

**UNIVERSIDAD MILITAR**

**NUEVA GRANADA**



**¿POR QUE LA GASOLINA SIGUE SUBIENDO EN COLOMBIA?**

**ESNEIDER ADAN HERNANDEZ VIASUS**

**ENSAYO**

**RAUL CORTES**

**DIRECTOR TRABAJO DE GRADO**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA**

**FACULTAD CIENCIAS ECONOMICAS**

**ESPECIALIZACION FINANZAS Y ADMINSITRACION PÚBLICA**

**BOGOTA D.C.**

**2011**

## INTRODUCCION

Los combustibles fósiles se han considerado desde el siglo pasado el motor de la economía mundial, durante los últimos años se ha presentado un aumento permanente de estos a nivel internacional, y de esta manera han impactado de una u otra forma el desarrollo de nuestra nación en la parte económica, política y social, por la cantidad de gravámenes a que están siendo sometidos en Colombia los combustibles específicamente la gasolina, convirtiéndose en una fuente invaluable de recursos para las finanzas fiscales del país.

La fijación de precios en Colombia de la gasolina esta determinada por el precio internacional del petróleo, lo anterior conlleva a evaluar si es la forma mas idónea para fijar los precios de los combustibles en Colombia, ya que en los últimos años el precio se ha disparado saliéndose abruptamente de los precios internacionales de tal forma que en ésta década es la que más se ha elevado el precio pagado por galón.

En los últimos años en Colombia se ha sentido inconformidad y preocupación por el aumento constante del precio de los combustibles, ya que afecta directamente el bolsillo de los colombianos y más aun en la búsqueda de una explicación lógica bajo los parámetros de que somos productores de petróleo terceros en Latinoamérica, tan ricos en recursos naturales, poseemos refinerías para la diversificación de los derivados del crudo, y se esta pagando el cuarto combustible mas costoso del mundo.

## ¿POR QUE LA GASOLINA SIGUE SUBIENDO EN COLOMBIA?

Antes de realizar cualquier análisis es necesario tener claro que es el petróleo, y conocer una reseña histórica general en cuanto al surgimiento y comercialización del mismo a través de los años, para luego profundizar el por que la gasolina en Colombia sigue en alza si somos productores. El petróleo es el producto de la descomposición de la materia orgánica (vegetales y animales), micro organismo que quedaron sepultados en épocas remotas y que por muchos milenios se viene originado y almacenado en las cavidades terrestres y es considerada la principal fuente de combustible (gasolina) o lubricante de automóviles además de electrodomésticos y usos industriales. El petróleo no se encuentra en todos lados, es por eso que su precio varía, ya que son escasos y están clasificados como recursos naturales no renovables.

Los seres humanos conocen estos depósitos superficiales de petróleo crudo desde hace miles de años. Durante mucho tiempo se emplearon para fines limitados, como el calafateado de barcos, la impermeabilización de tejidos o la fabricación de antorchas. En la época del **renacimiento**, el petróleo de algunos depósitos superficiales se destilaba para obtener lubricantes y productos medicinales, pero la auténtica explotación del petróleo no comenzó hasta el siglo XIX. Para entonces, la **Revolución Industrial** había desencadenado una búsqueda de nuevos combustibles y los cambios sociales hacían necesario un aceite bueno y barato para las lámparas.

La búsqueda de un combustible mejor para las lámparas llevó a una gran demanda de 'aceite de piedra' o petróleo, y a mediados del siglo XIX varios científicos desarrollaron procesos para su uso comercial. Por ejemplo, el británico James Young y otros comenzaron a fabricar diversos productos a partir del petróleo, aunque después Young centró sus actividades en la destilación de carbón y la explotación de esquistos petrolíferos. En 1852, el físico y geólogo canadiense Abraham Gessner obtuvo una patente para producir a partir de petróleo crudo un combustible para lámparas relativamente limpio y barato, el queroseno. Tres años más tarde, el químico estadounidense

Benjamín Silliman publicó un informe que indicaba la amplia gama de productos útiles que se podían obtener mediante la destilación del petróleo, uno de ellos era la gasolina debido a la invención del automóvil, y ha necesidades surgidas por la Guerra Mundial, debido a esto el petróleo se convirtió en uno de los cimientos de la sociedad industrial.

En conclusión desde el último tercio del siglo XIX, el petróleo y sus derivados son el motor de la economía mundial. Prácticamente todas las actividades económicas en los mercados de todos los países, se sustentan en el petróleo como fuente combustible puntualmente.

