

**ENFERMEDAD HOLANDESA
“EFECTOS Y POSIBLES SOLUCIONES”
(2000-2012)**



Autores:

**CLAUDIA PATRICIA MORENO BUITRAGO
EDGAR ALFONSO GONZÁLEZ GARZÓN**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
ESPECIALIZACIÓN DE FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**

BOGOTÁ D.C.

Febrero de 2013

ENFERMEDAD HOLANDESA
“EFECTOS Y POSIBLES SOLUCIONES”
(2000-2012)

Autores:

CLAUDIA PATRICIA MORENO BUITRAGO
EDGAR ALFONSO GONZÁLEZ GARZÓN

Asesora Metodológica:

CLARA INÉS DOMÍNGUEZ DE ALDANA
Seminario de Investigación

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
ESPECIALIZACIÓN DE FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
BOGOTÁ D.C.
Febrero de 2013

AGRADECIMIENTOS

A Clara Inés Domínguez de Aldana por la asesoría brindada para la realización de este documento.

A Claudia Milena Gordillo por sus opiniones y sugerencias en el desarrollo del tema.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION.....	7
1.PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN.....	8
1.1.Elección.....	8
1.2.Formulación del Problema.....	8
1.3.Planteamiento del Problema de Investigación.....	9
2.DELIMITACION.....	11
3.JUSTIFICACION.....	12
4.DISEÑO METODOLÓGICO.....	14
5.OBJETIVO GENERAL.....	16
5.1.Objetivos específicos.....	16
6.MARCO TEORICO.....	17
7.MARCO CONCEPTUAL.....	18
8.MARCO JURÍDICO Y LEGAL.....	20
CAPITULO I: SÍNTOMAS DE LA ENFERMEDAD HOLANDESA Y CUALES SE PRESENTAN EN LA ECONOMÍA COLOMBIANA.....	21
CAPITULO II:NIVELES DE INVERSIÓN EXTRANJERA EN EL PAÍS DESTINADOS A EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES Y SUS EFECTOS FRENTE A LA TASA DE CAMBIO REAL.....	27

CAPITULO III: SECTORES DE LA ECONOMÍA AFECTADOS Y MEDIDAS PARA MINIMIZAR LOS EFECTOS DE LA ENFERMEDAD HOLANDESA.....	31
9.CONCLUSIONES.....	37
10.REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS.....	39
11.REFERENCIAS CIBERGRAFICAS.....	40
12.ANEXOS.....	41

RESUMEN

Los ingresos proporcionados por la actividad minera permitieron que este sector se convirtiera en una de las locomotoras del Gobierno Nacional. Pero estos recursos que en algún momento fueron contemplados como un insumo importante para el desarrollo de la Nación, se convirtieron en una de las mayores preocupaciones de los sectores agrícola, industrial, ganadero y hasta del mismo Estado, lo anterior en razón a algunos efectos negativos generados por estos recursos.

Palabras claves: Crecimiento económico, enfermedad holandesa, recursos naturales, economía colombiana, Sector minero-energético, regla fiscal, Tasa de cambio, fondo de estabilización.

ABSTRAC

The revenue provided by mining allowed this sector to become one of the engines of national government. But these resources that were once viewed as an important input for the development of the nation, became one of the major concerns of the agricultural, industrial, livestock and even the same state, due to any negative effects generated by these resources.

Keywords: Economic growth, Dutch disease, natural resources, Colombian economy, mining and energy sector, fiscal rule, exchange rate, stabilization fund.

INTRODUCCIÓN

La creciente explotación minera en Colombia, permitió que en el mes de enero de 2013 se superara la barrera de producción de un millón once mil barriles de petróleo, actividad que ubica al país dentro de los veinte mayores productores mundiales, este fenómeno económico aunado a la progresiva extracción de carbón, níquel y oro, se ha convertido en uno de los principales temas en importantes debates económicos, políticos y sociales.

Lo anterior radica en las difíciles experiencias vividas por otras Naciones ante auges económicos similares. Todos los países que extraen sus recursos naturales de forma abundante han experimentado un efecto negativo sobre su tasa de crecimiento interno como consecuencia de los ingresos proporcionados por la explotación de dichos productos.

Es por ello en este texto se analizaron los diferentes síntomas y las posibles soluciones a los efectos económicos que pueda ocasionar la explotación minera en nuestro país, para ello se contó con una gran variedad de fuentes de información que sirven como referencia para el estudio.

1. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

1.1. Elección

La selección del tema de investigación se efectuó mediante una lluvia de ideas frente a la actividad de la minería en Colombia, teniendo en cuenta que este sector económico fue definido por el Gobierno del presidente Juan Manuel Santos como uno de los cinco impulsores del desarrollo. Este trabajo se enfoca en los posibles efectos negativos que puede generar un auge minero como el actual.

1.2. Formulación

La pregunta que se planteo para la investigación es:

¿Qué tan cerca se encuentra la economía Colombiana de contraer la enfermedad holandesa y cuáles pueden ser las posibles soluciones a dicho fenómeno?

1.3. Planteamiento del Problema de Investigación

La entrada de recursos externos significativos a la economía de un país, frecuentemente genera efectos nocivos sobre la misma, de allí surge un término acuñado en las ciencias económicas como la enfermedad holandesa, malestar que se presentó inicialmente en la década de 1960 cuando las riquezas de los Países Bajos aumentaron considerablemente a consecuencia del descubrimiento de grandes yacimientos de gas natural en Slochteren, cerca del Mar del Norte, ocasionando una apreciación del tipo de cambio “real” de la moneda holandesa “el Florín” y a su vez minando la competitividad de las exportaciones más representativas. Los enunciados síntomas nos permiten interesarnos y profundizar en el tema ya que son muy similares a los que se vienen presentando actualmente en Colombia. (Corden, 1982).

El fenómeno conocido como *enfermedad holandesa*, término que se refiere a las consecuencias sobre el sector real no petrolero (o diferente al de recursos naturales no renovables), provocadas por la apreciación de la tasa de cambio, que a su vez se origina en los ingresos externos provenientes principalmente del petróleo (o de otros recursos naturales no renovables) (Ismail, 2010).

Esta “enfermedad” se produce cuando una mercancía ocasiona un aumento sustancial de los ingresos en un sector de la economía y no tiene contrapeso o es complementado por un mayor ingreso en otros sectores de la misma.

Entre casos destacados en el manejo de la enfermedad holandesa están citados frecuente los de Noruega y Chile, el primero que descubrió grandes reservas de petróleo en el Mar del Norte, proyectando a largo plazo un modelo de explotación petrolera con intervención del Estado, que

incluyó la creación de una reserva de recursos y que ahora tiene un cluster petrolero destacado mundialmente, del cual obtiene grandes recursos con el recaudo de impuestos (Estrada, 2007) ; mientras que en el caso chileno se destaca la administración de los recursos provenientes de la explotación del cobre con la imposición de tasas a las exportaciones y su manejo fiscal.

