

PLANEACIÓN PRESUPUESTAL: UNA HERRAMIENTA PARA LA TOMA DE
DECISIONES, EN EL DESARROLLO DEL TERRITORIO. ANALISIS LOCAL
SOACHA 2008 - 2011



MARITZA GUZMÁN FAJARDO

MARISOL GARCIA GARCIA

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
ESPECIALIZACIÓN EN FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

2012

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

PLANEACIÓN PRESUPUESTAL: UNA HERRAMIENTA PARA LA TOMA DE
DECISIONES, EN EL DESARROLLO DEL TERRITORIO. ANALISIS LOCAL
SOACHA 2008 - 2011

MARITZA GUZMÁN FAJARDO - CODIGO 4401250

MARISOL GARCIA GARCIA - CODIGO 4401244

ASESOR TEMATICO:

DR. HUGO ALFREDY HURTADO BRICEÑO

ASESOR METODOLÓGICO:

DRA. CLARA INÉS DOMÍNGUEZ

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

ESPECIALIZACIÓN EN FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

2012

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN	8
ABSTRACT	9
INTRODUCCION	10
FORMULACION DE PROBLEMA	12
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	12
DELIMITACION TEMATICA	14
OBJETIVOS	20
OBJETIVO GENERAL	20
OBJETIVOS ESPECIFICOS	20
JUSTIFICACION	21
DISEÑO METODOLOGICO	24
TIPO DE INVESTIGACION	24
POBLACION Y MUESTRA	24
FUENTES PRIMARIAS Y SECUNDARIAS	24

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

TECNICAS E INSTRUMENTOS PARA LA RECOLECCION DE INFORMACION

MARCO DE REFERENCIA	27
MARCO TEORICO	27
EL ESTADO Y SU GESTION	27
Fines del Estado	27
LA GESTION PÚBLICA	27
Instrumentos de la gestión pública	28
El Plan de Desarrollo	28
El Sistema Presupuestal en Colombia	30
El Sistema presupuestal en los Municipios	31
MARCO CONCEPTUAL	34
PLAN DE DESARROLLO SOACHA PARA VIVIR MEJOR 2008 - 2011 -	
MOVILIDAD E INTEGRACIÓN DE LA CIUDAD	37
Diagnostico del sector de movilidad para la vigencia 2008 – 2011	37
Metas fijadas en el plan de desarrollo “Soacha para vivir mejor 2008 – 2011” en el sector de movilidad	40

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

Distribución del presupuesto del plan de desarrollo “Soacha para vivir mejor
2008 – 2011”46

EL MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO DEL MUNICIPIO DE SOACHA

Plan Financiero51

Superávit Primario54

CONCLUSIONES58

BIBLIOGRAFÍA63

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

LISTA DE MAPAS

MAPA 1. DIVISION POLITICA DE CUNDINAMARCA

LISTA DE TABLAS

TABLA 1. PLAN DE DESARROLLO SOACHA PARA VIVIR MEJOR 2008 – 2011.

TABLA 2. PDM – METAS PROGRAMA 1. MOVILIDAD E INTEGRACION DE LA CIUDAD.

TABLA 3. DISTRIBUCION DEL PRESUPUESTO DEL PLAN DE DESARROLLO SOACHA PARA VIVIR MEJOR 2008 – 2011.

TABLA 4. DISTRIBUCION PRESUPUESTAL POR POLITICA DEL PLAN DE DESARROLLO SOACHA PARA VIVIR MEJOR 2008 – 2011.

TABLA 5. VALOR TOTAL DEL PLAN POR EJES - APROPIADO

TABLA 6. VALOR TOTAL DEL PLAN POR POLITICA - APROPIADO

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

LISTA DE GRAFICOS

GRAFICO 1. AUTORIDADES E INSTANCIAS DE PLANEACIÓN EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

GRAFICO 2. INFORME SEMESTRAL DE CUMPLIMIENTO

GRAFICO 3. INFORME DE EMPALME CONSOLIDADO POR SECRETARIA 2008 - 2011

GRAFICO 4. CUMPLIMIENTO DE METAS POR SECRETARIA SOACHA 2008 - 2011

GRAFICO 5. PLAN PLURIANUAL PDM SOACHA PARA VIVIR MEJOR 2008 – 2011.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

RESUMEN

La planeación presupuestal es una estrategia que permite a las Entidades gubernamentales, diseñar políticas para la toma de decisiones y el cumplimiento de las metas establecidas en el Plan de desarrollo, priorizando los recursos, mediante un manejo eficiente de los mismos con el fin de incrementar y mejorar el bienestar de la Sociedad.

Con el desarrollo del trabajo se pretende demostrar las repercusiones en el gasto público social principalmente en el Sector Movilidad de la mala planeación presupuestal y la falta de vinculación entre las diferentes herramientas de la Gestión Pública en las entidades Territoriales de Colombia, tomando como ejemplo el Municipio de Soacha (Cundinamarca).

Palabras Claves: Estado, Presupuesto Público, Gasto Publico social, Inversión, Movilidad, Marco Fiscal de Mediano Plazo.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

ABSTRACT

The budget planning is a strategy that it allows the governmental Entities, to design policies for the capture of decisions and the fulfillment of the goals established in the Plan of development, prioritizing the resources, by means of an efficient managing of the same ones in order to increase and to improve the well-being of the Company.

With the development of the work one tries to demonstrate the repercussions in the social public expenditure principally in the Sector Mobility of the bad budget planning and the lack of entail between the different tools of the Public Management in the Territorial entities of Colombia, taking as an example Municipality Soacha (Cundinamarca).

Key words: State, Public Budget, social Public expenditure, Investment, Mobility, Marco Fiscal of Medium Term.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

INTRODUCCIÓN

Las ciudades de hoy, atraviesan diversos problemas ocasionados en gran medida por el crecimiento poblacional producto de la falta de políticas de estado que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida (Educación, Salud, Vivienda, etc). Uno de los problemas más notorios en ese contexto lo evidenciamos en la movilidad.

Colombia y sus ciudades capitales así como las ciudades intermedias, no han sido ajenas al fenómeno de crecimiento poblacional derivado además de lo referenciado anteriormente al conflicto socio-político generado a partir de los años 50, en donde la movilidad se ha revestido de gran importancia, ya que determina la dinámica de cualquier sistema productivo y su inserción en la Economía mundial.

En esa medida, se considera necesario como estudiantes de la especialización en Finanzas y Administración Pública y como habitantes del Departamento de Cundinamarca, desarrollar un análisis que contribuya mediante una investigación detallada a establecer por un lado, la articulación entre la planeación del territorio y la planeación presupuestal y por otro el cumplimiento real de lo enmarcado en el plan de desarrollo aprobado y ejecutado en el Municipio de Soacha para el periodo 2008-2011.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

El Municipio de Soacha, por encontrarse en inmediaciones de la capital del País se constituye como escenario para que confluyan diferentes problemáticas tales como: migración, desempleo, violencia y por supuesto el tema de movilidad, sumado a que por su ubicación geográfica, lo atraviesa una vía de carácter Nacional como lo es la Autopista sur que comunica a gran parte del centro del país con la capital de la República, convirtiéndolo en un Municipio vital para el desarrollo económico no solo departamental sino a su vez nacional, desafortunadamente en la práctica, ninguno de los entes tanto Nacionales como departamentales o Municipales , han contribuido de la manera mas eficiente para mejorar y agilizar la movilidad en este sector del país.

Teniendo en cuenta lo anterior, mediante el desarrollo de este trabajo se pretende generar una concientización a las Administraciones Municipales de la importancia de la buena planeación tanto presupuestal como de sus políticas, para así generar un desarrollo territorial, económico y social de calidad y sobre todo en la búsqueda del cumplimiento de los fines del Estado.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

**PLANEACIÓN PRESUPUESTAL: UNA HERRAMIENTA PARA LA TOMA DE
DECISIONES, EN EL DESARROLLO DEL TERRITORIO. ANALISIS LOCAL
SOACHA 2008 - 2011**

FORMULACION DEL PROBLEMA

¿Cuáles fueron las causas de origen presupuestal que generaron el incumplimiento del Plan de Desarrollo y sus repercusiones en el Gasto Publico Social en el sector de Movilidad del Municipio de Soacha- Cundinamarca en el periodo de gobierno 2008 – 2011?

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En Colombia actualmente se vive una situación de pobreza y exclusión de amplios sectores de la población, situación que principalmente se evidencia en el área municipal, por lo cual se requiere de administraciones transparentes, eficientes, democráticas y confiables.

La Alcaldía de Soacha como entidad Territorial cuyo objetivo es “Velar por los intereses de la comunidad, asegurando el uso eficiente de los recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les han sido asignadas por la Constitución Nacional y la Ley”, como lo consagra la Constitución Nacional de Colombia de 1991 en su Art. 311, al municipio le corresponde “Garantizar la prestación de los servicios públicos que determine la ley, construir obras que

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

demande el progreso social, ordenar y propender por el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria en forma continua, incentivar el progreso social y cultural de sus habitantes”. Lo anterior basados en los principios de: Transparencia, eficacia, eficiencia, responsabilidad, moralidad, honestidad, imparcialidad, participación comunitaria, compromiso y convivencia.

Con el fin de aplicar los principios mencionados anteriormente, se deben tomar decisiones administrativas acordes y alcanzables, plasmadas en los planes de desarrollo y posteriormente planear la asignación de recursos a través del Presupuesto Público a los diferentes programas y proyectos, organizarlos y ejecutarlos, para alcanzar las metas propuestas en dichos planes.

En los planes de Desarrollo se contemplan las prioridades que permitan el aumento de los niveles de bienestar de la Comunidad, estos planes se deben cuantificar ya que a través de ellos se evaluará la gestión del gobierno y su vez el Presupuesto es la herramienta financiera que se utiliza para alcanzar las metas impuestas en el Plan de Desarrollo, como se evidencia con lo descrito anteriormente debe existir una relación directa, y obedecer a una planeación eficiente ya que así permitirá garantizar mayores niveles de eficacia en el gasto público.

