medida correcta, no creo que la institución como tal haya planeado asesinar a estos jóvenes, sin embargo no existe razón alguna y lógica que demuestre algo contrario. Una posible situación y suposición que intenta demostrar la inocencia de la fuerza pública es el hecho de que los jóvenes desaparecidos y posteriormente asesinados fueron ejecutados previo al enfrentamiento por los grupos subversivos donde militaban, sin embargo razones de peso no existen.

Lo contrario de esto y lo que se ha tratado de comprobar es que como respuesta a los fallidos intentos de algunas tropas del ejército en combate cuando se trata de bajas, la solución para seguramente adquirir cierto prestigio entre sus filas y tropas ha sido la de ejecutar civiles, esto es lo que se ha considerado como “Falsos positivos” un acto realizado fuera de la realidad, o mas bien criminal en donde se ejecutan inocentes a cambio de un ascenso público.

Las consecuencias de este acto no se hicieron esperar, y me parece algo positivo. Creo que siempre que ocurra este clase de delitos deben ser condenados y el ejercicio de la justicia debe ser efectivo, por ende considero que la tropa del ejército que fue señalada como presunta homicida de estos jóvenes, además de ser sancionada y puesta en juicio para dismantelar los hechos que ocurrieron, debe ser tomada como un antecedente en caso de que en un futuro ocurran esta clase de acontecimientos.

Por tanto, el proceder de la justicia debe en este caso favorecer mas a las familias afectadas, aunque la perdida de una vida no se paga con ningún objeto ni presupuesto, por lo menos la garantía y la seguridad de las familias que se vieron amenazadas por las fuerzas armadas debe ser un derecho y no una opción.

### **1.3 Desplazamiento Forzado**

La situación que compromete al municipio de Soacha como es bien conocido es el desplazamiento, según las cifras que muestran la cantidad de personas que llegan a asentarse en el municipio, alcanzan a ser aproximadamente el 20% de la población total del municipio y del total oficial registrado, la mayoría declara ser afectada por un conflicto armado y ser desplazados forzadamente. Sin embargo las cifras de desplazados en el municipio pueden llegar a ser mayores según la “advertencia de la corte constitucional en la sentencia de

tutela que caracterizó la situación frente a la población en situación de desplazamiento como estado inconstitucional”<sup>3</sup>

La población desplazada que llega en búsqueda de su seguridad sigue un conducto regular para recibir los privilegios mínimos garantizados por el Estado. Normalmente son registradas por autoridades distritales en la capital, pero seguido de esto y por condiciones externas, el lugar de refugio y vivienda pasa a ser el municipio de Soacha, principal receptor de familias en situación de desplazamiento.

Esta situación además de ser grave y crítica por la llegada desmesurada de nuevas personas, se vuelve aún mas compleja por la inoperancia del Estado, debido a la poca intervención de las instituciones y mínima presencia de la Fuerza Pública en el lugar, Lo que ha generado que la crisis humanitaria empeore y confirme la inestabilidad social en el municipio que además de convertirse en el principal receptor, ha pasado a ser el municipio expulsor de personas en condición de desplazadas por causas asociadas al conflicto armado y disputa territorial que se vive allí.

“Al día de hoy los desplazados ahora también del municipio van en aumento, según cifras registradas en Acción Social de la Presidencia, de un total de 1460 personas que han sido desplazadas del municipio, aproximadamente 1122 empezaron a migrar del municipio en el 2006, lo que indica que este fenómeno ha tomado ventaja y se ha convertido en una condición de vida, mostrando que las problemáticas existentes hasta el día de hoy relacionadas con el desplazamiento no sólo se viven en la periferia de la capital sino que ha tomado por sorpresa el municipio”<sup>2</sup>.

La personería del municipio se ha encargado de alertar sobre el desplazamiento interurbano que se vive, este acontecimiento como lo mencionaba anteriormente ha tomado fuerza por el conflicto vigente y al parecer ha traído como consecuencia el cambio de residencia de forma obligatoria, llevando a los ciudadanos a habitar en nuevos lugares frecuentemente en peores condiciones y con la expectativa de seguir siendo relegados de los lugares donde llegan a residir por normas establecidas por estos grupos irregulares que se han posesionado en la mayor parte de las zonas.

Estos casos de desplazamiento interurbano han llegado a incidir y a afectar a Bogotá y a municipios vecinos como Sibaté, conocidos por su cercanía y por su fácil acceso de asentamiento, en los últimos años el lugar donde más se ha presentado este tipo de desplazamiento en el municipio es la comuna número

---

<sup>3</sup> SOACHA UN SILENCIO QUE GRITA, Crisis Humanitaria y Conflicto armado: Soacha: Reel Ridden, Julio de 2010. 14 p.

<sup>4</sup>IBID., p.14.



cuatro, destacada por ser la zona donde más se reportan situaciones complejas y donde se ha localizado este fenómeno por la presencia de estos grupos ilegales.

Estas situaciones son la causa principal del desplazamiento interurbano, las referentes al reclutamiento forzado principalmente, en donde miles de familias se ven afectadas y obligadas a salir de sus hogares por amenazas hacia sus integrantes menores de edad.

En muchas ocasiones las amenazas llegan a tal punto de poner en riesgo su integridad y en otros casos el abuso de poder llega a tal punto de perseguir a estos ciudadanos con el fin de mostrar su legitimidad en el sector. En el caso del municipio se le adjudica a los paramilitares mayor responsabilidad en los actos delincuenciales, demostrando su mayoría y capacidad de acción.

Considero que la población soachuna esta viviendo un fenómeno muy poco usual en el país, después de que una familia que ha sido desplazada de su hogar dejando sus pertenencias y su vida, es insólito creer que al lugar donde llegan a vivir les ocurra lo mismo. Es muy complejo entender la realidad del municipio, y mucho mas entender el porque de la situación de estas personas que después de tenerlo todo se tienen que enfrentar a la pobreza extrema.

Incluso la calle llega a ser el principal hogar de miles de familias que cada día llegan a las grandes ciudades, las necesidades de las personas se han convertido en un segundo plano para los que sí tienen recursos e incluso para el Estado, las políticas implementadas causan cierta tranquilidad en los pocos que pueden acceder a estas. Haciendo parte del escaso cubrimiento estatal ofrecido, las soluciones, las propuestas, los proyectos, las leyes y demás cuestiones que son planeadas por el gobierno en la mayoría de los casos resultan siendo simples argumentos disfrazados de estrategias corruptas.

Y surge la pregunta del presupuesto. ¿En dónde está? ¿Los subsidios, la cobertura, la protección? ¿En dónde está el presupuesto? ¿En dónde queda la garantía de los derechos fundamentales? ¿En dónde está el poder, el Estado?

#### **1.4 Reclutamiento Forzado**

Las personas mas vulnerables en el municipio siguen siendo los jóvenes y niñez en general, se consideran los más vulnerables actualmente en el conflicto que se vive en la comunidad. La gran mayoría de ellos se ven obligados a pertenecer a estos grupos para ser incluidos en estructuras y prácticas de índole militar.

Este asunto ha trascendido con el paso de los años. Originalmente este fenómeno surgió en las selvas de nuestro país y a su vez fue promovido por estos grupos. La mayoría de estos hechos se han trasladado al municipio de Soacha con el mismo fin; enfilarse a este sector inofensivo como los principales

actores de maniobras ilícitas, convirtiéndolos en los delincuentes visibles que ocultan la identidad de los directos responsables.

Evidentemente las acciones realizadas por estos jóvenes, empiezan siendo simples relaciones con el sector poblacional, labores de inteligencia, mensajería entre otros actos delictivos. Sin embargo este es solo el inicio de una nueva carrera delictiva que seguramente acabará con la vida de muchos de estos jóvenes.

Este fenómeno no ha pasado nunca como desapercibido, igualmente y relacionado con el desplazamiento y una gran cantidad de delitos ilegales, las zonas más afectadas son las comunas uno, cuatro y seis. Estas zonas son las más vulneradas y son los lugares donde más se ha identificado los hostigamientos y las amenazas de estos grupos.

Estas amenazas en su mayoría son ejecutadas pero afortunadamente las quejas y el reporte por parte de la ciudadanía ha sido un mecanismo efectivo para que nuevas amenazas no lleguen a su cumplimiento y posterior reclutamiento. Las denuncias que se realizaron en los últimos años han sido efectivas y han incentivado la participación del Estado para proteger los derechos de este sector que es el directamente afectado.

No obstante las amenazas que llegan a realizarse dan a conocer que el fortalecimiento de los grupos ilegales ha traído efectos negativos en la población. La utilización de medios atractivos especialmente para los jóvenes se basan en propuestas monetarias teniendo como antecedente la difícil situación laboral en el municipio, y direccionado a este sector que es el más comprometido y más perjudicado cuando se trata de acceder a un empleo debido a la poca experiencia y a los requisitos estándar que se vuelven inalcanzables para ellos, teniendo en cuenta que tan solo un pequeño porcentaje puede acceder al mínimo rango de educación básica.

Otro de los casos más evidentes con respecto al tema del reclutamiento, es la manipulación impuesta a los desmovilizados o reinsertados del conflicto nacional, desde una perspectiva realista, gran parte de los antiguos combatientes se ven obligados a volver a la vida criminal y hacer parte de la subversión por necesidad.

La falta de ingresos para mantener una familia y poder llevar una vida digna, hace que estos hombres y mujeres queden sin alguna escapatoria de la presión ejercida por los ilegales, lo que ocasiona en la mayoría de los casos una nueva reinsertión que promete mejores condiciones de vida pero al fin y al cabo queda resumida en una vida criminal de por vida.

Esta estrategia de reclutar jóvenes y niños se ha convertido en el diario vivir de la comunidad y a la vez en la mejor y única opción de este sector tan vulnerable, al parecer las opciones de elegir un mejor trabajo son nulas, y el camino más fácil resulta ser el vandalismo, es por este motivo que la crítica que

se le hace al Estado es tan fuerte. Jóvenes, adolescentes, niños y niñas que son la nueva generación del país, son limitados y al parecer condenados a llevar una vida delincencial hasta sus últimos días

## 2. COOPERACIÓN INTERNACIONAL

### 2.1 COOPERACIÓN INTERNACIONAL

La cooperación internacional, se considera un proceso efectivo cuando determinado país brinda recursos a otro con el propósito de ofrecerle soluciones a sus necesidades y que éstas sigan dando buenos resultados tanto a mediano como a largo plazo. Y los receptores y donantes se ven mutuamente beneficiados, en donde se equilibran los intereses de unos con los de los otros, entiendo que éste proceso no es armónico, pero lo que se pretende es que exista una equilibrada y justa repartición de los beneficios para la población sin excepción.

