

**UNIVERSIDAD MILITAR**

**NUEVA GRANADA**



**PERSPECTIVAS DEL GASTO EN SEGURIDAD Y DEFENSA FRENTE A  
CAMBIOS EN EL CONFLICTO ARMADO COLOMBIANO**

**VICTOR HUGO VALENCIA HERNÁNDEZ**

Ensayo de Grado

Directora: MG. Martha Rueda García

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA**

**FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTRATEGIA**

**ESPECIALIZACIÓN EN ALTA GERENCIA DE LA DEFENSA NACIONAL**

**BOGOTÁ D.C**

**2012**

# PERSPECTIVAS DEL GASTO EN SEGURIDAD Y DEFENSA FRENTE A CAMBIOS EN EL CONFLICTO ARMADO COLOMBIANO

VICTOR HUGO VALENCIA HERNÁNDEZ<sup>1</sup>

## RESUMEN

Este documento busca determinar el comportamiento del Gasto en Seguridad y Defensa frente al nuevo escenario estratégico al que se enfrenta el país, teniendo en posibles negociaciones con grupos insurgentes. A partir de un análisis de la relación existente entre el Gasto en Seguridad y Defensa y el Conflicto Interno, se planteó un posible escenario de acuerdo a las condiciones actuales del país y las perspectivas en materia de seguridad, con miras a establecer la dinámica del gasto en el corto y mediano plazo.

**Palabras Clave:** Gasto en Seguridad y Defensa, Conflicto Armado, Capacidades estratégicas, Bacrim (Bandas Criminales).

## ABSTRACT

This paper seeks to determine the behavior of the security and defense expenditure against the new strategic environment facing the country, taking in possible negotiations with insurgent groups. From an analysis of the relationship between security and defense expenditure and internal conflict arose a possible scenario according to current conditions and prospects of the country in terms of security, in order to establish the dynamics of the expenditure in the short and medium term.

**Key Words:** Security and Defence Expenditure, Armed Conflict, Strategic Capabilities, Bacrim (criminal gangs).

---

<sup>1</sup> Economista de la Universidad Militar Nueva Granada. Estudiante de la Especialización en Alta Gerencia de la Defensa Nacional- Universidad Militar Nueva Granada.

# ÍNDICE

## INTRODUCCIÓN

### 1. GASTO EN SEGURIDAD Y DEFENSA

- 1.1 Evolución Histórica del Gasto en Seguridad y Defensa en Colombia.
- 1.2 Composición del Gasto en Seguridad y Defensa GSD en Colombia.
- 1.3 El Gasto en Seguridad y Defensa Vs Conflicto Armado

### 2. DINÁMICAS DEL CONFLICTO

- 2.1 Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
- 2.2 Autodefensas Unidas de Colombia (AUC)
- 2.3 Mutación de los Actores

### 3. EL NUEVO ESCENARIO

- 3.1 Supuestos del Nuevo escenario

## CONCLUSIONES

## BIBLIOGRAFÍA

## **INTRODUCCIÓN**

Con los recientes acercamientos entre el Gobierno Nacional y la guerrilla de las FARC se ha creado en el país un ambiente de optimismo que hace pensar en el fin definitivo del conflicto. Así mismo se podría considerar que la solución del conflicto significaría una reducción en el Gasto en Seguridad y Defensa, con el fin de aumentar la inversión social. Es por tal razón que se busca determinar las posibles variaciones en el Gasto en Seguridad y Defensa frente a cambios en el panorama del conflicto colombiano en el corto y mediano plazo.

Para tal efecto este documento consta de tres partes. En la primera sección se analizará el comportamiento histórico del presupuesto del sector defensa, así como su composición y su relación con el conflicto armado. En la segunda parte se dará un breve repaso de las espirales de violencia que ha vivido el país desde el nacimiento de los grupos guerrilleros en los años sesenta hasta nuestros días. En la tercera parte se planteará el posible escenario de conflicto posterior a la negociación de la paz en Colombia, teniendo en cuenta algunas variables que se explicarán más adelante.