Históricamente enfermedad holandesa se da en países petroleros como Venezuela, en la que el precio del petróleo genera fuertes entradas de divisas y como consecuencia la apreciación o revaluación de su moneda, hasta el punto que ha asfixiado al resto de la actividad económica. Lo que termina haciendo a los sectores productores y exportadores más vulnerables y menos competitivos, dado que comparativamente sus costos de producción suben desproporcionalmente respecto a otros países con monedas más estables.

Las bonanzas no son una bendición para las economías avanzadas ni para los mercados emergentes. En el caso de estas últimas, las bonanzas de entradas de capital están relacionadas con una mayor probabilidad de crisis económicas. En los países en desarrollo las bonanzas están asociadas a políticas fiscales pro-cíclicas y a intentos por controlar o evitar una apreciación de la tasa de cambio, que muy probablemente contribuye a la vulnerabilidad económica. (Reinhart, C.M. y Reinhart, 2009)

2. DELIMITACION

La realización del presente trabajo de investigación se delimito geográficamente en el territorio Colombiano. Anexo 1. Demográficamente por las personas que se verían afectadas por el fenómeno, para el presente caso todos los habitantes del territorio Nacional. Población Colombiana 47.000.000 habitantes, según estimación y proyecciones de población elaboradas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para el 2013 y con base en el último censo de población realizado en el año 2005.

Dentro de la delimitación histórica se tomó un periodo de datos 12 años, cubriendo un intervalo del 2000-2012.

3. JUSTIFICACIÓN

Con esta investigación se pretende identificar las implicaciones y efectos que tiene el fenómeno de la enfermedad holandesa en la economía colombiana. Así mismo se plantean algunas soluciones viables para evitar una probable crisis.

El fin es tratar un tema de interés general, en donde el gobierno nacional debe tomar las medidas apropiadas, para salvaguardar la estabilidad económica del país.

Las fuentes de información de mayor influencia en el desarrollo de la investigación fueron las siguientes:

1. Hebrahim-zadeh, Christine (2003). «[El síndrome holandés: demasiada riqueza malgastada](http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2003/03/pdf/eBra.pdf)». Recuperado de <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2003/03/pdf/eBra.pdf>
2. Reinhart, C.M. y Reinhart, V.R. (2009) “Bonanzas de Flujos de Capital: una mirada que abarca el pasado y el presente”. Banco de la República. Ensayos sobre Política Económica, Vol. 27 núm. 59, Junio.
3. Corden, W. (1982). Booming Sector and de-industrialization in a small economy. International Institute for Applied Systems Analysis.
4. Estrada, J. (2007). El modelo petrolero noruego y posibles adaptaciones para México. México D.F.: UNAM.
5. Cano, Carlos Gustavo (2010) “Regla fiscal y estabilidad macroeconómica en Colombia”. Banco de la República. Borradores de economía. Número 607 del 2010.

6. Carranza, Andrea. (2013). Construcción, el as de Cárdenas contra la enfermedad holandesa. Diario La Republica. Recuperado de http://www.larepublica.com.co/economia/construcci%C3%B3n-el-de-c%C3%A1rdenas-contra-la-enfermedad-holandesa_30950
7. Colprensa. (2013). Enfermedad holandesa está a la vuelta de la esquina. Diario Vanguardia. Recuperado de <http://www.vanguardia.com/economia/nacional/191951-enfermedad-holandesa-esta-a-la-vuelta-de-la-esquina>
8. Cubillos. Natalia. (2013). Sí hay síntomas de enfermedad holandesa: Ocede. Diario La Republica. Recuperado de http://www.larepublica.com.co/economia/s%C3%AD-hay-s%C3%ADntomas-de-enfermedad-holandesa-ocde_30684
9. Diario el Nuevo Siglo. (2013). Admiten presencia de ‘enfermedad holandesa’ <http://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/2-2013-admiten-presencia-de-%E2%80%98enfermedad-holandesa%E2%80%99.html>
10. Carranza. Andrea (2013). 'Fiebre por enfermedad holandesa es de 40°C'. Diario La Republica. Recuperado de http://www.larepublica.com.co/economia/fiebre-por-enfermedad-holandesa-es-de-40%C2%BAc_30805

4. DISEÑO METODOLÓGICO

El diseño metodológico de este trabajo es descriptivo, ya que se exponen las causas, síntomas y las posibles soluciones a la enfermedad Holandesa. Se basa en un modelo neoclásico de estática comparativa y se encuentra enmarcado dentro de la línea de investigación en desarrollo del sistema financiero y macroeconomía.

El método de investigación utilizado es histórico o metodología de la historia, es la forma de método científico específico de la historia como ciencia social. Comprende las metodologías, técnicas y las directrices mediante las que los historiadores usan fuentes primarias y otras pruebas históricas en su investigación. Análogamente el tipo de investigación es cualitativa y cuantitativa, para la presentación del trabajo se utilizaron las normas APA, 6ta edición.

El tipo de información utilizada es secundaria ya que se recogió a partir de investigaciones ya realizadas por otros investigadores con propósitos diferentes. A su vez la técnica de investigación utilizada es Observación Documental, consiste primordialmente en la presentación selectiva de lo que expertos ya han dicho o escrito sobre un tema determinado, con base a este principio se consultó información nacional sobre el tema en la actualidad, artículos sobre el tema en los principales diarios económicos del país, entre los que se encuentran los diarios: Portafolio, La República, El Tiempo, El Espectador Vanguardia; revistas: Credencial y Dinero, así como borradores y otros documentos del Banco de la República.

En esta medida se quiere elaborar el análisis sobre el impacto que este fenómeno traerá consigo a la economía Colombiana. En la actualidad muchos especialistas están analizando la situación para determinar en donde nos encontramos, que debemos hacer para contrarrestar esta

situación, que políticas debería tomar el gobierno para controlar los efectos y evitar que algunos sectores económicos se vean afectados por una bonanza que es pasajera, ya que los ingresos están generados por recursos naturales no renovables.

5. OBJETIVO GENERAL

Determinar qué tan cerca se encuentra la economía del país de sufrir de enfermedad holandesa y cuáles pueden ser las posibles soluciones a este fenómeno.

5.1. Objetivos Específicos

- Identificar Cuáles son los síntomas de la enfermedad holandesa.
- Observar cuales de estos síntomas se presentan dentro de la economía Colombiana.
- Conocer los niveles de inversión extranjera en el país, destinados a la explotación de recursos naturales.
- Determinar los efectos nocivos de la explotación de recursos naturales frente a la tasa de cambio real.
- Identificar que sectores de la economía se verían afectados ante la ocurrencia de dicho fenómeno.
- Enumerar las posibles medidas que debe tomar el país para minimizar o neutralizar los efectos de la enfermedad holandesa.