La cooperación internacional nace con el fin de buscar y generar mejores condiciones de vida por medio de recursos técnicos y financieros que le aseguren al hombre situaciones de bienestar. Esta ayuda se encuentra cimentada en los principios universales de solidaridad entre los pueblos y al mismo tiempo, evidencia el desarrollo de las civilizaciones antiguas quienes implementaron ésta modalidad al querer regular sus relaciones con los pueblos vecinos.<sup>3</sup>

“ La cooperación internacional se desarrollo en los campos técnicos y mercantiles, todos los tratados de paz del siglo XVIII contenían disposiciones de carácter comercial”<sup>4</sup>

Inicialmente, los principales actores y ejecutores de éste tipo de cooperación eran los Estados con condiciones mas favorables, lo que se pretendía era alcanzar el más alto nivel de crecimiento económico sostenible, empleo y un creciente nivel de calidad de vida, para el goce de los ciudadanos.

Las relaciones de este tipo en vez de generar beneficios y mejoras, trajo consigo graves consecuencias en el escenario internacional debido a las grandes diferencias e intereses por parte de los involucrados en el proceso de cooperación, es por esta razón que se priorizó el tema de cooperación internacional en la política exterior de los países, con el objetivo principal de garantizar que la ejecución del proceso sea lo mas transparente y eficiente posible.

---

<sup>3</sup> Acción Social. La Cooperación Internacional y su Régimen Jurídico en Colombia. Área de Gestión de Comunicaciones-Acción Social. Bogotá, Colombia. 2007 p. 8.

<sup>4</sup> Alcaldía de Medellín. Manual de Cooperación Descentralizada. Cuarta Versión. Medellín, Colombia. 2008. Pag.13.

## **2.2 INSTRUMENTOS DE COOPERACIÓN**

La cooperación internacional para el desarrollo cuenta con los siguientes instrumentos .

### **2.2.1 Cooperación económica**

Esta cooperación encierra asistencia global al desarrollo y abarca planes, programas y proyectos de desarrollo económico y social, mediante apoyo de Fuentes gubernamentales y no gubernamentales, destinadas al fortalecimiento del sector productivo, infraestructura institucional y desarrollo de servicios.<sup>5</sup>

### **2.2.2 Cooperación/ Asistencia Técnica**

Esta Cooperación está destinada a apoyar los países en desarrollo mediante la transferencia de técnicas, tecnologías, conocimientos, habilidades y experiencias en áreas donde un país o fuente tengan mayor nivel de desarrollo. Es la provisión de recursos con el propósito de aumentar el nivel de conocimientos, habilidades, cualificación, capacidad, técnicas productivas, capital humano de la población de los países en desarrollo<sup>6</sup>.

### **2.2.3 Cooperación / Ayuda Financiera**

Es la cooperación ofrecida por las fuentes bilaterales y multilaterales mediante la asignación de recursos financieros, con el objeto de apoyar proyectos de desarrollo, esta puede ser reembolsable y no reembolsable. La No reembolsable es aquella donde no hay reintegro de recursos monetarios, esta asignación de dinero permite la adquisición de los bienes y servicios o la construcción de infraestructura, mientras que la Reembolsable asume la forma de crédito ; Bajo la condición de interés y reintegro.<sup>7</sup>

### **2.2.4 Asistencia de Emergencia y Socorro**

tiene la finalidad de asistir a los afectados por catástrofes humanas o naturales mediante el envío de bienes y equipos de primera necesidad. Es una respuesta inmediata de la solidaridad internacional ante la ocurrencia de desastres y emergencias.<sup>8</sup>

### **2.2.5 Ayuda/Acción Humanitaria**

---

<sup>5</sup> Alcaldía de Medellín. Manual de Cooperación Descentralizada. Cuarta Versión. Medellín, Colombia. 2008. Pag.13

<sup>6</sup> \*Ibid., p.10.

<sup>7</sup> \*Ibid., p.10.

<sup>8</sup> \*Ibid., p.10.

Consiste en el envío de bienes, alimentos, ropa, medicamentos en situaciones de crisis prolongadas principalmente en contexto de conflictos bélicos, esto se combina con acciones como protección de los derechos humanos, acompañamiento a víctimas, presión política, prevención y reducción de desastres naturales y epidemias. La ayuda humanitaria se relaciona con ayuda para rehabilitación, reconstrucción y asistencia a refugiados.<sup>9</sup>

#### 2.2.6 Ayuda Alimentaria

Es el aporte de los productos alimenticios a países en desarrollo, implica potenciar el autoabastecimiento para garantizar la seguridad alimentaria de la población. Incluye subsidios y préstamos para la adquisición de alimentos para consumo humano con fines de desarrollo.<sup>10</sup>

#### 2.2.7 Cooperación Cultural.

Proporciona a los ciudadanos de los países en vía al desarrollo, los medios de comunicación de base adecuada para favorecer el desarrollo de su personalidad.<sup>11</sup>

#### 2.2.8 Cooperación Internacional.

Es un componente fundamental de las relaciones internacionales modernas, es un medio que fortalece la solidaridad entre los pueblos, es un instrumento eficaz para complementar los esfuerzos nacionales aportando soluciones a carencias y problemas.<sup>12</sup>

### 2.3 TIPOS DE COOPERACIÓN

#### 2.3.1 La Cooperación Bilateral.

Se desarrolla generalmente, en el marco de convenios celebrados entre los países, mediante los cuales se establecen los alcances y la modalidad de la cooperación para cada caso particular. Para ello se trabaja en dos campos de

---

<sup>9</sup> Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional. "Diccionario de Acción Humanitaria". Disponible en línea: <http://http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/1>

<sup>10</sup> \*Ibid., p.13.

<sup>11</sup> \* Ibid., p.11.

<sup>12</sup> Agencia de Cooperación internacional de Chile [en línea] Chile. Disponible en línea <http://www.agci.cl/>

acción específicos: el de la Cooperación Científico-Tecnológica y el de la Cooperación Técnica.

El marco de dicha cooperación está dado por la firma de acuerdos, convenios y programas específicos de cooperación en general, de carácter intergubernamental (entre los dos Gobiernos) que dan los lineamientos y condiciones necesarias para la ejecución de los programas de cooperación.

Dichos programas proveen la apertura de convocatorias anuales abiertas a toda la comunidad científica, para la presentación de proyectos conjuntos de investigación en áreas de mutuo interés, cuya duración oscila entre uno y cuatro años.<sup>13</sup>

### 2.3.2 Cooperación Multilateral.

La cooperación multilateral es aquella en la que los gobiernos remiten dichos fondos a las organizaciones multilaterales para que éstas los utilicen en la financiación de sus propias actividades, de modo que la gestión queda en manos de las instituciones públicas internacionales y no de los gobiernos donantes.

Se consideran agencias multilaterales aquellas instituciones formadas por gobiernos de países que dirigen sus actividades de forma total o significativa a favor del desarrollo y de la ayuda a los países receptores.

Los programas multilaterales resultan, en principio, más adecuados que los bilaterales para resolver muchos de los problemas del desarrollo, especialmente cuando éstos no pueden solucionarse dentro de los límites de un país y tienen sus raíces en procesos que atraviesan los Estados.

La cooperación multilateral ha desempeñado un papel emblemático en los temas del desarrollo. El desarrollo como uno de los objetivos prioritarios para conseguir la convivencia pacífica internacional se incorporó en la propia Carta de las Naciones Unidas, que incluía el compromiso de poner en marcha la maquinaria internacional para promover la mejora económica y social de todos los pueblos.<sup>14</sup>

### 2.3.3 Cooperación Descentralizada.

Hasta la década del 80 la cooperación para el desarrollo tuvo un enfoque centralista y vertical que fue duramente cuestionado por diversas organizaciones nacionales e internacionales.

---

<sup>13</sup> Subsecretaría de Relaciones Interinstitucionales /Oficina de Convenios y Cooperación / [ en línea]. Disponible en Internet: <http://www0.unsl.edu.ar/~apreg/coopbi.htm>

<sup>14</sup> Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al desarrollo. Universidad del País Vasco. Disponible en línea: <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/41>

El Estado tenía entonces un papel hegemónico en la dirección del desarrollo y sus estrategias excluían frecuentemente a las organizaciones no Gubernamentales y a otros actores de la sociedad civil.

Los procesos de democratización crearon el espacio adecuado para que se empezara a asimilar el concepto de Cooperación Descentralizada, bajo el que se promueve el desarrollo desde gobiernos regionales y comunidades autónomas y descentralizadas.

El concepto de Cooperación Descentralizada fue una de las innovaciones introducidas por la Unión Europea (UE) durante la cuarta convención Lomé en 1989. Como resultado de ese acuerdo jurídico de asociación entre la UE y los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) se buscó un compromiso más activo de la sociedad civil europea y se elaboraron acuerdos de colaboración Norte-Sur entre autoridades locales, asociaciones del sector privado y sindicatos, entre otros.

La Cooperación Descentralizada está diseñada bajo dos ejes de acciones eficientes que son la promoción del mejor y más eficaz desarrollo local humano y sostenible, y la aplicación de las más creativas formas de democracia local participativa y directa.

El municipio es el espacio propio donde “lo local” se concreta, se hace una realidad controlable. En él, la sociedad civil se encuentra en su propio ambiente y es factor determinante en la cooperación descentralizada.<sup>15</sup>

#### 2.3.4 Cooperación Triangular.

La cooperación triangular, es aquella que se hace entre dos países para beneficiar un tercero, baja costos de operación, fomenta el que se compartan experiencias y conocimientos, y se constituye en un vehículo que potencia las capacidades que han venido adquiriendo los países en desarrollo.

El enfoque fundamental de la cooperación triangular viene definido por la actuación conjunta de dos actores en favor de un tercero. Esta colaboración agregada supone aprovechar las ventajas y capacidades de cada socio haciendo más eficiente y eficaz la transferencia de recursos, obteniendo así avances significativos y estables sobre el desarrollo en el país receptor.

