

Proceso de formulación de la Estrategia Agricultura Sostenible Adaptada al Clima para la región del Sistema de Integración Centroamericano (EASAC)

Marieke Veeger¹, Deissy Martínez-Barón², Manuel Jimenez³

¹University for International Cooperation (UCI), ²Programa de Investigación de CGIAR en Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS), Centro Internacional de Agricultura Tropical, CIAT, ³Consejo Agropecuario Centroamericano



34 expertos en agricultura y ambiente del sector gubernamental, privado, no-gubernamental, de investigación y academia, provenientes de Belice, Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá y República Dominicana se reunieron para revisar un documento avanzado de la estrategia. Foto: Karla Rodríguez (UCI).

MENSAJES CLAVE

- Actores vinculados directa e indirectamente con el instrumento de política regional participaron en el proceso de formulación.
- El **Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC)** considera la estrategia el **instrumento clave** para fomentar una **agricultura más competitiva, inclusiva, sostenible y adaptada al cambio climático**.
- La articulación de diversas herramientas permitió generar visiones holísticas, plausibles y variadas que robustecieron la estrategia.

QUE ES SICA?

El Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), es el marco institucional de la Integración Regional Centroamericana, constituido en 1991 por los Estados de **Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá**. Posteriormente, se adhirieron como miembros plenos **Belice** en el año 2000 y, a partir de 2013, la **República Dominicana**.

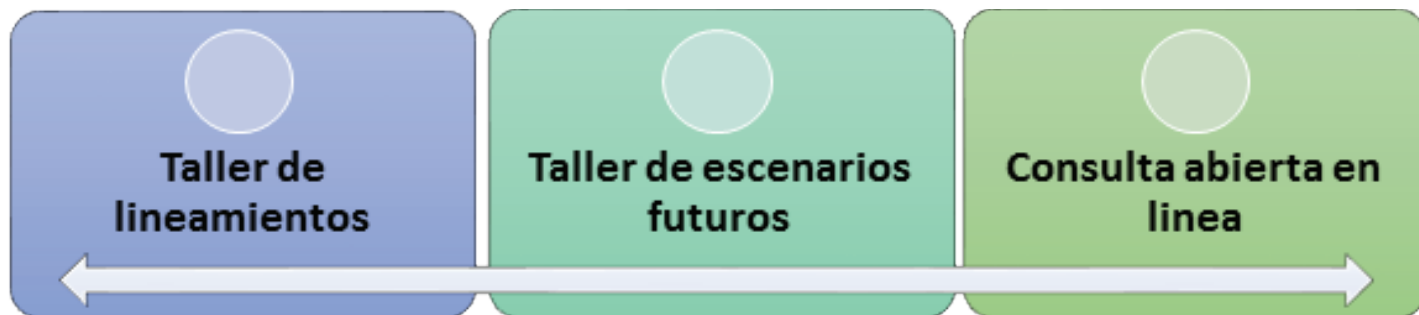
PROCESO DE FORMULACIÓN

La construcción de la Estrategia Agricultura Sostenible Adaptada al Clima (EASAC) para la región del SICA ha sido concebida como un proceso de participación que se formaliza mediante acuerdo del Comité Técnico Regional y arranca como tal en el Grupo Técnico de Cambio Climático y Gestión Integral del Riesgo (GT-CC&GIR) ambas instancias del Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) en coordinación con los otros grupos técnicos y de la mano de la Secretaría Ejecutiva del CAC (SECAC).

El proceso de formulación estuvo apoyado por un Grupo Inter-Agencial de organizaciones internacionales conformado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Instituto Interamericano para la Cooperación en la Agricultura (IICA), el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa de Investigación de CGIAR en Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS), el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) y la Universidad para la Cooperación Internacional (UCI), entre otros organismos; e incluyó una consulta abierta a la sociedad civil de la región para que hicieran retroalimentación.

El proceso de construcción de la Estrategia nace en el seno del Consejo de Ministros del CAC, en septiembre de 2015 mediante la propuesta sobre productividad y clima, y la decisión de elaborar una declaración conjunta de los países del SICA en la COP21 sobre la agricultura climáticamente inteligente. El Comité Técnico Regional del CAC asume el liderazgo de la formulación de la EASAC a través del GT-CCGIR en 2016. La principal característica del proceso de formulación es la inclusión de los diversos actores vinculados directa e indirectamente con un instrumento de política regional como este.

