

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт социально-гуманитарных технологий
Направление подготовки 38.03.02 Менеджмент
Кафедра инженерного предпринимательства

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА**Тема работы**

Теория и практика работы экспертных советов при вице-губернаторе Томской области

УДК 352.07:340.696316.422(571.16)

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗАЭВ	Свилович М. А.		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор каф. ИП	Кириллов Н.П.	д.ф.н., профессор		

КОНСУЛЬТАНТЫ:

По разделу «Социальная ответственность»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент каф. МЕН	Черепанова Н.В.	к.ф.н., доцент		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
ИП	Хачин С.В.	к.т.н., доцент		

Томск – 2017 г.

**ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ООП
НАПРАВЛЕНИЕ «МЕНЕДЖМЕНТ»**

БАКАЛАВР (38.03.02)

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)
P1	Использовать фундаментальные научные знания в сфере профессиональной деятельности для постановки и решения новых задач
P2	Осуществлять коммуникации в профессиональной среде и в обществе в целом, в том числе на иностранном языке, презентовать и защищать результаты профессиональной деятельности
P3	Демонстрировать знания социальных и экологических аспектов хозяйственной деятельности, осведомленность в вопросах охраны здоровья и безопасности жизнедеятельности.
P4	Активно пользоваться основными методами и средствами получения и переработки информации, навыками работы с компьютером как средством управления информацией на современном уровне.
P5	Самостоятельно учиться и непрерывно повышать квалификацию в течение всего периода профессиональной деятельности
P6	Применять знания основ функционирования экономической системы на разных уровнях для анализа и прогнозирования социально-значимых проблем и процессов, происходящих в обществе.
P7	Применять знания экономики предприятия для повышения эффективности хозяйственной деятельности.
P8	Применять теоретические знания менеджмента в практике управления предприятием
P9	Разрабатывать и реализовывать стратегию управления человеческими ресурсами предприятия в целях решения стратегических и оперативных задач
P10	Строить стандартные теоретические и эконометрические модели исследуемых процессов и объектов в целях эффективного управления предприятием.
P11	Применять инструменты маркетинга и методы социологических исследований для обеспечения конкурентоспособности предприятия
P12	Применять методы учета имущества, доходов, расходов и результатов деятельности организаций для формирования учетной политики, анализировать финансовую отчетность

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)
	предприятий в целях принятия управленческих решений
P13	Использовать правовые нормы в документировании и управлении деятельностью предприятия.
P14	Организовывать, управлять и совершенствовать бизнес-процессы промышленного предприятия, в том числе производственные и логистические процессы, в целях повышения эффективности его функционирования и развития.
P15	Организовывать и оценивать эффективность создания новых бизнес-структур
P16	Оценивать эффективность и риски реальных и финансовых инвестиций предприятия
P17	Управлять операционной и финансовой деятельностью предприятия для обеспечения развития и роста стоимости капитала собственников

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт социально-гуманитарных технологий
Направление подготовки 38.03.02 Менеджмент
Кафедра инженерного предпринимательства

УТВЕРЖДАЮ:
Зав. кафедрой ИП ИСГТ
С.В. Хачин

(Подпись) (Дата)

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

выпускной квалификационной работы бакалавра

Студенту:

Группа	ФИО
3А3В	Свилович Марине Алмазовне

Тема работы:

Теория и практика работы экспертных советов при вице – губернаторе Томской области	
Утверждена приказом директора ИСГТ	21.04.2017г. № 2781/с
Срок сдачи студентом выполненной работы:	14.06.2017 г.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:

Исходные данные к работе	Научная литература (статьи, журналы), периодическая печать, информация из сети Интернет.
Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов	Теоретические основы работы экспертных советов; повышение эффективности работы совета, социальная ответственность экспертного совета
Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы	
Раздел	Консультант

2.4. Проблемы работы Экспертного совета при вице-губернаторе Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике и пути их решения	Калашникова Т.В.
Раздел «Социальная ответственность»	Черепанова Н.В.

Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы	10.02.2017г.
---	--------------

Задание выдал руководитель:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор каф. ИП	Кириллов Н. П.	д.ф.н., профессор		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
3А3В	Свилович М. А.		

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 79 страниц, 16 таблиц, 8 рисунков, 28 используемых источников, 3 приложения.

Ключевые слова: Томская область, администрация, экспертные советы, власть, улучшение, оценка, эффективность, инновации.

Объектом исследования является научно-образовательный комплекс Томской области.

Предметом исследования – деятельность экспертных советов при вице-губернаторе Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике.

Цель работы – разработать рекомендации для более эффективной работы экспертного совета.

В процессе исследования проводился анализ деятельности совета на основе протоколов, в результате которого был выявлен ряд недостатков.

В результате исследования был проведен анализ результатов деятельности экспертных советов, обнаружены недостатки существующей системы их проведения, на основе которых предложены меры по их усовершенствованию.

Результаты ВКР рассмотрены на основе деятельности экспертных советов и отмечена их практическая значимость для структуры власти.

Оглавление

Введение.....	8
Глава 1. Теоретические аспекты исследования деятельности экспертных советов	11
1.1. Исследование понятий «экспертный совет» в мировой практике	11
1.2. Деятельность экспертных советов за рубежом.....	16
1.3. Томская область. Миссия, цели, задачи, приоритеты развития региона	22
1.4. Международная и межрегиональная деятельность Томской области.....	28
Глава 2. Деятельность экспертных советов, проблемы и решения	34
2.1. Экспертные советы Томской области. Общее положение	34
2.2. Экспертный совет по научно-образовательному комплексу и инновационной политике.....	38
2.3. Итоги работы научно-образовательного комплекса и инновационной политики в 2012-2016 годах.....	41
2.4. Проблемы работы Экспертного совета при вице-губернаторе Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике и пути их решения.....	57
Раздел «Социальная ответственность» экспертного совета по научно-образовательному комплексу и инновационной политике.....	66
Заключение.....	70
Список публикаций студента	72
Список использованных источников.....	73
Приложение А (Справочное) Цели и задачи развития Томской области.....	76
Приложение Б (Справочное) Протоколы заседаний экспертного совета 2015 – 2016 года.....	77
Приложение В (Справочное) Постановление Правительства Российской Федерации.....	79

Введение

Современный мир – это мир высоких технологий, высоких скоростей, стремительного ритма жизни, который характеризуется ускоряющимся развитием, вбирающим в себя все стороны жизни общества и личности: экономической, социальной, духовной и политической. Все вышеперечисленные факторы жизни очень важны для каждого человека. Они создают нам безопасность и комфорт.

Но именно политике, формам и методам управления следует уделить особое внимание. Главное для нас в этой работе рассмотреть модели управления государством. Обращаясь к историческим событиям XX столетия, следует отметить, что идеология общества и его менталитет в первую очередь зависят от формы управления страной. Если говорить о федеральном уровне управления, то мы должны понимать, что все большое начинается с малого, целое начинается с части.

С формированием новой идеологии и структуры управления областью внедряются управленческие инновации. Например, в современной научной литературе уже долгое время бытует оборот: «Томская область – это море интеллекта в океане природных ресурсов», т.е. наша область располагает огромными природными ресурсами и накопила серьезный интеллектуальный потенциал. И необходимо знать, и уметь, как правильно это использовать на всеобщее благо, как правильно этим управлять.

Одной из управленческих инноваций является система экспертных советов при заместителях губернатора Томской области как механизм задействования власти главного томского потенциала, каковым является интеллект и компетентность местных профессиональных объединений.

Из всего вышеперечисленного возникает необходимость анализа деятельности всех направлений развития нашей области, а конкретно для нашего исследования развитие научно-образовательного комплекса и инновационной политики. Это очень важно, как для Администрации Томской

области, так и для меня, студента, которые планирует связать свою жизнь с управлением. Для этого мы и обратимся к деятельности экспертных советов при вице-губернаторе Томской области. Мы постараемся увидеть полноту результатов, правильность решений экспертного совета на основании которых будет разрабатываться план действий, с целью повышения качества работы научно-образовательного комплекса и инновационного направления в Томской области.

Актуальность данного исследования заключается в том, что мы исследуем сложную социальную систему, и место в ней имеет место быть экспертный совет. Который дает возможность взаимодействию политики и гражданского общества

Объект исследования – научно-образовательный комплекс Томской области.

Предмет исследования – деятельность экспертных советов при вице-губернаторе Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка рекомендации для более эффективной работы экспертного совета.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

1. генезис понятия экспертных советов;
2. исследовать состояние работы научно-образовательного комплекса;
3. изучить теорию, опыт и практику работы экспертного совета;
4. выявить проблемы;
5. предложить рекомендации по улучшению работы экспертного совета.

Структура работы: выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы.

Первая глава ВКР «Теоретические аспекты исследования экспертного совета: «Исследование понятий «экспертный совет» в мировой практике»»,

изучает сущность термина «экспертный совет», историю его появления в России и мире.

Вторая глава ВКР «Концепция, опыт и практика экспертных советов» проводит анализ деятельности как экспертного совета, так научно-образовательного комплекса в целом и приводит результаты его работы. И на основе приведенных данных выявляет проблемы и предлагает пути их решения.

При выполнении ВКР была использована учебно-методическая литература, статьи из научно-практических изданий, интернет - ресурсы сайтов. Исследование проводилось на основе положений системного анализа, который мы воспринимаем для себя, как научный метод, представляющей собой последовательность действий по установлению связей внутри и вне системы. Мы полагаем, что научно-образовательный комплекс – это большая система, состоящая из подсистем, поэтому постараемся исследовать объект с разных сторон, т.е. комплексно.

Теоретическая и практическая значимость работы связана с тем, что в ходе выполнения работы была исследована деятельность совета и проанализирована наравне с другими советами администрации, а результаты практического исследования могут быть использованы экспертным советом по научно-образовательному комплексу для корректировки текущей деятельности.

Выводы и рекомендации по совершенствованию совета были доведены до сведения экспертов. В будущем возможна апробация этих методов.

Глава 1. Теоретические аспекты исследования деятельности экспертных советов

1.1. Исследование понятий «экспертный совет» в мировой практике

На формирование системы власти особое влияние оказывает общественное мнение, которое характеризует явное или не явное отношение социальных групп к актуальным проблемам общества. За последние сто лет в мировой практике появилось множество различных институтов, обеспечивающие участие гражданского общества в политической жизни государства.

Рассматривая эти практики, можно выделить несколько типов: общественные организации, органы власти, разработка и подписание соглашений между органами власти и общественными организациями, обращения граждан, обсуждение управленческих проектов с участием общественности, общественные экспертизы социальных, экономических и технологических проектов, гражданские форумы, конференции, слушания и другие.

Одной из форм проявления гражданского участия в управлении выступают экспертные советы, в процессе проведения которых участники напрямую способствуют повышению качества принимаемых органами власти решений.

Экспертный совет – это образование с участием компетентных представителей общественности, имеющее формализованную структуру, за которым государственные органы закрепляют определенные полномочия и с которым консультируются по вопросам принятия и исполнения государственных решений [21].