El mayor problema de la cooperación triangular es su escaso desarrollo conceptual, instrumental y metodológico, no existiendo por el momento estrategias claras, ni evidencias de su capacidad para realizar aportes a la movilización de procesos de desarrollo de forma sostenible, aunque esta no

---

<sup>15</sup> Agencia de Cooperación e Inversión y el área metropolitana. Medellín. [en línea]. [consultado el 3 de diciembre de 2011]. disponible en internet: <http://www.acimedellin.org/es/Cooperación/CooperaciónDescentralizada.aspx> pg 12 -13



sea una razón suficiente para desestimar su utilización dada su reciente y aún inconclusa gestación.<sup>16</sup>

---

<sup>16</sup> GOMEZ GALAN , AYLLÓN, ALBARRAN bruno, miguel. Reflexiones practicas sobre cooperacion triangular [en linea]. [Consultado 04 deDiciembre de 2011] disponible en internet: [http://www.cideal.org/docs/COOP%20 TRIANGULAR\\_OnLine.pdf](http://www.cideal.org/docs/COOP%20TRIANGULAR_OnLine.pdf)

### 3. MESA HUMANITARIA Y SOCIAL DEL MUNICIPIO DE SOACHA.

#### 3.2 MESA INTERAGENCIAL DE SOACHA

##### 3.2.1 Temas Estratégicos para el desarrollo humano de Soacha.



Fuente: <http://img.over-blog.com/498x304/2/89/12/73/P1050764.jpg>

Soacha como municipio en la actualidad, se ha caracterizado principalmente por las innumerables problemáticas, se ha convertido en el principal receptor de personas pertenecientes a todas las regiones del país y evidentemente el crecimiento acelerado de esta población no se ha hecho esperar, cada vez más va en aumento.

En otros términos este municipio se ha convertido en un gran reto para los nuevos gobernantes, al comparar este pequeño municipio con potencias pero en términos negativos, podemos ver su excesivo crecimiento poblacional, condiciones precarias y necesidades insatisfechas elevadas, derechos humanos vulnerados y una esfera de mil inconvenientes que resumen a Soacha como una comunidad que necesita de toda la atención y ayuda posible por sus innumerables problemas.

La principal característica de este municipio es que recluta y recibe la

diversidad de todas culturas de los rincones de nuestra nación. Es por esta razón que este municipio se convierte en el ejemplo más claro de la necesidad de intervención por parte de los nuevos gobernantes.

### 3.2.1.1 Cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

Los objetivos del milenio (ODM) son metas trazadas a cumplir, podríamos pensar que son objetivos no tangibles que se tratan de llevar a cabo en todos los países subdesarrollados del mundo, menos en el sur del continente americano, para nadie es un secreto que los esfuerzos realizados por mejorar las políticas internas de los países latinoamericanos no han alcanzado los resultados esperados, en el caso colombiano y siendo mas puntual en el caso de algunos municipios como Soacha es evidente que el planteamiento y ejecución de proyectos en zonas vulnerables esta siendo una prioridad para alcanzar la meta propuesta para el 2015.

Sin embargo aún carecemos de estrategias y políticas solidas para su buena ejecución y posteriormente un buen resultado, la pobreza, la educación y la salud abarcan a grandes rasgos las muchas necesidades a las que se enfrentan los antiguos y nuevos ciudadanos del municipio.

Por tal motivo, la responsabilidad de los futuros gobernantes es un tema bastante delicado ya que no solo se enfrentan a una meta que se supervisa mundialmente sino que al mismo tiempo se enfrentan a una realidad difícil que no cambia con palabras sino que cambia cuando se dejan los intereses políticos y se concientiza de la existencia de aproximadamente 500.000 individuos que a diario se ven forzados a acudir a medios tortuosos para poder vivir una vida mas o menos digna.

Y aunque suene reprochable e idealista, el reto para sacar adelante este municipio comienza con ellos mismos, comienza a surgir cuando sus estrategias ideales se convierten en reales y viven de cerca las necesidades que ellos nunca han tenido que enfrentarse y seguramente no tendrán que hacerlo.

### 3.2.1.2 Disminución de la población en situación de pobreza.



Fuente: <http://www.rtve.es/imagenes/miseria-barrio-soacha-cercano-bogota/1272536806628.jpg>

Cuando nos referimos a las necesidades insatisfechas, encontramos que el municipio de Soacha padece de esta problemática, es imposible dar un número exacto de todos los habitantes del municipio debido a la gran cantidad de personas que llegan a diario. Si bien es satisfactorio y positivo que exista atención médica para cierto sector de la población, es inaceptable que parte de este sector no tenga ni las mínimas condiciones y oportunidades para acceder a una emergencia médica y mucho menos un lugar digno donde vivir.

En términos más reales un elevado número de la población padece no solo de una sino de varias necesidades básicas a la vez por satisfacer, no es algo contraproducente; al contrario es evidente que este tipo de situaciones se vean reflejadas en un municipio cundinamarqués, sobran motivos para que el municipio de Soacha se encuentre en estas condiciones y creo que la razón más válida es porque Bogotá es la capital económica y administrativa del país.

La mentalidad de los directamente desfavorecidos y vulnerados es venir a buscar una nueva oportunidad, un buen trabajo para reconstruir y recuperar todo lo que perdieron en sus tierras por un conflicto armado que no cesa, la respuesta que reciben y el anhelo que esperan se convierte en un hacinamiento de multitudes en condiciones precarias, miles de personas a diario se enfrentan a esto en el centro del país, casas invadidas por negros, blancos, mestizos y toda la diversidad cultural por imaginar buscan hacer parte de una sociedad que necesita emerger de la pobreza.

Un trabajo digno, un salario que alcance para suplir sus necesidades y un techo donde acomodarse son el “Colombian Dream” de los desplazados y marginados por la violencia, los puentes y el centro cultural de la capital, las calles contaminadas con los que se alimentan del nirvana de la calle y un sin número de niños que no saben el porque del vivir en miseria, son una de las secuelas a las que se enfrenta el municipio de Soacha todos los días del año. Que hacer? Que lo digan los gobernantes.

### 3.2.1.3 Generación de procesos de desarrollo económico local.

Cuando se pronuncia el tema de desarrollo económico o más bien cuando se tratan temas de productividad y eficiencia productiva en Soacha, se intuye que hace falta mucho trabajo para conseguir objetivos en términos de crecimiento económico.

Soacha se posesiona como uno de los principales focos empresariales del departamento, si bien su ubicación es bastante favorable para el comercio empresarial, las falencias internas que presentan son bien marcadas, el principal problema de la industria de Soacha es la poca capacidad de visión a futuro en términos productivos.

La industrialización en el municipio se ha encargado de limitarse, resulta algo ilógico mencionar esto, pero desde hace algún tiempo la industria soachuna ha tomado la decisión de ser medianamente competitiva, al parecer la mano de obra y la remuneración del trabajo ha sido la causa principal para que los empleados de las empresas que ejecutan su labor diaria, decidan llevar una vida conformista. Al parecer los fuertes del municipio no están siendo bien exprimidos, al contrario la producción de agroindustria, metalmecánica e insumos para la construcción, están tomando una iniciativa mediocre que impide la mejora en la calidad del producto y al mismo tiempo poca satisfacción a la hora de comprar el producto.

Si bien es cierto que la intervención de empresarios internacionales ha venido tomando fuerza en el municipio, la participación de los trabajadores se estancó cuando dejaron de pensar en grande, no se si sea un problema psicológico pero el porcentaje activo de los trabajadores del municipio incluyendo desplazados y demás han llegado al punto de conformarse con lo poco, con el salario mínimo para satisfacer las necesidades mínimas.

Los empleados ahora trabajan para recibir lo que les toca y la efectividad productiva de su trabajo depende de la presión ejercida sobre ellos. Al parecer este supuesto que se vive en todos los rincones del planeta resulta ser un factor influyente en la ejecución del trabajo de los soachunos, la gran mayoría carece de ínfulas de grandeza y se encierran en un círculo que en vez de llevarlos a la cima los convierte en individuos que huyen de la realidad y se quedan viviendo en el valle.

Por cierto para salir de esta gran problemática que actualmente se vive, no solo se necesita un enfoque de expansión y de visión, se necesitan estrategias sólidas, en cada área de producción, alfabetización y capacitación de personal, sin dejar de lado la inversión productiva y tecnológica a largo plazo con el fin de adquirir nueva indumentaria para mejorar el producto y al mismo tiempo su valor adquisitivo en el mercado.

Una de las estrategias sólidas que se pretende hacer para el mejoramiento de la productividad es el encadenamiento de las cuatro Fuentes jalonadoras de crecimiento en el municipio. Los recursos para hacer efectivo este proceso parten de la inclusión de la población mas vulnerable del municipio, esta inclusión no solo hace que despeguen y obtengan mejores condiciones los vulnerados, sino que hacen de la empresa un Mercado en ascenso que crece en pro de ser competitivo y rentable local, regional e internacionalmente.

#### 3.2.1.4 Implementación del plan de seguridad alimentaria y nutricional.

Seguridad o inseguridad alimentaria? La disponibilidad de recursos en Soacha es un fenómeno que ha venido en constante aumento debido al gran despliegue poblacional en donde las necesidades insatisfechas siguen incrementándose. Como se mencionaba anteriormente el municipio de Soacha es el lugar que más acoge a desplazados y refugiados, por ende el acceso a servicios y recursos básicos como la alimentación se ha convertido en un dolor de cabeza para los centros de atención medica del municipio debido al elevado número de pacientes afectados por la imposibilidad de acceder a un plato de comida al día.

Si bien se cierto que la brecha entre clases sociales continua creciendo desmesuradamente la distribución de los recursos sigue siendo inequitativa. En Soacha centenares de familias enteras viven con menos de dos mil pesos al día, en términos reales no existe algo que le garantice a estas familias pasar un día por lo menos con el acceso a un subsidio para cubrir los gastos de esta necesidad básica.

De la misma forma y como consecuencia de esta necesidad insatisfecha, la desnutrición en la población infantil ha tomado otro rumbo, cada vez mas este sector de la población es el más afectado debido a la vulnerabilidad a la que diariamente se enfrentan. Al decir verdad para nadie es novedosa esta realidad, infortunadamente la situación de Soacha es solo el reflejo de lo poco que se puede llegar a encontrar en nuestro país. Ejemplos palpables se viven allí, en donde la corrupción y el interés personal prima por encima de los que verdaderamente necesitan.

Miles de millones de pesos que son destinados a labores estrictamente sociales desaparecen anualmente en todo el país, obras inconclusas y

proyectos no ejecutados son el residuo de argumentos que se quedan plasmados en las campañas de los políticos electos.

### 3.2.1.5 Incentivos para el sector rural de Soacha.



Fuente: [http://estaticos03.cache.el-mundo.net/america/imagenes/2010/02/17/1266430811\\_0.jpg](http://estaticos03.cache.el-mundo.net/america/imagenes/2010/02/17/1266430811_0.jpg)

La iniciativa de apoyar el sector rural es una prioridad para el municipio, si bien es cierto que un gran porcentaje de los habitantes del municipio reciben sus ingresos de la capital, el sector rural del municipio se ve limitado a expandir sus fronteras debido a la deficiente atención prestada por parte de los gobernantes a sus necesidades.

Soacha como sector productivo agrícola ha empezado a surgir notablemente, las nuevas iniciativas de producción dieron buenos resultados para este sector, sin embargo con el paso del tiempo, la falta de estrategia y planificación a la hora de desarrollar y ejecutar un nuevo proyecto ha traído consigo consecuencias graves para los productores por falta de información y capacitación.