### **1. GASTO EN SEGURIDAD Y DEFENSA**

#### **1.1 Evolución Histórica del Gasto en Seguridad Defensa en Colombia**

La historia del gasto en defensa en Colombia está directamente relacionada con momentos históricos específicos y con las dinámicas del conflicto interno. Si bien ha mantenido un crecimiento sostenido los picos o puntos que salen de la tendencia se deben a circunstancias momentáneas. El primer aumento sustancial en el gasto en defensa se da en 1933 durante el conflicto con Perú, donde el porcentaje del gasto militar con respecto al PIB fue del 3%, un aumento drástico teniendo en cuenta que para la época la media era de 1.5% aproximadamente. (Giha et al, 1999).

Luego de la guerra con Perú el segundo evento de alto impacto fue la violencia política de los años cincuenta. Durante el mandato de Laureano Gómez el

conflicto bipartidista se agudizó tras la muerte de Jorge Eliecer Gaitán, esto determinó el comienzo de la lucha contra la subversión que ha coincidido con la necesidad permanente de hacer grandes esfuerzos en materia económica para controlar los problemas de orden público. Para los años cincuenta el porcentaje del gasto en defensa con respecto al PIB alcanzó un 2%, desde ese momento comenzó a tener una tendencia creciente. (Giha et al, 1999).

Luego del decenio de los años cincuenta hubo varios incrementos en la inversión representados en la compra de nuevo equipo como los aviones Mirage, fusiles G3, K-fir, los helicópteros para la fuerza aérea y la policía y la construcción de nuevas bases como la de Bahía Málaga (Valle del Cauca), entre las década de los setenta y noventa; si bien el gasto se incremento, no fue en una medida desproporcional. Sin duda alguna uno de los mayores aumentos del gasto en defensa está relacionado con la nivelación salarial de la Policía y las Fuerzas Militares (en menor medida) en la década de los noventa llegando a tener un 3.1% con respecto al PIB. (Giha et al, 1999).

Con el gobierno de Andrés Pastrana (1998-2002) y la implementación del plan Colombia, el gasto en defensa comenzó a crecer en mayor medida que las décadas anteriores. Cabe resaltar que durante el periodo comprendido entre 1998 y 2002 fue el de mayor auge de las Farc teniendo presencia en XX municipios del país llegando a tener cerca de 20.000 hombres en su pie de fuerza. Este espacio de tiempo estuvo enmarcado por un cambio en la estrategia de la guerrilla pasando de una guerra de movimientos a una de posiciones y constituyéndose en un verdadero peligro para la soberanía nacional. (Ministerio de Defensa, 2009)

Con la llegada al poder de Álvaro Uribe (2002-2010) y su política de seguridad democrática, basada en la retoma del control del orden público por parte del estado por medio de la intervención de la Fuerza Pública, el gasto ha crecido en forma proporcional manteniéndose en promedio en un del 3.8% PIB durante este periodo. Además se aprobaron 7.5 billones por impuesto al patrimonio (2007-2010) con el fin de ampliar las capacidades de lucha de la Fuerza Pública, especialmente el tema de movilidad y operaciones especiales.

Para la administración de Juan Manuel Santos la tendencia no ha cambiado. Se ha aprobado un nuevo impuesto al patrimonio por 7.2 billones en el cuatrienio (2011-2014), para el fortalecimiento de las capacidades de la Fuerza Pública y puso en marcha el plan de guerra Espada de Honor para las Fuerzas Militares, que busca recuperar nueve zonas críticas del país por medio de la combinación de Fuerzas de Tarea y Acción Integral. Sumado a esto se ha hecho un esfuerzo por adquirir capacidades disuasivas, sin embargo siguen siendo mínimas si se compara con algunos países de la región.