В мировой практике инициатором создания экспертного совета может выступать как государство, так и общественность.

В России Томская область является пока первым и единственным регионом, который включил в структуру власти постояннодействующие экспертные советы. Случаев, когда общество самостоятельно организует экспертный совет, пока не наблюдалось, что не исключает такого факта, что подобное может произойти и других регионах.

Вне зависимости от того, кем создается экспертный совет, он должен быть формально создан на основе нормативного акта. В мировой практике эксперты отмечают, что при инициативе создания государством данного института власти всегда существует угроза некорректного его функционирования вследствие совмещения заказчика и потребителя консультативных рекомендаций экспертного совета.

Исходя из содержания и результативности деятельности следует выделить два типа советов:

- 1) экспертные советы, создаваемые при государственном органе для решения технических задач под контролем государства;
- 2) советы, создаваемые при государственном органе назначенных представителей неправительственных организаций для обеспечения взаимодействия с гражданским обществом.

Проявления экспертных советов как института власти приходится на период «революции масс» в начале XX века [5]. Первый экспертный совет наблюдается во Франции в 1925 году как ответ на экономические трудности французской экономики. В качестве результативного функционирования экспертного совета в литературе приводятся примеры: экспертный совет по бюджету г. Порто-Алегри (Бразилия); экспертный совет г. Сан-Франциско по прозрачности деятельности государственных органов; экспертный совет по гражданским программам (Венгрия); экспертный совет по инвалидности (Дания) и т.д.

В международной практике экспертные советы действуют на разнообразных уровнях власти: муниципальной и национальной. В России широкое распространение экспертных советов присутствует на разных уровнях

власти, и каждый экспертный совет имеет свое индивидуальное направление и определение, рассмотрим некоторые из них:

1) Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации (далее – Экспертный совет, ЭС) – это негосударственный и некоммерческий коллегиальный орган, обеспечивающий независимую экспертизу проектов правительственных решений, а также подготовку для рассмотрения Председателем Правительства экспертных инициатив, которые могут лечь в основу таких решений. Помимо этого, определение экспертного совета имеет индивидуальный характер, к каждому политическому субъекту дается своё пояснение.

2) Экспертный совет МЧС России – специально уполномоченный МЧС России внештатный экспертный орган, предназначенный для рассмотрения комплексных, целевых и иных федеральных программ, проектов генеральных схем расселения и территориальной организации производительных сил РФ, крупных регионов и национально-государственных образований, проведения экспертной оценки особо важных объектов промышленности, энергетики и транспорта международного значения, а также федеральных и трансграничных чрезвычайных ситуаций [22].

3) Экспертный совет Министерства образования Российской Федерации – консультативный орган при Министерстве образования и науки России.

4) Экспертный совет по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации – консультативный орган, образованный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2004 года № 1313 с целью проведения при регистрации религиозных организаций государственной религиоведческой экспертизы. Экспертиза осуществляется по запросам Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов [21].

Экспертный совет – это совещательный орган власти, созданный для выстраивания эффективного взаимодействия между структурами федеральных и региональных властей в интересах развития муниципальных образований Российской Федерации [22].

Круг вопросов, рассматриваемых ЭС, не ограничивается только актуальными для общества вопросами. Как правило, советы выполняют функцию координации между исполнительной, законодательной властью и обществом, а иногда функцию контроля над значимыми для общественного сектора ресурсами [25].

Теоретическое обоснование создания и функционирования ЭС получила в 70-е годы XX века в работах Нэда Кроссби и Питера Даенела, которые пытались адаптировать древнейший институт народных собраний к новым условиям в форме «гражданского жюри» или «мини-народа». Практическую реализацию концепция «мини-народа» как проводника воли, настроений и мнений граждан получила в масштабных экспериментах, проводимых в Джефферсон – центре (США). Развивая данные исследования, специализированные гражданские жюри по различным вопросам были созданы:

- Орегон (Канада) – по вопросам здравоохранения.
- Германия – разработка плана городов.
- Дания – «экспертный совет граждан по ключевым вопросам общества».

Экспертные жюри являются формой организации граждан по существу представляющие собой консультационные общественные коллегии, формируемые из граждан – профессиональных присяжных. Общественный статус гражданских жюри является преимуществом, которое обеспечивает гарантии беспристрастности общественных советов и их независимости от органов власти.

Деятельность и решения экспертных советов носят рекомендательный или консультационный характер, исходя из специфики их деятельности. Но в

некоторых страна (Франция, Боливия, Германия) законодательства призывает к обязательному рассмотрению государственными органами решение совета. Обязательность решений советов обусловлена тем, что функция, которую они выполняют, является выполняемой и мобилизационной. Разработка оптимальных решений возможна только при условии мобилизации всех слоев общества. При этом четко формируется среда публичной политики при поддержке органов исполнительной власти.

Самым сложным фактором в деятельности экспертных советов являются вопросы, связанные с финансированием деятельности совета. В мировой практике существуют формы с определенной поддержкой и формы с безвозмездным участием. Например, в законодательстве ряда стран практикуется следующее:

- получение компенсации членами советов, связанных с прямой деятельностью совета (Дания, Германия);
- деятельность совета обеспечивается бюджетом соответствующего уровня;
- деятельность совета оплачивается по ставкам государственных служащих (Франция, Бразилия) [17].

Исходя из данной информации, можно сделать вывод, что экспертный совет при вице-губернаторе Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике также имеет свою специфическую характеристику. На основе проанализированных мною данных, я хотела бы предложить своё определения данному совету. Экспертный совет при вице-губернаторе Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике – это совещательный орган, созданный Администрацией Томской области для более тесного взаимодействия гражданского общества и власти, а также для возможности экспертных оценок результатов деятельности исполнительной власти Томской области в сфере науки, образования и инноваций.

1.2. Деятельность экспертных советов за рубежом

Типичными примерами являются советы при парламентах Венгрии и Румынии. В Государственном собрании Венгрии с 2008 года действует Национальный совет по устойчивому развитию. Это совещательный орган, в который входят представители от политических партий, правительства, науки, церкви и общественных организаций. В задачи совета входит информирование членов парламента о рисках и возможных последствиях законодательных предложений, а также предоставление информации широким общественным кругам о реализации национальной стратегии устойчивого развития.

В Румынии конституцией страны предусмотрены два консультативных органа при парламенте: Законодательный совет и Экономический и социальный совет. Законодательный совет может давать заключения по проектам нормативных актов с целью систематизации, унификации и координации законодательства, он также ведет официальный учет законодательства Румынии. Экономический и социальный совет является консультативным органом не только парламента, но и правительства в специализированных областях.

Такие страны, как Греция, Словакия и Чехия, представляют яркие примеры того, как может быть выстроена в парламенте работа с научно-экспертным сообществом на постоянной основе и с высокой степенью организации.

В частности, аналогично Румынии, в Греции существование научно-экспертного совета закреплено в конституции страны, соответствующие нормы внесены в регламент парламента. Научный совет парламента функционирует с 1987 года, он состоит из 9 членов, а его председателем является профессор университета, специализирующийся в области конституционного права.

В 2010 году в Греческом парламенте был создан Офис по вопросам государственного бюджета, который состоит из директора и научного

комитета, куда входят 4 эксперта. Директор и члены комитета являются профессорами экономики.

По решению спикера в парламенте Греции могут создаваться также специальные временные экспертные советы и комитеты.

Хотя Словацкий парламент не имеет структур, аналогичных научно-экспертному совету, в Национальном Совете Словацкой Республики создан особый Парламентский институт. Институт является организационным подразделением канцелярии парламента. Он выполняет информационные и учебные задачи, связанные с деятельностью Национального Совета и его членов. В его функции входит предоставление информации и услуг по обучению, связанных с деятельностью Национального совета и его депутатов.

Парламентский институт состоит из экспертов, специализирующихся в сфере экономики, окружающей среды, социального обеспечения, безопасности и иных направлениях. Институт также организует обучение для членов парламента и их помощников; готовит семинары и конференции на темы исследований; организует лекции и консультации. Их темы связаны с фундаментальными вопросами парламентаризма, статуса и функций Национального совета.

Парламентский институт Парламента Чешской Республики решает задачи научного, информационного и образовательного характера для Палаты депутатов (депутатов, комитетов, управлений палаты) и Сената (в том числе его канцелярии). В число его функций входит выполнение аналитических исследований, подготовка ответов на запросы и справочных материалов, регулярный мониторинг информации. Также институт проводит анализ соответствия законопроектов парламента законам Евросоюза и подготавливает доклады для постоянных представителей парламента в Европейском парламенте и в Совете Европы. Парламентский институт также выступает в качестве учебного центра для членов Палаты депутатов и Сената, их аппаратов.

Следует отметить, что, несмотря на то, что в Албании научно-экспертный совет в настоящее время отсутствует, в регламенте парламента предусмотрена

возможность создания двух подобных советов. Первый – Совет по регламенту, мандатам и иммунитету – изучает предложения о внесении поправок в регламент, представляет заключение по поводу применения правил регламента. Второй – Совет по законодательству – проводит экспертизу законопроекта по просьбе ответственного комитета или спикера парламента.

Собрание Республики Македония создало Национальный совет по европейской интеграции в ноябре 2007 года. Целью создания данного органа стало обеспечение координации в процессе присоединения страны к Европейскому союзу.

В Польше при парламенте функционирует Совет по охране труда, созданный в 1981 году. Согласно закону 2007 года «О государственной трудовой инспекции», совет является уполномоченным органом в отношении соблюдения норм трудового законодательства, в том числе касающихся безопасности условий труда, законности трудоустройства. Помимо этого, совет контролирует деятельность Государственной инспекции труда.

В парламенте Португалии действует ряд консультативных органов в области биомедицины: Национальный совет по вопросам искусственного оплодотворения, Надзорный совет по вопросам базы данных ДНК, Национальный совет по этике наук о жизни. Их члены назначаются парламентом и правительством, а финансирование и материально-технические средства предоставляет парламент.

В 2006 году парламент Хорватии принял решение о создании Национального совета по мониторингу реализации антикоррупционной стратегии. Членами совета являются депутаты, представители работодателей, профсоюзов, НКО, занимающихся проблемой коррупции, академического и экспертного сообществ, СМИ.

В некоторых странах при отсутствии экспертного совещательного органа как такового, комитеты парламента могут создавать постоянные консультативные советы и привлекать внешних экспертов для решения конкретных проблем.

Так, например, при нескольких комитетах парламента Грузии созданы научно-экспертные советы. Члены таких советов назначаются председателем профильного комитета и работают на общественных началах. Помимо этого, некоторые комитеты создают временные рабочие группы экспертов, которые консультируют депутатов по конкретным вопросам.