El uso inapropiado de los suelos, ecosistemas deteriorados y poco aprovechamiento de los recursos obtenidos en el surgimiento empresarial son algunos de los principales factores que impiden el avance del municipio.

Un plan es necesario, su puesta en marcha evidentemente es fundamental para impulsar al municipio a la competitividad, las nuevas estrategias deben surgir de ellos mismos, el fin ultimo para dejar de lado un tiempo de crisis sería el empoderamiento a sentido de pertenencia a sus raíces.

Impulsar al municipio a extender y mejorar sus relaciones comerciales, en

cierta medida es algo positivo para todo el departamento, es obvio que el mas favorecido en este proceso es el municipio directamente, ya que la capacitación o mas bien la concientización del potencial que tienen se puede hacer tangible en las personas. Por ende, las ganas y el sentido de pertenencia de ellos haría del municipio una sola empresa enfocada en emerger como potencia nacional.

Resulta algo complejo hablar de potencia con los mil problemas sociales a los que se enfrenta esta comunidad, pero considerar una solidificación de las bases del proyecto seguramente traerá mejores resultados de los esperados.

#### 3.2.1.6 Aumento de los índices de educación secundaria, técnica, tecnológica y superior para jóvenes, mujeres y hombres.

El acceso a la educación en nuestro país, tiene una gran cantidad de obstáculos, si bien es cierto que en algunos departamentos el ingreso a un colegio o escuela es fácil y gratuito, en otros lugares donde la demanda de personas supera la disponibilidad de cupos para hacer parte de este derecho, se convierte en un fenómeno de alta complejidad.

Con el paso del tiempo la capital del país se ha venido enfrentando a este fenómeno, elevada cantidad de estudiantes, reducidas casi deficientes son las posibilidades de acceso a un establecimiento escolar. Cada municipio sufre su propio drama con este tema, mientras algunos carecen de escuelas, otros municipios como Soacha carecen de la disponibilidad de recursos para poder acceder.

Los índices no mienten y para Soacha las dificultades de acceso a la educación son una gran problemática, en términos generales existe una cifra ascendente de hombres y mujeres que están limitados por condiciones económicas a acceder a un salón de clase, el municipio como tal supera la media nacional negativamente en cobertura escolar, algo así como en peores condiciones de acceso que el resto del país.

El origen de esta problemática no es claro, existen muchos argumentos para hallar la raíz del problema, uno de ellos es la falta de coherencia y por ende el cumplimiento de las labores gubernamentales en el municipio, si nos enfocamos exclusivamente en el acceso escolar, el indicador muestra cifras bastante desalentadoras, aproximadamente el 45% de los habitantes del municipio acceden únicamente a educación básica primaria y secundaria, obviamente en cifras partidas y desequilibradas, una mínima cantidad ha logrado acceder a estudios universitarios, mientras que otros no conocen que es un salón de clase.

Por tanto los resultados propuestos a obtener nunca llegan a cumplirse, los



favorecidos son los pocos que viven en la clase alta de los pobres, los estrato 1 y 2 seguramente terminaran su bachillerato y saldrán en búsqueda de opciones de trabajo, ya que por falta de compromiso en obras propuestas de candidatos los nuevos colegios nunca se construyeron y por ende los perjudicados siguieron en aumento.

### 3.2.1.7 Igualdad de Género y empoderamiento de las mujeres.

Las mujeres en todo lugar son mayoría, en el caso de Soacha existe un porcentaje elevado de mujeres cabeza de hogar, abusadas, desplazadas, vulneradas y discriminadas. En cualquiera de los casos la mujer en este municipio se ha visto desde siempre como un individuo más, afectada directamente por la violencia que empieza en sus casas y se traslada a las calles dejando la imagen y posición de las mujeres en el suelo, víctimas de lesiones que en la mayoría de los casos ponen en riesgo su vida e integridad.

Pese a la discriminación que se vive allí las mujeres no solo se ven agredidas físicamente, en hogares establecidos una gran cantidad de mujeres llevan las riendas familiares, los gastos en educación y salud principalmente son la causa para la inversión de sus pocos ingresos recibidos.

Familias enteras compuestas por mas de 5 miembros se enfrentan a la ausencia de una figura paternal que indirectamente y en la mayoría de los casos no cumplen asistiendo financieramente a sus progenitores, trayendo consigo sobre esfuerzos y responsabilidades laborales que recaen en niños y mujeres que por exigir un trabajo digno solo pueden acceder a un servicio domestico como única fuente de ingresos.

Debido al excesivo número de mujeres habitantes del municipio, es un hecho también que la tasa de fertilidad aumenta cada vez más y las mujeres que recurren a métodos de planificación son menos, aproximadamente el 50% de las mujeres que recurren a estos métodos son mayores de 30 años, lo que de cierta forma es positivo, pero si se observa los antecedentes e índices de educación, la cultura esta limitada cuando se carece de educación, retrasando y disminuyendo las posibilidades de mejorar las condiciones de vida de las mujeres en el municipio.

Del total de las mujeres solo el 12% de ellas tienen proyectos productivos y dentro de ellos se filtra la venta informal y las confecciones, reafirmando el rol tradicional de la mujer.

Lo que se busca actualmente con la elaboración de políticas publicas de “mujeres con equidad de genero” es garantizar los derechos de las mujeres, construir la identidad ciudadana, mejorar las condiciones de discriminación y promocionar la igualdad de oportunidades y equidad de genero.

El desafío de ubicar a la mujer en paralelo con el sexo opuesto es una ardua labor, las medidas que se tienen que tomar con respecto a la violencia y abuso sexual deben ser drásticas, la seguridad de la mujer en el municipio debe ser una prioridad en la agenda del municipio.

### 3.2.1.8 Implementación de las políticas de infancia adolescencia y juventud.



Fuente: [http://refunitees.files.wordpress.com/2010/08/08\\_2010\\_30\\_colombia\\_acnur\\_p\\_smith\\_01.jpg](http://refunitees.files.wordpress.com/2010/08/08_2010_30_colombia_acnur_p_smith_01.jpg)

Los niños, adolescentes y jóvenes, son considerados uno de los grupos más vulnerables del municipio, la inseguridad, violencia, el reclutamiento y trata de personas son una idea pesimista que aun se vive en nuestro país y más exactamente en Soacha.

Las condiciones para este sector de la población no son del todo alentadoras, si bien se trabaja en el acceso a la educación, esto no hace que ellos no sean vulnerables a los peligros externos. La violencia y abusos sexuales recaen directamente sobre los niños, el reclutamiento forzoso de menores a grupos armados ilegales se ha convertido en un centro de formación de criminales y la falta de espacios de expresión han sido la principal causa para que la criminalidad se apodere de los jóvenes.

Las políticas públicas construidas en pro de este sector han sido de vital importancia para promover los derechos de los jóvenes y al mismo tiempo hacerlos participes e incluyentes en la comunidad. De cierta forma aunque estas han sido ejecutadas, no han tenido la fuerza suficiente para proteger a todo el sector, por esto la comunidad sigue siendo afectada y vulnerada en el municipio, los planes del gobierno que se pretenden poner en marcha, deben

incorporar ejes y estrategias que cumplan con presupuesto y con recursos humanos para su buena ejecución.

#### 3.2.1.9 Mejoramiento del sistema de salud

El sistema de salud sufre una gran problemática originada principalmente por condiciones precarias, la población en estado de pobreza presenta condiciones mínimas de salubridad, además de condiciones negativas ambientales por contaminación, trayendo consigo un sin número de enfermedades y al mismo tiempo un inadecuado nivel de desarrollo.

Dentro del sector poblacional, existe la población con discapacidad, hace unos años la cifra era próxima a los 20.000 personas con discapacidad, de los cuales un 80% de ellos eran difícilmente incluidos social y laboralmente. Sin ninguna duda la inclusión de personas con discapacidad dentro del marco laboral es un proceso bastante complejo debido a las exigencias y perfiles a contratar. Además de esto, encontramos que la ayuda es necesaria y urgente actualmente en los centros médicos debido a que el consumo de sustancias psicoactivas, la discapacidad mental, la depresión y la angustia son las principales causas del incremento de suicidios en adolescentes y se podría plantear que la necesidad de emplearse y la falta de oportunidad es la principal causa que genera traumas severos en ellos ocasionando que estos escojan como solución a su problema el suicidio. La intervención de entes locales, departamentales y nacionales ha sido bastante efectiva ya que han implementado y ejecutado proyectos y políticas atacando esta problemática de raíz.

La multifiliación ha sido el escape a los miedos que persiguen a sus habitantes, los mitos de salud han creado barreras entre usuarios y entidades prestadoras del servicio de salud, la iniciativa de algunos usuarios es multifiliarse en varias entidades, la razón de esto es el mito que al afiliarse al régimen subsidiado, el usuario perderá derechos y dejara de recibir ayudas del gobierno, lo que genera indiscutiblemente cierta desconfianza y prevención de la población al tratarse de poner en riesgo su integridad. Esto no es nada positivo para la población desplazada que llega a refugiarse en el municipio, ya que los cupos están al tope y la necesidad de las nuevas familias de acceder al régimen subsidiado se ve truncada por esta razón.

Otros indicadores relevantes en el municipio muestran la gravedad del asunto cuando se habla de la tasa de fecundidad de la población, varios estudios demuestran que la tasa en el municipio entre 15 y 19 años supera la promedio nacional, de igual forma la tasa de mortalidad por VIH / sida.

Los problemas de atención al público, negligencia por parte de los prestadores del servicio, casos donde servicios no son cubiertos por el pos, y el trato

inapropiado y falta de información al usuario, son el reto al que se enfrentan los nuevos candidatos a la alcaldía, por esto es necesario que ellos fortalezcan y amplíen la red de prestación de servicios para la salud.

#### 3.2.1.10 Ejecución de procesos de legalización de barrios en asentamientos humanos

Soacha es un escenario diferente a todos los municipios del departamento, es el municipio con mayor asentamiento ilegal e informal del departamento, donde de los 368 barrios existentes 152 de ellos son ilegales.

La cantidad de barrios ilegales es elevadísima, y la razón principal de la creación de estos es la explosión demográfica a la que se enfrenta el municipio cientos de familias llegan a diario a un lugar donde sobrevivir, infortunadamente se encuentran con un territorio que evidencia altos índices de pobreza, escasez de oportunidades laborales, remuneraciones mínimas y una serie de obstáculos sociales que impiden una mejor calidad de vida.