La formulación tuvo las siguientes fases: i) Taller de lineamientos; ii) Taller de escenarios futuros; y iii) Consulta abierta en línea.



2. Taller de escenarios futuros

En febrero de 2017 se realizó un segundo taller utilizando la metodología de [Escenarios Futuros](#), la cual contribuye al robustecimiento de procesos de formulación de políticas. La metodología fue desarrollada por CCAFS y es implementada en América Latina por la Universidad para la Cooperación Internacional (UCI) en colaboración con el Instituto Copernicus de la Universidad de Utrecht. Este taller involucró más actores de los diferentes países para nutrir y fortalecer el documento borrador de la Estrategia.

La metodología incluye la construcción participativa de cuatro escenarios futuros imaginarios pero plausibles y diversos; es decir, historias del futuro contadas en palabras e imágenes. Los escenarios toman en cuenta resultados de modelación socioeconómica y muestran distintas posibles vías de desarrollo de aspectos socioeconómicos, ambientales y políticos de la región, relevantes para el

1. Taller de lineamientos

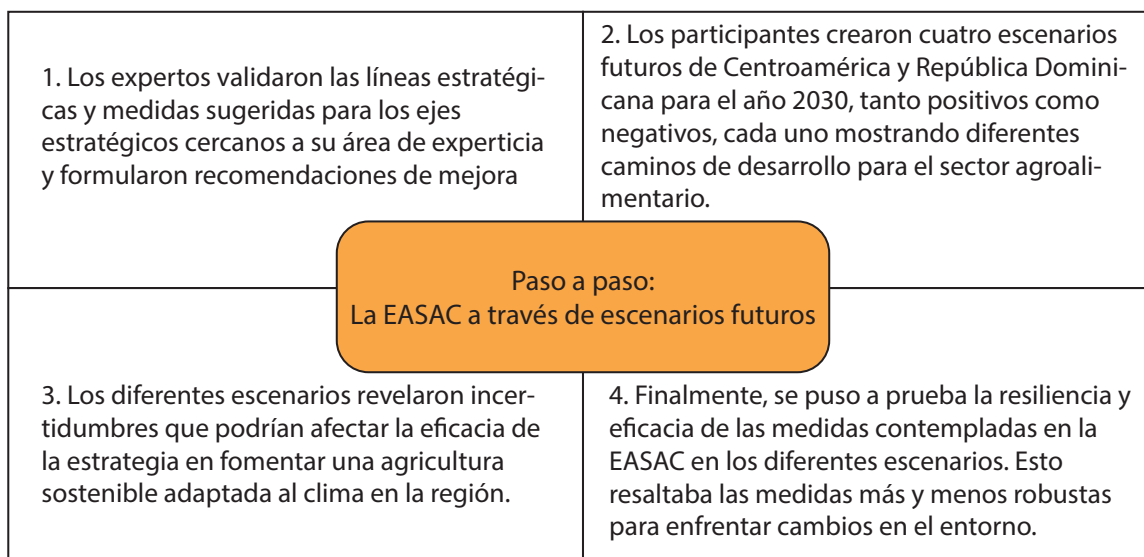
El taller se llevó a cabo en diciembre de 2016, en San José, Costa Rica. Allí, expertos agropecuarios del GT-CCGIR y otros grupos técnicos del CAC identificaron los ejes y líneas estratégicas, así como las principales acciones que se pueden promover, incentivar y articular a nivel regional para que el sector agropecuario de los países del SICA sea cada vez más sostenible y adaptado al cambio y la variabilidad climática. A partir de este proceso se elaboró un documento que sería luego discutido y robustecido en la siguiente fase de formulación. En este [enlace](#) podrá conocer los resultados obtenidos y acuerdos producto del taller.

sistema agroalimentario de la región bajo los efectos del cambio climático.

RECOMENDACIONES PARA LA EASAC PRODUCTO DEL TALLER DE ESCENARIOS FUTUROS

La exploración y el análisis de estos diferentes posibles futuros y las incertidumbres a las que estos podrían conllevar, permitió a los participantes tener una perspectiva más amplia de las circunstancias necesarias para preparar a la región para los retos que cada escenario planteaba. Con base en este análisis, se recomendaron mejoras en la estrategia que aumentarían su posibilidad de éxito. Entre éstos, se destacó la visión a largo plazo y la importancia dada a las áreas protegidas y otras regulaciones ambientales, las cuales ayudarán a proteger las fuentes de agua y otros servicios ecosistémicos.