В Словакии в Национальном Собрании парламентские комитеты также вправе запрашивать экспертов, научные институты и иные органы для подготовки экспертных оценок и заключений; могут создавать постоянные и временные комиссии для консультаций и подготовки заключений по отдельным вопросам. Такие отраслевые комиссии создаются, как правило, на срок полномочий парламента. Членами комиссии могут быть депутаты и иные лица (эксперты, главы компаний, члены профсоюзов или представители некоммерческих организаций). Председателем подобной комиссии может быть только избранный депутат. В текущем электоральном периоде (2012–2016 гг.) созданы четыре таких комиссии.

В США действуют несколько научно-консультативных советов и комиссий при комитетах Конгресса. В частности, такие органы сформированы при Комитете по здравоохранению и социальным вопросам, Комитете по охране окружающей среды, а также Комитете по региональной политике и местному самоуправлению.

В целом ряде стран при парламентах действуют совещательные экспертные структуры, деятельность которых направлена на анализ новейших научных и технологических достижений и инноваций. Такие органы могут существовать как наряду с научно-экспертными советами общей направленности, так и без них. В большинстве своем структуры, занимающиеся оценкой технологий, объединены в Европейскую парламентскую сеть оценки технологий (European Parliamentary Technology Assessment, ЕРТА или, в русской транскрипции, – ЭПТА).

В частности, можно привести примеры Германии, Норвегии, Португалии, Финляндии, Франции, где существуют специальные парламентские органы по оценке технологий и взаимодействию с научно-экспертным сообществом.

Так, при Бундестаге Германии действует Бюро по оценке технологий – независимое научное учреждение, которое создано на базе Технологического института Карлсруэ и функционирует с 1989 года. Бюро консультирует Бундестаг и его комиссии по вопросам научно-технического прогресса. Как и большинство аналогичных организаций, указанное Бюро является членом ЭПТА.

В настоящее время при Стортинге Норвегии деятельность научно-консультативных органов не ведется. Однако с 1969 по 2005 гг. действовал Объединенный совет парламента и науки. Совет состоял из 7 членов, 4 из которых являлись депутатами, а 3 представляли научное сообщество. Председатель совета был членом парламента, вице-президент – ученым.

При этом с 1999 года функционирует Норвежский совет по оценке технологий (также является членом ЭПТА). Это независимый орган, задачей которого является консультирование парламента о современных технических достижениях и проблемах.

В 2009 году Собрание Республики Португалии приняло решение о создании Парламентского офиса по оценке науки и технологий. Однако с учетом финансовых затруднений в стране и жестких бюджетных ограничений создание этой организации отложено на неопределенный срок.

В Финляндии отсутствует консультативный совет при парламенте, однако взаимодействие парламента и научного сообщества обеспечивает постоянный Комитет парламента по вопросам будущего. Он является своего рода научно-исследовательским центром, который анализирует возможности внедрения инноваций и прогнозирует последствия научно-технической политики страны. Основной задачей Комитета является обеспечение диалога между обществом и властями по поводу проблем и возможностей, связанных с внедрением новых технологий. Комитет является членом ЭПТА.

При Национальном Собрании Франции с 1983 года действует Парламентское бюро оценки научных и технологических возможностей – OPECST. В 2015 году данная организация председательствовала в Европейской парламентской сети оценки технологий. Парламент может привлекать внешних экспертов для проведения оценки по сложным проблемным вопросам, в таком случае научная группа формируется на срок до 1 года.

В некоторых странах (например, в Израиле, Канаде, Литве, Нидерландах) исторически сложилось так, что созданные правительством научно-экспертные органы обеспечивают экспертную поддержку как органов исполнительной власти, так и парламента.

В Израиле, одной из задач, созданной в 1961 году Академии естественных и гуманитарных наук, является консультирование органов государственной власти по вопросам научных проектов национального значения. В Академии сформированы две секции: гуманитарных и естественных наук, куда входят 80 выдающихся ученых страны. Академия на основе взносов и пожертвований от частных лиц и организаций финансирует ряд исследовательских фондов. В частности, среди них – фонд медицинских исследований «Fulks Fund» и фонд космических исследований «Adler Fund».

В Канаде нет специального консультативного научно-экспертного совета при парламенте, однако при правительстве страны действует независимый консультативный орган – Совет по науке, технологиям и инновациям (STIC).

Консультативным органом парламента и правительства является Исследовательский совет Литвы. Данный орган был создан в 1991 году, его основной задачей является исследование проблем государственной политики. Помимо этого, в функции совета входит распределение финансирования научных исследований и оценка научно-исследовательской деятельности страны.

Схожий орган – Научный совет по государственной политике (WRR) – действует в Нидерландах. Он является независимым консультативным органом правительства. Его положение регулируется законом «О создании Научного

совета по государственной политике» от 30 июня 1976 года. В задачи совета входит консультация правительства по вопросам, имеющим большое значение для общества. Доклады WRR не привязаны к конкретной проблеме, они связаны с оценкой государственной политики на долгосрочную перспективу.

Таким образом, мы приходим к выводу, что в большинстве зарубежных стран более развита поддержка экспертных советов (сообществ и т.д.) со стороны государства. Кроме того, наш экспертный совет не так широко известен среди населения.

1.3. Томская область. Миссия, цели, задачи, приоритеты развития региона

Имеющийся потенциал развития Томской области с учетом достигнутых в предыдущие годы результатов, складывающихся угроз и вызовов определяет миссию, приоритеты, цели и задачи стратегического развития Томской области до 2030 года.

В течение десятилетий Томская область определяет направления развития экономики. Особое место Томской области среди других регионов как ведущего федерального научно-исследовательского и образовательного центра, одновременно центра добывающих и передовых инновационных производств, важнейшие природные богатства региона определяет миссию области в ее социально-экономическом развитии.

Томская область занимает лидирующие позиции, характеризующие инновационную активность:

- второе место в Сибирском федеральном округе по количеству организаций, выполняющие научные исследования и разработки;
- доле малых предприятий, осуществляющих технологические инновации;
- численности персонала, занятого научными исследованиями и разработками;

- численности исследователей, количеству поданных патентных заявок и выданных патентов;
- соотношению лиц с учеными степенями к общей численности населения.

В Томской области самая высокая доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в валовом региональном продукте; область является лидером среди регионов Сибирского федерального округа по коэффициенту изобретательской активности.

Согласно ведущим российским рейтингам Томская область имеет самый высокий уровень инновационного развития среди регионов Сибирского федерального округа. В рейтинге инновационного развития субъектов Российской Федерации Национальных исследовательских университетов – Высшая школа экономики в рейтинге инновационных регионов для целей мониторинга и управления Ассоциации инновационных регионов России по итогам 2014 года Томская область входит в группу регионов – лидеров, занимая 8 место.

Реализация стратегии направлена на сохранение лидирующих позиций по данным показателям, улучшение по остальным показателям по сравнению с другими регионами. В результате реализации стратегии предполагается улучшить качество жизни и структуру экономики с использованием лучших международных и российских практик социально-экономического развития регионов со схожими характеристиками и природными условиями [16].

Миссия – обеспечить в Томской области лучшее качество жизни в Сибири за счет реализации модели инновационного интенсивного развития.

Выбор стратегических долгосрочных приоритетов социально-экономического развития основан на выделении ключевых фундаментальных факторов устойчивого экономического роста и преобразований в социальной сфере, которые должны вызвать за собой развитие различных видов деятельности, повышение уровня жизни на всей территории Томской области.

Функции развития Томской области (табл. 1) вытекают из миссии с учетом преимуществ региона, которые могут быть реализованы для достижения результатов в экономике и социальной сфере, и ограничений, которые необходимо преодолеть [2].

Таблица 1 – Функции развития Томской области.

Функция 1.	Привлечение и применение новых технологий
Функция 2.	Увеличение качества человеческого капитала
Функция 3.	Создание условий для инвестиций и развития предпринимательства
Функция 4.	Обеспечение эффективной территориальной политики
Функция 5.	Обеспечение эффективного управления [15].

Реализация указанных приоритетов позволит создать в регионе модель инновационного интенсивного развития, которая обеспечит:

- создание устойчивой, динамично развивающейся, территориально сбалансированной экономики, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни на всей территории области;
- развитие передовых производств на основе накопленного научно-образовательного потенциала и природных ресурсов;
- формирование в Томской области одного из лучших мест в Сибири для образования, реализации творческого потенциала жителей, в работе и отдыхе.

Выбор приоритетов определяет основные цели развития Томской области (табл. 2) [15]:

Таблица 2 – Цели развития региона

Цель 1	Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала.
Цель 2	Рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса.
Цель 3	Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства.
Цель 4	Сбалансированное территориальное развитие за счет развития инфраструктуры в Томской области.
Цель 5	Эффективное управление регионом.

Для выполнения выше поставленных целей в Томской области необходимо решить следующие задачи (табл. 3) [15].

Таблица 3 – Задачи развития региона

Цели	Задачи
Цель 1: реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций развитие предпринимательства.	1.1. Обеспечить развитие промышленности и предпринимательства в Томской области. 1.2. Повысить научно-образовательную и научно-практическую отдачу сектора образования, исследований и разработок, обеспечить развитие высокотехнологичных кластеров и инновационной структуры.
Цель 2: рациональное использования природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса.	2.1. Сохранить природный капитал для будущих поколений. 2.2. Предотвратить чрезмерную эксплуатацию природных ресурсов.
Цель 3: повышения уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала.	3.1. Повысить доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг. 3.2. Содействовать повышению качества образования в Томской области. 3.3. Содействовать улучшению жилищных условий и повышению доступности жилья.

Миссия, система целей, задач и приоритетов задают приоритетные направления развития Томской области:

1. Создание инновационного территориального центра «ИНО Томск».
2. Повышение качества жизни и развитие социальной сферы.
3. Сбалансированное территориальное развитие Томской области.
4. Улучшение инвестиционного климата и активное привлечение инвестиций.
5. Совершенствование государственного и муниципального управления.

Хотелось в своей работе отдельно отметить создание ИНО Томск – это инновационный территориальный центр.

Цель данного направления – создание инновационного территориального центра в томской агломерации, концентрирующего передовые производства, качественные человеческие ресурсы и новую технологическую базу.

Направления – «Передовое производство», «Наука и образование», «Технологические инновации и новый бизнес», «Умный и удобный город», «Деловая среда».

Инвестиции – 250 млрд. руб. – общий объем необходимых инвестиций до 2020 года. Объем подтвержденных внебюджетных средств – 65%.

Участники – 12 федеральных министерств, 5 крупных компаний, институты развития, 6 университетов, 12 научных организаций, 400 малых и средних инновационных компаний и промышленных предприятий.

Инструменты – Более 50 федеральных инструментов и инициатив разной ведомственной принадлежности скоординировано, используются для достижения цели.

Дорожная карта – 65 мероприятий «дорожной карты» по реализации Концепции обеспечивают вовлечение заинтересованных сторон.

Территории – 6 городских территорий томской агломерации развиваются в рамках Концепции: промышленный, внедренческий, научно-образовательный, историко-культурный, медицинский и спортивный парки.