Todo lo anterior se puede resumir en que el presupuesto es una herramienta del Estado que contiene las disposiciones de carácter político y se manifiesta en acciones que han sido planificadas y ejecutadas por la Administración Pública.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

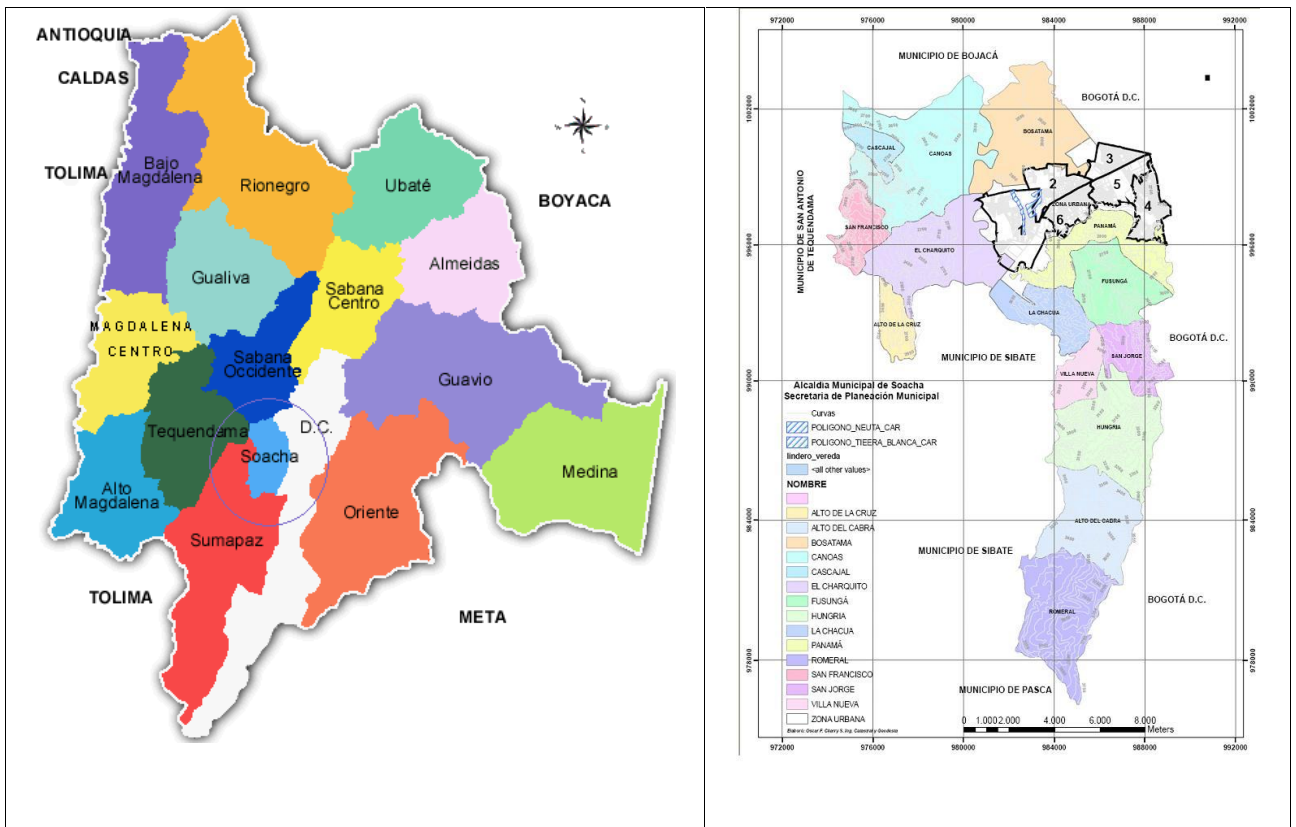
Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

DELIMITACION TEMATICA

País: Colombia.

Área Específica: Entidad de Orden Territorial (Municipio Categoría 2). Municipio de Soacha – Departamento de Cundinamarca.



Mapa 1. - Fuente: Alcaldía Municipal de Soacha.

Tiempo de análisis: Años 2008 a 2011

La categorización de los Municipios se adecua de acuerdo a su realidad presupuestal y poblacional, las Entidades de Orden Territorial de categoría 2, se caracterizan por tener una población entre 50.001 y 100.000 habitantes y

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

cuyos ingresos anuales sean superiores a 50.000 y hasta 100.000 SMLMV. El Municipio de Soacha pertenece a esta categoría según el Decreto N° 397 del 28 de Octubre de 2011.

La relación que existe entre la Planeación Presupuestal y la ejecución de los planes de desarrollo favorece al control del Estado y a la maximización del empleo de los recursos del mismo, contribuyendo así al cumplimiento de sus fines y a la satisfacción de las necesidades de la Población.

A continuación se muestra el Plan de Desarrollo “Soacha para vivir mejor 2008 – 2011”:

EJE	POLITICA	PROGRAMA
EJE 1. SOACHA GOVERNABLE, TRANSPARENTE Y PARTICIPATIVA	POLÍTICA 1. Soacha eficiente, eficaz y transparente	Programa 1. administración pública eficiente
		Programa 2. administración para la gente
		Programa 3. talento humano de calidad y con bienestar
		Programa 4. coordinación interinstitucional
		Programa 5. control social para una administración transparente
		Programa 6. fortalecimiento institucional de las finanzas públicas
	POLÍTICA 2. Soacha organizada y participativa	Programa 1. organizaciones con liderazgo para el desarrollo
	POLÍTICA 3. Soacha segura	Programa 1. Soacha con toda seguridad
	POLÍTICA 4. Soacha con cultura ciudadana	Programa 1. valoremos nuestro municipio

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

EJE 2. SOACHA CON INCLUSIÓN SOCIAL Y CALIDAD DE VIDA	POLÍTICA 1. Soacha incluyente	Programa 2. Soacha alimentada con amor
		programa 3. equidad hacia la mujer
		programa 4. adulto mayor activo y Feliz
		programa 5. Soacha sin imitaciones
		programa 6. atención integral a las minorías étnicas
		POLÍTICA 2. POLITICA DE NIÑEZ E INFANCIA
	POLÍTICA 3. ATENCIÓN INTEGRAL AL DESPLAZAMIENTO	programa 1. atención integral a la población en condición de desplazamiento
		programa 2. reintegración social, económica y comunitaria, en un marco de equidad y paz
	POLÍTICA 4. SOACHA APRENDE Y SOACHA ENSEÑA	programa 1. acceso para todos a la educación
		programa 2. educación con calidad y calidez
		programa 3. modernización del sistema educativo
		programa 4. educación técnica, superior y para el trabajo
	POLÍTICA 5. RECUPERANDO LA IDENTIDAD DE LOS SOACHUNOS	programa 1. cultura y arte para todos
		programa 2. modernización del sistema municipal de cultura
	POLÍTICA 6. SOACHA SALUDABLE	programa 1. más beneficiados del sistema de aseguramiento en salud
		programa 2. prestación de los servicios de salud
		programa 3. vigilancia y control

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

		de la salud pública
		programa 4. salud sexual y reproductiva
		programa 5. salud mental
		programa 6. modernización del sistema de salud
		programa 7. plan territorial de salud
	POLÍTICA 7. SOACHA CON AMBIENTE SANO Y SOSTENIBLE	programa 1. apropiación de nuestro medio ambiente
		programa 2. medio ambiente y calidad de vida
		programa 3. preservación de ecosistemas estratégicos
	POLÍTICA 8. RECREACIÓN Y DEPORTE PARA LOS SOACHUNOS	programa 1. deporte formativo
		programa 2. actividad física comunal
		programa 3. deporte asociado
		programa 4. infraestructura deportiva
	POLÍTICA 9. SOACHA JOVEN	programa 1. política de juventud
		programa 2. juventud líder y progresista
		programa 3. educación superior y para el trabajo
programa 4. salud sexual y reproductiva		
POLÍTICA 1. SOACHA CON HÁBITAT Y VIVIENDA DIGNA	programa 5. prevención y atención de situaciones de riesgo	
	programa 1. vivienda con sentido humano	
	programa 2. gestión integral del riesgo	
	programa 3. renovación y	

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

EJE 3. SOACHA TERRITORIO CON FUTURO		desarrollo urbanístico municipal
	POLÍTICA 2. SOACHA SE MUEVE Y SE INTEGRA TERRITORIALMENTE	PROGRAMA 1. MOVILIDAD E INTEGRACIÓN DE LA CIUDAD
	POLÍTICA 3. SOACHA CON ESPACIO PÚBLICO PARA LA GENTE	programa 1. espacio público para el bienestar poblacional
	POLÍTICA 4. SOACHA CON SERVICIOS Y EQUIPAMIENTO PÚBLICO	programa 1. servicios públicos domiciliarios y saneamiento básico con calidad y para todos
		programa 2. sostenibilidad y proyección de las infraestructuras de los equipamientos públicos del municipio
	POLÍTICA 5. SOACHA TERRITORIALMENTE ORDENADA	programa 1. ordenamiento espacial de la ciudad
programa 2. actualización de la información catastral		
EJE 4. SOACHA PARA GANAR	POLÍTICA 1. EMPLEO PARA LA GENTE DE SOACHA	programa 1. generación de empleo e ingresos
	POLÍTICA 2. SOACHA TERRITORIO DE OPORTUNIDADES	programa 1. fomento, apoyo y promoción de las actividades empresariales y productivas locales
	POLÍTICA 3. SOACHA, CIUDAD COMPETITIVA	programa 1. Soacha, líder regional en competitividad
	POLÍTICA 4. SOACHA DESTINO TURÍSTICO	programa 1. turismo y patrimonio arqueológico
	POLÍTICA 5. PRODUCTIVIDAD RURAL EN SOACHA	programa 1. productividad agropecuaria sostenible

Tabla 1. Fuente ALCALDIA MUNICIPAL DE SOACHA

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

Este trabajo pretende analizar el impacto de la Falta de planeación presupuestal en relación con la ejecución del Plan de Desarrollo y sus consecuencias en el gasto público social en el sector de la MOVILIDAD.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Identificar las causas que originaron el incumplimiento del Plan de Desarrollo y sus repercusiones en el Gasto Público en el sector de la Movilidad del Municipio de Soacha – Cundinamarca en el periodo de gobierno 2008 – 2011.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

Evaluar la formulación y ejecución del Plan de Desarrollo “Soacha para vivir mejor 2008 - 2011” para determinar el impacto de las metas fijadas en el periodo de gobierno.