CUATRO ESCENARIOS FUTUROS PLAUSIBLES Y DIVERSOS DE AGRICULTURA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA EN CENTROAMÉRICA Y REPÚBLICA DOMINICANA EN EL 2050

El **‘Jaguar de América’** es un mundo en que la integración de Centroamérica y República Dominicana ha resultado en una buena infraestructura y un intercambio regional de cultivos, productos e insumos libre de aranceles, producidos en los territorios más aptos en cuanto a condiciones agroecológicas. La coordinación regional de políticas ha logrado que los daños y pérdidas agropecuarias se hayan reducido.

En una **‘Economía Tensa’**, Centroamérica y República Dominicana es una región en que la baja capacidad de gobernanza y control de regulación de los gobiernos ha resultado en la degradación ambiental de las áreas productivas, en su mayoría manejadas por grandes empresas multinacionales. La pérdida de terrenos fértiles para la producción de alimentos resulta en una transformación hacia una economía enfocada en la industria y la producción de monocultivos para la exportación.

‘Pocos Mucho, Muchos Poco’ es un mundo en que nuevas economías fuera de la región se han convertido en la principal potencia económica que requiere recursos, cultivos, materia prima y productos de consumo de América Central y República Dominicana. El poder está en manos de pocos. Grandes corporaciones agrícolas se han convertido en las dueñas de las tierras más fértiles. Hay problemas de desnutrición y seguridad alimentaria en el campo, así como también pobreza y mayor violencia en las ciudades.

En **‘Oscuridad Post Apocalíptica’** la región de Centroamérica y República Dominicana se encuentra en su peor época de crisis. La falta de capacidad para lograr acuerdos entre los tomadores de decisiones en el poder y la tendencia hacia la corrupción, promovieron la ruptura de alianzas en la región. Los países dependen en gran medida de importaciones y lo poquito que aún se puede producir en cultivos y alimentos se exporta. La agricultura familiar carece de apoyo tecnológico y de inversión, las cooperativas han desaparecido y el conocimiento tradicional se ha perdido.

Un análisis transversal de los escenarios también muestra la necesidad de los pequeños productores de contar con mayor apoyo aún de los gobiernos en la inversión y acceso en tecnología; a la necesidad de la producción de alimentos para un mercado interno (nacional y regional) y a la coordinación y colaboración entre los países de Centroamérica y República Dominicana en la gestión de riesgos agroclimáticos, la producción y el comercio de alimentos, y la gestión del recurso hídrico.

3. Consulta abierta en línea

El proceso de formulación de la Estrategia terminó con

un periodo de consulta abierta en línea dirigida a un amplio público de actores del sector agroalimentario en la región. La consulta abierta de la EASAC se dividió en tres secciones y fue dirigido a toda la sociedad civil haciendo un seguimiento especial a los representantes de los grupos técnicos del CAC. La primera sección hizo referencia a las orientaciones estratégicas, la segunda sección se refiere a la visión de la EASAC y su vinculación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la última sección hacía referencias a los ejes estratégicos. La consulta fue enviada a aproximadamente 836 personas de los 20 países de la región.

4. Revisión final

La etapa de formulación cerró con la revisión de las principales instancias técnicas del CAC, dando lugar al proceso de aprobación. El Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) en reunión celebrada en San José, Costa Rica los días 28 y 29 de junio de 2017 aprobó la Estrategia Sostenible Adaptada al Clima para la región del SICA: 2018-2030 (EASAC), como el instrumento clave para impulsar una agricultura más competitiva, inclusiva y sostenible adaptada a los efectos del cambio climático y de la variabilidad climática, que aumente la productividad mediante la conservación y el uso sostenible y eficiente del agua, de la biodiversidad, del suelo y del bosque, con el fin de garantizar la seguridad alimentaria y nutricional.

Aprendizajes para la formulación de políticas regionales

El proceso de formulación de la EASAC ha generado aprendizajes significativos en la forma de hacer política pública a nivel regional. Tales aprendizajes están alrededor de la participación activa de diversos grupos técnicos en el marco del CAC, el involucramiento de organismos de cooperación y de la sociedad civil que representan los diferentes sectores de la región. Adicionalmente, en términos metodológicos, la articulación de diversas

herramientas que permitió generar visiones holísticas, plausibles y variadas que robustecieron un instrumento de política pública regional como la EASAC.