Кластеры – 6 кластеров являются основой реализации Концепции со специализацией в нефтехимии, ядерных технологиях, лесной промышленности, фармацевтике, медтехнике, IT, возобновляемых ресурсах, трудно извлекаемых запасах.

Рабочие места – 160 тысяч высокопроизводительных рабочих мест будет создано к 2020 году по итогам реализации Концепции.

Проекты – Более 100 промышленных, научно-образовательных, социальных и инфраструктурных проектов реализуется участниками Концепции [5].

Из этого параграфа мы можем сделать вывод о том, что развитие промышленности Томской области будет основано на создании новых

производств, внедрении технологических и организационных инноваций. Ключевым направлением интенсификации промышленного роста будет укрепление на основе имеющихся и привлечение новых компаний для реализации проектов в таких секторах как нефтехимия, ядерные технологии, электронное приборостроение и информационные технологии, фармацевтика и медицинская техника и другое.

По направлению «Передовое производство» в рамках развития указанных инновационных кластеров и индустриальных парков до 2020 года будет реализован комплекс мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий.

Условием этого является улучшение инвестиционного климата и активное привлечение российских и иностранных инвестиций в Томскую область. Это требует развития системы поддержки предпринимательства в регионе, развития необходимой инфраструктуры, формирования механизмов для работы с инвесторами и их проблемами, развития деловой среды. Важнейшими компонентами улучшения делового климата является снижение административных барьеров и издержек предпринимателей, связанных с подготовкой и реализацией инвестиционных проектов, а также развитие конкурентной среды.

В регионе устанавливаются приоритеты на рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса. Богатые природные ресурсы являются конкурентным преимуществом Томской области, их рациональное и устойчивое использование является важным фактором экономического развития, создания благоприятной среды и сохранения здоровья населения. Сохранение природного капитала для будущих поколений, предотвращение чрезмерной эксплуатации природных ресурсов для целей экономического роста будет обеспечиваться за счет технологического развития добывающих производств.

Главным приоритетом развития является повышения уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала. Качественное образование и медицинское обслуживание, доступность благоустроенного жилья, высокий уровень безопасности населения, среда для людей с ограниченными возможностями – все это необходимые условия для воспроизводства качественного человеческого капитала.

1.4. Международная и межрегиональная деятельность Томской области

Томская область – активный участник международной деятельности. Только в 2016 году с иностранными партнерами проведено около 60 въездных и выездных мероприятий, что превышает уровень прошлого года. За последние три года этот показатель имеет тенденцию к устойчивому росту: 50 – в 2016 году, 43 – в 2015 году, 33 – в 2014 году (рис. 1) [14]. Из этого можно сделать вывод, что регион становится интересным для иностранных инвестиций.

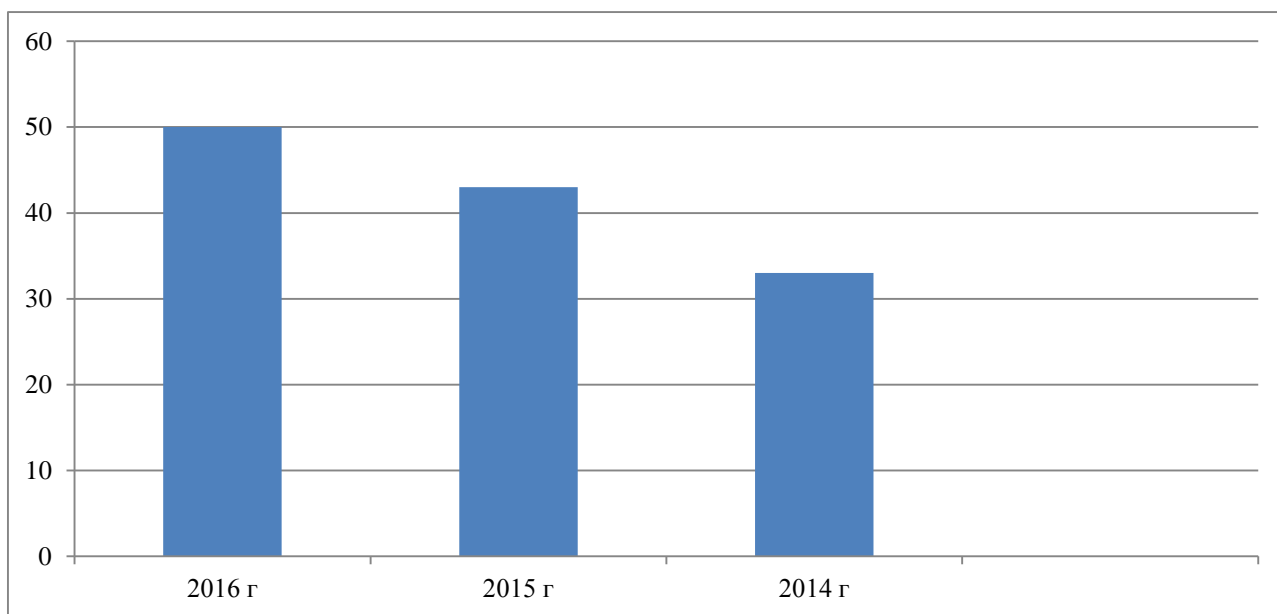


Рисунок 1 – Участия иностранных инвестиций

В основе долгосрочных партнерских отношений с регионами России и иностранных государств лежат межрегиональные соглашения. В 2012 года Томская область заключила 8 соглашений и меморандумов, из них 3 – с российскими регионами, 5 – с иностранными регионами и государствами.

Одним из основных направлений работы Администрации Томской области в международной сфере традиционно является сотрудничество со странами СНГ.

В 2016 году было подписано соглашение о сотрудничестве между Администрацией Томской области и правительством Республики Беларусь. Благодаря этому соглашению сегодня осуществляется множество проектов в сфере сельского и лесного хозяйства, туризма, потребительского рынка, охотничьего и рыбного хозяйства. Изучен и внедряется передовой белорусский опыт в сфере возобновляемых природных ресурсов. Ведутся переговоры об участии белорусских организаций в проектировании и строительстве сельскохозяйственных объектов.

Активно развиваются отношения со среднеазиатскими партнерами. Казахстан, Узбекистан и Кыргызстан всегда являлись главными образовательными рынками для томских университетов. В апреле 2016 года состоялась традиционная образовательная миссия томских университетов (ТГУ, ТПУ, ТУСУР, СибГМУ и ТГПУ) в столицу республики Узбекистан г. Ташкент. В ходе визита представители вузов провели вступительные испытания для узбекских абитуриентов и приняли участие в выставке «Образование и профессия 2016».

Еще одним направлением взаимодействия с Казахстаном стала образовательная робототехника. В ноябре 2016 года шесть команд из Карагандинской и Павлодарской областей Республики Казахстан приняли участие в соревнованиях по образовательной робототехнике на кубок Губернатора Томской области. По итогам основной конкурсной программы гости состязаний заняли несколько призовых мест.

В соответствии с приоритетами внешней политики Российской Федерации Администрация Томской области активно работает над развитием сотрудничества со странами азиатского региона.

Китайская народная республика остается основным внешнеэкономическим партнером. Провинция Шаньдун – главный партнер в области лесопереработки. За последние годы российско-китайский инвестиционный проект в г. Асино масштабировался до лесопромышленного-индустриального парка. В апреле 2016 года состоялась встреча заместителя Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию с руководителем управления по авиационной промышленности Комитета по контролю и управлению государственным имуществом КНР. Представители Китая высоко оценили совместную работы сторон, направленную на обеспечение реализации проекта.

В мае 2016 года 7 томских компаний приняли участие в 17-й Международной выставке «SIAL Shanghai 2016» в составе единого стенда Минсельхоза России. Компании-участники получили маркетинговую информацию, необходимую для работы по выводу продукции на китайский рынок и повышения их экспертного потенциала.

Развивается сотрудничество с Китаем в гуманитарной и научно-технической сферах. В рамках перекрестных годов СМИ России и КНР 2016/2017 Томскую область посетили представители делегации из провинции Ляонин и провинции Шаньдун.

Благодаря деятельности представительства Корпорации развития Томской области в китайской провинции Цзянсу налажено тесное взаимодействие томских и китайских предприятий. Этот путь экспорта получил положительную оценку томского бизнеса и федеральных отраслевых организаций, в том числе Российского экспортного центра.

Среди наиболее крупных мероприятий с участием китайских партнеров можно отметить проведение презентации инвестиционного потенциала Томской области 7 июня 2016 года в Москве в Посольстве Китайской Народной

Республики в России. В ходе презентации Томской области в Посольстве и с участием китайского бизнеса познакомились с потенциалом Томской области. Мероприятие позволило повысить и разнообразить связи между Администрацией Томской области и Посольством Китайской Народной Республики в России, между томскими и китайскими компаниями.

Отношения со странами Европы и их регионами по-прежнему занимают важное место во внешних связях Томской области. 2016 год был насыщен визитами официальных делегаций Посольств Великобритании, Франции, Нидерландов, Норвегии, Эстонии, Литвы. Основные направления взаимодействия, как и в прошлом году, – это наука, новые технологии образование и культура. Состоялось несколько крупных конференций с участием европейских партнеров. Одна из них: «Сотрудничество с европейскими вузами в Сибири: проблемы и решения», и первый международный форум университетских городов.

Знаковым мероприятием стало участие томской делегации в конкурсе на право проведения Чемпионата мира по версии RoboCup в 2018 году, состоявшемся в Лейпциге (Германия). Несмотря на то, что победу одержал Монреаль (Канада), представители Международной федерации RoboCup высоко оценили качество томской заявки.

Продолжилась работа с японскими партнерами в рамках реализации Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Администрацией Томской области и правительством Токио. Ключевые мероприятия прошли в сферах экологии, медицине, межуниверситетского сотрудничества и молодежного спорта.

НИ Томский государственный университет и Токийский университет в 2016 году провели два междисциплинарных симпозиума в Томске и Токио для синхронизации работ своих исследовательских групп.

Томские медики продолжают участвовать в проекте Столичного правительства Токио по борьбе с распространением инфекционным заболеваний в Азии. В апреле 2016 года томский НИИ микрохирургии и

японская компания-производитель медицинской оптики Meiji Techno открыли на базе института первый в России российско-японский учебный класс для обучения микрохирургии. Это первый и единственный подобный класс в России, в нем будут проходить обучение специалисты из разных регионов страны.

Продвижение интересов регионально бизнеса за рубежом способствуют системные меры федеральной и региональной власти по поддержке экспорта. В соответствии с протоколом заседания Президиума совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 1 октября 2016 года, организован региональный проектный комитет по направлению «Международная кооперация и экспорт» под председательством заместителя Губернатора Томской области по инвестиционной политике и имущественным отношениям. Комитет будет координировать региональную политику по развитию не сырьевого экспорта, а также являться связующим звеном между АО «Российским экспортный центр» и региональными экспортерами. Цели проектного комитета: увеличение не сырьевого экспорта в денежном выражении, увеличение количества компаний-экспортеров, расширение номенклатуры и географии поставок.