6. MARCO TEÓRICO

Este trabajo aborda los efectos macroeconómicos que implican los ingresos adicionales otorgados por la minería, sector que requiere de grandes cantidades de inversión generando una expansión de la curva de posibilidades de producción, (Puyana, 1998). No obstante al incremento en la riqueza de la Nación, se produce un efecto negativo que consiste en una apreciación del tipo de cambio real que impacta los costos de otros sectores y los hace menos competitivos, a su vez la minería se concentra solo en algunas regiones y crea pocos puestos de trabajos (De Gregorio, 2007). Con base a lo anteriormente expuesto se formularan algunas posibles soluciones que neutralicen o mitiguen el efecto de “Dutch Disease” o enfermedad holandesa.

7. MARCO CONCEPTUAL

Importaciones: Es la introducción de mercancías de procedencia extranjera al territorio aduanero nacional. También se considera importación la introducción de mercancías procedentes de zona franca industrial de bienes y de servicios.

Exportación: Es la salida de mercancías del territorio aduanero nacional con destino a otro país. También se considera exportación, además la salida de mercancías a una zona franca industrial de bienes y de servicios.

Revaluación: La revaluación es el aumento del valor de la moneda nacional con respecto al de las monedas extranjeras.

Balanza Comercial: es el registro de las importaciones y exportaciones de un país durante un período.

Producción de mercado: producción para uso final propio y otra producción no de mercado. La primera es aquella que se vende a precios económicamente significativos es decir que el valor de su producción cubre perfectamente sus costos y por lo tanto genera excedente. La otra producción no de mercado hace relación a la producción del gobierno y de las instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares (ISLSH), que se proporciona de manera gratuita o a precios reducidos a los hogares individuales o a la comunidad en general y se valora por sus costos.

Política procíclica: cuando el gobierno reduce gastos o aumenta impuestos durante las recesiones y aumenta gastos o baja impuestos durante las expansiones

PIB: producto Interno Bruto, es una medida macroeconómica que expresa el valor monetario de la producción de bienes y servicios de un país durante un período determinado de tiempo.

Competitividad: capacidad de generar la mayor satisfacción de los consumidores al menor precio, o sea con producción al menor costo posible.

Divisas: Moneda extranjera.

Minerales: es aquella sustancia sólida inorgánica, como oro, plata, zinc, cuarzo, etc, Que se usan en las industrias para fabricar múltiples productos como vidrio, materiales metálicos, etc.

Hidrocarburos: son compuestos orgánicos formados únicamente por "átomos de carbono e hidrógeno". La estructura molecular consiste en un armazón de átomos de carbono a los que se unen los átomos de hidrógeno. Los hidrocarburos son los compuestos básicos de la Química Orgánica. Las cadenas de átomos de carbono pueden ser lineales o ramificadas y abiertas o cerradas.

Países emergentes: Se denomina como tal al país que, siendo una economía subdesarrollada, por razones de tipo económico plantea en la comunidad internacional un ascenso en función de su nivel de producción industrial y sus ventas al exterior, colocándose como competidor de otras economías más prósperas y estables por los bajos precios de sus productos.

Proteccionismo: es el desarrollo de una política económica en la que, para proteger los productos del propio país, se imponen limitaciones a la entrada de similares o iguales productos extranjeros mediante la imposición de aranceles e impuestos a la importación que encarezcan el producto de tal suerte que no sea rentable.

8. MARCO JURÍDICO Y LEGAL

- Constitución política de 1991 Artículo 332, Artículos 360 y 361 Ratifica los derechos del Estado sobre los recursos naturales no renovables y sobre las Regalías. Define los tipos de regalías: directas e indirectas.
- Ley 685 de 2001, por la cual se expide el código de minas y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1382 de 2010, por el cual se modifica la ley 685 de 200, código de minas.
- Ley 141 de 1994, creación del Fondo Nacional y de la Comisión nacional de Regalías.
- Ley 1450, Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014
- Ley 9 de 1991, Por la cual se dictan normas generales a las que deberá sujetarse el Gobierno Nacional para regular los cambios internacionales y se adoptan medidas complementarias
- Decreto 4134 del 3 de Noviembre 2011 Por el cual se crea la Agencia Nacional de Minería, ANM, se determina su objetivo y estructura orgánica.
- Decreto 1076/22 de Mayo del 2012 Por el cual se reglamenta la administración del Fondo de Ahorro y Estabilización del Sistema General de Regalías.
- Decreto 2080 del 25 de octubre 2000, Por el cual se expide el Régimen General de Inversiones de capital del exterior en Colombia y de capital colombiano en el exterior.

CAPITULO I

SÍNTOMAS DE LA ENFERMEDAD HOLANDESA Y CUALES SE PRESENTAN EN LA ECONOMÍA COLOMBIANA

Es normal pensar que los ingresos proporcionados por la exportación de los recursos naturales no renovables, podría ser la solución a muchos de los problemas sociales y económicos en nuestro país, mas cuando estos recursos representaron el 23% de las exportaciones colombianas en el año 2012. Pero detrás de esta abundancia de recursos existe toda una serie de efectos negativos, que de no aplicar las políticas económicas y fiscales adecuadas llevaría al país a un resquebrajamiento económico.

El hallazgo de un recurso natural o el aumento del precio de un producto de exportación van de la mano del incremento en la riqueza de una nación, la dificultad radica en que el manejo de esta renta es un problema de estabilización de la economía por los cambios en el flujo de sus ingresos.

Las dos etapas que se viven cuando hay bonanza de recursos naturales en un país son las siguientes:

“Efecto de movimiento de recursos: La primera etapa es la de expansión y de mayor rentabilidad del sector de la bonanza, esto genera una aumento en la demanda por mano de obra, al que estaba en el sector de la industria y la agricultura, suben los salarios, este hecho genera mayor demanda de productos que ocasiona aumento de las importaciones, este momento se experimenta un equilibrio ya que las importaciones se compensan con la menor producción nacional, aunque el efecto es aún más grave, se está comenzando con un proceso de desindustrialización y

desagriculturación.

En la segunda etapa se experimenta la revaluación de la tasa de cambio, es decir aumento en los precios de los bienes no transables (servicios), con relación a los transables (materias primas, flores, café, etc.), que es el primer síntoma de enfermedad holandesa. (Puyana, & Thorp, 1998) De ahí en adelante depende de las medidas que tome el gobierno para que no se desarrolle la enfermedad.