Analizar el Marco Fiscal de Mediano Plazo a través de un análisis financiero, para establecer la situación económica del Municipio.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

JUSTIFICACION

JUSTIFICACIÓN TEORICA

La Entidad territorial en marco del cumplimiento de lo establecido en la constitución política y en la ley 136 de 1994 en su artículo 3 donde se establecen las funciones del mismo, principalmente en el literal 5. *“Solucionar las necesidades insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental, agua potable, servicios públicos domiciliarios, vivienda recreación y deporte, con especial énfasis en la niñez, la mujer, la tercera edad y los sectores discapacitados, directamente y en concurrencia, complementariedad y coordinación con las demás entidades territoriales y la Nación, en los términos que defina la Ley.”* Teniendo en cuenta lo anterior se muestra a continuación el diagnóstico del Municipio de Soacha:

Según el Arquitecto Juan Carlos Nemocon Mojica en su *Plan de Gobierno Alcaldía Municipal de Soacha 2011* - Soacha sigue en crisis social, económica y de gobernabilidad dada la inestabilidad en la permanencia de los Alcaldes, el alto crecimiento poblacional que alcanza la cifra promedio del 3,86% anual, las constantes migraciones de familias en difícil condición socioeconómica o desplazamiento forzado llegan a las 35.551 (17.156 hombres y 18.395 mujeres) existe un crecimiento desbordado y desordenado del territorio y en consecuencia un déficit en la prestación de los servicios públicos.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

Soacha se ha convertido en el municipio con mayor densidad poblacional del Departamento de Cundinamarca con una población estimada de 466.938 los habitantes, de los cuales el 48% se encuentran sin cobertura en salud y el 29% no están sisbenizados.

Por otra parte, el 44% de la población pertenece al estrato 1 y un 33% al estrato 2 obteniendo así un total del 86% de la población con estratificación socioeconómica menor al estrato 3. Las tasas de desempleo estimadas están sobre el 15,6% superando el promedio nacional y el 55% de nuestros trabajadores están bajo la informalidad.

El nivel educativo de la población en Soacha según PNUD, es de 6.8 años de estudio, cifra alarmante si se tiene en cuenta que está por debajo del promedio nacional el cual es de 9 años y muy por debajo del promedio en países desarrollados que corresponde a 14 años de estudio. Si revisamos las cifras con más detalle, encontramos que el 33.1% curso básica primaria, el 43.7 % secundaria, el 8.4% educación superior o postgrado y el 6.3% no tiene ningún nivel educativo.

Con respecto a la vivienda, en Soacha habitan 105.100 hogares, y se evidencia un déficit total en vivienda del 35.08%, lo que significa una afectación para 36.877 hogares. La mayoría de las viviendas formales son de tipo casa representando un 67.16%, apartamento 26.32%, tipo cuarto-habitación 5.42% y otro tipo de vivienda 1.11%.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

Además se señalan los altos índices de desnutrición, violencia familiar, violencia social, violencia sexual, embarazo de adolescentes, presencia de grupos delincuenciales, grupos armados ilegales, consumo y expendio de sustancias psicoactivas, estas y muchas otras condiciones describen el estado actual del Municipio.

Es evidente la preocupación y la importancia que tiene para la población que sus administradores hagan uso correcto del presupuesto tanto en la asignación como en la ejecución del gasto, ejecutando proyectos de inversión tendientes al cumplimiento de las metas propuestas en los planes de Desarrollo, que impacten de manera positiva la calidad de vida de sus habitantes.

JUSTIFICACION PRÁCTICA

El presente trabajo está orientado a nivel pedagógico hacia los Estudiantes de la Especialización en Administración y finanzas publicas, generando una herramienta que permita ver las causas que originan un incumplimiento en la ejecución de los planes de Desarrollo de un Municipio de Categoría 2 y sus consecuencias frente al gasto público social. Además entregara al Estado un ejemplo claro de los errores cometidos por las administraciones de tipo municipal en cuanto a la planeación, gestión, ejecución y cumplimiento del plan de Desarrollo.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

DISEÑO METODOLOGICO

TIPO DE INVESTIGACION

La presente investigación estará orientada por el método de Investigación Analítica, mediante técnicas de observación documental y revisión de páginas especializadas. La cual se enmarca en el Grupo de Investigación número dos (2) Grupo de Estudio en Ciencias Económicas. CIE Reconocido con código COL0050294 D – Línea de Investigación: Economía Regional y urbana, teniendo correlación con materias del pensum académico de la Especialización como Presupuesto Público, Administración Pública y Gestión Pública.

POBLACIÓN Y MUESTRA.

Población: La entidad Territorial - área Municipal – Categoría 2

Muestra: Alcaldía Municipal de Soacha.

FUENTES DE INFORMACION

FUENTES PRIMARIAS: Las fuentes primarias estarán compuestas por el análisis documental del Marco Fiscal de Mediano plazo, Plan Financiero y Plan de Desarrollo del Municipio de Soacha Cundinamarca.

FUENTES SECUNDARIAS: Las fuentes secundarias estarán compuestas por el análisis de Textos tanto Nacionales como Internacionales. A continuación se

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

hace una relación de entidades y documentos de consulta útiles para adelantar el desarrollo de la investigación.

A NIVEL NACIONAL ENTIDADES

A. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN - DNP

C. CONTRALORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

D. MINISTERIO DE HACIENDA

A NIVEL TERRITORIAL

A. GOBERNACIÓN DE CUNDINAMARCA:

C. CONTRALORIA MUNICIPAL DE SOACHA:

UNIVERSIDADES

A. Universidad Militar Nueva Granada: "FUNDAMENTACION DEL PLAN DE DESARROLLO ECONOMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PUBLICAS. BOGOTA POSITIVA 2008 – 2011."

B. Escuela Superior De Administración Publica: EL GASTO PÚBLICO: LA EFICIENCIA EN LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS DE INVERSIÓN Y LA EFICACIA EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS SOCIALES.

PAGINAS ESPECIALIZADAS BIBLIOTECA UMNG

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

A. PROQUEST – Título: Los planes de desarrollo mueven los negocios regionales Autor: EL_TIEMPO - Casa Editorial El Tiempo. Fecha de publicación: Jul 25, 2012

B. E-LIBRO – Título: Presupuesto público y contabilidad gubernamental (4a. Ed.) Autor: Romero Romero, Enrique Editorial: Ecoe Ediciones Fecha de publicación: 2010.

TECNICAS E INSTRUMENTOS PARA LA RECOLECCION DE INFORMACION

ANÁLISIS: Se realizará un análisis de la información obtenida por medio de libros, documentos y normas vigentes a nivel nacional e internacional correspondiente a la planeación presupuestal de las entidades Territoriales.

OBSERVACIÓN: Para la recolección de toda información adquirida se diseñará un formato de ficha de observación que de forma ágil permita la posibilidad de plasmar los principales datos requeridos para esta investigación y así permitirá su fácil organización, archivo y consulta.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

MARCO DE REFERENCIA

MARCO TEORICO

El Estado colombiano esta organizado territorialmente bajo la división general del territorio (Departamentos, distritos, municipio y territorios indígenas), las cuales gozaran de autonomía administrativa y así cumplir sus funciones.

FINES DEL ESTADO

De acuerdo a lo establecido por la Constitución política de Colombia en el articulo 2 los fines del estado son: “Son fines esenciales del Estado: Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

LA GESTION PÚBLICA

Se entiende por gestión pública *“el proceso por el cual, el Gobierno, como cabeza del Estado (realmente de la administración pública), resuelve problemas socialmente relevantes para la sociedad, el Estado y el mercado, a través de decisiones que identifican, prescriben y priorizan objetivos, estrategias, recursos y acciones que se llevan a cabo a través de políticas que se*

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

especifican en organizaciones y/o planes, programas y proyectos estatales”.
(Equipo universidad Virtual ESAP. (2008). *Gestión Publica Moderna* P.8).

INSTRUMENTOS DE LA GESTIÓN PÚBLICA

Una de las herramientas que posee el Estado para el cumplimiento de sus funciones es a través de los programas de gobierno de los candidatos, los cuales deben estar sustentados en un diagnóstico del territorio donde se identifique la situación real y las necesidades con las posibles soluciones sobre las cuales el candidato va a plasmar su programa de gobierno. Por otra parte, una vez elegido, el Gobernador o Alcalde respectivo con su equipo de gobierno procede a elaborar el PLAN DE DESARROLLO que regirá durante los 4 años de gobierno y un año adicional de transición, proceso que igualmente debe tener presente el Plan de Ordenamiento Territorial, el Marco Fiscal de Mediano Plazo, así como un Plan Financiero Plurianual (de 4 años) que sustente el Plan de Inversiones y metas plasmadas en el Plan de Desarrollo.

➤ PLAN DE DESARROLLO

Según lo establecido por la Constitución política de Colombia en el Artículo 339 el plan de Desarrollo se compone de:

- a. Parte General: está compuesta por los objetivos nacionales a largo plazo y las prioridades del Estado en el Mediano plazo. Contiene las estrategias generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el gobierno.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

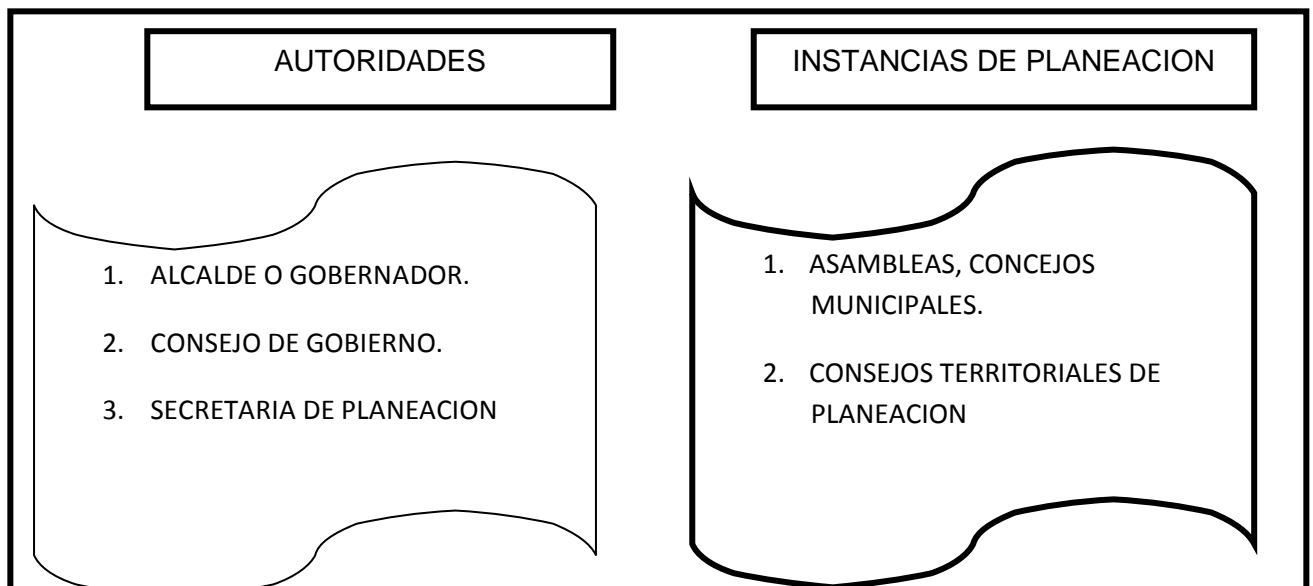
"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

- b. Plan Plurianual de inversiones de las entidades públicas del orden nacional: contiene los presupuestos de varios años (plurianual) de los principales proyectos de inversión pública nacional.