La medida universal del petróleo es el barril. Para propósitos de medición comercial, cada barril equivale a 42 galones y cada galón a 3,785 litros.

El precio del barril de petróleo se considera un referente en el sistema energético mundial, y sus oscilaciones afectan a dicho sistema de forma unidireccional, es decir, las variaciones en la cotización del petróleo afectan al resto de los mercados de combustibles, y no a la inversa. Además, el mercado del petróleo forma parte vital de los mercados financieros, afectando sus variaciones a casi la totalidad del resto de los sectores.

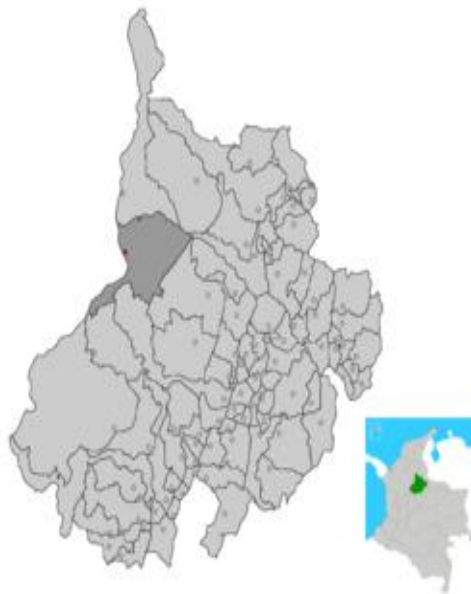
Hay que tener en cuenta que dentro de la producción de este combustible, la institución más importante es la Organización de países productores de petróleo (OPEP) conformada por países que tenían la mayor producción de petróleo a nivel mundial Al comienzo estaba conformada solo por cinco países (Irak, Irán, Kuwait, Arabia Saudita y Venezuela), Pero unos años después se sumaron 7 países mas Nigeria, Libia, Qatar, Los Emiratos Árabes Unidos, Libia, Indonesia, Argelia y Gabón.

El petróleo y su gama casi infinita de productos derivados le convierten en uno de los factores más importantes del desarrollo económico y social en todo el mundo. El petróleo y las decisiones estratégicas que sobre él, se toman por los países productores. Cuando sube el precio del petróleo se produce una subida de los costos, de forma más o menos inmediata, en casi todos los sectores productivos y, en consecuencia, se nota en los precios de los bienes de

consumo y direccionado a este ensayo caso puntual produciendo el alza de la gasolina.

La reversión de los hechos históricos internacionales al Estado Colombiano estableció que comercialmente, la historia del petróleo en Colombia comenzó en 1905, cuando el Gobierno Nacional firmó dos contratos de concesión el 25 de agosto de 1951, dando origen a la Empresa Colombiana de Petróleos ECOPEPETROL.

En 1961 asumió el manejo directo de la refinería de Barrancabermeja. Trece años después compró la Refinería de Cartagena, construida por Intercol en 1956.



Localización de Barrancabermeja en Colombia

Ubicación de Barrancabermeja en Santander [País](#)  [Colombia](#) • [Departamento](#)  [Santander](#)

• [Provincia](#) [Provincia de Mares](#) Ubicación  [07°04''N 73°52''O](#)Coordenadas:  [07°04''N](#)

[73°52''O](#) [Temperatura](#) Mínima 25°C, Promedio 32°C, Máxima 35°C° C • [Altitud](#) 75 a 146 [msnm](#)

[Superficie](#) 1.154 [km²](#) [Población](#) 359.258 hab. (censo del DANE del 2009) [Gentilicio](#) Barramejo/a

[Alcalde](#) Carlos Alberto Contreras López (2008-2011)

FUENTE: ECOPEPETROL

La empresa funciona como sociedad de naturaleza mercantil, dedicada al ejercicio de las actividades propias de la industria y el comercio del petróleo y sus afines.

Actualmente, Ecopetrol S.A. es la empresa más grande del país y la principal compañía petrolera en Colombia. Por su tamaño, pertenece al grupo de las 40 petroleras más grandes del mundo y es una de las cuatro principales de Latinoamérica.

Contemplando lo anterior, La empresa estatal encargada de suministrar la demanda interna del país es la conocida como Ecopetrol. Su fuente de abastecimiento es la producción y la importación, que actualmente tiene como principal proveedor al vecino país de Venezuela. Al ser una empresa de dominio público podemos saber que existe un subsidio para el sector de parte del Gobierno para mantener estable los precios.