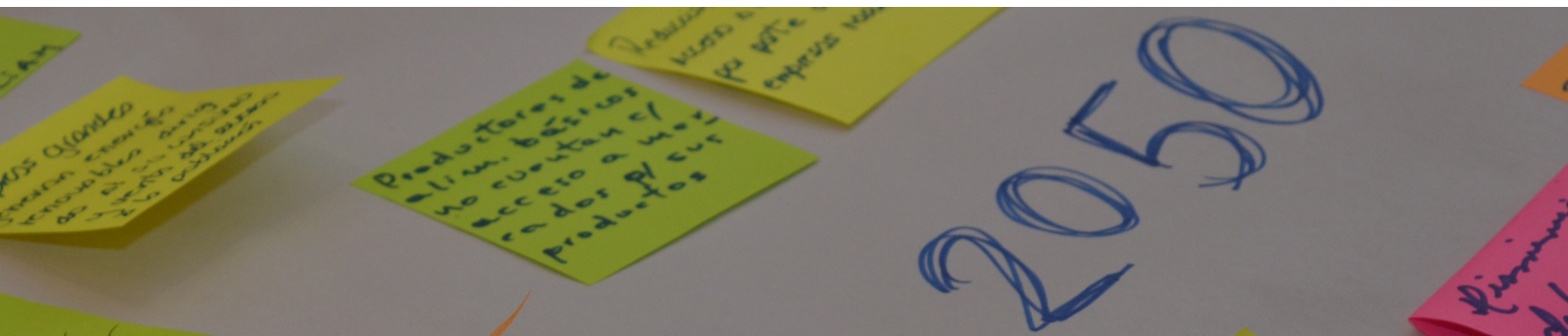
Un tema central durante el proceso de formulación fue el reconocimiento de la agricultura como un eje articulador del desarrollo rural, humano y económico en la región, que a pesar de retos clave por los cambios en el clima tiene oportunidades de crecimiento en términos de productividad y resiliencia, reduciendo a su vez el impacto negativo al medio ambiente y mejora las condiciones de seguridad alimentaria en la región.

Para más información sobre el trabajo de CCAFS en América Latina: Ana María Loboguerrero, a.m.loboguerrero@cgiar.org

Para más información sobre la formulación participativa de políticas a través de la creación de escenarios futuros: Marieke Veeger, mveeger@uci.ac.cr



Este trabajo fue realizado en colaboración con la Universidad Internacional para la Cooperación (UCI), quien lidera el programa de Escenarios Futuros en América Latina, como parte del Programa de Investigación de CGIAR sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS).



El Programa de Investigación de CGIAR en Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS), liderado por el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT), reúne algunos de los mejores investigadores del mundo en la ciencia agrícola, investigación para el desarrollo, las ciencias del clima y de la tierra, para identificar y abordar las interacciones más importantes, las sinergias y disyuntivas entre el cambio climático, la agricultura y la seguridad alimentaria. www.ccafs.cgiar.org.

CGIAR es una alianza mundial de investigación para un futuro sin hambre. Su labor científica es llevada a cabo por 15 centros CGIAR en cercana colaboración con cientos de organizaciones socias. www.cgiar.org.



El Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) desarrolla tecnologías, herramientas y nuevos conocimientos que contribuyen a que los agricultores, especialmente los de escasos recursos, logren una agricultura eco-eficiente, es decir, competitiva y rentable así como sostenible y resiliente. Con su sede principal en Palmira, el CIAT realiza investigación orientada al desarrollo en las regiones tropicales de América Latina, África y Asia. www.ciat.cgiar.org

Este trabajo ha sido desarrollado como parte del Programa de Investigación de CGIAR en Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS), el cual es llevado a cabo con apoyo de los donantes del Fondo CGIAR y a través de acuerdos bilaterales de financiación. Para detalles por favor visite <https://ccafs.cgiar.org/es/donantes>. Las opiniones expresadas en este documento no pueden ser tomadas como opiniones oficiales de estas organizaciones.

Programa CCAFS América Latina

Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT)
Km. 17 Recta Cali-Palmira - Palmira, Colombia
www.ccafs.cgiar.org/es

CCAFS es Liderado por

Socio estratégico