Por esta Razón es importante identificar los síntomas de la enfermedad Holandesa y contrastarlos con la actual situación económica de la Nación, dentro de los síntomas de la enfermedad holandesa se encuentran:

- Desindustrialización de una economía. La gran cantidad de recursos que ingresan a la Nación generan una apreciación de la moneda interna, por consiguiente se presenta un movimiento de recursos de capital y trabajo a los sectores en auge, restándole competitividad a las actividades intensas en mano de obra como la industria.
- La desagriculturación como efecto de la revaluación, obedese a varios factores: al desplazamiento de la mano de obra del sector agrícola hacia el sector minero, al estancamiento de la productividad, que se ve impotente ante la improtación de alimentos a muy bajos precios y a la concentración en la propiedad de la tierra.
- Sensibilidad al valor de las exportaciones, “ Cada punto de caída en el valor de las exportaciones de crudo abre inmediatamente un hueco de US\$270 millones, por que ningún otro sector esta creciendo lo suficiente para cubrirlo” (Cárdenas. 2013), es por

ello que la exportación de los productos mineros permiten el ingreso de grandes sumas de capital extranjero.

- Apreciación sustancial en la tasa de cambio real. Un tipo de cambio real fuerte es otro síntoma clásico de ‘enfermedad holandesa’. El tipo de cambio es el precio en moneda nacional de una divisa extranjera, como consecuencia de la apreciación de la moneda nacional se abaratan las importaciones, generando un comportamiento creciente en las mismas y encareciendo las exportaciones, desfavoreciendo de esta manera el aparato productivo. (Pardo, 2011)
- El incremento en el poder adquisitivo local, genera un elevado crecimiento en las importaciones que si se compara con un alza moderada de las exportaciones ha contribuido negativamente al crecimiento total del PIB.(Figura. 1)

Sector real										
Cuadro 1. Producto interno bruto (PIB) (precios constantes de 2005)										
Periodo	PIB		Consumo final		Formación bruta de capital		Exportaciones		Importaciones (-)	
	Miles de millones de pesos	Variación anual %	Miles de millones de pesos	Variación anual %	Miles de millones de pesos	Variación anual %	Miles de millones de pesos	Variación anual %	Miles de millones de pesos	Variación anual %
Información anual										
2000	284.761		240.964		40.734		45.822		43.878	
2001	289.539	1,7	245.000	1,7	44.328	8,8	47.110	2,8	47.713	8,7
2002	296.789	2,5	248.703	1,5	48.504	9,4	45.990	-2,4	47.870	0,3
2003	308.418	3,9	255.501	2,7	54.429	12,2	49.375	7,4	51.781	8,2
2004	324.866	5,3	266.562	4,3	61.059	12,2	54.218	9,8	57.100	10,3
2005	340.156	4,7	277.953	4,3	68.782	12,6	57.316	5,7	63.896	11,9
2006	362.938	6,7	295.368	6,3	81.981	19,2	62.244	8,6	76.655	20,0
2007	387.983	6,9	316.101	7,0	92.512	12,8	66.542	6,9	87.422	14,0
2008	401.744	3,5	327.007	3,5	100.848	9,0	69.522	4,5	96.580	10,5
2009	408.379	1,7	332.271	1,6	96.886	-3,9	67.544	-2,8	87.744	-9,1
2010	424.719	4,0	349.225	5,1	104.021	7,4	68.415	1,3	96.949	10,5
2011	449.837	5,9	369.480	5,8	121.920	17,2	76.240	11,4	117.809	21,5

Figura 1. Cálculo del PIB a precios constantes. Fuente: cuentas nacionales, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Con base a la información publicada por el DANE, se puede ver en el gráfico la diferencia entre exportaciones e importaciones, y el mayor aumento de las segundas, lo que afirma lo mencionado antes, para los años 2000 hasta el 2012. (Figura 2.)

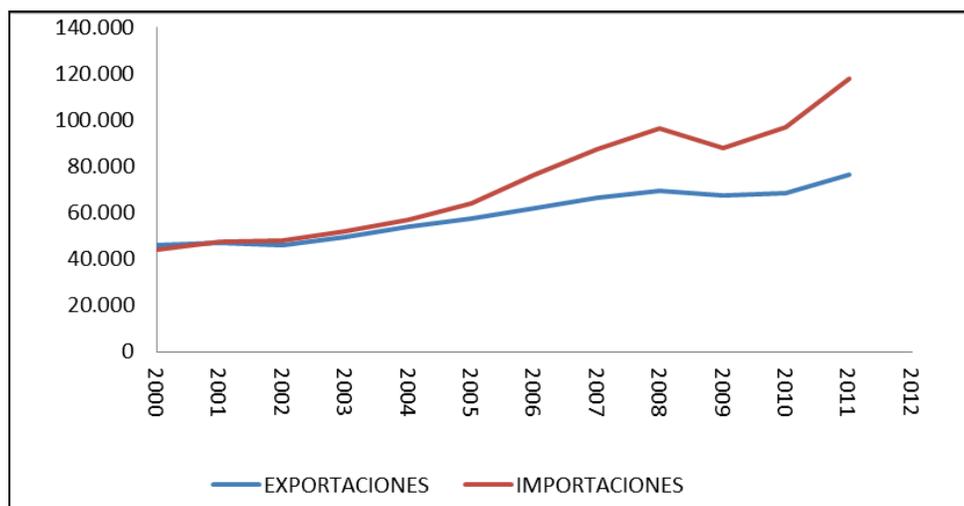


Figura 2. Exportaciones en comparación con las Importaciones, año 2000 a 2012. Fuente datos DANE, cálculo del PIB. Elaboración gráfica autores.

- Generación de empleo en el sector industrial comienza a rezagarse frente a la de los sectores minero y servicios de una economía.(Pardo, 2011)

La situación actual del país radica en el crecimiento inesperado en sus ingresos en divisas, lo que está generando la revaluación del peso, estos recursos principalmente están siendo obtenidos de la explotación de recursos naturales, causando de esta manera un efecto negativo en otros sectores productivos que son grandes generadores de empleo. Al mismo tiempo, la revaluación del peso traslada el impacto a los exportadores que pierden competitividad con sus productos.

En opinión de Corficolombiana, referida en Portafolio dice que los datos descritos con anterioridad no son concluyentes que Colombia esté sufriendo de ‘enfermedad holandesa’, pero la evidencia genera cierta preocupación que el país esté en camino de contraerla. Aunque según el análisis de otros expertos en el tema, opinan que actualmente en Colombia con el estancamiento de la industria, la revaluación del peso y la concentración de las exportaciones de materias primas son los síntomas suficientes donde demuestran que Colombia si está sufriendo de enfermedad holandesa.

En la actualidad la industria es una de las grandes preocupaciones del gobierno nacional, se teme una desindustrialización, además intenta convencer que aún no hay enfermedad holandesa, mientras tanto la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (Ocde) piensa que hay síntomas evidentes en Colombia y que ya es hora de evaluar qué medidas tomar.

Estamos advertidos, no se puede negar el fenómeno, es tiempo para tomar medidas que permitan un desarrollo de la economía, las fronteras de este diagnóstico no están claramente definidas; sin embargo se deben tener en cuenta. No sería justo que el país enfrente estas consecuencias en lugar de trabajar desde ya para evitarlas.