El mercado actual de la gasolina en Colombia se caracteriza por ser uno de características monopólicas donde existe un solo vendedor, es decir, una empresa del Estado que vende la cantidad que se demande a un precio regulado por debajo del de mercado; y en el cual existen muchos compradores.

En Colombia hay un solo productor y 15 compañías mayoristas, que hacen las mezclas con etanol según lo que dicte la ley, posteriormente, se lo venden a los minoristas, que son cerca de 4.500. Según la norma, la gasolina debe tener un componente de etanol del 8 por ciento. Colombia, entonces es un poco atípico. Aquí solo hay un productor de combustible como lo vimos anteriormente mientras que lo normal en los países es que sean varios.

Hay que especificar que existen tres tipos de combustibles que distribuyen: en primer lugar, las estaciones terrestres que venden gasolina motor y ACPM; en segundo lugar, las estaciones fluviales, con un combustible denominado 'Fuel oil', y finalmente las estaciones aéreas, localizadas en los aeropuertos, que suministran un combustible que se denomina Jet A1.

Es importante reconocer que la gran mayoría de las estaciones son para transporte terrestre, al sumar unas 4.100. En materia de precios, Colombia se

haya en el cuarto puesto mundial de países con el combustible más costoso. De hecho, sigue muy de cerca a Uruguay, Brasil y Chile,

Precio en dólares de la gasolina en el continente

No	Pais	Us/Galon
1	Uruguay	5,75
2	Brasil	5,34
3	Chile	4,39
<b>4</b>	<b>Colombia</b>	<b>4,14</b>
5	Costa Rica	3,77
6	Nicaragua	3,74
7	Perú	3,60
8	Argentina	3,48
9	Honduras	3,38
10	El Salvador	3,26
11	Guatemala	3,21
12	Panamá	2,79
13	Estados Unidos	2,85
14	México	2,29
15	Ecuador	1,54
16	Venezuela	0,19

FUENTE: ECOPETROL

Luego de este paralelo a nivel mundial del precio de la gasolina colombiana y siendo claro que el alza en los precios de los combustibles se debe a la formula actual, que contempla factores como el precio internacional del petróleo, lo cual según lo visto no quiere decir que sea la mas idónea para fijar el precio de combustibles en Colombia. Entonces se hace necesaria una reformulación de la estructura de precios.

Si analizamos para el gobierno los gravámenes que se le imponen a la gasolina, tienen un impacto directo en las finanzas del país por la simple razón de imaginarnos o calcular el valor que genera al año, las regalías que reciben

entidades territoriales como renta, los ingresos generados por impuestos y dividendos que paga ECOPELROL.

Se puede determinar que lógicamente hay una incidencia política en el aumento de los precios de cierta forma.

De hecho, los impuestos para la gasolina se acercan al 35 por ciento por galón entre el gravamen del IVA, el tributo global, y la sobretasa a la misma. Si uno tiene 8.299 pesos por galón de gasolina, cerca del 35 por ciento son impuestos, lo que significa que buena parte se va para el Gobierno Nacional, exceptuando la sobretasa, que va para las regiones.

Del 35 por ciento de impuestos corresponde a IVA por ser un artículo comercial, no todos saben sobre la definición y uso del impuesto global, que nació de una articulación en la que se requería inversión para la malla vial.

Lo que algunos desconocen es que el 50% del recaudo por sobretasa a la gasolina en Bogotá se dedica a la malla vial, pero no a la de la ciudad, sino exclusivamente a la de TransMilenio.

Sobre la estructura de precios, también es importante aclarar que de lo que cuesta un galón de gasolina, el 52 por ciento va para el productor, que debe procesar y obtener el derivado de gasolina, en el caso de los combustibles líquidos.

Entonces el 35% en tributos y el 52% que va dirigido al productor, cerca del 88 por ciento se debe descontar el valor por cada galón. Así las cosas, del valor restante debe quedar un porcentaje para el transporte de crudo, otro para el mayorista y, finalmente, para que gane algo el minorista, que es la estación de gasolina.

La regulación de los precios de los combustibles en Colombia desde mediados de los setenta tiene como sustento legal los decretos 2104 de 1974 y 1736 de 1975 del Ministerio de Minas y Energía, los cuales se complementaron posteriormente con la Ley 1 de 1984. Mediante esta legislación se le asignó al Ministerio la función de establecer la política de precios de los derivados del



petróleo y el gas natural, de fijar su estructura y de decretar los aumentos periódicos.