Перспективные задачи развития международных и межрегиональных отношений, которые руководство области поставило в рамках инновационного развития Томской области отображены в таблице 4 [15].

Таблица 4 – Задачи развития международного и межрегионального сотрудничества

Задача 1	Установление и поддержание торгово-экономических, научно-технических и культурных связей с зарубежными странами и регионами Российской Федерации.
Задача 2	Разработка паспортов региональных проектов по направлениям: «Экспорт продукции АПК», «Международная кооперация и экспорт в промышленности».
Задача 3	Реализация образовательного проекта АО «Российский экспортный центр» в Томской области.

Исходя из таблицы 4 можно сделать вывод: Томская область имеет тесные международные и межрегиональные связи, что сказывается благотворно на дальнейшее развитие региона.

Мы видим из первой главы, что развитие Томской области принимает новые формы. Главная долгосрочная цель развития нашего региона – это высокий уровень благосостояния жителей и стандартов качества жизни через создание динамично развивающийся, конкурентоспособной экономики, обеспечивающий высокий уровень доходов наших граждан и превращение Томской области в лучшее место для жизни, работы и отдыха.

В связи с новой философией управления регионом для связи общества и власти впервые на региональном уровне в Томской области были созданы экспертные советы при заместителях губернатора. Цели, задачи, функции советов мы и рассмотрим в следующей главе.

Глава 2. Деятельность экспертных советов, проблемы и решения

2.1. Экспертные советы Томской области. Общее положение

В январе 2013 г. при девяти заместителях губернатора Томской области были сформированы специальные совещательные органы – экспертные советы.

Для России в целом и для регионов в частности идея создания экспертных советов нова. Хотя в первой графе мы рассмотрели работу некоторых советов при правительстве Российской Федерации, при Государственной Думе, при Администрации Президента.

Непосредственно в Томске идея создания экспертных советов возникла у губернатора Томской области С.А. Жвачкина в процессе формирования новой идеологии управления регионом.

«Идея сформировать экспертные советы пришла сразу, как только мы приступили к формированию новой команды. Создавая не просто команду, а новую философию власти, мы понимали, что, прежде всего, нужно ликвидировать традиционную пропасть между властью и обществом. Нужно сделать так, чтобы власть и общественные группы были партнёрами, и не только слушали, но и слышали друг друга», – сказал Губернатор Томской области С.А. Жвачкин на первом собрании экспертных советов 4 февраля 2013 года.

Одной из первых задач экспертного совета является обозначения сильных и слабых сторон управления в Томской области для принятия решения и разработки рекомендаций по вопросам рассматриваемых на заседаниях (Приложение А). Авторы провели SWOT анализ.

Таблица 5 – SWOT анализ Томской области

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none">Наличие значительных природных ресурсов.Наличие высокотехнологичных промышленных кластеров	<ul style="list-style-type: none">Природно-климатические ограничения развития (разбросанность, масштабность)Неразвитая транспортная инфраструктура

Продолжение таблицы 5

<ul style="list-style-type: none"> • Высокий интеллектуальный уровень человеческого капитала. 	<p>Дифференциация социально-экономического развития муниципальных образований</p>
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • Создание на территории Томской области инновационного территориального центра федерального уровня • Реализация на территории Томской области крупнейших инфраструктурных проектов федерального значения • Приход в регион якорных инвесторов- государственных компаний и крупных корпораций 	<ul style="list-style-type: none"> • Освоение специфических месторождений • Усиление позиций регионов-конкурентов ТО, способных обеспечивать лучшие условия для подготовки высококвалифицированных кадров • Увеличение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес

Главной целью экспертных советов является взаимодействие власти и гражданского общества. Советы уполномочены давать экспертную оценку деятельности Администрации Томской области. Экспертные советы состоялись при 9 заместителях губернатора. Состав советов включал в себя 135 представителей малого и среднего бизнеса, спортсмены, деятели культуры и искусства известные журналисты, специалисты, занятые в реальном секторе экономики, представители высшей школы и других образовательных учреждений. Томская область стала первым регионом России, которая ввела экспертные советы. На данный момент экспертные советы являются постоянно действующим органом, организуют проведение экспертизы экономических и социально значимых проектов.

На данный момент действуют 8 экспертных советов:

- по агропромышленной политике и природопользованию;
- по внутренней политике и территориальному развитию;
- по инвестиционной политике и имущественным отношениям;
- по научно-образовательному комплексу и инновационной политике;
- по промышленной политике;
- по социальной политике;
- по строительству и инфраструктуре;

- по экономике.

Принцип формирования экспертных советов и их роль

Первоначально советы создавались как совещательный орган, компетенцией которого было давать оценку проектам и инициативам. Что такое «эксперт»? Эксперт – прежде всего специалист, в определенной области знаний. Четко обозначалось, место кластерного подхода, как наиболее подходящего новому уровню управления территорией.

Например, по плану собрание экспертного совета предполагалось один раз в месяц. Вместо этого некоторые эксперты встречали по три и четыре раза в месяц по собственной инициативе. Это является доказательством того, что общество питает неподдельный интерес к политической жизни и принимает участие в ней.

Как работают экспертные советы: обязанности и деятельности

Экспертный совет создан при каждом заместителе губернатора, за исключением заместителей по безопасности и финансам. Так как заместитель губернатора не может охватить все детали своей структуры, физически это просто невозможно, экспертный совет оказывает свою поддержку в работе, а именно указывая на недостатки представленных к рассмотрению проектов.

Подведение промежуточных итогов работы экспертных советов.

Экспертный совет стал не только надежным помощником органа исполнительной власти, но и надежным каналом коммуникаций между властью и гражданским обществом, которые позволяет понять актуальные задачи, потребности и настроение общества, а также осуществлять обратную связь социума на принятые властью решение.

Вторым, не менее важным, моментом в работе ЭС является формирование бюджета. Бюджет как областной, так и федеральный формируются по программному методу: через программы, которые соответствуют статьям расходов бюджета. От того, как будет проработана программа на уровне региона, будет зависеть финансирование той или иной отрасли. Чтобы исключить недоработки, Администрация внесла изменения в

данную систему: теперь все программы, осуществляемые на уровне области, будут проходить обсуждение на экспертном совете.

Экспертные советы повлияли и на процесс утверждения новых программ в законодательной Думе. Так как перед тем, как госпрограмма утверждается, она выносится на обсуждение депутатов, которые, если увидят недостатки, могут потребовать ее доработать или в конечном итоге переделать. После решения экспертных советов программа обычно не требует даже незначительных доработок. Об этом в своем интервью рассказал Виталий Васильевич Оглезнев – депутат Законодательной Думы Томской области.

Помимо выше перечисленных функций, советы активно занимаются разработкой целевых программ и программ развития. Например, три года назад завершила работу над созданием проекта инновационного развития региона. Когда программа была готова к реализации, ее вынесли на обсуждение экспертному совету. В результате заседания было принято решение отклонить существующую стратегию. Спустя 4 месяца эксперты сами предложили новую тактику осуществления данной программы. Проект был одобрен без доработок».

За три года работы первого созыва экспертных советов состав изменился на 15-17 %. По мнению начальника департамента – это естественный процесс, ротация. Некоторые эксперты меняли место жительства – переехали в другой город, меняли работу. В практике работы совета не было случаев, принудительно написанного заявления об уходе из-за неприязни между членами органа.

Концепция развития научно-образовательного комплекса в Томске.

Город Томск официально признан Правительством России инновационным (Приложение В).

В 2011 году Правительство одобрило целую концепцию:

- Переход к инновационному типу экономики.
- Создание научно-образовательных комплексов.
- Создание инновационных инфраструктур.

- Создание инновационных предприятий, развитие инновационного предпринимательства.

- Создание условий для жизни инноваторов.

В основе концепции лежит четыре компонента:

- «Центр» – инновационный центр образования, исследований, разработок, созданный на базе высших учебных заведений, академических и научно-исследовательских институтов, а также на производственной базе инновационных предприятий Томской области.

- «Научно-образовательный парк» – совокупность образовательных и научных организаций, элементов инновационной инфраструктуры, расположенных на одной территории.

- «Университетский кампус» – совокупность административных, образовательных и научных объектов научно – образовательного комплекса.

- «Центр кластерного развития» – элемент инновационной инфраструктуры для развития инновационных кластеров малого и среднего предпринимательства для кооперации участников кластера между собой.

2.2. Экспертный совет по научно-образовательному комплексу и инновационной политике

Основные результаты и особенности работы мы рассматриваем на примере совета по научно-образовательному комплексу и инновационной политике

Основные задачи экспертного совета по научно-образовательному комплексу и инновационной политике [20]:

- экспертная оценка социально, экономически значимых проектов, реализуемых на территории Томской области в курируемых заместителем

Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике сферах (далее – курируемая сфера);

- комплексная экспертная оценка и прогнозирование тенденций политического, социально-экономического развития Томской области в курируемых сферах;

- экспертиза результатов оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, Томской области в курируемых сферах;

- разработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Томской области в курируемых сферах;

- информационно-консультативная работа по совершенствованию перспективного планирования деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;

- содействие в привлечении научных организаций и специалистов при осуществлении деятельности исполнительных органов государственной власти;

- обеспечение общественного контроля за деятельностью заместителя Губернатора;

- участия в оценке эффективности деятельности департаментов;

- участия в обсуждении перечней консультационных и научно-исследовательских работ, осуществляемых для государственных нужд Томской области;

- рассмотрение, обобщение и оценка общественных инициатив в курируемых сферах.

Состав экспертного совета по научно-образовательному комплексу и инновационной политике.

Как уже упоминалось ранее, в состав совещательного органа входят люди, которые компетентны в вопросах, представленных к рассмотрению на экспертных советах. ЭС по научно-образовательному комплексу не стал

исключением. В таблице 6 представлены все члены советы и их должности [20].

Таблица 6 – Состав экспертного совета при вице-губернаторе Томской области по научно образовательному комплексу и инновационной политике

ФИО	Должность
Псахье Сергей Григорьевич	Председатель Экспертного совета, Директор ИФПМ СО РАН
Доценко Владимир Викторович	Генеральный директор АО «НПФ «Микран»
Марков Николай Григорьевич	Заведующий кафедрой вычислительной техники Института кибернетики ФГАОУ ВО НИ ТПУ
Макаренко Андрей Николаевич	Первый проректор ТГПУ
Кабанов Андрей Михайлович	Главный научный сотрудник ИОА СО РАН
Ахмедов Шамиль Джаманович	Заместитель директора по инновационной деятельности и стратегическому развитию НИИ кардиологии (Томск)
Колосов Валерий Викторович	Врио председателя ТНЦ СО РАН
Дёмин Виктор Валентинович	Проректор по учебной работе НИ ТГУ
Чойнзонов Евгений Лхаматцыренович	Директор Томского НИМЦ
Шелупанов Александр Александрович	Ректор ТУСУР
Чубик Пётр Савельевич	Ректор ФГАОУ ВО НИ ТПУ
Казьмин Григорий Павлович	Представитель Фонда содействия инновациям в Томской области, председатель наблюдательного совета АНО «ГАИР», исполнительный директор АНО «Томский консорциум научно-образовательных и научных организаций»
Кобякова Ольга Сергеевна	Ректор ГБОУ ВПО СибГМУ Минздрава России
Клименов Василий Александрович	Советник при ректорате ТГАСУ
Дунаевский Григорий Ефимович	Советник при ректорате, заведующий кафедрой радиоэлектроники радиофизического факультета НИ ТГУ

Как можно увидеть из списка, все члены рассматриваемого экспертного совета – это люди компетентные в области науки, образования и инноваций, которые внесли немалый вклад в этой области еще, не будучи членами совета.