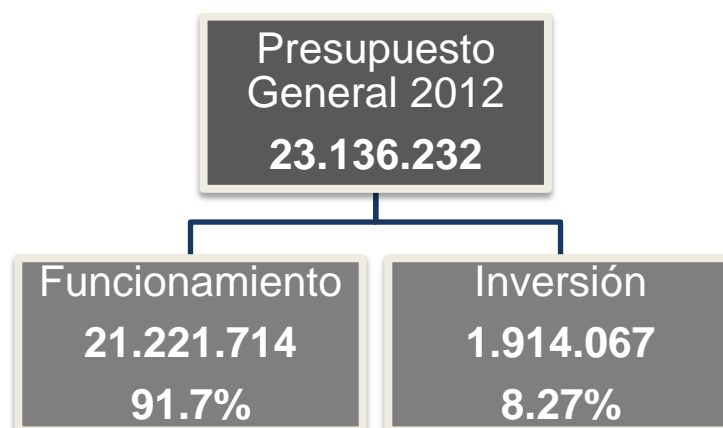
Por otra parte se dio inicio al plan Corazón Verde de la Policía Nacional que busca mejorar las condiciones de seguridad ciudadana por medio del plan de Vigilancia por Cuadrantes. Además se pretende incorporar 20.000 nuevos hombres en el cuatrienio e incrementar la movilidad.

## **1.2 Composición del Gasto en Seguridad y Defensa GSD en Colombia**

Antes de lanzar cualquier juicio sobre el presupuesto del Sector Defensa es necesario conocer cómo está compuesto y cuáles son sus particularidades, por tal motivo a continuación se presenta la estructura del Gasto en Seguridad y Defensa para el 2012.

El Gasto en Seguridad y Defensa en Colombia tiene algunas particularidades que hacen que su monto total sea sobrestimado. Como primera medida caber resaltar que el 91.7% del presupuesto para 2012 corresponde a Gastos de Funcionamiento y el 8.27 % a Inversión. Estos porcentajes incluyen los \$1.36 billones del impuesto al patrimonio que corresponden a la vigencia actual. (Decreto 4970 del 30 de Diciembre de 2011).

Gráfico 1. Presupuesto Sector Defensa 2012



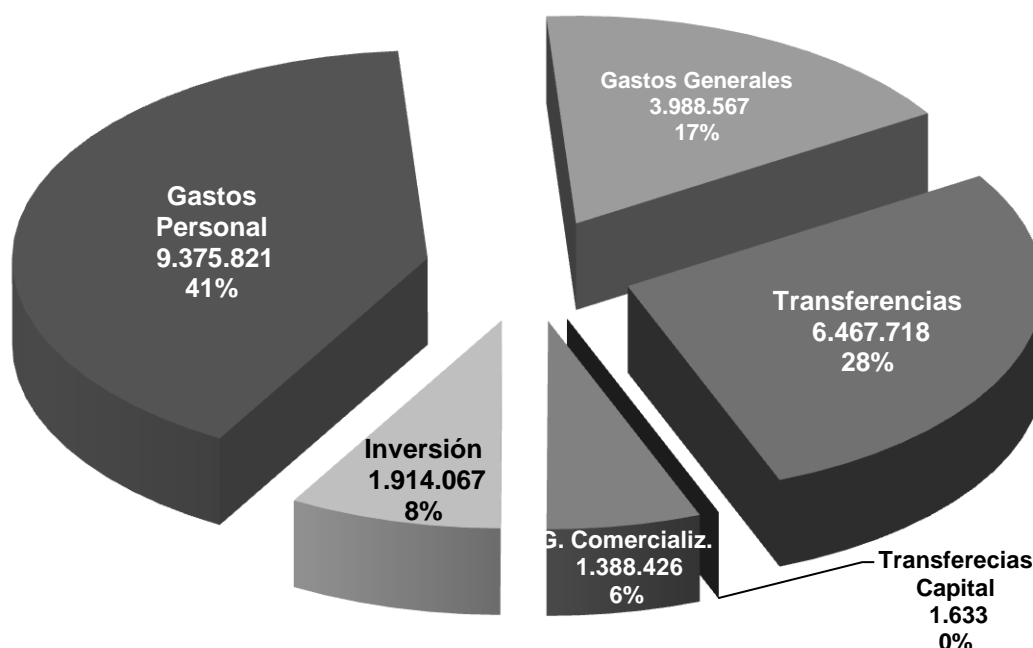
Fuente: Decreto 4970 del 30 de Diciembre de 2011

Por otra parte los gastos de personal corresponden al 41% del presupuesto y los gastos generales al 17%. Uno de los rubros con mayor participación es el de Transferencias (28%), que hace referencia a los recursos de asignación de retiro del personal que ha cumplido su tiempo de servicio. El crecimiento acelerado del pie de fuerza durante el último decenio ha generado grandes incrementos en los gastos de funcionamiento. Actualmente la nación cuenta con cerca de 450 mil uniformados entre militares y policías.