Ellos que son los que tienen la responsabilidad de reformular la estructura de precios plantearon a través del ministro de minas Carlos Rodado, una nueva fórmula para calcular el precio de los combustibles en el país debido a la queja de los consumidores. La alternativa hace referencia debido a los altos precios de los combustibles, es que cuando el petróleo rebase los 90 dólares por barril que es promedio, una parte de los ingresos que recibe el Gobierno por impuestos y dividendos que alimenta el presupuesto nacional vaya a la financiación del Fondo de Estabilización.

En conclusión debido a las implicaciones que tiene este incremento constante de la gasolina, las intervenciones del Gobierno sirven para amortiguar el precio del combustible y para sanear en cierta parte el costo de vida de los colombianos. Sin embargo, las medidas tienen un alto costo para la economía, dado que el aplazamiento del desmonte gradual de los subsidios tiene un valor aproximado de 14 billones de pesos que saldrá de las utilidades de Ecopetrol, lo que implica una reducción en las regalías y los dividendos que recibe el Estado pero que según el nuevo panorama se volverán fondo de estabilización por lo menos estos recursos solo se utilizarán para apalancamiento del bolsillo de los colombianos cuando el barril del oro negro rebase los 90 dólares.

La realidad es que no se puede mantener congelado el precio de la gasolina mientras se están produciendo alzas en el mercado internacional. Los precios internos están muy ligados al precio externo, el 40 por ciento del crudo de Ecopetrol, lo compra a precios internacionales por la simple razón que en el país hay dos refinerías la de Barrancabermeja y la de Cartagena las cuales no cubren la demanda de los consumidores de gasolina interna y razón por la cual el precio comercial de la gasolina sigue subiendo sin contemplar también que no es de la misma calidad a la que se compra proveedores externos.

Hay que apoyar lo nuestro, colombiano compra colombiano, pero debemos ser conscientes de que no tenemos las capacidades de cubrir nuestra demanda interna seguimos explotando nuestros recursos naturales pero debemos

expandir las refinerías para agilizar el proceso de producción teniendo claro que esto se ha considerado pero los costos son bastante altos.

Si encontramos pozos que sean atractivos para la inversión extranjera podremos expandirnos y por lo menos aliviar el bolsillo de los consumidores de combustibles mientras tanto seguiremos aportando al fondo de estabilización sin importar si el precio internacional del petróleo baja, pues seguiremos aportando, será un colchón financiero pues las bajas en el precio del petróleo le llegarán al consumidor con mucha lentitud y no de forma fiel, y si sigue subiendo pues seguirán las alzas.

En conclusión se seguirá aplicando la misma política, los altos precios del petróleo tienen un impacto significativo sobre la economía colombiana y del mundo, directamente sobre el crecimiento de algunos sectores transables, sobre la tasa de cambio debido a los aumentos de la inversión extranjera directa, sobre la inflación y la política monetaria adiciónémosle que hay que esperar las consecuencias del endeudamiento de Estados Unidos y la repercusión en la economía de otros países y mercados del mundo.

Luego de analizar los factores externos, razones económicas y gravámenes gubernamentales ya sabemos por qué pagamos la cuarta gasolina más costosa del mundo y que durante el 2011 vamos a llegar a pagar hasta 9.000 pesos por galón por bien que nos vaya

Mientras no se corrija que el 35% de los impuestos están relacionados con recursos fiscales el comportamiento seguirá siendo hacia el alza.

## BIBLIOGRAFÍA

- EROSKICONSUMER. Reflexión sobre ¿Cuánto petróleo queda en el mundo? Reservas del petróleo, medio ambiente. <http://revista.consumer.es/web/es/20040101/medioambiente> Bogotá, 2011.
- ECOPETROL. Historia de Ecopetrol. <http://portal.ecopetrol.com.co/contenido.aspx?catID=32&conID=36271> Bogotá, 2011.
- PENSAMIENTO CRÍTICO. Autor Villareal Igor. Reflexión sobre las tendencias del petróleo a nivel mundial. [www.pensamientocritico.org/igovil0403.htm](http://www.pensamientocritico.org/igovil0403.htm) Bogotá, 2011
- EL TIEMPO. Autor. Anónimo. Publicación de la producción de petróleo en Colombia. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-9789248> . Bogotá. 03 de julio de 2011.