Si es una bonanza de pequeña magnitud y corta duración, no afectara el patrón de especialización, ya que las actividades afectadas logran recuperarse, pero si la duración es amplia, la economía habrá perdido participación en el mercado internacional, lo que será difícil de recuperar las actividades, ya que habrá llevado a la quiebra a muchas empresas. (Puyana, & Thorp, 1998)

“Cambiar los incentivos y esto implica mejorar la productividad en sectores que no sean del sector primario y otras medidas como la reforma tributaria”, dijo el secretario general adjunto de la Oede y economista jefe, Pier Carlo Padoan (2013).

Se deben tener en cuenta para la toma de decisiones, factores como la duración de la bonanza, las condiciones económicas iniciales en materia de empleo de recursos, los problemas de los sectores y la posición del sector privado, esta información servirá para identificar las características e identificar mecanismos que permitan combatir los síntomas del diagnóstico.

El fin de las naciones es el anhelado desarrollo económico y resultaría inteligente utilizar todos estos recursos que se están generando de la explotación para encaminar y mejorar las condiciones de competitividad de la economía.

CAPITULO II

NIVELES DE INVERSIÓN EXTRANJERA EN EL PAÍS DESTINADOS A LA EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES Y SUS EFECTOS FRENTE A LA TASA DE CAMBIO REAL.

Se consideran inversiones internacionales, aquellas erogaciones económicas en territorio Colombiano o en zonas francas, efectuadas por personas no residentes en Colombia, o por Nacionales residentes en el exterior.

El país mantiene una tendencia creciente en inversión externa, actividad que se fortaleció ante la expedición del Nuevo Estatuto Cambiario Ley 9 de 1991 y del decreto 2080 del 2000, normas que regularon los cambios internacionales y las inversiones. Otro factor que ha incentivado la inversión es la calificación riesgo país otorgada por firmas como Standard & Poor's y Moody's, que califican a Colombia como una Nación estable para invertir, por ultimo y no menos despreciable es la utilidad económica que brinda la extracción y exportación de recursos naturales. Figura 3.

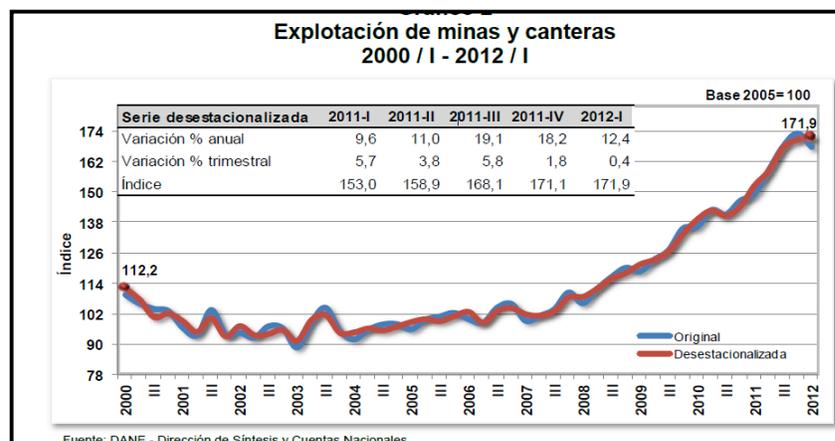


Figura 3. Variación en la explotación de minas, años 2000 a 2012, Fuente, Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales. DANE.

El resultado de las anteriores afirmaciones se refleja en los siguientes resultados: a partir del año 2000 y hasta el 2011, se presentó un aumento en la inversión extranjera en 1526 millones de dólares en el sector de los hidrocarburos y de 594 millones de dólares en el sector minero. Atendiendo a estas consideraciones y con el fin de ilustrar el incremento de la inversión foránea obsérvese la Figura 4 en donde también se realiza un paralelo frente a la inversión extranjera en el sector de las manufacturas.

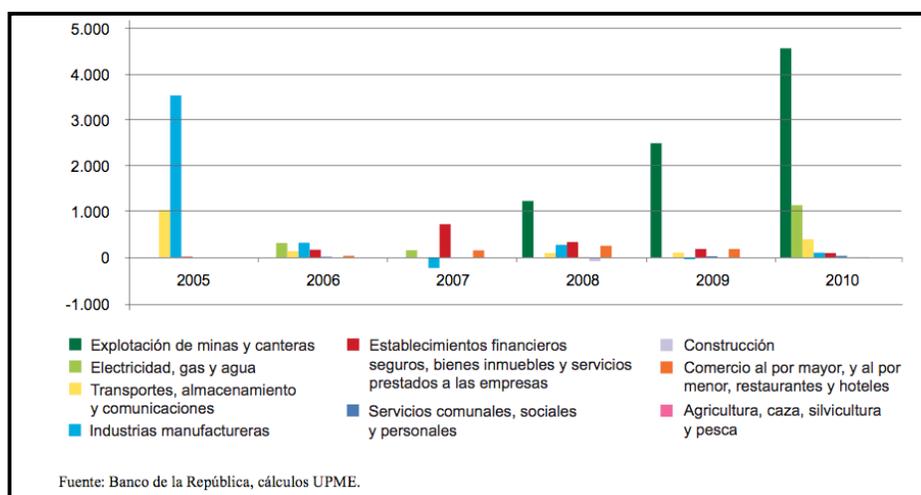


Figura 4. Niveles de inversión por sectores, valor en millones de dólares, años 2005 a 2010, Fuente, Banco de la República, cálculos UPME.

La exportación de los recursos naturales no renovables, le generan una gran cantidad de ingresos en moneda extranjera a la Nación, (Anexo 2) la entrada de estos recursos afecta el régimen de flexibilidad cambiaria fijada por el Banco de la República, el cual opera por oferta y demanda, para el caso de Colombia estas transacciones son calificadas y supervisadas por la Superintendencia Financiera de Colombia, al aumentar la oferta de divisas estas van perdiendo valor frente a la moneda nacional, propiciando un apreciación de esta última. Figura 5.