Estas características son propias del GSD en Colombia, ya que otras metodologías como la de UNASUR, la CIA y el mismo Departamento Nacional de Planeación (DNP) no incluyen el sector descentralizado ni la Policía Nacional.

A continuación se presenta la distribución del presupuesto del Sector Defensa entre los principales rubros que lo componen.

Gráfico 2. Presupuesto Sector Defensa por Rubro 2012



Fuente: Decreto 4970 del 30 de Diciembre de 2011

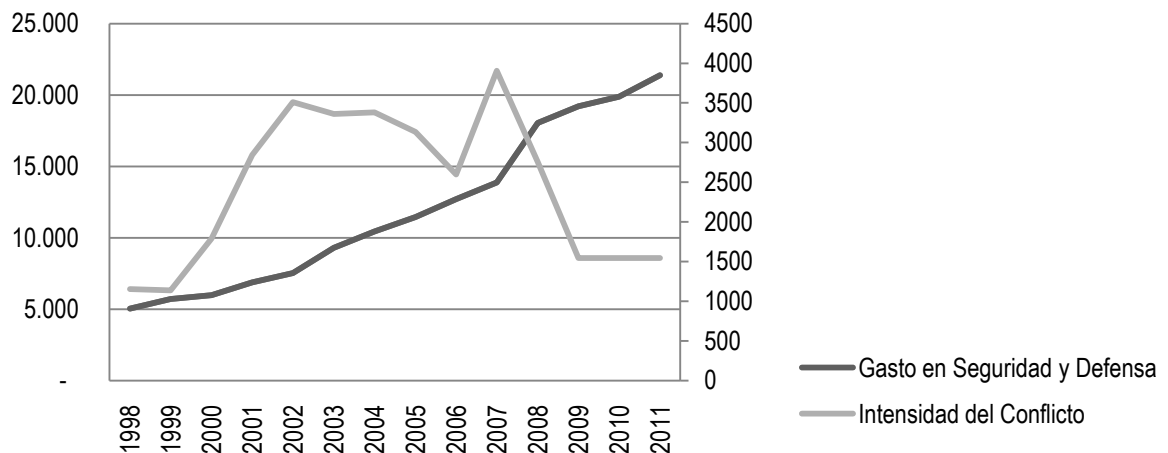
Sumado a lo anterior, el presupuesto del Sector Defensa en Colombia contempla a la Policía, cuyo presupuesto para el 2012 asciende a \$6.66 billones (Incluyendo Sanidad) y a empresas del Sector Descentralizado, como las Cajas de Sueldos de Retiro, el Hospital Militar, la Agencia Logística, entre otros. En suma el sector descentralizado equivale al 24% del presupuesto del sector.

### 1.3 El Gasto en Seguridad y Defensa Vs Conflicto Armado

El Gasto en Seguridad y Defensa en Colombia está relacionado íntimamente con las dinámicas que el conflicto armado ha presentado, en otras palabras se puede decir que el conflicto interno ha sido un factor muy importante en el incremento del GSD. Sin embargo no solo ha sido el conflicto con las guerrillas lo que ha generado los picos en el presupuesto del sector. Los problemas de violencia que comprometen otros actores también han sido fundamentales.



Grafica 3. Gasto en Seguridad y Defensa Vs Intensidad del Conflicto Armado



Fuente: SIIF II Apropriaciones, CERAC (Número de eventos asociados al conflicto).

De acuerdo con la gráfica anterior el punto de inflexión se da a partir del nuevo milenio con la llegada de Uribe al poder donde la relación entre los niveles de conflicto y los niveles de gasto son inversamente proporcionales. Esta dinámica generó un buen crecimiento económico que en gran parte es explicado para las mejoras en las condiciones de seguridad.

Sin embargo durante los últimos dos años el número de acciones subversivas ha aumentado, pero más producto de un cambio de estrategia de la guerrilla que por un aumento de las capacidades bélicas de ésta. Se trata de acciones esporádicas y focalizadas en ciertos puntos críticos de la geografía nacional, caracterizadas por el uso de artefactos explosivos Improvisados y minas antipersonales.