La debilidad de las instituciones muestran el resultado de lo que hoy en día es Soacha, terrenos habitados por familias que no tienen la mínima idea del riesgo que corren por el estado del suelo y los desequilibrios ambientales, urbanizaciones creadas ilegalmente en territorios que no están en venta y que con el paso del tiempo se convierten en invasiones y guaridas de grupos alzados en armas que toman el control del lugar y posteriormente reprimen y abusan de los habitantes.

Por tal motivo la política implementada ha sido una gran herramienta para resolver los problemas jurídicos en el municipio, ya que se ha empezado a trabajar en la legalización de los barrios, el mejoramiento y resaneamiento de la población afectada residente en zonas de alto riesgo, y lo mas importante es que esta política no solo tiene que seguir en marcha a su cumplimiento y Buena ejecución, sino que tiene que ser mejorada y revisada en el presupuesto para conseguir las metas propuestas en un comienzo.

### 3.2.1.11 Reubicación de población que se encuentra en zonas de alto riesgo no mitigadas y que ha sido afectada por la ola invernal



Fuente: [http://www.redhum.org/archivos/img/ID\\_4921\\_VV\\_Redhum-CO-Foto-Deslizamientos\\_Soacha-20090310.jpg](http://www.redhum.org/archivos/img/ID_4921_VV_Redhum-CO-Foto-Deslizamientos_Soacha-20090310.jpg)

La reubicación de algunos barrios no es una opción, la tercera parte del territorio se enfrenta a una amenaza por fallas geológicas, principalmente deslizamientos e inundaciones.

La mayoría de la población soachuna, esta ubicada en zonas de alto riesgo, por desequilibrios ambientales, suelos deteriorados, contaminación entre otras, esta situación ha traído consigo severos inconvenientes a la población ya que muchas de ellas se han visto afectadas por emergencias complejas, en las ultimas olas invernales 2006 y 2010 mas de 10.270 personas afectadas sufrieron las consecuencias de la débil presencia de las instituciones locales, aunque reactivamente algunas organizaciones atendieron la situación, la cooperación internacional no se hizo esperar, lo que ha hecho que los aportes dados y la importancia del caso conviertan al municipio en una prioridad.

### 3.2.1.12 Disminucion del déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda

Las condiciones de las viviendas en el municipio son precarias, miles de familias que llegan al municipio no tienen vivienda propia y viven con la impotencia de no tener recursos disponibles para poder acceder a uno limitadamente factible, lo que genera que la población que llega a habitar el municipio recurra a habitar en lugares inadecuados, no solo geológicamente dañados, sino también materialmente.

Muchos de los lugares donde residen actualmente estas familias se ven perjudicados por la ausencia de servicios públicos y básicos que impiden el desarrollo de la población.

La iniciativa que se está llevando a cabo para disminuir tan lamentable situación ha empezado a tener efectos positivos, la intervención de algunas instituciones y fundaciones en el municipio han sido efectivas ya que se han tomado la tarea de crear proyectos que favorecen a la población más vulnerable. Una de los proyectos más solidarios ejecutados por diferentes organizaciones que trabajan por el municipio es la construcción de casas en espacios legales, el fin de este proyecto es garantizarle a este sector de la población que es el más desfavorecido un hogar digno.

### 3.2.1.13 Aumento del acceso a agua potable y saneamiento básico

Como la gran mayoría de los barrios son considerados ilegales, los servicios públicos básicos son simplemente expectativas, la ilegalidad e invasión de estos impiden mejorar las condiciones humanas de las comunas más afectadas. Una de ellas es la comuna 4 que padece de más necesidades que las demás comunas del municipio, no obstante no solo es necesario mejorar sus condiciones de vida, sino empezar por suprimir la raíz del problema, desalojar y reubicar a la comuna en un sector viable donde el acceso a servicios básicos no sea una posibilidad sino un derecho.

La ilegalidad ha tomado bastante ventaja en el municipio, la construcción de urbanizaciones o casas en espacios con grandes fallas ha ocasionado que muchos de los nuevos habitantes del municipio se vean perjudicados por la falta de acceso a un recurso tan básico como el agua.

En algunas de las comunas y pese al control de los grupos irregulares que toman partida de sus beneficios al no existir presencia militar en el sector, los habitantes se han visto en la necesidad de negociar algunos servicios básicos con estos antisociales, la mayoría de estos grupos negocian servicios con actos de índole ilegal, esto notablemente refuerza las filas subversivas y perjudica el apoyo y la presencia de la fuerza pública en el sector.

#### 3.2.1.14. Fortalecimiento Institucional

las instituciones en el municipio van en constante mejora en su labor social, con el paso del tiempo los proyectos ejecutados y la participación de nuevas agencias y organismos han tomado fuerza, lo que ha sido beneficioso para el municipio, es por esta razón que la interacción de estas instituciones con la comunidad han sido una iniciativa positiva ya que muestran un constante esfuerzo por tener una Soacha mejor.

Aunque en un principio las instituciones cumplieran un papel poco efectivo ha sido evidente la inclusión de algunas de ellas en la comunidad, el fortalecimiento y el apoyo directo estatal a algunas de las instituciones en el municipio ha generado más confianza en sus habitantes lo que ha demostrado que de una u otra forma las falencias y la gran mayoría de las problemáticas que se viven en el municipio es precisamente por la débil participación de las instituciones.

Algunas de estas instituciones en su momento vieron truncados sus esfuerzos debido a la manipulación de órganos externos como grupos irregulares. Las amenazas en contra de su intervención y participación en situaciones que demostraban la vulneración de los derechos de las personas se convirtieron en el fin del cumplimiento de sus labores en la comunidad.

#### 3.2.1.15 Fortalecimiento comunitario

Los grupos juveniles, los eventos culturales y los diferentes espacios han marcado la pauta en el municipio, en estos lugares se vive un ambiente diferente para los jóvenes y niños. Estos espacios se encargan de ocupar el tiempo de ellos en actividades productivas y en búsqueda de una convivencia mejor.

Este tipo de iniciativas han demostrado tener resultados satisfactorios: Jóvenes alejados de malos hábitos, creando e incitando programas culturales donde la participación de la comunidad joven cada vez es mayor.

La iniciativa de algunos organismos no gubernamentales con el tema de la interacción se está reforzando de manera significativa. Como es bien visto, algunas de las iniciativas políticas en torno a la interacción en la comunidad normalmente son positivas ya que la implementación de sus políticas refuerza la participación ciudadana en eventos sociales que normalmente buscan beneficios para la comunidad en general.

Un ejemplo claro es la promoción de bazares, de campeonatos y todo tipo de actividad comunal con el fin de integrar a la comunidad, el propósito de la interacción es alejar especialmente a los jóvenes y niños de la vida criminal y al

mismo tiempo ofrecer a la comunidad mejores opciones de vida y salidas mas eficientes a su necesidad.

### 3.2.2 Situación Humanitaria en Soacha

Las diferencias sociales en el municipio han surgido a raíz de sus disputas territoriales, los grupos alzados en armas se han encargado de sembrar pánico entre la comunidad. Las dos comunas mas afectadas por multitud de problemáticas se enfrentan entre ellas por causa de un mejor lugar para asentarse.

Las amenazas, homicidios y vinculación de niños al conflicto entre grupos ilegales se ha convertido en practicas frecuentes, lo que ha llevado al Estado a la necesidad de garantizarle a la ciudadanía sus derechos fundamentales con el firme propósito de que estos no les sean vulnerados.

El promover la protección de los derechos humanos a la población civil, es una iniciativa bastante fuerte en el municipio, y la creación del observatorio que le de respuesta al ciudadano es un instrumento valioso para que los miembros de la comunidad se sientan protegidos y con el respaldo del Estado cuando se trata de transgredir sus derechos.

#### 3.2.2.1 Atención oportuna y eficaz a la población en situación de desplazamiento

Cerca de 35.000 personas viven en condición de desplazamiento en el municipio y a pesar de la intervención del gobierno local departamental y nacional, atender y darle solución a esta crisis se ha convertido en una situación de difícil manejo, ya que la gran mayoría de este sector desplazado se encuentra desprotegida y sus derechos fundamentales son vulnerados. En otros términos el acceso a la salud, educación y vivienda es una posibilidad remota para esta población.

Esta situación de desplazamiento se debe originalmente a la situación interna del país, el conflicto armado, las pandillas y el trafico de drogas que indirectamente afectan a la población civil, llevándola a dejar sus propiedades en muchas ocasiones e incluso a dejar sus vidas en sus tierras, producto de amenazas que se reducen a vidas infelices escondidas en un lugar de mínimas oportunidades.

Este incremento de tragedias y de represión de las personas se vive en Soacha, y es aquí donde se vive el desplazamiento, convirtiendo a Soacha en el principal foco de recepción de los desplazados.



Por esto es necesario establecer un balance social que abarque los pro y contra de las políticas puestas en marcha en el municipio, y así adoptar las iniciativas que han sido promovidas por organismos internacionales, con el fin de restablecer el cumplimiento de derechos fundamentales, crear mecanismos que exijan su protección y fortalecer los organismos encargados del control social para si dar respuesta eficaz a la problemática.

### 3.2.2.2 Fortalecimiento de los mecanismos para la prevención y respuesta a emergencias por desastres naturales



Fuente: <https://lh6.googleusercontent.com/-5ajeW1-1hMw/TY50HLxfk9I/AAAAAAAAAFE/A3XlmUhnkuw/Ni%25C3%25B1os-Soacha.JPG>

Soacha presenta características físicas deterioradas, el municipio no solo actualmente sufre conflictos sociales, sino que se enfrenta a amenazas de origen natural, expuesta a accidentes de tipo complejo que a su paso demuestran las condiciones mínimas de vulnerabilidad a la que se enfrenta.

Actualmente se requieren nuevas estrategias que garanticen las variables de riesgo, de modo que a mediano y largo plazo los desastres naturales que son la principal causa de las tragedias en el municipio no sean una problemática sin solución, sino que al contrario sean un inconveniente viable que tiene un ciclo de respuestas asertivas anticipadas y no reactivas frente a cualquier accidente o emergencia que se presente en el momento.