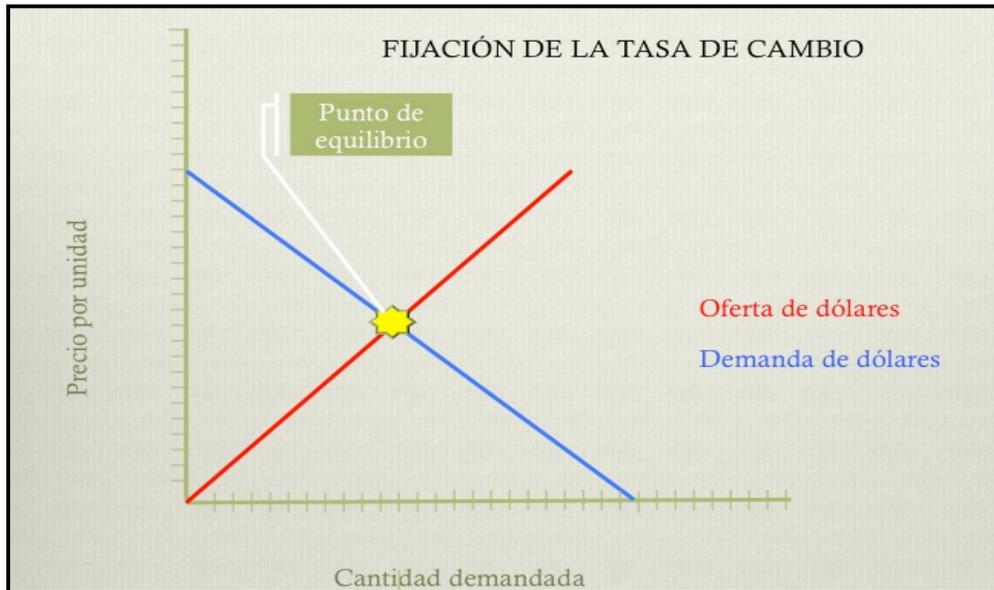


Figura 5. Sistema de fijación de precios para el dólar, Oferta y demanda. Elaboración gráfica autores

La tasa de cambio real mide la capacidad de compra del peso y está asociada de forma directa a la competitividad, es por ello que ante una reevaluación de la moneda nacional se hacen más caros los bienes nacionales. Figura 6

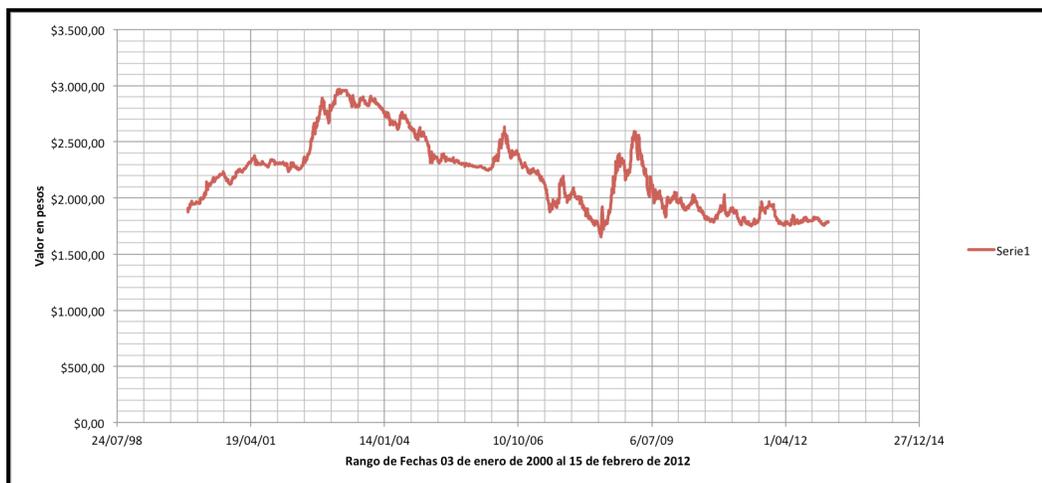


Figura 6. Fluctuación de la tasa de cambio, año 1999 a 2012. Fuente datos Banco de la Republica. Elaboración gráfica autores

Se puede observar una tendencia decreciente en el precio del dólar lo cual confirma algunas de las premisas expuestas en el presente texto. En esta grafica se puede percibir que el dólar se encuentra en unos de los precios más bajos de los últimos 10 años a una razón de 1783 pesos. En esta década solo ha sido existido un precio inferior de 1652 pesos, pero este comportamiento esta soportado en una variable exógena que fue la crisis hipotecaria “Suprime” en los Estados Unidos de América, como resultado se genero cierto temor frente a las reservas y ahorros que existían en dólares en todo el mundo, se presento una sobreoferta de los mismos en el mercado reduciendo su valor.

Esta sobreoferta de moneda extranjera obedece al impulso del sector minero dentro del país y a las respectivas utilidades generadas por esta actividad, con el fin de realizar un contraste del nivel de inversión frente a la tasa de cambio se presenta la figura 4. En esta grafica también se puede observar como la inversión en el sector minero es creciente, mientras para el sector industrial ocurre de forma inversa.

CAPITULO III

SECTORES DE LA ECONOMÍA AFECTADOS Y MEDIDAS PARA MINIMIZAR LOS EFECTOS DE LA ENFERMEDAD HOLANDESA

Sobre las bases de las ideas expuestas, se confirma que los sectores mas afectados ante una revaluación de peso, son aquellos intensivos en mano de obra y uno de los principales sectores de exportación que encaja dentro de estas características es el gremio cafetero.

La crisis del sector cafetero es tan grave que el gobierno a tomado algunas medidas para evitar la quiebra del mismo, los bajos precios internacionales que presentan una caída del 44,21% entre enero de 2011 y enero de 2013, acompañados de la revaluación del peso tienen al borde de la locura a los cafeteros: Ante tal situación el Gobierno Nacional ha decidido apoyarlos de la siguiente forma:

- Otorgar un subsidio al precio del café, de 60.000 pesos por carga, al que tienen derecho los agricultores cuando el valor por sea inferior a los 650 mil pesos.
- Constituyendo una póliza de seguro para cultivos por valor de 20 mil millones de pesos de los cuales la Federación de Cafeteros deberá aportar el 25%.
- Se otorgaran un periodo de gracia de dos años a los créditos que estén por vencer y que hayan sido contraídos con el banco agrario, esta reprogramación incluirá el capital y los intereses. La deuda con vencimiento este año asciende a más de 220 mil millones de pesos.

- Se creara una comisión de análisis que se encargara de revisar la situación del gremio, y efectuara las respectivas recomendaciones en beneficio del sector cafetero.

De modo similar se ha visto afectado el sector Floricultor, que se consolida como el segundo productor mundial de flores, y exporta sus productos a mas de 89 países, Actualmente se han despedido 45 mil empleados y liquidado mas de 63 empresas. Este ramo ha sido uno de los primeros en manifestar su inconformismo ante la reevaluación de la moneda nacional y uno de los más afectados ante tal alza.

“El sector floricultor lleva diez años caminando sobre las espinas de sus propias rosas afiladas” (García, Carlos. 2013). En una entrevista concedida al diario El Tiempo el 11 de febrero de 2013, el presidente de Asocolflores, Augusto solano, responde al preguntarle acerca de la crisis que afronta el sector ”la culpa la tiene la revaluación”, palabras que concuerdan con las ideas plasmadas dentro de este texto.

Por añadidura también se han visto afectados los productores de banano, aceite de palma, carnes y lácteos, en palabras del ministro de agricultura el ministro de Agricultura y Desarrollo Rural, Juan Camilo Restrepo,

“Nos preocupa mucho esta caída del dólar en Colombia y a la agricultura colombiana, que entre otras cosas es la que está sacando la cara por el empleo. Las cifras del DANE indican que estamos con un desempleo de un dígito gracias al sector rural en donde se están generando más plazas de trabajo” (Los costos de la revaluación, 2012).