Esta nueva estrategia guerrillera es conocida como el “Plan Renacer”, liderado en su momento por Alfonso Cano, el cual consiste en una descentralización de los frentes guerrilleros en todos los aspectos (Ávila, 2010). Un ejemplo es la autonomía financiera de las unidades guerrilleras ya que éstas solo tienen que cumplir con una cuota específica que se debe girar al Secretariado, los excedentes que se produzcan por las actividades ilegales de la unidad se reparten entre sus miembros. Esto ha contribuido al aumento de la criminalidad

y a la transición que está viviendo la guerrilla al pasar de movimiento insurgente a una banda delincencial.

## 2. DINAMICAS DEL CONFLICTO

### 2.1 Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia

A lo largo de su historia Colombia ha vivido espirales de violencia que no se cierran y como consecuencia traen nuevas formas de violencia más evolucionada, este es el caso de la Guerrilla de las Farc. El siguiente cuadro muestra los principales momentos históricos de esta guerrilla

Cuadro 1. Historia de las Farc

AÑO	DETALLE
1965	Marquetalia: Nacimiento del Bloque Sur. Primera Conferencia.
1966	Segunda Conferencia, toma el nombre de Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia.
1967-1968	Con la llegada de Jacobo Arenas, las FARC construye su plataforma ideológica Marxista Leninista.
1968-1982	En este lapso se realizan cuatro conferencias más, donde se le da un cambio a la estrategia, las FARC abandona su esencia netamente campesina para entrar a participar en organizaciones obreras, profesionales, estudiantiles e intelectuales.
1985	Se replantean los objetivos de la séptima conferencia, donde se buscaba la toma del poder por medio de una estrategia que busca aislar a Bogotá del resto del país y de esta forma crear un gobierno provisional
1993	Se dio última conferencia de las FARC donde se realizó un balance de la lucha armada y se actualizaron las estrategias para avanzar hacia Bogotá. Para esta fecha ya las FARC contaba 63 frentes rurales y cuatro urbanos, con cerca de 7000 combatientes

Fuente: Vélez (2001)

La historia de las FARC se puede resumir en dos fases, Antes del Narcotráfico y Después del Narcotráfico. En un principio el grupo guerrillero solo cobraban impuestos sobre la producción en sus áreas de influencia, con el pasar del tiempo, se involucró en la cadena productiva, siendo hoy uno de los principales productores de base de coca nivel mundial.

Durante el gobierno del Andrés Pastrana (1998-2002), se planteó una solución negociada por medio de los diálogos de paz y una zona de 40.000 km<sup>2</sup> desmilitarizada, con pleno dominio de la organización guerrillera. Sin embargo antes de contribuir al restablecimiento de la Paz, éste fue el periodo de mayor expansión de las FARC. Luego de los fallidos diálogos y la puesta en marcha del Plan Colombia, y la Política de Seguridad Democrática planteada por Álvaro Uribe, sucesor de Pastrana, se buscó recurrir a la estrategia militar para combatir éste grupo, además se incluyo dentro de las listas de organizaciones terroristas.

Durante los dos gobiernos de Uribe y lo que lleva el gobierno Santos, se han propinado los golpes más fuertes a ésta organización, como la muerte de Raúl Reyes, Jorge Briceño, Iván Ríos (a manos de su jefe de seguridad) y Alfonso Cano, principales dirigentes de ésta guerrilla.

Cuadro 2. Principales Operaciones contra las Farc

<b>OPERACIÓN</b>	<b>OBJETIVO</b>	<b>AÑO</b>
FENIX	Luis Edgar Devia Silva - Alias " <b>Raúl Reyes</b> ".	2008
JAQUE	Liberación de 15 secuestrados de alto valor estratégico.	2008
SODOMA	Víctor Julio Suárez Rojas – Alias " <b>Jorge Briceño</b> " " <b>Mono jojoy</b> "	2010
ODISEO	Guillermo León Sáenz Vargas- Alias " <b>Alfonso Cano</b> "	2011

Sin embargo con la llegada de Cano al Secretariado (2008), la estrategia de este grupo guerrillero tuvo un cambio drástico. Por una parte se dio una atomización de los frentes, haciéndolos más independientes, por otra parte se

exacerbó el uso de explosivos y se retornó a la antigua guerra de guerrillas. Frente a estos retos la Fuerza Pública ha tenido que replantear su estrategia.