El plan de desarrollo de las entidades territoriales se compone de una parte estratégica y de un plan de inversiones a mediano y corto plazo, y debe ser acordado con el gobierno nacional, con el fin de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el cumplimiento de las funciones asignadas por la constitución política.

Las entidades territoriales tienen autonomía en materia de planeación del desarrollo económico, social y de la gestión ambiental, en el marco de las competencias, recursos y responsabilidades que les han atribuido la Constitución y la Ley.

De acuerdo a lo establecido en la Ley 152 de 1994, las autoridades e instancias de planeación en las entidades territoriales son:



pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

El plan de desarrollo es elaborado por el Gobierno, con la participación de las autoridades de planeación, las entidades territoriales y el consejo superior de la Judicatura. Este plan se entrega al Consejo Nacional de planeación que representa a toda la comunidad, con el fin de opinar si allí están los intereses que la van a beneficiar. Posteriormente el gobierno lo somete a la respectiva aprobación del Congreso de la Republica y se aprueba mediante una Ley.

➤ EI SISTEMA PRESUPUESTAL EN COLOMBIA

Según el Dr. David Fernando Morales Domínguez en su libro “La Gestión del Presupuesto publico Colombiano”, el régimen presupuestal Colombiano está definido como un sistema conformado por tres componentes así:

1. Uno económico y Financiero: consiste en examinar la economía del país para medir el impacto que tendrá el gasto público en su desenvolvimiento., y establecer cuáles son las variables económicas y financieras que determinaran la estimación del presupuesto público. Lo conforman el plan financiero del estado, el marco fiscal de mediano plazo y el marco de gasto de mediano plazo.
2. Uno de priorización de gastos: consiste en priorizar los gastos públicos, que con base en la capacidad de financiamiento establecida en el primer componente, se deben ejecutar durante la vigencia fiscal, de acuerdo con los lineamientos establecidos en el Plan Nacional de desarrollo. Está conformado por el plan operativo anual de inversiones estatales.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

3. Uno de asignación de recursos: consiste en la asignación de recursos a las entidades por concepto de gastos, de acuerdo a las prioridades hechas por el Gobierno, con el fin que durante una vigencia fiscal desarrollen sus funciones. Este componente corresponde a la ley anual sobre el presupuesto general de la Nación.

El presupuesto general es el instrumento financiero por medio del cual el Gobierno ejecuta los planes y programas de desarrollo económica y social, lo que implica que la asignación de recursos obedece a una acción planeada del Estado, orientada no solo a satisfacer las necesidades colectivas de la sociedad, sino a generar cambios estructurales que redunden en un progreso social y en un desarrollo económico.

➤ EI SISTEMA PRESUPUESTAL EN LOS MUNICIPIOS DE COLOMBIA

El presupuesto municipal tiene tres funciones básicas: a) Proyectar los ingresos y rentas a percibir durante la vigencia fiscal y autorizar los respectivos gastos e inversiones; b) Cumplir con una porción, atendiendo criterios de prioridad, de los programas y proyectos contenidos en el Plan de Desarrollo, y c) Alcanzar objetivos financieros, que no son otra cosa que adecuar el comportamiento real de los ingresos a las proyecciones contenidas en el Plan de Desarrollo.

Para cumplir con estas funciones, la ley ha creado un instrumento de planificación conocido como SISTEMA PRESUPUESTAL, que podemos definir como un conjunto de elementos coordinados que buscan a través del

presupuesto público alcanzar las metas de las entidades públicas en materia financiera y de desarrollo.

El Sistema Presupuestal de las entidades territoriales se encuentra conformado por:

- *PLAN OPERATIVO ANUAL DE INVERSIONES*: Constituye la parte del Plan de Desarrollo que será ejecutado a cargo del presupuesto en la vigencia correspondiente entre 1° de enero al 31 de Diciembre de cada año.
- *PLAN FINANCIERO*: A nivel Municipal el Plan financiero hace referencia al impacto financiero que producen las operaciones efectivas de la entidad. Es decir analiza el comportamiento real de los ingresos y gastos del Municipio.
- *PRESUPUESTO MUNICIPAL*: Es la proyección que se hace de los ingresos y la asignación autorizada de gastos ejecutables durante una vigencia fiscal.

El presupuesto Municipal se compone así:

1. Presupuesto de Rentas. El cual se encuentra reglamentado en el artículo 11 del Decreto 111 de 1996.
2. Presupuesto de gastos o ley de apropiaciones: Son autorizaciones máximas establecidas en el presupuesto que permiten atender las necesidades propias del respectivo municipio. Se conforma por gastos de Funcionamiento, de inversión y Servicio de la deuda.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

3. Disposiciones Generales: Son normas que se expiden anualmente para la correcta ejecución del presupuesto. Definen los diferentes tipos tanto de ingresos como de gastos así como de los requisitos para su ejecución. Tienen como aspecto particular que sólo rigen para el año para el cual se expiden.

El presupuesto público estará sujeto a diferentes formas de control:

- *CONTROL FISCAL*: del ejercicio del control fiscal excepcional por parte de la Contraloría General de la República, en los términos del artículo 26 de la ley 42 de 1993.
- *CONTROL POLÍTICO*: La ejerce el Concejo municipal en la forma prevista en el artículo 32, numeral 2° de la ley 136 de 1994, que establece: «Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos, las siguientes: (...) 2. Exigir los informes escritos o citar a los secretarios de la alcaldía, directores de departamentos administrativos o entidades descentralizadas municipales, al contralor o al personero, así como a cualquier funcionario municipal, excepto el alcalde, para que en sesión ordinaria haga declaraciones orales sobre asuntos relacionados con la marcha del municipio.

MARCO CONCEPTUAL

Los conceptos relacionados a la investigación están descritos a continuación:

ESTADO: El concepto de Estado difiere según los autores, pero algunos de ellos definen el Estado como el conjunto de instituciones que poseen la autoridad y potestad para establecer las normas que regulan una sociedad, teniendo soberanía interna y externa sobre un territorio determinado. Max Weber, en 1919, define el Estado como una organización que reclama para sí - con éxito- el "monopolio de la violencia legítima"; por ello, dentro del Estado se incluyen instituciones tales como las fuerzas armadas, la administración pública, los tribunales y la policía, asumiendo pues el Estado las funciones de defensa, gobernación, justicia, seguridad y otras como las relaciones exteriores.

PRESUPUESTO PÚBLICO: Acto soberano de una autoridad pública, mediante el cual se computa o calculan anticipadamente los ingresos y se autorizan los gastos para un período determinado. En términos políticos es la expresión financiera de un programa de gobierno (Diccionario de términos de Contabilidad Pública 2010). Es considerado un instrumento del Gobierno para la ejecución de los planes y programas consignados en el Plan de Desarrollo; así mismo es como gestiona los recursos con los cuales se financia. El presupuesto Público calcula anticipadamente los ingresos y los gastos para un año, que comprende de Enero 1 a diciembre 31, según el principio de anualidad del presupuesto.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

Permite el equilibrio entre los ingresos y gastos públicos en las finanzas del Estado.

MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO. Es una referencia general basado en la información financiera que tienen los entes territoriales y sirve para: 1). Elaborar la proyección técnica de la sostenibilidad fiscal territorial a 10 años.2). Promover la sostenibilidad de las finanzas en el mediano plazo sin involucrar las condiciones políticas que afectan la gestión territorial. 3). Sustentar el desarrollo de las actividades del gobierno territorial, en el logro de sus objetivos de política.

GASTO PÚBLICO SOCIAL: Erogación orientada a la solución de las necesidades básicas insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental, agua potable, vivienda, y las tendencias al Bienestar general y al mejoramiento de la calidad de vida de la población. (Diccionario de términos de Contabilidad Pública 2010).

INVERSIÓN: 1. En presupuesto, parte del ingreso o el gasto que se destina a la producción de bienes de capital en un espacio de tiempo dado. 2. En contabilidad patrimonial, recursos aplicados en la creación y fortalecimiento de empresas públicas y entidades de naturaleza privada, y en la adquisición de valores como títulos e instrumentos derivados, en cumplimiento de políticas financieras, económicas y sociales del Estado y que como consecuencia pueden generar utilidades. (Diccionario de términos de Contabilidad Pública 2010).

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

MOVILIDAD: La movilidad en un territorio concreto, como es una ciudad, es la resultante de tres factores que deben tenerse en cuenta a la hora de su planificación:

1. El uso del Suelo.
2. Las infraestructuras al servicio de la movilidad (vías).
3. La oferta de modos, servicios y sistemas de gestión de la misma.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

CAPITULO I

PLAN DE DESARROLLO SOACHA PARA VIVIR MEJOR 2008 – 2011 - MOVILIDAD E INTEGRACIÓN DE LA CIUDAD

DIAGNOSTICO DEL SECTOR DE MOVILIDAD PARA LA VIGENCIA 2008 – 2011.

La construcción del Plan de Desarrollo de la ciudad de Soacha se hace a partir de una Construcción Social de la identificación de los problemas y de las soluciones, donde conversa armónicamente el saber de la comunidad con el conocimiento académico. Es decir, no es el producto de una visión tecnocrática que ve al municipio como objeto de análisis, sino que lo identifica como sujeto de desarrollo, donde los intereses legítimos de la comunidad, del sector privado, del sector público, de intereses específicos en lo cultural o ambiental, se interrelacionan para construir una visión compartida de los problemas que aquejan al municipio y que se reflejan en el diagnóstico económico y social del mismo.