### 3.2.3.2 Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios ( OCHA)

OCHA, es la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, éste organismo tiene como misión movilizar y coordinar respuestas de tipo humanitario con la colaboración de actores nacionales e internacionales, ésta coordinación se realiza mediante la ejecución de tareas de coordinación, gestión de información y movilización de recursos.<sup>18</sup>



Éste organismo, desempeña el rol de coordinador a nivel nacional donde su objetivo principal es mejorar la acción humanitaria. Actualmente existe esa línea difusa entre asuntos humanitarios y desarrollo, sin embargo OCHA se fundamenta en principios humanitarios y responde solo ante emergencias complejas, este organismo no ejecuta proyectos, no tiene trato con civiles, su función se limita a supervisar información y generar soluciones. En el municipio de Soacha nunca este organismo había ejecutado un proyecto; sin embargo actualmente coordinan un proyecto de desarrollo humano conocido como “ Seguridad Humana”.<sup>19</sup>

Fuente: [http://www.imemc.org/attachments/aug2010/logo\\_unocha.jpg](http://www.imemc.org/attachments/aug2010/logo_unocha.jpg)

### 3.2.3.3 Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)



La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados se estableció el 14 de diciembre de 1950 por la Asamblea General de las Naciones Unidas. La Agencia tiene el mandato de dirigir y

coordinar la acción internacional para proteger y resolver los problemas de los refugiados en todo el mundo. Su objetivo principal es salvaguardar los derechos y el bienestar de los refugiados. Se esfuerza por garantizar que todos puedan ejercer el derecho a solicitar asilo y encontrar refugio seguro en otro Estado, con la opción de regresar a sus hogares de forma voluntaria, integración local o el reasentamiento en un tercer país.<sup>20</sup>

<sup>18</sup> Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios. OCHA. En línea. Página Oficial. Disponible en : <http://www.colombiassh.org>

<sup>19</sup> ENTREVISTA con María Isabel Castro Velazco, Coordinario del programa conjunto de OCHA en Soacha. Bogotá, D.C., 20 de Julio de 2010.

<sup>20</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR [ en Línea]. Bogotá, Disponible en Internet: <http://www.acnur.org>

Altos de Cazucá es una de las zonas mas afectadas del municipio de Soacha debido a la gran cantidad de desplazados que llegan como nuevos habitantes, es por esta razón que la misión de ACNUR se encargo de abrir una oficina para los derechos humanos, con el fin de atender a las personas que necesiten ayuda, apoyo y asesoría en sus casos.<sup>21</sup>

Fuente: <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/templates/calendario/graphics/UNHCR-logo.jpg>

#### 3.2.3.4 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)



La FAO funciona como una red de conocimientos que utiliza la experiencia de su personal para recopilar, analizar y difundir información que coadyuva al desarrollo. El mandato de la FAO es alcanzar la seguridad alimentaria para todos, y asegurar que las personas tengan acceso regular a alimentos de buena calidad que les permitan llevar una vida activa y saludable. Es la esencia de la FAO mejorar la nutrición, aumentar la productividad agrícola, elevar el nivel de vida de la población rural y contribuir al crecimiento de la economía mundial.<sup>22</sup>

La FAO en el municipio de Soacha, desarrolló un estudio sobre el sector informal alimentario, cuyo objetivo es caracterizar y analizar el sector del comercio informal de productos agroalimentarios y de alimentos procesados y diseñar estrategias que permitan fortalecer el sistema de distribución de alimentos (SADA) para facilitar el acceso de la población más vulnerable a alimentos a menor precio y mejor calidad integrando a los agentes informales en el proceso.<sup>23</sup>

Fuente : [http://www.fao.org/fileadmin/templates/faoespana/fotos\\_y\\_logos/logo2.jpg](http://www.fao.org/fileadmin/templates/faoespana/fotos_y_logos/logo2.jpg)

#### 3.2.3.5 Organización Panamericana de la Salud (OMS/OPS)

---

<sup>21</sup> Eloisa y los Bichos Llegan a Soacha [en línea]. Bogotá, La agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR. [consultado el 3 de Diciembre de 2011]. Disponible en Internet: <http://www.acnur.org/t3/noticias/noticia/colombia-eloisa-y-los-bichos-llegan-a-soacha/>

<sup>22</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO. Disponible en línea: <http://www.fao.org>

<sup>23</sup> JALLER R, Sergio. "Estrategias de abastecimiento y distribución de alimentos a las ciudades de Bogotá, Medellín y Manizales" . [En línea]. Bogotá, D.C : Fao 2010 [ Consultado 02 de diciembre de 2011] disponible en Internet: [http://coin.fao.org/cms/media/5/12833613740500/re\\_sia\\_soacha.pdf](http://coin.fao.org/cms/media/5/12833613740500/re_sia_soacha.pdf)



La Organización Panamericana de la Salud (OPS) es un organismo internacional de salud pública con más de 100 años de experiencia dedicado a mejorar la salud y las condiciones de vida de los pueblos de las Américas. Goza de reconocimiento internacional como parte del Sistema de las Naciones Unidas, y actúa como Oficina Regional para las Américas de la Organización Mundial de la Salud. Dentro del Sistema Interamericano, es el organismo especializado en salud.

Este organismo en soacha ha influido determinantemente y junto a la Alcaldía Municipal, las entidades prestadores de salud del municipio, la Gobernación de Cundinamarca y el Ministerio de Protección Social presentaron una Ruta de Atención en Salud para personas desplazadas, que busca garantizar que esas personas reciban atención en todos los centros de salud del municipio, sin importar la complejidad del tratamiento que requieran, incluyendo la entrega de medicamentos y exámenes diagnósticos.<sup>24</sup>

Fuente: [http://www.sld.cu/galerias/imagen/sitios/prevemi/logo\\_oms\\_es.gif](http://www.sld.cu/galerias/imagen/sitios/prevemi/logo_oms_es.gif)

### 3.2.3.6 Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres (ONU MUJERES)



Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

En julio de 2010, la Asamblea General de las Naciones Unidas creó ONU Mujeres.

Fuente: <http://www.unwomen.org/wpcontent/themes/unw/images/logo/es.png>

La Entidad de la ONU para la Igualdad de Género y el empoderamiento de la Mujer. Al hacerlo, los Estados Miembros de la ONU dieron un paso histórico en la aceleración de los objetivos de la Organización en materia de igualdad de género y de empoderamiento de la mujer.<sup>25</sup>

La creación de ONU Mujeres formó parte de la reforma de la ONU, al reunir recursos y mandatos para obtener un mayor impacto. Fusiona y seguirá el importante trabajo de cuatro componentes del sistema de la ONU, con el fin de centrarse exclusivamente en la igualdad y el empoderamiento de las mujeres.

<sup>24</sup> Sistema de Naciones Unidas en Colombia y otras instituciones promueven alianza por la población vulnerable en Soacha. [En línea]. Bogotá : Organización panamericana de la salud, 2004. [ consultado 3 de diciembre de 2011]. Disponible en Internet : <http://www.col.ops-oms.org/noticias/2004/10soacha.asp>

<sup>25</sup> Entidad de las naciones Unidas para la igualdad de genero y empoderamiento de las mujeres ,[en línea] . Disponible en internet: <http://www.unwomen.org/es/>

Esta agencia en el municipio consiguió que se aprobara la primera política publica de Mujer y Genero, este proyecto fue financiado por ONU MUJERES, apoyado por el Programa de Desarrollo Humano de las Naciones Unidas.

Lo que pretende esta política pública es mejorar las condiciones de seguridad humana de las mujeres de Soacha con la implementación de derechos sociales, políticos, económicos y ambientales.<sup>26</sup>

### 3.2.3.7 Programa Mundial de Alimentos (PMA)

Por ser la agencia de las Naciones Unidas en primera línea en la lucha contra el hambre, en el PMA constantemente responde a las emergencias. Salvan vidas llevando alimentos a contra reloj a las personas vulnerables y con hambre. El PMA también trabaja para ayudar a las personas con hambre a obtener su seguridad alimentaria en el futuro. Esto lo hacen mediante programas que utilizan alimentos como un medio para crear bienes, difundir conocimientos y para fomentar que las comunidades sean más fuertes y dinámicas.<sup>27</sup>



El PMA actualmente orienta sus esfuerzos a reducir el hambre y la pobreza en el municipio y al mismo tiempo promover el desarrollo de aquellas personas que por diferentes circunstancias viven en condiciones de inseguridad alimentaria, entre

ellas, las personas desplazadas o que se encuentren en este riesgo a causa del conflicto armado que se vive en el municipio.

Fuente: <http://www.rimisp.org/boletines/bol88/images/logo-pma2.jpg>

### 3.2.3.8 Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

<sup>26</sup> Con las mujeres de Soacha la política publica SI va, [en línea]. Bogotá, Corporacion de Apoyo centro popular, 2011. [Consultado 4 de diciembre de 2011]. Disponible en Internet: [http://www.centrap.org.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=125:con-las-mujeres-de-soacha-la-politica-publica-si-va](http://www.centrap.org.co/index.php?option=com_content&view=article&id=125:con-las-mujeres-de-soacha-la-politica-publica-si-va)

<sup>27</sup> Programa Mundial de Alimentos PMA, [ en línea]. Dsponible en internet : <http://es.wfp.org/>

UNICEF trabaja sobre el terreno en 193 países y territorios para ayudar a garantizar a los niños y las niñas el derecho a sobrevivir y a desarrollarse desde la primera infancia hasta la adolescencia. UNICEF es el mayor proveedor de vacunas para los países en desarrollo, trabaja para mejorar la salud y la nutrición de la infancia; el abastecimiento de agua y saneamiento de calidad; la educación básica de calidad para todos los niños y niñas y la protección de los niños y las niñas contra la violencia, la explotación y el VIH/SIDA.<sup>28</sup>



El Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana hará una inversión de 5 mil millones de pesos para proteger los derechos y mejorar las condiciones de vida de personas en

situación de desplazamiento o altamente vulnerables que viven en el municipio de Soacha, Cundinamarca.

El proyecto tiene dos líneas de acción con 5mil beneficiarios directos. La primera es el fortalecimiento de la institucionalidad del municipio de Soacha mediante el diseño y puesta en marcha de políticas públicas, de salud, mujer y género, juventud, prevención del desplazamiento y protección de la población en situación de desplazamiento, y seguridad alimentaria.<sup>29</sup>

Fuente: [http://www.nu.org.bo/Portals/0/01Portada/logos%20nuevos/unicef-white\\_logo.gif](http://www.nu.org.bo/Portals/0/01Portada/logos%20nuevos/unicef-white_logo.gif)

### 3.2.3.9 Unidad de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC)



La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) trabaja con los Estados y la sociedad civil para prevenir que las drogas y el delito amenacen la seguridad, la paz y

las oportunidades de desarrollo de los ciudadanos.