## **2.2 Autodefensas Unidas de Colombia (AUC)**

El fenómeno de las autodefensas en Colombia es tan antiguo como la misma nación. Inclusive en sus comienzos algunos movimientos guerrilleros se llamaban a sí mismos autodefensas campesinas. Sin embargo según Rivas y Rey (2008), con la intensificación de los movimientos guerrilleros comerciantes, agricultores y ganaderos principalmente, se reunieron en 1982 en Medellín y crearon la Asociación Campesina de Agricultores y Ganaderos del Magdalena Medio (ACDEGAM), para defenderse y llenar el vacío que dejó el estado.

Si bien existieron varios grupos de autodefensas como ACDEGAM o el MAS (Muerte a secuestradores), organizado por el cartel de Medellín, fue a partir de una iniciativa del gobierno llamado las CONVIVIR que se formaron varios grupos de autodefensa, dentro de los cuales se encontraba las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá, en una primera instancia bajo el mando de Fidel Castaño, quien luego de su muerte sería reemplazado por su hermano Carlos Castaño. Castaño unificó los frentes y creó las Autodefensas Unidas de Colombia. (Rivas & Rey, 2008)

En 1996 el presidente Samper eliminó el programa de las CONVIVIR, sin embargo estos grupos ya tenían una fuerte presencia el Magdalena Medio y los Llanos Orientales.

Rivas y Rey (2008), proponen tres pilares para el surgimiento de las autodefensas; el primero los terratenientes, ganaderos y campesinos cansados de los abusos guerrilleros. En segundo lugar militares que buscaban acabar con las guerrillas a cualquier costo. Por último narcotraficantes que crearon sus propios ejércitos para defender sus cultivos.

Durante el gobierno de Uribe se entablaron diálogos con dicho grupo y se logró la desmovilización de cerca de 5.000 de sus combatientes en el año 2003, sin embargo la macabra alianza entre narcotráfico y paramilitares, produjo la fractura de grupo en varias unidades más pequeñas como Las Águilas Negras o la Oficina de Envigado. Estos nuevos grupos son considerados como

Bacrim, o Bandas criminales que incluso han tenido alianzas con frentes guerrilleros para hacer más rentable el negocio del narcotráfico.

### 2.3 Mutación de los Actores

Después de la atomización de los frentes guerrilleros, la reunificación de reductos de las Autodefensas y el apoyo de pequeños carteles, surge una nueva amenaza que es producto de una simbiosis tenebrosa entre los grupos que en años anteriores se odiaban. Dentro de los ámbitos públicos han recibido el nombre de Bacrim o Bandas Criminales.

De acuerdo con sus estructuras se puede percibir que el fin último de estas organizaciones es lucrarse por medio de actividades ilegales tales como el narcotráfico, el contrabando, la minería ilegal, la trata de blancas entre otros. Sin embargo es evidente la influencia que tienen en algunas zonas del país y adicionalmente hoy en día se perfilan como los principales generadores de violencia.

De acuerdo con Mackenzie (2010), existen seis organizaciones principales, las cuales se relacionan a continuación.

Tabla 3. Principales Bandas Criminales

NOMBRE	LIDER	JURISDICCIÓN	NÚMERO DE HOMBRES
Los Urabeños	Dario Antonio Usaga, Alias " <b>Otoniel</b> "	95 Municipios de 8 Departamentos (Cesár, Córdoba, Chocó, Antioquia, Bolívar, Sucre)	1.351
Los Machos	Hilvert Urdinola, Alias " <b>Don H</b> "	2 Municipios del Valle del Cauca, maneja 30 redes criminales.	60
Renacer	José María Negrete, Alias "Raúl"	11 municipios del Chocó, maneja 15 redes criminales	90
Erpac	Pedro Guerreo, Alias " <b>Cuchillo</b> ". (dado de baja)	22 Municipios de cuatro departamentos (Meta, Vichada, Guainía y Guaviare).	637
Los Rastrojos	Javier Calle Serna, Alias " <b>el doctor</b> "	98 Municipios de 9 departamentos del pacífico y norte del país.	1.250
Los Paisas	Por establecer	26 Municipios de 6 departamentos del norte del país	1.000