En el municipio de Soacha habitan más de 454.000 personas (proyecciones Censo 2005) que representan un capital humano muy valioso para el desarrollo. El territorio presenta grandes fortalezas y potencialidades por su ubicación estratégica en el eje vial más importante del país y por su cercanía al Distrito Capital. No obstante y a pesar de estas fortalezas, la desinstitucionalización del municipio explicado por la baja presencia del Estado

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

y de los actores privados y comunitarios en todo el territorio, sumado a las dinámicas históricas de ocupación y alto crecimiento poblacional desordenado han configurado a Soacha como un municipio que aún no se consolida como una verdadera ciudad que cubra la demandas de sus ciudadanos y ciudadanas. El territorio municipal, se encuentra dividido en la zona urbana con una extensión de 22 Km²; y la zona rural con un área de 161 Km²; para un total de 183 Km². El municipio de Soacha se encuentra dividido políticamente en seis (6) Comunas y dos (2) Corregimientos, con 347 barrios aproximadamente. Las dinámicas de poblamiento del territorio han establecido un escenario conflictivo y desordenado, configurando un conglomerado humano heterogéneo y no una verdadera ciudad. Algunas comunidades y empresas desarrollaron sus propias soluciones, en términos de servicios públicos, viviendas y vías, de manera que el territorio no se desarrolló de manera planificada y armónica.

Soacha forma parte integral de las condiciones generales de comunicación y movilidad física desarrolladas en el Distrito Capital y en su entorno regional, especialmente en lo que concierne a los niveles nacionales o regionales. En la actualidad la mayor parte del transporte entre la capital y el occidente y sur del país transita a través del municipio y específicamente a través de su área central urbana, produciendo un importante impacto urbano de deterioro y consecuencias comerciales.

Con relación a la movilidad vehicular en el municipio no existe conexión directa entre las diferentes comunas a excepción del trazado de la Autopista sur, siendo esta también un inconveniente en la comunicación entre los sectores o

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

las comunas ubicadas en el norte y el sur. Dicha Autopista es una vía de carácter nacional con muchos conflictos de movilidad. La mayoría de las vías locales no tienen continuidad y solamente tienen conexión con la Autopista por cuatro vías. En los barrios ubicados en Altos de Cazucá, no es posible identificar corredores viales específicos, teniendo en cuenta la crítica topografía de la zona. La mayoría de las vías locales no tienen el ancho del carril suficiente para el manejo del tráfico en doble sentido y presentan fallas técnicas.

En la actualidad se discute la fase final del diseño y operación del sistema TransMilenio, este proyecto se relaciona con la reestructuración de las rutas locales y con el mejoramiento en el cubrimiento de transporte público en el municipio.

De otro lado, en el municipio existen pocos corredores peatonales que proporcionen a los transeúntes una adecuada movilidad en los barrios y comunas, de igual manera las zonas existentes (andenes) no proporcionan seguridad a los peatones, provocando que estos usen las vías vehiculares para su desplazamiento. Los andenes existentes en el municipio, no fueron planificados para ser utilizados como corredor vial peatonal, sino como zona de transición entre el predio privado y la vía pública. Otro de los conflictos que se presentan es por la ubicación de los postes de redes de energía y comunicaciones.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

Resultados del diagnóstico comunitario inicial:

A continuación se presentan los tres problemas más recurrentes identificadas por los ciudadanos de Soacha en el tema de MOVILIDAD.

- Déficit de rutas, desorganización y abusos en tarifas por parte de los prestadores del servicio de transporte público
- Mal estado de la malla vial, deterioro e inexistencia de paraderos y poca conexión entre barrios.
- Deficiencias en señalización y semaforización.

METAS FIJADAS EN EL PLAN DE DESARROLLO SOACHA PARA VIVIR MEJOR 2008 – 2011 EN EL SECTOR DE MOVILIDAD.

Dentro del plan de Desarrollo “SOACHA PARA VIVIR MEJOR 2008 – 2011” se establecieron las siguientes metas con el objetivo de Aumentar, recuperar, habilitar y mantener el espacio público para el encuentro, el descanso y el esparcimiento de la población Soachuna.

PROGRAMA 1. MOVILIDAD E INTEGRACION DE LA CIUDAD.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

PROYECTOS	ACCIONES / METAS
1. CONSTRUCCIÓN Y MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA PARA LA MOVILIDAD	Rehabilitar 20 Kilómetros de vías urbanas.
	Construir 15 Km. de alamedas y ciclo rutas urbanas.
	Construir 10 kilómetros de vías vehiculares con recursos del municipio.
	Conformar y adecuar 44 kilómetros de vías en afirmado.
	Participar en la construcción del sistema de transporte Masivo - Transmilenio, para el Municipio.
	Realizar estudios y diseños de cada una de las vías peatonales, vehiculares, andenes, alamedas y ciclorutas a construir.
	Construir 2 puentes peatonales en las zonas de alto tránsito peatonal.
	Rehabilitar 6 Km. de andenes. Construir el Puente Peatonal sobre el Humedal Tierra Blanca entre los barrios Ducales y Arizona Comuna Uno (1), con el previo concepto de la CAR.
2. PLANEACIÓN Y CULTURA VIAL PARA LA CIUDAD	Formular e implementar el Plan Vial y de Movilidad, diagnóstico e inventario vial del municipio, dando prioridad a la conectividad de la Malla Vial.
	Contratar estudio de factibilidad para la construcción de la red de ciclorutas del Municipio.
	Realizar talleres sobre cultura ciudadana para la movilidad.
	Diseñar y aplicar encuestas para el mejoramiento del transporte y la movilidad

	Realizar foros y conferencias sobre tránsito, transporte y movilidad.
	Adelantar procesos de expropiación administrativa para ejecutar el Plan Vial y de Movilidad en el Municipio.
3. CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTE MUNICIPAL	Instalar 6.000 señales viales.
	Instalar 40 puntos de semaforización en el Municipio.
	Instalar 60 puntos de reductores de velocidad en zonas de alto riesgo y zonas escolares.
	Revisar y reestructurar las rutas de transporte en el Municipio de Soacha.
	Mejorar, adecuar y unificar los paraderos
	Construir paraderos en la Autopista Sur
	Implementación y puesta en marcha de la tarjeta de operación electrónica.
Establecer, estandarizar y controlar las tarifas del transporte público del Municipio.	

Tabla 2. Fuente ALCALDIA MUNICIPAL DE SOACHA PDM

Cabe aclarar que el Municipio de Soacha, en primer lugar, para la elaboración del Plan de Desarrollo no realizó una articulación con el plan Departamental ni Nacional, pues no existe evidencia de haber recibido asesoría de estas instancias para la aprobación del documento. Además no se construyeron metas de resultado, como consecuencia, no se puede medir el impacto real de la ejecución del Plan en términos de bienestar general y mejoramiento de la calidad de vida de la población. Son alrededor de 540 metas de producto aisladas y que además muchas de ellas son de funcionamiento.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

Para el seguimiento al cumplimiento del plan de Desarrollo la secretaria de planeación, implementó un sistema reportando informes semestrales. Según este Despacho, a diciembre de 2009 la evaluación de seguimiento arrojó un avance del 45.3%, mientras que a noviembre de 2010 se registró un 62% de ejecución, a febrero de 2011 un 67.2% y a Diciembre de 2011 se cumple con el 80.9% del Plan de Desarrollo.

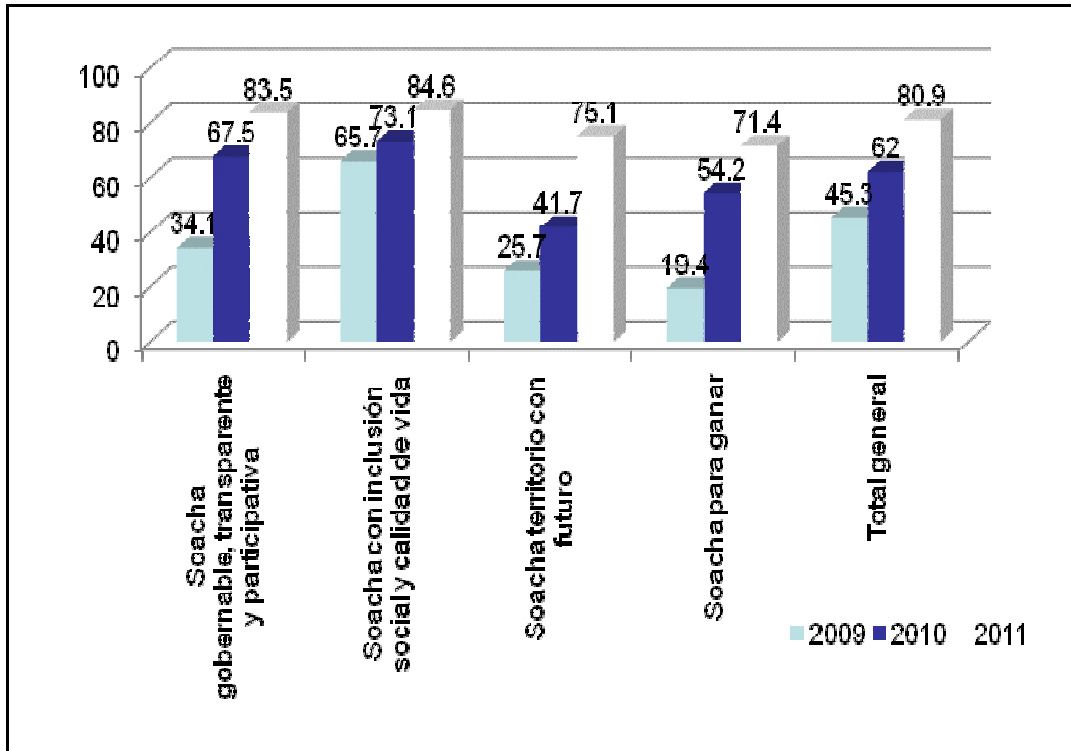


Grafico 2. Fuente SECRETARIA DE PLANEACION Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SOACHA

La Secretaría de Planeación igualmente reporta que se consolidó la información y se promediaron los avances de ejecución de las metas a cargo de cada secretaria:

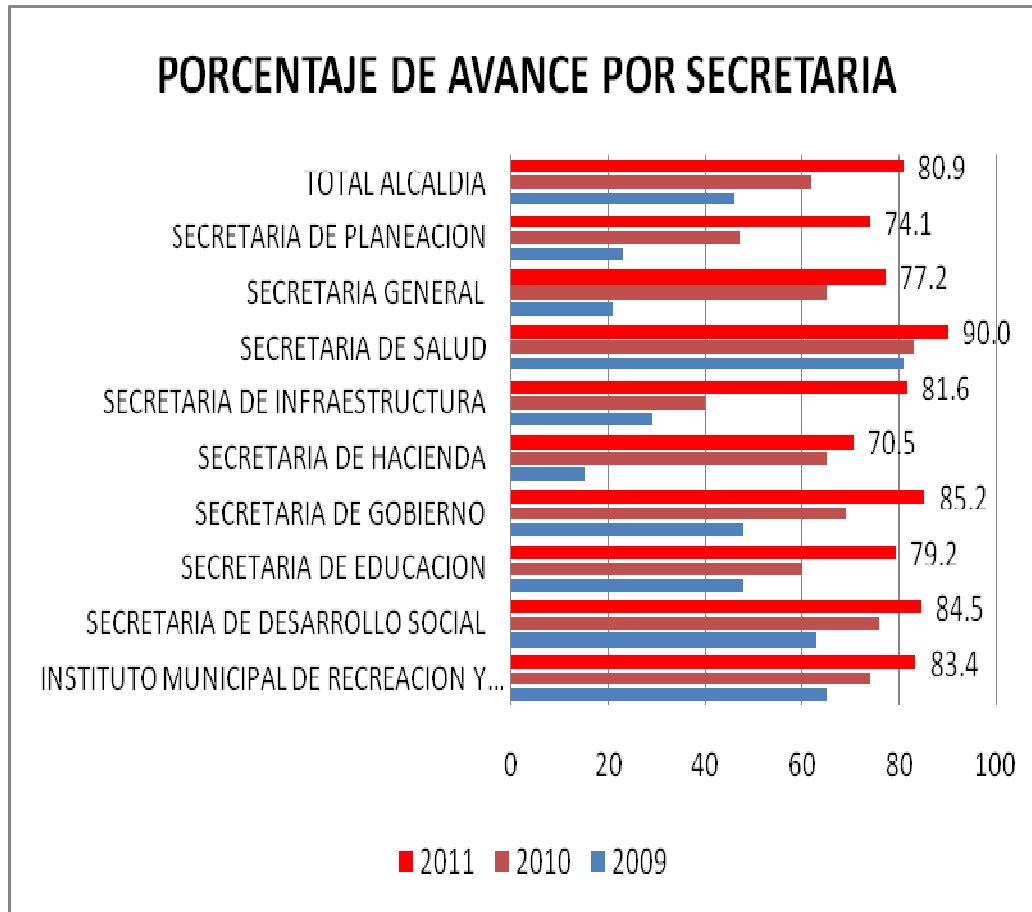


Grafico 3. Fuente SECRETARIA DE PLANEACION Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SOACHA – INFORME DE EMPALME 2011.

Según las cifras anteriores, refleja que hubo buenos resultados por cuanto arroja un cumplimiento del 80.9 % en la ejecución total del plan de desarrollo. No obstante es preciso señalar que revisado el anexo 5 del documento final del empalme de diciembre de 2011, que soporta los anteriores gráficos, éste consiste en la relación en Excel de las metas (532), el porcentaje de avance físico y para cada meta se describe los logros alcanzados y respectivas dificultades para el incumplimiento en algunos casos.

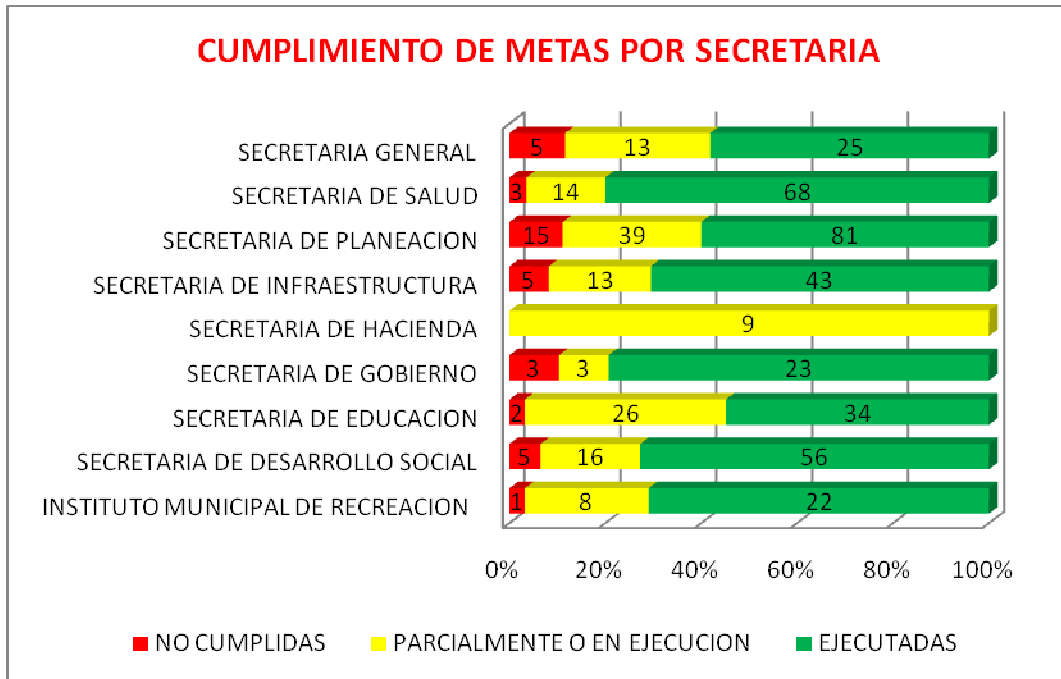


Grafico 4. Fuente SECRETARIA DE PLANEACION Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SOACHA

La Secretaria de Infraestructura era responsable de la ejecución de 61 metas de las 527 lo que equivale a un 12% del total de las metas contenidas en el Plan de Desarrollo Municipal Soacha para Vivir Mejor 2008 – 2011.

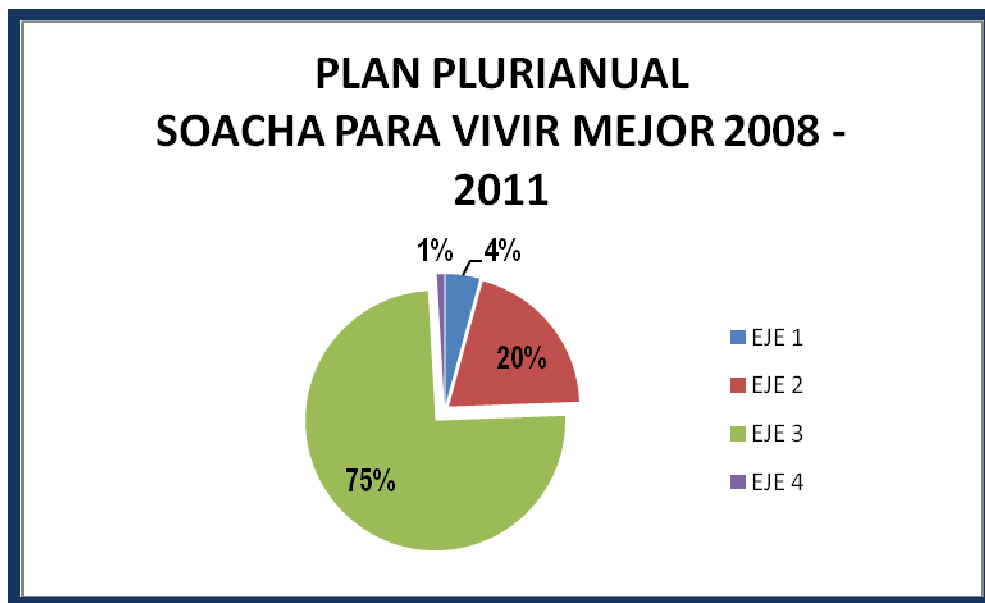
Como se observa en la grafica anterior ejecuto 43 Metas a un 100%, 13 se encuentran ejecutadas parcialmente y tan solo 5 Metas no se cumplieron. En el tema de Movilidad.

DISTRIBUCION DEL PRESUPUESTO DEL PLAN DE DESARROLLO

SOACHA PARA VIVIR MEJOR 2008 – 2011

VALOR TOTAL DEL PLAN POR EJES	
EJE	VALOR TOTAL EJE
EJE 1. SOACHA GOBERNABLE, TRANSPARENTE Y PARTICIPATIVA	\$ 104.299.000.000
EJE 2. SOACHA CON INCLUSION SOCIAL Y CALIDAD DE VIDA	\$ 501.184.000.000
EJE 3. TERRITORIO CON FUTURO	\$ 1.852.670.000.000
EJE 4. SOACHA PARA GANAR	\$ 22.760.000.000
TOTAL PLAN DE DESARROLLO 2008-2011	\$2.480.913.000.000

Tabla 3. Fuente ALCALDIA MUNICIPAL DE SOACHA PDM



GRAFICA 5. Fuente ALCALDIA MUNICIPAL DE SOACHA

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

Como se observa en el grafico anterior el 75% del Presupuesto total esta orientado hacia el cumplimiento del Eje 3. TERRITORIO CON FUTURO, ahora bien, veamos de este presupuesto cuanto le corresponde a la Política objeto del estudio.

El Plan de desarrollo esta en su eje 3. Territorio con Futuro esta dividido en 5 políticas las cuales están financiadas presupuestalmente así:

VALOR TOTAL DEL PLAN POR POLITICA	
POLITICA	VALOR TOTAL
1. Soacha con hábitat y vivienda digna	\$ 1.520.383.000.000
2. Soacha se mueve y se integra territorialmente	\$ 201.494.000.000
3. Soacha con espacio público para la Gente	\$ 8.845.000.000
4. Soacha con servicios y equipamiento público	\$ 117.648.000.000
5. Soacha territorialmente ordenada	\$ 4.300.000.000
TOTAL PLAN DE DESARROLLO 2008-2011 EJE 3	\$ 1.852.670.000.000

Tabla 4. Fuente ALCALDIA MUNICIPAL DE SOACHA PDM

Realizando la comparación frente a la apropiación real del Municipio tenemos que: La apropiación efectiva de recursos del Municipio para el cuatrenio fue de **NOVECIENTOS SETENTA Y CUATRO MIL CIENTO CUARENTA Y CUATRO MILLONES CIENTO CINCUENTA Y UN MIL SETECIENTOS CINCO PESOS (\$974.144.151.705,78) M CTE**, distribuidos así:

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

VALOR TOTAL DEL PLAN POR EJES - APROPIADO	
EJE	VALOR TOTAL EJE
EJE 1. SOACHA GOBERNABLE, TRANSPARENTE Y PARTICIPATIVA	\$ 26.788.951.612,00
EJE 2. SOACHA CON INCLUSION SOCIAL Y CALIDAD DE VIDA	\$ 750.947.771.548,70
EJE 3. TERRITORIO CON FUTURO	\$ 189.685.798.693,08
EJE 4. SOACHA PARA GANAR	\$ 6.721.629.852,00
TOTAL PLAN DE DESARROLLO 2008-2011	\$ 974.144.151.705,78

Tabla 5. Fuente ALCALDIA MUNICIPAL DE SOACHA PDM

Se tiene entonces que la apropiación total del Municipio frente al valor del Plan de desarrollo es del 39%. Lo que significa que el presupuesto apropiado de ninguna manera era suficiente para cumplir con el plan de desarrollo propuesto.