Fomentando la actualización de mejores prácticas internacionales, los aportes consisten en: (1) generar conocimiento sobre la naturaleza, el alcance y las tendencias de la problemática de las drogas y el delito; (2) apoyar la implementación de las convenciones internacionales sobre la materia; (3)

<sup>28</sup> El Fondo de las Naciones Unidas para la infancia, [en línea]. Disponible en Internet: <http://www.unicef.org>

<sup>29</sup> LATORRE, Héctor. Inversión a Comunidades vulnerables en Soacha. [En línea]. Bogotá: Unicef [Consultado 03 de diciembre de 2011] disponible en Internet : <http://noticias.unicefcolombia.com/inversion-a-comunidades-vulnerables-en-soacha/>

orientar políticas y estrategias nacionales de lucha contra las drogas y el delito; (4) desarrollar capacidades nacionales para enfrentar y prevenir la producción, el tráfico, el abuso de drogas y otras manifestaciones del crimen organizado.<sup>30</sup>

La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), el Fondo de las Naciones Unidas para la Niñez (UNICEF) y el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana (UNTFHS), con el apoyo de la Alcaldía Municipal de Soacha, han realizado actividades como el 'Camionado de Cultura', un evento con el cual se inician actividades del proceso formativo para el desarrollo de aptitudes individuales a través del arte y la cultura.<sup>31</sup>

Fuente: [http://www.aiamp.net/sistema/eve\\_logo/UNODC\\_logo\\_S\\_unblue.jpg](http://www.aiamp.net/sistema/eve_logo/UNODC_logo_S_unblue.jpg)

### 3.2.3.10 Organización Internacional de Migraciones (OIM)



La OIM, una Organización intergubernamental creada en 1951, está consagrada al principio según el cual la migración en condiciones humanas y de forma ordenada beneficia a los migrantes y a la sociedad.

La OIM trabaja con todos los interlocutores clave con miras a la consecución del objetivo de encauzar la migración para beneficio de todos, ya que no se trata de saber si hay o no migración, sino más bien de cómo encauzarla eficazmente a fin de alentar sus repercusiones positivas y atenuar sus repercusiones negativas. Las decisiones informadas de migrantes, gobiernos, comunidades de origen y de acogida, sociedad civil y sector privado pueden servir a concretar el potencial positivo de la migración en términos sociales, económicos y políticos.<sup>32</sup>

OIM se encargó de recopilar 12 tomos de estudios derivados de los datos censales sobre "Migración y desplazamiento para el municipio de Soacha relacionado con otras variables sociodemográficas y económicas derivadas del formulario censal". La finalidad de estos documentos es realizar un análisis

---

<sup>30</sup> Unidad de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.[en línea]. Disponible en Internet : <http://www.unodc.org>

<sup>31</sup> Un Camionado de cultura llega a altos de la Florida en Soacha, [en línea]. Bogotá. Oficina de las naciones Unidas contra la Droga y el Delito. [consultado el 3 de diciembre de 2011]. Disponible en Internet: <http://www.unodc.org/colombia/es/camionado.html>

<sup>32</sup> Organización internacional para las migraciones, OIM Colombia [en línea]. Disponible en Internet: <http://www.oim.org.co/>



demográfico con la información obtenida, para evidenciar que la estadística puede ser vista de una forma dinámica.<sup>33</sup>

Fuente:

[http://www.nacionesunidas.org.co/img\\_upload/29e3d3aa1b87e476b58e75187297599e/logo\\_oim\\_1.jpg](http://www.nacionesunidas.org.co/img_upload/29e3d3aa1b87e476b58e75187297599e/logo_oim_1.jpg)

---

<sup>33</sup> Colección censo Soacha, Organización internacional para las migraciones, OIM Colombia [en línea]. Bogotá, [consultado 03 de diciembre de 2011] disponible en Internet: <http://oim.org.co/dnnmax.com/Publicaciones/DetalledePublicación/tabid/231/smid/522/ArticleID/156/language/es-ES/Default.aspx>

## CONCLUSIONES

La creación de iniciativas como la Mesa Humanitaria y Social de Soacha evidentemente ha arrojado resultados positivos en todos los aspectos socioeconómicos del municipio, este tipo de mesas de trabajo son herramientas que fortalecen la relación existente entre el Estado y comunidad.

La Mesa Humanitaria y Social de Soacha fue el inicio de la intervención acertiva y participativa de entidades y organismos nacionales e internacionales en el municipio, con esto las necesidades y problemáticas de la comunidad se han convertido en una prioridad tanto para la alcaldía local como para la agenda nacional.

A pesar de la desintegración de la Mesa Humanitaria en un principio, el surgimiento de la nueva Mesa Interagencial demostró que la consolidación y participación de agencias en el municipio estaban efectuando un trabajo benéfico y necesario para la comunidad.

La Comunidad Soachuna se enfrenta a diario con graves problemas estructurales que solo serían erradicados si la presencia Estatal se hiciera fuerte en el municipio, la inclusión de la ciudadanía en las propuestas implementadas por las mesas de trabajo que intervienen en el municipio marcarían notablemente la diferencia en la implementación de estas ya que sería más fácil y efectivo para las entidades identificar las problemáticas de la población.

La falta de cohesión institucional ha permitido que los grupos ilegales en el municipio tomen el control en la toma de decisiones, esto ha provocado que las mesas que trabajan por el municipio tomen la voz de la comunidad y se conviertan en el ente canalizador entre el Estado y la Comunidad.

El sector Salud en el municipio a pesar de su gran esfuerzo por cubrir las necesidades de los habitantes del municipio y nuevos desplazados se ha limitado a su jurisdicción, una de las estrategias más importantes de la Mesa Interagencial del municipio es incluir mejor personal capacitado y garantizar la prestación de servicios de salud a la comunidad aun no incluida en el sistema nacional de salud.

La recepción y posterior acercamiento de la ciudadanía a estas mesas de trabajo fue un factor determinante en la responsabilidad adquirida de las agencias involucradas por seguir trabajando en el municipio.

El factor riesgo se ha convertido en un diario vivir para las autoridades competentes, en el municipio de Soacha, la prevención no es una estrategia, mas bien el contabilizar los daños causados por emergencias y buscar soluciones despues del desastre se ha convertido en la solución más practica para la comunidad.

La fuerza pública como autoridad ha dejado de figurar en el municipio, la poca intervención de este organismo en situaciones de vulneración de derechos humanos ha generado cierto rechazo de la comunidad hacia esta institución.

La No delimitación del territorio ha provocado que delincuentes se aprovechen de esta situación haciendose propietarios ilegales de lugares en condiciones poco favorables. En la mayoría de los casos, la población envuelta en su necesidad accede a comprar territorios para asentarse viendose perjudicados a mediano y largo plazo por su evacuación obligatoria.

El acceso a servicios básicos es deficiente en algunos sectores del municipio, allí las condiciones de vivienda para familias con cantidad elevada de miembros, son precarias; garantizar el acceso a estos servicios se ha convertido en un trámite difícil de efectuar, y la reubicacion y apoyo a estas familias que viven en asinamiento se ha efectuado pero no se cumple el objetivo de abastecer completamente a la comunidad.

La presencia de las mesas de trabajo en el municipio se han convertido en una carga para los habitantes de la comunidad ya que debido al vínculo existente entre ellas y la comunidad, ha generado que se levanten amenazas de parte de los grupos alzados en armas en contra de los ciudadanos.

Las jornadas culturales y deportivas, qué han sido incentivadas por las mesas de trabajo, han influenciado a los jóvenes a participar de las actividades comunitarias

El nivel de pobreza en el municipio es muy elevado y el objetivo trazado de reducir esta condición para el 2015 se ve lejos de su cumplimiento. Esta iniciativa que se ha implementado y está siendo coordinada por algunas de las Mesas de trabajo tiene como objetivo convertirse en un mecanismo estratégico para reducir los altos índices que se han evidenciado.

La ejecución de proyectos de seguridad alimentaria deberían fortalecerse preferiblemente en el sector rural del municipio ya que es el mas desfavorecido económicamente. Aunque las agencias que conforman la mesa interagencial no desempeñan la funcion de dirigir proyectos, la coordinación y supervisión de estos proyectos traerían mejores ingresos para este sector de la población.

## RECOMENDACIONES

La creación de este tipo de mesas de trabajo social debe ser implementada en la mayoría de los municipios que se enfrenten a problemáticas similares a las del municipio de Soacha.

La información y propuestas que manejan estas mesas interagenciales debería ser más accesible a todo el municipio, el objetivo principal de estas iniciativas debería ser el de brindar confianza y respaldo a la comunidad que se ha visto vulnerada por el conflicto interno que allí se vive.

La protección de los funcionarios pertenecientes a mesas de trabajo u organizaciones que ejecutan labores sociales a favor de los ciudadanos debería ser una condición, esto generaría cumplimiento y efectividad en los proyectos puestos en marcha.

Esta iniciativa debería implementarse en cada una de las comunas del municipio, aunque no todas padecen los mismos problemas, sería un mecanismo preventivo y regulador de los inconvenientes y necesidades de la comunidad.

Estas mesas de trabajo deberían ser promovidas en municipios de todo el país que se enfrentan a condiciones y situaciones similares a las del municipio, además de su participación efectiva deberían ejecutar proyectos que sean favorables para la comunidad y diseñados por la comunidad.

La intervención de las agencias que conforman las mesas interagenciales en los planes de Gobierno debería ser un requisito para la candidatura de turno, los proyectos ejecutados por estas agencias serían vitales para una mejora en la calidad de vida de la comunidad.

La participación de la ciudadanía debería ser más activa, sería muy positivo para la comunidad la presencia de estas iniciativas en espacios físicos en donde se promuevan jornadas de integración con el fin de mostrar la diversidad cultural en el municipio.

La creación de espacios permanentes que demuestren la presencia de los organismos nacionales e internacionales que trabajan en el municipio generaría confianza en los habitantes del municipio y a su vez mayor efectividad en la toma de decisiones.

La presencia de funcionarios y/o practicantes profesionales en las instalaciones establecidas generarían gran impacto en la comunidad ya que se desarrollarían labores sociales que promuevan la resolución de conflictos de los habitantes del municipio.

Considero que tanto la alcaldía de Soacha como las demás instituciones que son organismos encargados de velar por los derechos humanos en la comunidad, deben ser más participes de las necesidades de los ciudadanos, sería de vital importancia crear un vínculo directo entre autoridades y habitantes con el fin de conocer más de cerca las necesidades que se viven internamente.

La presencia de la fuerza pública debería ser reforzada y obligatoria en partes estratégicas del municipio, esto garantizaría la seguridad demandada por los habitantes y la fuerza pública en ejercicio de su responsabilidad, estarían cumpliendo su rol de autoridad competente.

La alcaldía municipal debería implementar capacitaciones en diferentes áreas laborales especialmente para los jóvenes, esta iniciativa generaría expectativa en este sector de la población ya que las posibilidades de acceder a un trabajo y salario digno estaría al alcance de ellos.

La reubicación de las familias asentadas en zonas de alto riesgo debería ser una prioridad de primer grado, sería muy viable para la alcaldía y el gobierno de turno dejar la reactividad y más bien prevenir futuros desastres que acarrearían costos innecesarios y consecuencias mayores.