Ante esta crítica situación, el gobierno se ha visto en la obligación de aportar en los dos últimos años al sector de la agricultura y al ganadero más de 9 billones de pesos. Egresos que nuevamente replantean el la conveniencia de la exportación de recursos naturales no renovables.

Alejándonos un poco del sector agrícola, y adentrándonos en el mundo de las manufacturas la situación es desalentadora, de acuerdo a la encuesta realizada por Fedesarrollo para finales del año 2012, el índice de confianza industrial presento un retroceso de 9.3 puntos con respecto al año anterior, el déficit entre exportaciones e importaciones del sector alcanzo los US\$32.000 millones, la principal causa sigue siendo la misma, un dólar barato que estimula la importación de productos, que posteriormente son ofertados a muy bajos precios compitiendo con la industria nacional.

Pero cuales pueden ser las soluciones a los problemas generados por los motivos expuestos en el presente texto, empecemos por hablar acerca de la política cambiaria establecida por el Banco de la Republica.

Para el año 2007 el Banco Central poseía casi dos billones de pesos como utilidades; ganancias que a partir de esa fecha se han venido reduciendo hasta registrar perdidas por 394.000 millones en el año 2010 y es que por cada 100 millones de dólares que el Banco compra, pierde 8.400 millones de pesos ya que la tasa de interés de intervención es del 4,75%, ante este déficit en las utilidades y la actual deuda que genera la intervención del Banco Central, surge la pregunta de si no es mejor otorgar estas perdidas en subsidios a los sectores afectados con el fin de incentivar al producción. *Publicaciones semana (2012, septiembre 14) ¿Qué le pasa al banco? Revista Dinero, Ed. 406, pp. 23,24*

Las evidencias anteriores demuestran que la política cambiaria efectuada por el banco de la Republica es insuficiente para contener la reevaluación del dólar. Motivo por el cual en el presente trabajo se sugieren algunas políticas y estrategias que permitan estabilizar la tasa de cambio.

1. Prohibir el financiamiento de las empresas nacionales con capital extranjero. Entre enero de 2013 y febrero de 2013, tres empresas han emitido bonos en el extranjero, la Empresa de Teléfonos de Bogotá, el Banco Davivienda y el Banco de Bogotá, la suma de estos pasivos asciende a US\$1200 millones de dólares, dinero que ingresan al país a aumentar la cantidad de moneda extranjera ofertada y a producir los resultados anteriormente expuestos dentro de este texto.
2. Esta es la situación actual del país en infraestructura a nivel mundial, en calidad ferroviaria se encuentra en el puesto 109, en calidad portuaria en el puesto 125, en calidad de vías en el puesto 126, en calidad del transporte aéreo en el puesto 106, en calidad de infraestructura en el puesto 108, *Publicaciones semana (2012 noviembre 09) ¿Colombia en el mundo? Revista Dinero, Ed. 406, pp. 26.*

Tal es el atraso, que sacar un producto de Bogotá a uno de los puertos marítimos es cuatro veces más costoso que enviarlo a China. Por ello se hace necesario una fuerte inversión en infraestructura, que permita reducir los costos de transporte agilizando el movimiento de los productores nacionales. Esta inversión debe ser financiada con los recursos suministrados por el sector minero.

3. Restringir el ingreso de capitales golondrina, este tipo de inversiones a corto plazo son efectuadas por extranjeros, quienes se sienten atraídos por las altas tasas de interés.

El dinero no permanece mucho tiempo dentro del país, pues se aprovecha para comprar títulos valores o acciones, con el objetivo de hacerse acreedores a los dividendos y posteriormente retirarse del país, al igual que el financiamiento externo genera un volumen de ingresos de moneda extranjera bastante representativos.

4. Parte de los recursos generados por la minería, deben ser destinados a fortalecer la educación, fomentando al sector técnico y profesional. Algunos de los cargos más importantes dentro de las compañías mineras, son ocupados por personal extranjero ya que dentro de la Nación no se cuenta con personal calificado para los mismos. Pero la educación no solo debe enfocarse al sector materia de estudio, si no a todos aquellos sectores productivos donde el País tenga una ventaja comparativa de producción.
5. Fijar una banda cambiaria, este sistema opera dentro de un techo y un piso que es fijado por el Banco Central, es decir se somete de igual forma a la regulación del mercado por oferta y demanda, pero nunca sobrepasa los límites máximos y mínimos fijados por el Banco de la Republica.
6. Efectuar un encaje bancario a las inversiones extranjeras y establecer un tiempo mínimo de permanencia para las mismas. El encaje bancario consiste en retener un porcentaje del dinero invertido, estos recursos son custodiados y administrados por el Banco Central.
7. Fomentar e industrializar los diferentes sectores productivos, esto se puede llevar acabo mediante créditos a bajas tasas de interés para los sectores que quieran modernizar sus plantas de producción. Estas ayudas deben estar condicionadas a una reducción de costos de producción y a un aumento en la tasa de empleo. Otra forma de

contribuir es el otorgamiento de subsidios a los sectores afectados pero de igual forma, deben condicionarse a unas mejoras en la producción y en la tasa de empleo.

8. Aumentar el porcentaje de ahorro en el fondo de estabilización Minero, esto reduciría la cantidad de dólares en la economía y permitiría un efecto similar a la compra de divisas por parte del Banco Central

Las ideas expuestas permiten mitigar los efectos negativos de una bonanza dentro de la economía, haciendo que estos efectos sean positivos, el objetivo es que los recursos de la bonanza tengan efectos duraderos en la economía nacional.

9. CONCLUSIONES

Colombia ya presenta algunos de los síntomas de la enfermedad Holandesa, así que el gobierno debe implementar política procíclicas para que esta situación no se salga de control.

La sobreoferta de dólares en el mercado ha ocasionado una apreciación de la moneda nacional, lo que se traduce en menores precios para los exportadores colombianos, pues reciben menos dólares por sus productos. Pero el problema no es solo de los exportadores sino también de las industrias que operan al interior del país, a quienes cada día les es más difícil competir con productos que están siendo importados y que se encuentran cobijados bajo los tratados de libre comercio.

La política cambiaria efectuada por el banco de la Republica es insuficiente para contener la revaluación del dólar. Motivo por el cual el gobierno debe aplicar políticas y estrategias que estabilicen la tasa de cambio.

La Nación debe aprovechar estos ingresos, para resolver algunos de sus problemas en infraestructura, industrialización y educación. Se deben utilizar mecanismos como los expuestos en el capítulo tercero del presente texto, que permitan un desarrollo positivo en un ambiente de competitividad, de esta manera se contribuirá a que la industria la agricultura y muchos procesos productivos sean más exigentes en sus procesos y se preparen para enfrentar los nuevos retos que impone el mercado abierto.