2.3. Итоги работы научно-образовательного комплекса и инновационной политики в 2012-2016 годах

Возглавив в 2012 году Томскую область, губернатор Сергей Жвачкин направил свой многолетний опыт производственника, строителя, газовика на решения главных проблем нашего региона, которые мы обозначили в первой главе своей работы. В нашей работе мы рассматриваем результаты новой политики управления Томской областью, так же в части работы экспертных советов.

Проделана большая работа в области реализации поставленных задач:

1. Реализована программа строительства новых детских садов, заводов и ферм, университетских корпусов и студенческих общежитий, новых мостов и дорог, занимались газификацией и глубокой переработкой, возрождали лесную промышленность и давали второе дыхание атомной отрасли, создавали новые рабочие места и лучшее качество жизни в городах и районах Томской области.

2. В Томской области хотят жить, заводить семьи, рожать детей. Прирост населения наблюдается в течение нескольких лет, – мы единственный регион в Сибири с такой демографической ситуацией и один из нескольких в России [15].

3. Уровень рождаемости в Томской области превышает среднероссийский. Смертность с 2012 года постоянно снижается как от болезней, так и от немедицинских причин. Положительные результаты показывает пропаганда здорового образа жизни, отказ людей от вредных привычек.

4. Экономика знаний в валовом региональном продукте Томской области составляет уже 10 процентов. Каждый год мы наращиваем экономический потенциал научно-образовательного комплекса, повышаем конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность области в целом. Наш регион лидирует в России по концентрации научных сотрудников высшей квалификации. А по результатам аудита Министерства экономического

развития Томская особая экономическая зона признана самой эффективной среди зон технико- типа. Минэкономразвития признало лучше в стране томскую инновационную структуру, речь идет о Томском инжиниринговом центре и центре стимулирования спроса на инновационный продукт. По результатам на 2014 год Томская область лидирует в России по доле регионального и муниципального бюджета в общих затратах на технологическое развитие [14].

5. В январе 2015 года правительство Российской Федерации утвердило концепцию «ИНО Томск». Томская область стала первым из регионов России, которая вместе с руководителями бизнеса, научных организаций, университетов, промышленных предприятий разработала программу, содержащую конкретные проекты развития области.

Главная цель концепции «ИНО Томск» – создание современных производств, рабочих мест с высокой заработной платой и комфортных условий для жизни людей. А это хорошие дороги, доступное жильё, качественное образование, лечение, возможности для досуга и личного развития. Об этой программе хорошо знают в министерствах. Благодаря «ИНО Томску» в регион поступили средства на реконструкцию областных дорог, строительства общежитий и других проектов, а также на открытие в Томске Национального медицинского центра.

Основные результаты развития научно-образовательного комплекса за 5 лет:

1. Томские университеты сегодня не понаслышке знают во всем мире. Два наших вуза – ТГУ и ТПУ входят в число 15 лучших университетов России и за последний год поднялись на сто позиций в рейтинге лучших университетов мира. С каждым годом Томск привлекает все больше иностранных профессоров и студентов, университеты строят новые корпуса и общежития.

2. Студенты из 70 российских регионов и 60 государств учатся в шести томских университетах. Проходной балл в вузы составляет больше 60. 30% докторских и 60% кандидатских диссертаций в Томске защищают молодые

ученые. Для того чтобы старшеклассники области могли выбирать для себя специальность, университеты выезжают в районы и проводят консультации.

3. На форум U – NOVUS каждый год приезжают тысячи самых талантливых молодых ученых России. Они привозят с собой идеи и находят поддержку у бизнеса и власти. В Томской политехнической для школьников и студентов придумали игру Science Game, в которую включились уже десятки тысяч школьников.

Материально-техническая база научно-образовательного комплекса:

1. Национальный исследовательский Томский государственный университет – 16 – этажное общежитие на 1200 мест

2. Национальный исследовательский Томский политехнический университет – 17 – этажное общежитие на 722 места

3. Сибирский государственный медицинский университет – корпус госпитальных клиник с современным оборудованием на 72 койки

4. Томский университет системы управления и радиотехники – 8 – этажный учебный корпус для двух институтов, бизнес – инкубатор и библиотека.

5. 66% выпускников приходят работать в экономику Томской области. 25 млрд рублей – совокупный бюджет научно-образовательного комплекса в 2016 году.

Наука для производства:

1. Инновации. Это слово едва ли не превратилось в догму – так часто и бессмысленно его произносили по любому поводу. В Томской области удалось приступить к созданию инновационной экономики не на словах, а на деле, объединив интересы производителей и ученых. В основе новой инновационной политики её переориентация на 180 градусов – с предложения на спрос.

2. Особая экономическая зона «Томск» признана Министерством экономического развития РФ лучшей в стране ОЭЗ технико-внедренческого типа. На южной площадке построили третий по счету корпус – научно-

внедренческий центр, началось строительство инжинирингового центра и экспоцентра. А для удобства сотрудников организации организовали детский сад. 2000 новых рабочих мест создано в Томской ОЭЗ. 314 млн рублей перечислили компании ОЭЗ в бюджет в 2016 году.

3. Компания «Элком плюс», которая работает в ОЭЗ, поставляет технические разработки американской «Моторолле», «Элекард» – «Самсунгу» и компании «Уолт Дисней», которую знают все дети мира. Томичи обеспечивали связь в Рио на чемпионате мира по футболу в 2014 году, наши разработки используют в ООН.

4. В рейтинге Ассоциации инновационных регионов России Томская область входит в группу сильнейших инноваторов наравне с Москвой, Санкт-Петербургом и Республикой Татарстан. 2-е место по уровню инновационной активности российских регионов занимает Томская область, 3-е по уровню развития научно-исследовательских разработок. 100 томских компаний в сфере компьютерных технологий поставляют продукты в разные страны мира. 156 стран покупают продукцию томских компаний.

5. Благодаря интеллектуальному потенциалу, сотрудничеству с университетами и научными институтами наши предприятия разрабатывают и выпускают высокотехнологичную продукцию для ведущих отраслей промышленности: оборонной, аэрокосмической, атомной, нефтегазовой и других.

6. Национальный исследовательский Томский политехнический университет играет большую роль в разработке новых технологий для разведки и добычи трудно-извлекаемых запасов нефти [27].

Повышение научно-образовательной и научно-практической отдачи сектора образования, исследований и разработок, обеспечение развития высокотехнологичных кластеров и инновационной инфраструктуры:

1. Целью реализации государственной политики в научно-образовательной сфере является обеспечение высокого образовательного и

инновационного потенциала образовательных организаций высшего образования и научных организаций на территории Томской области.

2. Стратегическим приоритетом является формирование эффективного и востребованного промышленностью сектора исследований и разработок. Для этого реализуются меры, направленные на повышение конкурентоспособности науки и образования, совершенствования инфраструктуры научно-образовательного парка, формирование системы научного обеспечения, создания и развития инновационного территориального центра.

3. На протяжении пяти лет объем финансирования научно-образовательных и научных организаций Томской области сохраняется на уровне свыше 20 млрд. рублей. В 2015–2016 гг. финансирование достигло 24 млрд. рублей.

4. Из средств областного бюджета финансирование осуществляется в рамках государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области». В 2016 году финансирование программы составило 111,9 млн. рублей, что на 18,5 % выше уровня 2015 года (94,4 млн. рублей) и на 61% – уровня 2014 года (69,5 млн. рублей).

5. За пятилетний период учреждениями научно-образовательного комплекса Томской области зарегистрировано более 2200 результатов интеллектуальной деятельности, в том числе за 2016 год число полученных охранных документов составило 492.

С 2015 года томские высокотехнологичные компании активно принимают участие в реализации Национальной технологической инициативы (далее – НТИ), направленной на развитие и внедрение передовых технологий. В 2016 году по итогам конкурса Агентства стратегических инициатив ТГУ и ТУСУР стали университетами НТИ, а Томской области присвоен статус «Регионов НТИ», в 2017 году запланировано создание регионального проектного офиса НТИ.

По результатам конкурса «Развитие – НТИ» Фонда содействие инновациям 7 проектов Томской области признаны победителями. Общий объем финансирования проектов составил 55 млн. рублей.

В 2016 году Томская область приняла участие в приоритетном проекте Минэкономразвития России «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня». В целом на протяжении пяти лет Томская область сохраняет статус информационно – активного региона. Согласно рейтингу инновационных регионов России в 2016 году Томская область заняла 4 место (в 2015 году – 7 место, улучшение на три позиции) и вошла в группу регионов «сильные инноваторы». Кроме того, Томская область лидирует по уровню развития научных исследований и разработок (3-е место в РФ), а также по уровню инновационной активности (2-е место в РФ).

Ключевые коммуникационные мероприятия в области науки, образования и инноваций организованные или проведенные при поддержке Администрации Томской области:

- Всероссийский форум молодых ученых «U – NOVUS» (проводится с 2014 года).
- Всероссийский научно-популярный фестиваль робототехники «RoboScience Томск – 2016».
- Конгресс «Здравоохранение России. Технологии опережающего развития» (проводится с 2015 года).
- Конференция «Город IT» с международным участием в области информационных технологий (в 2016 году проведен 7 раз).

Обеспечено улучшение инвестиционного климата и повышения качества государственного регулирования, содействие укреплению международных и межрегиональных связей.

Характеристика инвестиционной деятельности

Инвестиции в основной капитал по организациям Томской области в 2016 году составили 101, 6 млрд. рублей, что составляет 92, 5% к уровню 2015 года в

сопоставимых ценах. Объем инвестиций по крупным и средним организациям составил 84 млрд. рублей. При этом объем инвестиций на душу населения по Томской области в 2016 году составил 94, 2 тыс. рублей, что соответствует третьему месту среди субъектов Сибирского федерального округа.