VALOR TOTAL DEL PLAN POR POLITICA - APROPIADO	
POLITICA	VALOR TOTAL
1. Soacha con hábitat y vivienda digna	\$ 21.033.712.267,38
2. Soacha se mueve y se integra territorialmente	\$ 71.442.723.468,75
3. Soacha con espacio público para la Gente	1.400.000.000,00
4. Soacha con servicios y equipamiento público	92.247.079.194,95
5. Soacha territorialmente ordenada	3.562.283.762,00
TOTAL PLAN DE DESARROLLO 2008-2011 EJE 3	189.685.798.693,08

Tabla 6. Fuente ALCALDIA MUNICIPAL DE SOACHA PDM

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

CAPITULO II

EL MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO DEL MUNICIPIO DE SOACHA

De acuerdo con lo establecido en el artículo 5° de la Ley 819 de 2003 el marco fiscal de mediano plazo para entidades territoriales, debe contener como mínimo:

- a) El Plan Financiero contenido en el artículo 4° de la Ley 38 de 1989, modificado por el inciso 5 de la Ley 179 de 1994;
- b) Las metas de superávit primario a que hace referencia el artículo 2° de la presente ley, así como el nivel de deuda pública y un análisis de su sostenibilidad;
- c) Las acciones y medidas específicas en las que se sustenta el cumplimiento de las metas, con sus correspondientes cronogramas de ejecución;
- d) Un informe de resultados fiscales de la vigencia fiscal anterior. Este informe debe incluir, en caso de incumplimiento de las metas fijadas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo del año anterior, una explicación de cualquier desviación respecto a las metas y las medidas necesarias para corregirlas.

Si se ha incumplido la meta de superávit primario del año anterior, el nuevo Marco Fiscal de Mediano Plazo tiene que reflejar un ajuste tal que garantice la sostenibilidad de la deuda pública;

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

- e) Una estimación del costo fiscal de las exenciones tributarias existentes en la vigencia anterior;
- f) Una relación de los pasivos exigibles y de los pasivos contingentes que pueden afectar la situación financiera de la entidad territorial;
- g) El costo fiscal de los proyectos de ordenanza o acuerdo sancionados en la vigencia fiscal anterior.

El marco fiscal de mediano plazo, previsto en el artículo 5º de la Ley 819 de 2003, es un instrumento financiero que sirve como base fundamental para la programación y elaboración del presupuesto y que se debe presentar a título informativo al Concejo del Municipio, junto con el proyecto de presupuesto para la respectiva vigencia fiscal.

ANALISIS HISTORICO DEL MARCO FISCAL (2005 – 2007)

1. Comportamiento de las Operaciones Corrientes del Municipio:

OPERACIONES CORRIENTES	2005	2006	2007
INGRESOS CORRIENTES	22.189.927.069	19.110.595.843	32.493.297.000
GASTOS CORRIENTES	15.672.609.479	13.626.758.931	16.621.769.423
SUPERAVIT DE OPERACIONES CORRIENTES	6.517.317.590	5.483.836.912	15.871.527.577

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

2. Comportamiento de las Operaciones de Capital del Municipio

OPERACIONES DE CAPITAL	2005	2006	2007
INGRESOS DE CAPITAL	99.475.276.894	142.639.437.665	95.639.686.125
GASTOS DE CAPITAL	91.560.462.077	144.612.095.626	104.905.278.163
SUPERAVIT DE OPERACIONES DE CAPITAL	7.914.814.817	-1.972.657.961	-9.265.592.038

3. Resultado fiscal del plan financiero

TOTAL OPERACIONES EFECTIVAS	2005	2006	2007
INGRESOS TOTALES	121.665.203.963	161.750.033.508	128.132.983.125
GASTOS TOTALES	107.233.071.556	158.238.854.557	121.527.047.586
SUPERAVIT O DEFICT TOTAL	14.432.132.407	3.511.178.951	6.605.935.539

ANALISIS DEL MARCO FISCAL (2009 – 2019)

1. PLAN FINANCIERO

El Plan Financiero es el instrumento financiero básico para la programación y ejecución del presupuesto público, además se constituye en eje fundamental de la planeación financiera territorial.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

La ley define el Plan Financiero como una proyección de ingresos, gastos y el déficit operacional. Prevé que tiene como base las operaciones efectivas de caja, y que debe ajustarse anualmente de acuerdo con la ejecución presupuestal de la vigencia anterior.

ANALISIS DE LAS OPERACIONES CORRIENTES

OPERACIONES CORRIENTES	2008	2009	2010	2019
INGRESOS CORRIENTES	32.285.853.144	37.448.000.000	59.680.000.000	80.774.249.582
GASTOS CORRIENTES	17.177.243.499	22.720.031.328	26.165.000.000	34.139.390.355
SUPERAVIT DE OPERACIONES CORRIENTES	14.508.609.645	14.727.968.672	33.515.000.000	46.634.859.227

ANALISIS DE LAS OPERACIONES DE CAPITAL

OPERACIONES DE CAPITAL	2008	2009	2010	2019
INGRESOS DE CAPITAL	194.624.835.777	240.061.202.385	178.585.964.773	206.834.966.978
GASTOS DE CAPITAL	162.486.894.125	242.634.310.625	212.100.964.773	223.339.167.616
SUPERAVIT DE OPERACIONES DE CAPITAL	46.646.551.297	-2.573.108.240	-33.515.000.000	-16.504.200.638

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

Las operaciones de capital muestran ingresos capital para el 2010 por valor de \$178.585.9 millones, que para el 2019 pasan a la suma de \$206.834.9 millones. Los gastos de capital para el 2010 suman \$212.100.9 millones y para el 2019 ascienden a la suma de \$223.339.2 millones, presentándose durante el periodo un déficit de capital decreciente, que para el año 2010 suma -\$33.515 millones y en el 2019 suma -\$16.504.2 millones, el cual se financia con el superávit corriente.

RESULTADO FISCAL DEL PLAN FINANCIERO

TOTAL OPERACIONES EFECTIVAS	2008	2009	2010	2019
INGRESOS TOTALES	226.910.688.921	277.509.202.385	238.265.964.773	287.609.216.560
GASTOS TOTALES	180.264.137.624	265.354.341.953	238.265.964.773	257.478.557.971
SUPERAVIT O DEFICIT OPERACIONAL	46.646.551.297	12.154.860.432	0	30.130.658.589

Para las proyecciones de 2010 a 2019 se tuvieron en cuenta los indicadores fijados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, a saber, Inflación proyectada para el 2009 el 3.5% y del 2010 a 2019 el 3%, además los indicadores para proyectar los recursos del sistema general de participaciones fijados el gobierno nacional y el comportamiento histórico de los recursos propios del

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

Municipio, así como las estrategias planteadas en el Plan de Desarrollo para el fortalecimiento de las finanzas públicas

2. SUPERAVIT PRIMARIO

El artículo 2º de la ley 819 de 2003 establece:

“Cada año el Gobierno Nacional determinará para la vigencia fiscal siguiente una meta de superávit primario para el sector público no financiero consistente con el programa macroeconómico, y metas indicativas para los superávit primarios de las diez (10) vigencias fiscales siguientes. Todo ello con el fin de garantizar la sostenibilidad de la deuda y el crecimiento económico. Dicha meta será aprobada por el Consejo Nacional de Política Económica y Social, Conpes, previo concepto del Consejo Superior de Política Fiscal, Confis.

Las metas de superávit primario ajustadas por el ciclo económico, en promedio, no podrán ser inferiores al superávit primario estructural que garantiza la sostenibilidad de la deuda.

La elaboración de la meta de superávit primario tendrá en cuenta supuestos macroeconómicos, tales como tasas de interés, inflación, crecimiento económico y tasa de cambio, determinados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Nacional de Planeación, y el Banco de la República.

Sin perjuicio de los límites a los gastos de funcionamiento establecidos en la Ley 617 de 2000, o en aquellas leyes que la modifiquen o adicionen, los

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

departamentos, distritos y municipios de categorías especial, 1 y 2 deberán establecer una meta de superávit primario para cada vigencia con el fin de garantizar la sostenibilidad de su respectiva deuda de acuerdo con lo establecido en la Ley 358 de 1997 o en aquellas leyes que la modifiquen o adicionen. La meta de superávit primario que garantiza la sostenibilidad de la deuda será fijada por el Confis o por la Secretaría de Hacienda correspondiente y aprobado y revisado por el Consejo de Gobierno.

Parágrafo. Se entiende por superávit primario aquel valor positivo que resulta de la diferencia entre la suma de los ingresos corrientes y los recursos de capital, diferentes a desembolsos de crédito, privatizaciones, capitalizaciones, utilidades del Banco de la República (para el caso de la Nación), y la suma de los gastos de funcionamiento, inversión y gastos de operación comercial”.

Por otra parte, el artículo 5º de la misma ley 819 de 2003 establece:

“Anualmente, en los departamentos, en los distritos y municipios de categoría especial, 1 y 2, a partir de la vigencia de la presente ley, y en los municipios de categorías 3, 4, 5 y 6 a partir de la vigencia 2005, el Gobernador o Alcalde deberá presentar a la respectiva Asamblea o Concejo, a título informativo, un Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Dicho Marco se presentará en el mismo período en el cual se deba presentar el proyecto de presupuesto y debe contener como mínimo:

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

...b) Las metas de superávit primario a que hace referencia el artículo 2º de la presente ley, así como el nivel de deuda pública y un análisis de su sostenibilidad”

Por lo tanto, las administraciones territoriales deben presentar a las corporaciones públicas junto con el proyecto de presupuesto para la respectiva vigencia fiscal el denominado Marco Fiscal de Mediano Plazo, en el cual se incluye por mandato de la ley LAS METAS DE SUPERAVIT PRIMARIO, lo cual obliga al gobierno a elaborar este instrumento financiero.