La alcaldía y demás organizaciones que desempeñan funciones de supervisión y coordinación en el municipio y que trabajan a favor de las mujeres, deberían incentivar la creación de políticas públicas sólidas y bien estructuradas, para promover y demostrar que la mujer está muy bien capacitada y que al igual que el hombre merece las mismas e incluso mejores oportunidades laborales.

Debido a los altos índices de consumo de drogas en edades tempranas en el municipio, la implementación de jornadas de prevención de consumo en aulas educativas y conferencias comunales darían inicio a una revolución de padres y jóvenes que se levantan como una nueva generación alejada de estos malos hábitos.

Como la garantía de los Derechos humanos es una función estatal, se debería considerar que la vulneración de estos derechos traiga consigo una fuerte sanción y previa judicialización para los transgresores, en el caso opuesto; a los transgredidos se les debería garantizar el derecho a la Vida trasladándolos o reubicándolos en lugares estratégicos en caso de amenazas en contra de sus vidas.

## BIBLIOGRAFÍA

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR [ en Línea]. Bogotá, Disponible en Internet: <http://www.acnur.org>

Acción Social.La Cooperación Internacional y su Régimen Jurídico en Colombia. Área de Gestión de Comunicaciones-Acción Social. Bogotá, Colombia. 2007 p. 8.

Alcaldía de Medellín. Manual de Cooperación Descentralizada. Cuarta Versión. Medellín, Colombia. 2008.

Agencia de Cooperación internacional de Chile [en línea] Chile. Disponible en línea: <http://www.agci.cl/>

Agencia de Cooperación e Inversión y el área metropolitana. Medellín. [en línea]. [ consultado el 3 de diciembre de 2011]. disponible en internet: <http://www.acimedellin.org/es/Cooperación/CooperaciónDescentralizada.aspx>

Colección censo Soacha, Organización internacional para las migraciones, OIM Colombia [en línea]. Bogotá, [consultado 03 de diciembre de 2011] en Internet: <http://oim.org.co.dnnmax.com/Publicaciones/DetalledePublicación/tabid/231/smid/522/ArticleID/156/language/es-ES/Default.aspx>

Con las mujeres de Soacha la política publica SI va, [en línea]. Bogotá, Corporacion de Apoyo centro popular, 2011. [Consultado 4 de diciembre de 2011.Disponible en Internet: [http://www.centrap.org.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=125:con-las-mujeres-de-soacha-la-politica-publica-si-va](http://www.centrap.org.co/index.php?option=com_content&view=article&id=125:con-las-mujeres-de-soacha-la-politica-publica-si-va)

El Pnud y el sistema de naciones en Colombia, [En línea]. Bogotá. Programa de las Naciones Unidas en Colombia PNUD, [Consultado el 4 de Diciembre de 2011] Disponible en Internet: [http://www.pnud.org.co/img\\_upload/65656565656561656565656535383538/Memorando%20de%20entendimiento%20entre%20el%20PNUD%20y%20PMA.pdf](http://www.pnud.org.co/img_upload/65656565656561656565656535383538/Memorando%20de%20entendimiento%20entre%20el%20PNUD%20y%20PMA.pdf)

ENTREVISTA con María Isabel Castro Velazco, Coordinario del programa conjunto de OCHA en Soacha. Bogotá, D.C., 5 de Septiembre de 2010.

Entidad de las naciones Unidas para la igualdad de genero y empoderamiento de las mujeres ,[en línea] . Disponible en Internet: <http://www.unwomen.org/es/>

Eloisa y los Bichos Llegan a Soacha [en línea]. Bogotá, La agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR. [consultado el 3 de Diciembre de 2011]. Disponible en Internet: <http://www.acnur.org/t3/noticias/noticia/colombia-eloisa-y-los-bichos-llegan-a-soacha/>

El Fondo de las Naciones Unidas para la infancia, [en línea]. Disponible en Internet: <http://www.unicef.org>

Gómez galan , Ayllón, Albarran bruno, miguel. Reflexiones practicas sobre cooperacion triangular [en línea]. [Consultado 04 de Diciembre de 2011] disponible en Internet: [http://www.cideal.org/docs/COOP%20 TRIANGULAR OnLine.pdf](http://www.cideal.org/docs/COOP%20TRIANGULAR%20OnLine.pdf)

Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional. Diccionario de Acción Humanitaria”. [en línea][Disponible en internet] <http://http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/1>

JALLER R, Sergio. “Estrategias de abastecimiento y distribución de alimentos a las ciudades de Bogotá, Medellín y Manizales” . [En línea]. Bogotá, D.C : Fao 2010 [ Consultado 02 de diciembre de 2011] disponible en Internet: [http://coin.fao.org/cms/media/5/12833613740500/re\\_sia\\_soacha.pdf](http://coin.fao.org/cms/media/5/12833613740500/re_sia_soacha.pdf)

LATORRE, Héctor. Inversión a Comunidades vulnerables en Soacha. [En línea]. Bogotá: Unicef [ Consultado 03 de diciembre de 2011] disponible en Internet : <http://noticias.unicefcolombia.com/inversion-a-comunidades-vulnerables-en-soacha/>

Municipio de Soacha. “Desarrollo Económico incluyente” Política Pública: *Soacha para vivir mejor*. [En línea]. Disponible en Internet: [http://www.pnud.org.co/img\\_upload/33323133323161646164616461646164/SOACHA%20desarrollo%20DEFINITIVA.pdf](http://www.pnud.org.co/img_upload/33323133323161646164616461646164/SOACHA%20desarrollo%20DEFINITIVA.pdf)

Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios. OCHA. En línea. Página Oficial. Disponible en : <http://www.colombiassh.org>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO. Disponible en línea: <http://www.fao.org>

Organización internacional para las migraciones, OIM Colombia [en línea]. Disponible en Internet: <http://www.oim.org.co/>

Página Oficial de Alcaldía de Soacha, Cundinamarca. [en línea]. Disponible en internet: <http://soacha-cundinamarca.gov.co/nuestromunicipio>

Programa Mundial de Alimentos PMA, [ en línea]. Dsponible en internet : <http://es.wfp.org/>

Sistema de Naciones Unidas en Colombia y otras instituciones promueven alianza por la población vulnerable en Soacha. [En línea]. Bogotá : Organización panamericana de la salud, 2004. [ consultado 3 de diciembre de 2011]. [Disponible en internet]: <http://www.col.ops-oms.org/noticias/2004/10soacha.asp>

Soacha, un silencio que grita. Crisis Humanitaria y Conflicto armado. Soacha. Editorial Reel Ridden, Julio de 2010.

Soacha, Restos y propuestas para la construcción colectiva de un programa de gobierno. Separata. Mesa interagencial de soacha, Bogotá. Editorial, Diseño e impresión, Junio 2011.

Subsecretaría de Relaciones Interinstitucionales /Oficina de Convenios y Cooperación. [en línea]. [Disponible] en Internet: <http://www0.unsl.edu.ar/~apreg/coopbi.htm>

Universidad del País Vasco. Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al desarrollo. [en línea]. [Disponible en Internet]: <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/41>

Unidad de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.[en línea]. [ Disponible en Internet]: <http://www.unodc.org>

Un Camionado de cultura llega a altos de la Florida en Soacha, [en línea]. Bogotá. Oficina de las naciones Unidas contra la Droga y el Delito. [consultado el 3 de diciembre de 2011]. Disponible en Internet: <http://www.unodc.org/colombia/es/camionado.html>



## ANEXOS

Anexo 1. Entrevista a María Isabel Castro Velasco, Coordinadora del programa Conjunto de OCHA en Soacha.

1. ¿ Que es OCHA?

Existe una línea difusa entre Humanitario y Desarrollo, la Oficina para la coordinación de Asuntos humanitarios tiene principios humanitarios y trata temas específicos como las emergencias complejas, OCHA no ejecuta proyectos, no existe una relación directa entre la oficina y los civiles, OCHA solo se encarga de generar procesos de coordinación con agencias.

OCHA solo se encarga de facilitar no de supervisar el funcionamiento. Su punto fuerte es el de dar soluciones a los problemas, sin embargo actualmente esta Oficina esta encargada de coordinar un proyecto de desarrollo humano “ Seguridad Humana” este proyecto es el único que esta siendo coordinado por nosotros. En Soacha todo es un problema.

2. ¿Existe alguna relación entre OCHA y la Mesa Humanitaria y Social de Soacha?

Si, como lo mencionaba anteriormente Soacha aunque no se encarga de dirigir ningún proyecto en la comunidad, la Oficina y otras agencias mas conforman la Mesa Humanitaria y Social de Soacha, y evidentemente desarrollamos y supervisamos funciones especificas sin llegar a ser parte de una institución mas dentro del municipio.

3. ¿Qué es la Mesa Humanitaria y Social de Soacha? ¿ Con que Fin fue Creada? ¿ Alguna problemática en especial?

- Esta mesa fue una iniciativa que surgió en el año 2004 como respuesta a la fuerte ola invernal que azoto el municipio de soacha, fue un escenario creado por la misma comunidad con el fin de concertar y articular acciones debido a la carente institucionalidad en el municipio. infortunadamente esta mesa dejo de estar activa desde hace 2 o 3 años, el fin estratégico de esta Mesa Humanitaria y social era apoyar a los damnificados de la emergencia compleja.

4. ¿ Porque en altos de Cazucá?

- La mayoría de las organizaciones no gubernamentales (ONG'S) siempre han trabajado en Cazucá atendiendo a la fuerte problemática que allí se vive, (homicidios, grupos ilegales, Corrupción, delincuencia) La mesa Humanitaria se estableció en este lugar con el propósito de asistir a los afectados por la ola invernal.

5. Tengo entendido que esta mesa es un lugar establecido que lleva las siglas de la ONU, ¿actualmente quien esta a cargo de este lugar? ¿ que se desarrollo allí?

-Hay un espacio físico en altos de Cazucá, efectivamente lleva las siglas de la ONU este espacio fue creado desde el 2004- 2005 , esta casa fue activa para desarrollar consultorios jurídicos y psicosociales, la idea original era prestar estos servicios a los miembros de la población. La presencia de funcionarios en el lugar es casi nula, el estado de la casa es deplorable y por lo que tengo entendido hay alguien que esta a cargo de cuidarla.

6. En sus palabras, ¿considera que fue efectiva la creación de esta mesa? ¿ Produjo efectos en la Comunidad soachuna?

Si fue efectiva la creación de esta mesa, además de garantizar gran impacto a nivel social, la mesa humanitaria fue el punto de partida para la firma de acuerdo de voluntades de los candidatos a la alcaldía de municipio de turno.

7. ¿Existe en otros municipios o localidades con este tipo de iniciativas?

Si, en el municipio de Cundinamarca al parecer solo existe la Mesa Humanitaria, pero en algunos municipios del norte del país existen iniciativas de este tipo en municipios con problemáticas similares a las de Soacha.