Otra decisión del gobierno debería ser aumentar el porcentaje de ahorro en el Fondo de Estabilización Minera, esto permitirá controlar el poder adquisitivo de la moneda y además prepararnos para cuando la bonanza llegue a su fin.

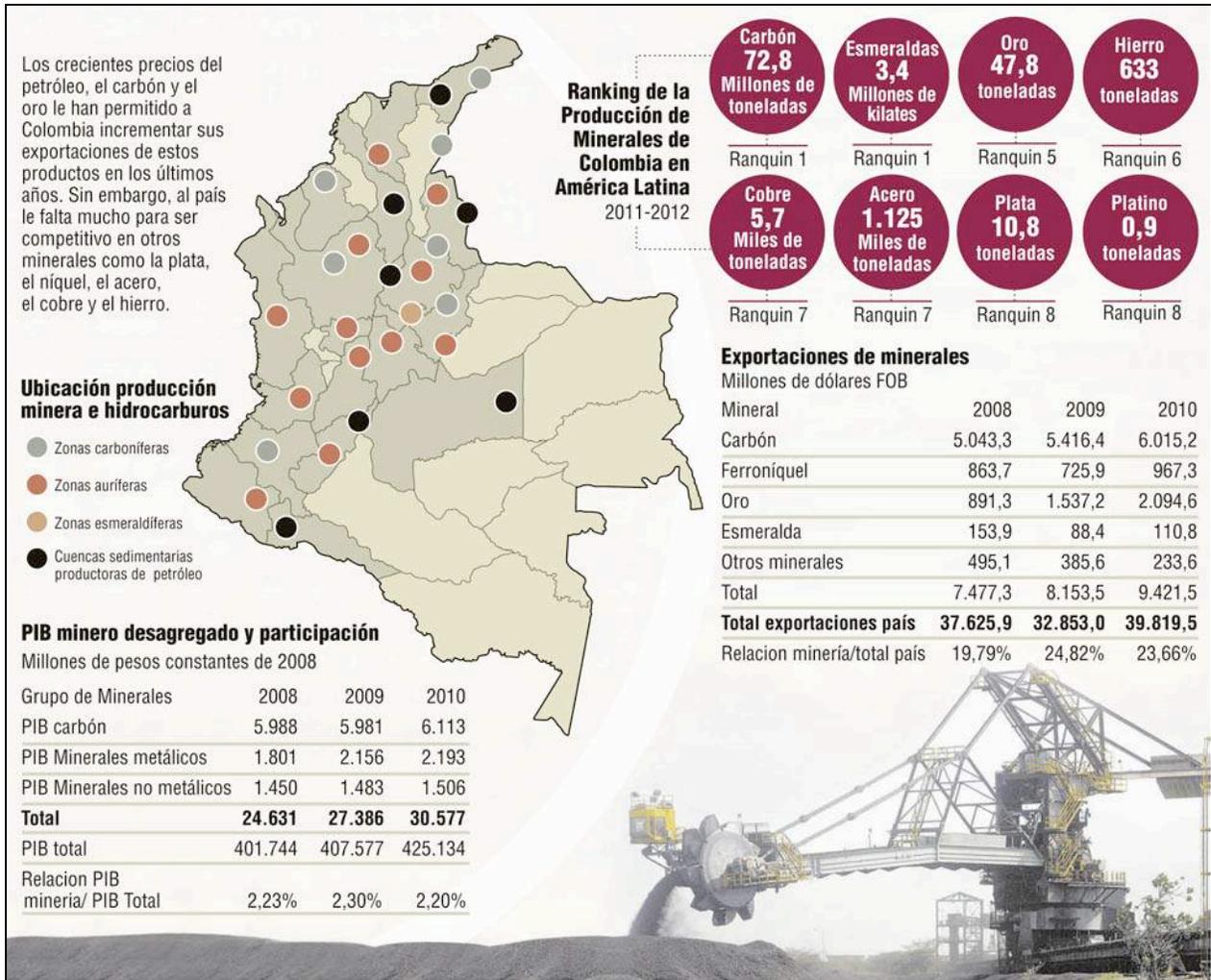
Las bonanzas Mineras le traen al país riqueza pero no desarrollo económico, además son transitorias y por esta razón se debe sacar el mejor provecho actuando a tiempo.

10. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Reinhart, C.M. y Reinhart, V.R. (2009) “*Bonanzas de Flujos de Capital: una mirada que abarca el pasado y el presente*”. Banco de la República. Ensayos sobre Política Económica, Vol. 27 núm. 59, Junio.
- Ismail, K. (2010) “*Boom-Bust Cycle, Asymmetrical Fiscal Response and the Dutch Disease*”.
- Cano, Carlos Gustavo (2010) “*Regla fiscal y estabilidad macroeconómica en Colombia*”. Banco de la República. Borradores de economía. Número 607 del 2010.
- De Gregorio, José (2007) “*Macroeconomía, teoría y política*”. (1ra Ed.). México. Pearson, Prentice Hall.
- Puyana, A & Thorp, R. (1998) “*Colombia: “Economía política de las expectativas petroleras”* (1ra Ed.). México. TM Editores.
- Varian, Hal. (2006) “*Intermediate microeconomics: A modern approach*” (7ma Ed.). Estados Unidos. Norton & Compañy.
- Ministerio de Hacienda, (2008) “*Colombia. El retorno a la senda del crecimiento sostenido*”. Marzo (2008). Imprenta Nacional.

11. REFERENCIAS CIBERGRAFICAS

- Cubillos. Natalia (31 enero 2013). Diario La República. Recuperado http://www.larepublica.com.co/economia/s%C3%AD-hay-s%C3%ADntomas-de-enfermedad-holandesa-ocde_30684
- (Febrero 2 del 2013). El nuevo siglo. Admiten presencia de ‘enfermedad holandesa’. Recuperado <http://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/2-2013-admiten-presencia-de-%E2%80%98enfermedad-holandesa%E2%80%99.html>
- Garay. Luis (sin fecha). Biblioteca Virtual Luis Ángel Arango Colombia: estructura industrial e internacionalización 1967-1996. Recuperado <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/economia/industrialatina/071.htm>
- Pardo. Andrés (2011). Síntomas de ‘enfermedad holandesa’ en Colombia. Portafolio. Recuperado de <http://www.portafolio.co/sintomas-%E2%80%98enfermedad-holandesa%E2%80%99-colombia>
- (2012). Encuesta de opinión empresarial. Fedesarrollo. Recuperado de <http://www.fedesarrollo.org.co/wp-content/uploads/2013/01/Boletín-EOE-Diciembre-de-2012-Fedesarrollo.pdf>



Anexo 2. Colombia y su producción minera.

Fuente, <http://apoyatenmimano.files.wordpress.com/2012/10/mineria-2.jpg>