В 2016 году в рамках реализации программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Томской области», «Улучшение инвестиционного климата и укрепление международных и межрегиональных связей Томской области» и непрограммной деятельности Департамента инвестиций Томской области, а также деятельности исполнительных органов государственной власти по созданию благоприятного инвестиционного климата в Томской области:

1) Предоставлена государственная поддержка семи новым получателям: ООО «ТИЗ», АО «ТомскРТС», АО «Томская генерация», ООО «Газпромнефть-Восток», АО «ЭлеСи», «Арт-лайф», ГУП ТО «Областное ДРСУ». Всего в 2016 году государственная поддержка предоставлена 26 субъектам инвестиционной деятельности, из них 14 субъектам – в форме налоговых льгот, 13 субъектам – в форме субсидий, в том числе 1 по одному крупному инвестиционному проекту.

2) Созданы 2 новые проектные команды для сопровождения реализации проектов ООО «Инвест УК» и ООО «Элке Авто». Общее количество функционирующих проектных команд по итогам 2016 году – 5.

3) Завершено строительство инфраструктуры промышленного (индустриального) парка в г. Томске для размещения производств субъектов малого и среднего бизнеса на площадках «Северная» (плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – 1 квартал 2017 года) и «Березовая» (введены в эксплуатацию объекты транспортной и инженерной инфраструктуры).

В 2016 году присвоен статус резидентов промышленного парка 2 юридическим лицам: ООО «Сибирский орех» (площадка «Березовая») и ООО «Металлург» (площадка «Северная»). Общее количество резидентов

промышленного парка по итогам 2016 года – 4 субъекта малого и среднего предпринимательства.

4) Присвоен статус резидента особой экономической зоны технико-внедренческого типа в г. Томске 6 инновационным компаниям: ООО «ИНТЕК промышленные системы», ООО «Амбит», ООО «ТЕЛЕБРИЗ», ООО «ТРЭМ Инновации», ООО «Центра биометрических систем» и ООО «ПОПКОВ РОБОТИКС». Общее количество резидентов на конец 2016 года – 69 инновационных компаний.

5) В соответствии с региональным законодательством в Томской области впервые присвоен статус частного промышленного парка Асиновскому лесопромышленному парку, создаваемому ЗАО «Роскитинвест» с участием иностранного капитала.

б) Проведена работа по улучшению условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты»), «Улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области на 2015-2017 годы». Достигнуты следующие результаты:

- повышена доступность и качество получения услуг для бизнеса, создан многофункциональный центр (МФЦ) для бизнеса, организовано предоставление услуг для бизнеса через региональную сеть МФЦ и в электронном виде на портале государственных услуг; организовано получение сведений об объектах недвижимого имущества, необходимых для получения государственных услуг; без очного присутствия заявителя посредством использования региональной системой межведомственного электронного взаимодействия Томской области;

- упрощена процедура технологического присоединения к электрическим сетям;

- проведена работа по пересмотру регламентов предоставления услуг для бизнеса и проведения проверок хозяйствующих субъектов, направленная на

сокращение внутренних сроков прохождения процедур по сравнению со значениями, установленными в административных регламентах;

- создан центр компетенций по вопросам взаимодействия бизнеса с контрольно-надзорными органами на базе аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, организована «горячая линия» юридической помощи;

- организована подготовка документации по планировке территории (проект межевания и планировки) для 13 населенных пунктов Томской области

- актуализирована информация о градостроительной деятельности на всех сайтах муниципальной образований ТО;

- подготовлены и внесены в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах 113 населенных пунктов;

- сформирована региональная база экспертов из числа предпринимательского и научного сообщества по проведению оценки регулирующего воздействия;

- повышена квалификация сотрудников органов исполнительной власти ТО в сфере управления проектами по обучающей программе «Управление мастерством: развитие региональных команд»;

- осуществлено расширение телекоммуникационной сети региона и повышение ее качества, в том числе обеспечен доступ к услугам сотовой связи стандарта GSM в 23 населенных пунктах Томской области, к сети интернет – в 3, по проекту «Нефтегаз» охвачено сотовой связью 21 месторождение нефтегазодобычи;

- повышены качество и доступность трудовых ресурсов, в том числе сформированы 5 высокотехнологичных центров превосходства по подготовке квалифицированных кадров для ведущих отраслей экономики и инновационных предприятий региона.

В рейтинге инвестиционной привлекательности субъектов РФ за 2016 год (проведён Национальным рейтинговым агентством) Томская область из группы регионов со вредней инвестиционной привлекательностью перешла в число

регионов с высокой инвестиционной привлекательностью, заняв место в группе ІСЗ (высокая инвестиционная привлекательность – третий уровень).

Повышение качества образования

Высокое качество образования, содействующее раскрытию творческого потенциала населения – основная цель развития образования в Томской области для достижения которой выполнялся комплекс мер по реализации Стратегии развития социальной сферы Томской области, реализуется государственная программа «Развитие образования в Томской области».

За период с 2012 года было построено 31 здание детских садов и 10 пристроек к образовательным организациям, одно здание реконструировано, почти 4 тысячи мест было создано путем капитального ремонта и оптимизации использования площадей дошкольных организаций. Всего в 2016 году различными формами дошкольного образования было охвачено 60 тысяч детей (в 2012 году – 48 тысяч).

В целях обеспечения безопасности детей в 79 дошкольных организациях были установлены кнопки экстренного вызова в случае чрезвычайных происшествий, а также система видеонаблюдения была реализована в 58 организациях. Общая сумма расходов составила более 73 млн. рублей.

Общее образование

Развитие системы общего образования ТО нацелено на создание условий для реализации модели открытого образовательного пространства. Для этого разработан комплекс по сохранению старых и созданию новых ученических мест. В процессе реализации проекта в Томске было построено здание на 1 100 обучающихся.

По итогам 2016 года две общеобразовательные организации Томской области вошли в топ 500 «Лучшие школы России»: МБОУ Академический лицей г. Томска, МБОУ Северская гимназия, ЗАТО Северск. Две общеобразовательные организации вошла в топ-200 общеобразовательных организаций, обеспечивающих высокие возможности развития способностей учащихся.

С 2012 по 2016 годы создавались условия по организации образовательной деятельности в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта общего образования (ФГОС).

В целях внедрения ФГОС в 2016 году:

- 1) Внедрены новые модели аттестации педагогических работников.
- 2) Создавалась современная инфраструктура общего образования (5 капитальных ремонтов школ, ремонт 5 спортивных залов, развитие 35 школьных спортклубов в сельских школах).
- 3) Проводится повышение квалификации педагогических и управленческих кадров.

Дополнительное образование

Дополнительное образование детей в ТО в 2016 году было ориентировано на создание и внедрение новых видов детского технического творчества, популяризацию научно-технического творчества среди детей и молодежи, вовлечение вузов, бизнеса.

В 2016 году в Томской области была начата реализация проекта Детский технопарк «Кванториум». Целью проекта является создание среды для повышения интереса к инновациям среди детей, развитие и эффективное использование научно-технического потенциала среди молодежи.

Профессиональное образование

В системе профессионального образования в ТО созданы новые структуры подготовки кадров совместно с ведущими отраслевыми предприятиями. В 2016 году в Томской области был открыт четвертый Многофункциональный центра прикладных коммуникаций. Эти центры оснащены высокотехнологичным оборудованием и обеспечивают подготовку кадров для предприятий:

- Нефтепроводного транспорта и нефтехимии
- Строительства и ЖКТ
- IT технологии
- Лесопромышленного комплекса

- Агропромышленного комплекса
- Водного транспорта и судоходства

За 3 года на базе высокотехнологичных центров прошли обучение по различным программам более 19,5 тыс. человек. Эти организации являются сетевыми центрами подготовки кадров не только для Томской области, но и 13 регионов РФ (Новосибирская, Кемеровская, Омская, Иркутская, Хабаровская, Челябинская области, Красноярского края, республики Саха, Бурятия и др.). Студенты и слушатели, прошедшие подготовку в Центрах имеют высокий процент трудоустройства: от 86 до 100 %.

Создание Центров стало возможным благодаря сотрудничеству Администрации Томской области и бизнеса. В результате подобного партнерства на ремонты и оснащение центров оборудованием было привлечено более 300 млн. рублей (222 млн. – областные средства).

Томская область вступила в движение «Молодые профессионалы» в 2015 году и уверенно показывает высокие результаты в чемпионатах по компетенциям «Прототипирование», «Веб – дизайн» и «Кондитерское дело». Результаты двух лет позволили войти в первую половину рейтинга регионов России.

Для детей с ограниченными возможностями и инвалидов в системе профессионального образования создана система конкурсов творческого и профессионального мастерства межрегионального уровня («Абилимпикс», «Сибирский характер», фестиваль «Мир без границ им. Юрия Ивкина»), которая позволяет раскрыть потенциал «особых людей» взаимодействовать их с обществом и в дальнейшем увеличить возможность трудоустройства.

В результате проведения политики в области профессионального образования повысился его престиж у выпускников школ. Впервые за последние 20 лет в ряде техникумов конкурс на 1 место составил от 7 до 11 абитуриентов, основными направлениями подачи заявлений являются: здравоохранение, педагогическое образование, нефтегазовое направление, транспорт, сфера услуг.

Высшее образование

В вузах ТО получают образование более 60 тыс. студентов из 70 регионов России и 60 зарубежных стран. Обучение происходит более чем по 110 направлениям бакалавриата и 30 специальностям магистратуры. В последнее время наблюдается рост иностранных студентов в Томске, чему способствуют программы, такие как:

- неделя томских вузов в зарубежных странах (Социалистическая Республика Вьетнам, Монголия, Китай, Республика Узбекистан, республика Кыргызстан, Республика Казахстан);
- образовательные миссии в районы Томской области (Колпашевский, Асиновский, Молчановский, Шегарский).

С 2013 года НИ ТПУ и НИ ТГУ повышают свою конкурентоспособность на национальном и международном рынках образования и вошли в топ-400 престижных университетов мира, улучшив свои позиции на 100 пунктов по сравнению с прошлым годом. А также эти два ведущих вузы вошли в топ – 200 рейтинга QS для развивающихся стран Европы и Центральной Азии – QS University Rankings EЕСА (Emergign Europe and Central Asia) и в топ-100 лучших университетов стран БРИКС и стран с развивающейся экономикой.

ТГАСУ стал первым университетом в странах СНГ, который запустил программу подготовки магистрантов по конструктивным расчетам в SCAD и системам информационного моделирования строительных конструкций зданий и сооружений.

С 2012 по 2016 годы были построены и введены в эксплуатацию объекты студенческого кампуса:

- госпитальные клиники СибГМУ Минздрава России;
- учебный корпус ТУСУР, включая бизнес-инкубатор, учебно-исследовательские лаборатории и современные аудитории по ул. Красноармейской, 146;
- общежитие НИ ТПУ (адрес: Усова, 15б) на 722 места;
- общежитие НИ ТГУ (адрес: пер. Буяновский, 3а) на 1200 мест;

- бассейн НИ ТПУ (адрес: Савиных, 5).

В рамках всероссийского конкурса Минобрнауки России на лучшее студенческое общежитие студенческий городок НИ ТПУ занял первое место в номинации «Лучший студенческий городок».