CALCULO DEL SUPERAVIT PRIMARIO	2008	2009	2010	2019
INGRESOS				
INGRESOS CORRIENTES	100.338.592.597	121.942.078.174	59.680.000.000	80.774.249.582
INGRESOS DE CAPITAL	23.890.090.485	48.618.217.998	168.585.964.773	206.834.966.978
TOTAL INGRESOS	124.228.683.082	170.560.296.172	228.265.964.773	287.609.216.560
GASTOS				
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	16.603.088.692	22.720.031.328	25.715.000.000	33.552.242.422
GASTOS DE CAPITAL	105.785.332.265	147.023.364.844	199.200.964.773	222.752.019.683
TOTAL GASTOS	123.798.683.083	169.743.396.172	224.915.964.773	256.304.262.105
SUPERAVIT PRIMARIO	1.840.262.125	816.900.000	3.350.000.000	31.304.954.455

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

“Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's” A.Sarras - USA

El cálculo y la proyección del superávit fiscal se hicieron con base en el cuadro de procedimientos establecido por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Excluido el servicio de la deuda pública de las proyecciones financieras, y en cumplimiento de lo establecido en la ley 819 de 2003, el balance financiero del municipio arroja un superávit primario para el año 2010 por valor de \$3.350 millones, el cual aumenta a través de los años fiscales 2011 a 2019 y para éste último año asciende a la suma de \$31.304.9 millones.

El superávit primario resulta de restar de los ingresos totales los gastos totales. Los ingresos totales para el año 2010 suman \$228.265.9 millones y los gastos totales \$224.915.9 millones; estas cifras son crecientes para el periodo en estudio, y en el 2019 los ingresos totales suman \$287.609.2 millones y los gastos totales \$256.304.2 millones.

Los ingresos corrientes, en el año 2010 suman \$59.680 millones y en el año 2019 llegan al monto de \$80.774.2 millones; los gastos corrientes en el 2010 suman \$25.715 millones y en el 2019 \$33.552.2 millones.

El déficit de operaciones de capital se financia con el ahorro corriente. En el año 2010, no se genera ni déficit ni superávit total, ya que el municipio cubre con todos sus ingresos la financiación de todos los gastos, incluyendo el servicio de la deuda. Del 2011 al 2019, se genera superávit total, El margen de superávit total en el año 2019 suma \$30.130.6 millones.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

CONCLUSIONES

Mediante el desarrollo del presente trabajo se evidencio que la relación entre las herramientas de la gestión pública, permiten a las entidades territoriales diseñar políticas eficientes que conlleven al cumplimiento de la satisfacción de las necesidades de la población del Territorio. De acuerdo a lo anterior los Planes de desarrollo y el Presupuesto público representan un instrumento fundamental para la administración pública y representa la planeación eficiente permitiendo garantizar mayores niveles de eficacia en el gasto público.

En conclusión como resultado de la investigación, se puede afirmar que el Municipio de Soacha durante el periodo comprendido entre los años 2008 a 2011, no realizo la construcción del Plan de Desarrollo articulado con el plan Departamental ni Nacional, pues no hay evidencia de la realización de este proceso. En segundo lugar, no se construyeron metas de resultado, como consecuencia, no se puede medir el impacto real de la ejecución del Plan en términos de bienestar general y mejoramiento de la calidad de vida de la población.

En relación a la parte presupuestal como se expuso en el desarrollo de la investigación, el Municipio debe realizar no solo el presupuesto anual sino además de ello el Marco Fiscal de Mediano plazo, sin embargo para la formulación del plan de desarrollo no se tuvieron en cuenta las diferentes herramientas de planeación financiera como lo son la revisión histórica, la

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

realización de un diagnóstico de las finanzas del Municipio y la determinación de las fuentes y usos de los recursos del Municipio, lo que determina que el plan plurianual (anexo al proyecto Plan de Desarrollo) no fuera ejecutable ni financiable, ni tampoco se pudo establecer con certeza el monto que debía cubrirse con recursos propios, transferencias y/o convenios.

Además de lo anterior y de acuerdo a la investigación y el análisis de la información la Secretaría de Hacienda para el periodo analizado, se limitó a proyectar el presupuesto anualmente, asignándole recursos a los programas del Plan de Desarrollo, eso sí cumpliendo con lo ordenado por la Ley en términos de la distribución del Sistema General de Participaciones – SGP, la ley 617 de 2000 y la ley 819 de 2003, al menos en la parte presupuestal. Con base en la asignación de recursos, las diferentes dependencias de la Administración Municipal formularon los proyectos de inversión. Esto denota falta de planeación y articulación institucional, pues los proyectos deben formularse con anterioridad, para que se surta un proceso de priorización de proyectos con relación a las necesidades municipales en cumplimiento a las metas fijadas en el Plan de Desarrollo y luego si consolidar el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI), que forma parte del Presupuesto de Gastos del siguiente año.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

En relación al sector de movilidad las consecuencias de la mala planeación en la asignación presupuestal se ve reflejado en:

1. Los recursos disponibles en el periodo 2008 se utilizaron para financiar Programas del Plan de Desarrollo anterior (2005 – 2007).
2. Para las vigencias 2009 – 2010 se financio el sector movilidad a través de un empréstito con la banca privada, dichos recursos se invirtieron en obras puntuales y no en obras macro, lo que muestra que el Municipio no realizo una planeación de la Inversión y por tanto no se mejoraron los índices de Movilidad ni conectividad en el Municipio.
3. En plan de Desarrollo se determinaron una serie de recursos destinados al manejo de la Movilidad del Municipio, además de la inclusión de obras macros como el Cable aéreo, Trasmilenio y otros, en los cuales se realizo inversión en Estudios y Diseños sin haber realizo un plan financiero ni la sostenibilidad de dichos proyectos. Lo anterior deja ver notablemente la falta de planeación frente a los recursos y el apalancamiento que se debía tener para la ejecución de estos proyectos.

En relación a Trasmilenio uno de los proyectos bandera de la Administración del Municipio, se realizo a través de la celebración de un convenio el cual a la fecha no ha generado los resultados esperados, lo que en términos sociales no ha brindado los frutos para lo cual se tenia la inversión, sin embargo financieramente el Municipio ha cumplido con

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

los cronogramas del convenio, pero en cuanto a la ejecución real de la obra no se ha avanzado de acuerdo a dicho cronograma.

La inversión realizada para la construcción de obras de infraestructura vial (construcción de vías), en primer lugar se jerarquizaron unas vías de acuerdo a las necesidades de la comunidad pero se evidencio que estas vías no eran generadoras de conectividad por tanto no se llego a un mejoramiento de la movilidad

Una de las explicaciones que se para el incumplimiento del Plan de Desarrollo y de la falta de planeación presupuestal, es que la Administración Municipal no ha logrado crecer en términos de capacidad institucional al mismo ritmo de la población para afrontar y atender las necesidades de la misma. Las debilidades en la Gobernabilidad Local han presentado problemas de politiquería, falta de transparencia en el accionar público, falta de articulación entre las acciones del sector público y privado y ausencia de cultura en la programación y seguimiento interinstitucional. Así como coberturas insuficientes en movilidad, servicios públicos y descomposición social, que se expresa en altos índices de violencia, delincuencia, ilegalidad, informalidad, desempleo y contaminación ambiental y por ende una disminución de la calidad de vida de los ciudadanos y ciudadanas, poca identidad y sentido de pertenencia hacia el Municipio.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

Adicionalmente se puede concluir que hubo una falta de gestión del Gobierno Municipal, en la consecución de recursos a través de cofinanciación vía Nación, Departamento, entre otros; si bien los recursos del municipio no eran suficientes para el cumplimiento de los programas, existen diferentes medios de cooperación para apalancar los Proyectos.

La elaboración del Plan de Desarrollo Municipal contempla una visión transectorial, que implica trabajo en equipo, coordinación interinstitucional y articulación, razón por la cual las Secretarías de Planeación y Hacienda deben integrarse y trabajar mancomunadamente, para que haya armonía entre lo Planeado y lo Presupuestado. La ausencia de este trabajo en equipo y coordinación se refleja en los índices de cumplimiento de la gestión.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

BIBLIOGRAFIA

Acuerdo 018 del 2008. *Plan de Desarrollo Soacha para Vivir mejor 2008 – 2011.*

Aleksey Herrera Robles. (2003). *Régimen presupuestal de los municipios en Colombia.* Revista de derecho, universidad del norte.

Casa Editorial El Tiempo (2012). *Los planes de desarrollo mueven los negocios regionales.*

Contaduría General de la Nación (2010). *Diccionario de términos de Contabilidad Pública.* Bogotá D.C. Imprenta Nacional

Contraloría General de la República. (2012). *Economía Colombiana – Transparencia en la Gestión Fiscal y estructuras financieras.* Bogotá D.C. Imprenta Nacional.

Contraloría Municipal de Soacha. (2012). *Informe definitivo de auditoría general Alcaldía Municipal de Soacha Periodo auditado 2008 – 2011.*

Constitución Política de Colombia (1991)

Equipo universidad Virtual ESAP. (2008). *Gestión Publica Moderna P.8.*

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA

Nemocon Mojica Juan Carlos. (2011). *Plan de Gobierno Alcaldía Municipal de Soacha Cundinamarca. A Soacha La Construimos Todos.* Soacha, Cundinamarca.

Morales Domínguez David Fernando. (2009). *La Gestión del Presupuesto Publico Colombiano.* Bogotá D.C. Alvi Impresores LTDA.

Restrepo Juan Camilo. (2007). *Derecho Presupuestal Colombiano.* Bogotá D.C. LEGIS.

Romero Romero, Enrique. (2010) *Presupuesto público y contabilidad gubernamental (4a. Ed.).* ECOE Ediciones

LEY 136 DE 1994 - por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.

LEY 152 DE 1994 - por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo.

pdfMachine - is a pdf writer that produces quality PDF files with ease!

Get yours now!

"Thank you very much! I can use Acrobat Distiller or the Acrobat PDFWriter but I consider your product a lot easier to use and much preferable to Adobe's" A.Sarras - USA