Fuente: Mackenzie (2010)

En estas zonas de influencia, existen acuerdos con las Farc para la comercialización de alcaloides, estas sociedades funcionan como un “Holding” en donde la guerrilla se encarga de la logística para la producción de cocaína y las bandas criminales tienen como función su comercialización en el extranjero por medio de contactos con carteles de México y Centro América.

### 3. EL NUEVO ESCENARIO

En este punto se tendrá como base el trabajo realizado por el Ministerio de Defensa en compañía del Departamento Nacional de Planeación, en el cual se plantean cuatro de escenarios posibles: Papaya, Papaya Partida, Colombia Segura, Colombia Disuasiva.

Cuadro 4. Explicación de Escenarios.

<b>Escenario</b>	<b>DESCRIPCIÓN</b>
Papaya	Aumentan los niveles de criminalidad, escalamiento de la violencia Urbana y el narcotráfico. Incremento en el Pie de Fuerza de la Policía. No hay cambios en la postura estratégica del país.
Papaya Partida	Se construye del escenario anterior, añadiendo un ataque por parte de una nación rival, es el periodo de más gasto.
Colombia Segura	Se adquieren capacidades disuasivas mínimas, fortalecimiento de la Policía y los Ingenieros Militares. El GSD se mantendrá en un 3.6% del PIB.
Colombia Disuasiva	Se construye a partir del escenario anterior, contemplando la posibilidad de adquirir equipo disuasivo creíble, contemplando la posibilidad de amenazas provenientes del extranjero.

Fuente: La Fuerza Pública y los retos del Futuro. Ministerio de Defensa Nacional (2009)

Teniendo en cuenta las situación actual, se puede decir que el escenario más cercano el “Colombia Segura” y se toma como base del análisis.

Este escenario se ha venido consolidando con los fuertes golpes propinados a las estructuras guerrilleras y Bandas Criminales, además su nombre no implica que las estructuras delincuenciales desaparezcan del todo, simplemente hace referencia a una disminución del riesgo en algunas zonas del país. Sumado a esto se contempla la adquisición de equipo disuasivo mínimo y se prevé el fortalecimiento de la Policía Nacional y la estabilización de las Fuerza Militares, apoyando principalmente a los Ingenieros Militares para la construcción de infraestructura básica a nivel nacional.

Con los últimos impuestos al patrimonio las capacidades estratégicas se han mantenido y mejorado pero a niveles básicos, de igual forma entre el 2007 y 2010 se incorporaron 20.000 nuevos policías; igual número de hombres piensa vincularse para las vigencias 2011-2014. Esto evidencia el rumbo estratégico que se está tomando.

Por otra parte el gobierno se ha esforzado por mantener buenas relaciones con sus vecinos, así que las tensiones internacionales son cada vez menores por lo que un conflicto con otro país no parece cercano. Cabe resaltar, que como se mencionó al principio el documento busca hacer un análisis de corto y mediano plazo, por tal razón y dentro de las condiciones actuales un ataque proveniente del extranjero no está contemplado dentro del planteamiento del escenario.

### **3.1 Supuestos del Nuevo escenario**

El escenario base plantea una relación Gasto en Seguridad y Defensa -PIB del 3.6%, la cual se va a mantener, adicionalmente se supone que los diálogos de paz arrojarán un resultado positivo en cuanto a la rendición de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia como grupo armado para hacer parte programas de reinserción. En esta medida se podría esperar que las FARC desaparezcan como de grupo armado, para pasar a hacer parte de un movimiento socio-político.

Sin embargo se prevé la división de las FARC en dos grandes bloques, uno representado en la línea urbana negociadora que hará parte del nuevo

movimiento político (entre 1500 y 2000 hombres aproximadamente, que hacen parte de los anillos de seguridad cercanos a los comandantes del Secretariado y Comandantes de Frente) y otro de carácter guerrerista (7000 hombres aproximadamente), que se fusionarían con las estructuras delincuenciales existentes o formarían nuevas bandas criminales. Este escenario plantea una serie de nuevos retos en materia de seguridad ciudadana ya que se prevé el incremento en los índices de criminalidad.

En estos términos se plantea el incremento de las capacidades de la Policía Nacional, principalmente en movilidad, inteligencia y pie de fuerza. Por otra parte se espera una estabilización del pie de fuerza de las Fuerzas Militares, con una reducción paulatina pero no en el corto ni en el mediano plazo. Así mismo se hará hincapié en el papel que tiene las fuerzas militares en la vigilancia de las fronteras, se apoyará con más fuerza la labor de los Ingenieros Militares en temas de construcción de infraestructura para el desarrollo de las regiones y desminado humanitario. A lo anterior se adiciona los nuevos roles a los que se enfrentan las Fuerzas Militares como la atención de Desastres Naturales, la participación en Operaciones de Paz en el extranjero y hacer frente a nuevas amenazas como la Guerra Informática (Ciberdefensa).

Gráfico 4. Proyección del Presupuesto del Sector Defensa



Fuente: Elaboración del Autor

\*El presupuesto de 2013 se toma teniendo en cuenta el proyecto de ley presentado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.



En la Gráfica anterior se prevé un crecimiento sostenido del presupuesto de la Policía Nacional, además se tiene en cuenta que no existirán disminuciones en GSD, sin embargo no crecerá más que proporcional a la Inflación y el producto interno bruto del país. Por otra parte se evidencia una estabilización del presupuesto de las Fuerzas Militares, que componen el resto del sector central.

## **CONCLUSIONES**

Con este ejercicio se buscó rebatir la hipótesis que ronda en la opinión pública sobre la posible reducción del Gasto en Seguridad y Defensa a partir de un éxito en el proceso de paz con la guerrilla de las Farc.

Además presentaron elementos de análisis sobre cómo ha mutado la amenaza pasando de guerrillas liberales y grupos de autodefensas a Bandas de crimen organizado que buscan lucrarse a través de los ilícitos. En esta medida no se vislumbra una reducción inmediata en los indicadores de violencia, simplemente se pasará de una espiral de violencia a otra.

Es importante resaltar que la amenaza está mutando constantemente y usa diferentes estrategias para quebrantar el orden público, es por esta razón que no se puede ser optimista en posibles acuerdos que se lleguen a presentar.

En estos términos no es posible una reducción del presupuesto en Seguridad y Defensa, simplemente se plantea su estabilización y una nueva organización que busca darle más recursos a la Policía Nacional para enfrentar la nueva amenaza. Por otra parte el presupuesto de las Fuerzas Militares se va a estabilizar. El esfuerzo se enfocará nuevos roles, como la atención de desastres, la participación en operaciones de paz en el extranjero y la ciberdefensa, sin descuidar su misión principal que es la protección de fronteras y la conservación de la soberanía nacional.

## BIBLIOGRAFIA

Ávila Ariel, (2011), *De la Guerra de Jojoy a la Guerra de Cano*, Corporación Nuevo Arco Iris. Bogotá D.C.

Giha Yaneth, Riveros Hector, Soto Andres (1999), *El gasto militar en Colombia: aspectos macroeconómicos y microeconómicos*, Revista de la CEPAL 69, Bogotá D.C.

Granada Camilo (1997), *La evolución del gasto en seguridad y defensa en Colombia 1950-1954*, Programa de estudios de Seguridad, Justicia y Defensa, Bogotá D.C., Universidad de los Andes.

Mackenzie Eduardo (2010), *FARC y las Bacrim, un frente común*, Revista GEES, Análisis N. 7814.

Ministerio de Defensa Nacional (2009), *La fuerza Pública y los Retos del Futuro*. Dirección de Estudios sectoriales, Serie de Prospectiva, estudio 3. Pp 39-47.

Rivas, P; Rey, P (2008). *Las autodefensas y el paramilitarismo en Colombia (1964-2006)*. CONfines.

Velez, M (2001). *FARC- ELN: evolución y expansión territorial. Desarrollo y sociedad*. Tomo 47.