Обеспечение развития информационного общества

С целью планомерного и эффективного развития информационного общества на территории Томской области за период с 2013 по 2016 год разработано и утверждено более 200 нормативных актов (из них 40 в 2016 году), среди которых следующие стратегические документы:

- 1) Концепция развития информационного общества в Томской области на период до 2025 года.
- 2) Концепция развития отрасли информационных технологий в Томской области на период до 2025 года.

В Томской области сформирована эффективная система управления развитием информационного общества – создана Координационная комиссия по развитию информационного общества при Губернаторе Томской области, в состав которой вошли представители органов власти Томской области всех уровней, вузов и экспертных советов.

Дополнительно принимаются меры по развитию данного сектора путём привлечения в областной бюджет федерального финансирования. В период с 2012 по 2016 годы было привлечено 104,8 млн. рублей, из них:

- 1) 2012–2013 годы для оказания поддержки проведения административной реформы привлечена субсидия в объеме 10 млн. рублей
- 2) 2014–2015 годы на реализацию проектов, направленных на становление информационного общества, привлечена субсидия в объеме 42 млн. рублей
- 3) 2014–2015 годы на завершение работ по созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг привлечена субсидия в объеме 52,8 млн. рублей.

Совершенствование процесса предоставления государственных услуг, в том числе по принципу «одного окна»

Электронное правительство

В целях обеспечения доступности предоставления государственных и муниципальных услуг Администрация Томской области с 2012 года проводит мероприятия по переходу на предоставление государственных, муниципальных услуг в электронном виде.

По результатам работы количество услуг, предоставляемых в электронной форме, увеличено с 21 до 143.

С 2014 по 2016 годы открыто 158 пунктов выдачи ключей к личным кабинетам Единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ), в том числе: в 20 администрациях муниципальных образований Томской области, в 17 филиалах ОГКУ «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», 121 – в органах власти Томской области и подведомственных учреждениях. За период 2012–2016 годов доля жителей Томской области, имеющих личные кабинеты на ЕПГУ, увеличена с 7% до 28,5%. В целях сокращения нагрузки на граждан по сбору справок, оптимизации сроков и повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг на территории Томской области с 2013 года используется модуль межведомственного электронного взаимодействия. За период с 2013 по 2016 год количество сотрудников, подключенных к системе, увеличено с 210 до 1141, при этом в 2016 году ими направлено 220 тысяч запросов, что соответствует количеству справок (в 3 раза превышает аналогичный показатель за 2015 год), которые не истребованы у заявителей. Для повышения эффективности организации межведомственного и межуровневого электронного взаимодействия, и электронного документооборота исполнительных органов государственной власти Томской области к системе электронного документооборота (далее – СЭД) на данный момент подключено 100 % государственных гражданских служащих Томской области. Выполнена

интеграция СЭД с системой межведомственного электронного документооборота с целью обмена документами в электронном виде между Администрацией Президента Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами муниципальной власти Томской области в электронную форму органами власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2014 году введен в эксплуатацию центр обработки данных Администрации Томской области и исполнительных органов государственной власти Томской области. Все органы исполнительной власти Томской области объединены в единую телекоммуникационную инфраструктуру защищенными каналами связи.

Исходя, из вышеизложенного мы можем сделать вывод, что работа экспертного совета при заместителе губернатора по научно-образовательному комплексу и инновационной политике дает свои результаты. Мы видим, что тесное сотрудничество власти и профессиональных сообществ оказывает прогрессивное развитие Томской области. Применяя, новую систему управления регионом мы видим инновационное развитие промышленности, науки, образования. Растет уровень жизни населения, повышается качество медицинского обслуживания, качество социальных программ.

В следующей главе будут рассмотрены проблемы, которые возникают в работе экспертных советов и внести свои предложения как будущего управленца в улучшение качества работы экспертных советов.

2.4. Проблемы работы Экспертного совета при вице-губернаторе Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике и пути их решения

Создание экспертных советов стало вехой в развитии современных методах управления в народно-хозяйственном комплексе. Совет, который мы исследуем, состоит в основном из высококвалифицированных и подготовленных руководителей ВУЗов и НИИ, профессоров и кандидатов наук, докторов. В большинстве случаев это занятые люди, которые занимаются этим на общественных началах и это значительное достоинство этого совета. Есть немало проблем в работе таких советов. Ряд экспертов в силу каких-то причин не могут с регулярностью посещать заседания совета.

Анализируя предоставленные протоколы заседаний (Приложение Б), можно составить кворум посещаемости.

Таблица 7 – Кворум посещаемости заседаний экспертного совета по научно-образовательному комплексу и инновационной политике 2015–2016 гг

Дата	Число присутствующих	Общее число экспертов	Кворум
21-12-2016	8	15	53%
18-11-2016	9	15	60%
18-04-2016	12	15	80%
25-01-2016	9	15	60%
13-11 2015	7	15	47%
21-04-2015	10	15	66%

Из таблицы 7 можно сделать вывод, что среднее значение посещаемости заседаний варьируется на уровне 61%, что свидетельствует о том, что кворум средний, допустимый для проведения заседаний.

Рассмотрим посещаемость других экспертных советов и сравним с кворумом нашего совета. Тогда мы сможем сделать вывод по этой проблеме. Является ли это проблема одного совета или системы в целом.

Таблица 8 – Кворум посещаемости заседаний экспертного совета по инвестиционной политике и имущественным отношениям 2015–2016 гг

Дата	Число присутствующих	Общее число экспертов	Кворум
22-12-2016	10	15	66%
10-11-2016	10	15	66%
21-09-2016	11	15	73%
21-04-2016	11	15	73%
23-09-2015	11	15	73%
26-06-2015	8	15	53%
03-03-2015	9	15	60%

Таблица 9 – Кворум посещаемости заседаний экспертного совета по агропромышленной политике и природопользованию 2015–2016 гг

Дата	Число присутствующих	Общее число экспертов	Кворум
24-12-2016	11	15	73%
25-10-2016	10	15	66%
30-08-2016	10	15	66%
31-05-2016	13	15	86%
22-12-2015	8	15	53%
24-11-2015	8	15	53%
29-09-2015	8	15	53%
26-05-2015	9	15	60%
28-04-2015	12	15	80%
18-03-2015	11	15	73%

Таблица 10 – Кворум посещаемости заседаний экспертного совета по социальной политике 2015–2016 гг

Дата	Число присутствующих	Общее число экспертов	Кворум
19-12-2016	10	15	66%
17-11-2016	9	15	60%
26-09-2016	11	15	73%
26-08-2016	15	15	100%
02-06-2016	11	15	73%
28-04-2016	11	15	73%
21-01-2016	10	15	66%
15-10-2015	10	15	66%
03-09-2015	7	15	47%
14-06-2015	9	15	60%
16-04-2015	10	15	66%
19-03-2015	9	15	60%
26-02-2015	10	15	66%

Таблица 11 – Кворум посещаемости заседаний экспертного совета по строительству и инфраструктуре 2015–2016 гг

Дата	Число присутствующих	Общее число экспертов	Кворум
20-12-2016	11	15	73%
29-11-2016	9	15	60%
24-10-2016	14	15	93%
27-10-2016	12	15	80%
27-09-2016	12	15	80%
17-05-2016	14	15	93%
27-10-2015	10	15	66%
14-04-2015	13	15	86%
03-03-2015	11	15	73%
17-02-2015	12	15	80%

Таблица 12 – Кворум посещаемости заседаний экспертного совета по внутренней политике 2015–2016 гг

Дата	Число присутствующих	Общее число экспертов	Кворум
26-10-2016	11	15	73%
31-08-2016	11	15	73%
17-06-2016	13	15	86%
27-04-2016	12	15	80%
27-07-2015	10	15	66%
19-05-2015	12	15	80%
24-04-2015	12	15	80%

Таблица 13 – Кворум посещаемости заседаний экспертного совета по промышленной политике 2015–2016 гг

Дата	Число присутствующих	Общее число экспертов	Кворум
21-10-2016	12	15	80%
25-04-2016	11	15	73%
26-10-2015	9	15	60%
28-09-2015	11	15	73%
03-06-2015	8	15	53%
22-04-2015	9	15	60%

Таблица 14 – Кворум посещаемости заседаний экспертного совета по экономике 2015–2016 гг

Дата	Число присутствующих	Общее число экспертов	Кворум
24-10-2016	10	15	66%
23-09-2016	10	15	66%
26-06-2015	11	15	73%
05-06-2015	11	15	73%

Исходя из наших исследований, мы видим, что это проблема всей системы работы экспертных советов. Неполная посещаемость заседаний, скорее всего, обуславливается занятостью экспертов.

2) Второй не менее важной проблемой является система заседаний советов и в частности нашего исследуемого совета по образовательному комплексу и инновационной политике. Он собирался всего 6 раз за последние два года.

Таблица 15 – Анализ количества заседаний и их посещаемости экспертных советов при заместителях Губернатора Томской области

Наименование совета	Количество заседаний 2015 г.	Количество заседаний 2016 г.	Кворум 2015 г. (%)	Кворум 2016 г. (%)
Экспертный совет по научно-образовательному комплексу и инновационной политике	2	4	57	77
Экспертный совет по инвестиционной политике и имущественным отношениям	3	4	62	70
Экспертный совет по агропромышленной политике и природопользованию	6	4	53	51
Экспертный совет по социальной политике	6	7	61	73
Экспертный совет по строительству и инфраструктуре	4	6	76	80
Экспертный совет по внутренней политике	3	4	75	78
Экспертный совет по промышленной политике	4	2	62	77
Экспертного совета по экономике	2	2	73	66

Исходя из приведенных данных (табл. 7–15), мы видим, что советы собираются не так часто и не регулярно. Это говорит о том, что системности в проведении совета нет. А качество напрямую зависит от системы проведения того или иного мероприятия. Я не предлагаю ввести какое-то определенное количество обязательных советов, но периодичность в их проведение

присутствовать должна. Экспертные советы собираются, наличие кворума свидетельствует о том, что советы работоспособны.

Совет по научно-образовательному комплексу собирался за два года шесть раз. Это говорит о том, что совет мог эффективно и квалифицированно рассматривать проекты и рекомендовать их к практическому применению. Он совместно с властными структурами проделал большую работу. Проанализировав наши исследования (табл. 15) мы видим, что более регулярными и посещаемыми являются:

- Экспертный совет по социальной политике.
- Экспертный совет по строительству и инфраструктуре.
- Экспертный совет по агропромышленной политике и природопользованию.

3) Третья проблема – информированность общественности. Их деятельность освещается на сайтах, где нет достаточной посещаемости. Не освещается деятельность в социальных сетях, на других популярных сайтах, где можно больше населения могут узнать о работе советов и выразить свою точку зрения.

Выводы и рекомендации для более эффективной работы экспертного совета:

1) ЭС следует установить более тесные взаимосвязи между целями социально-экономического развития области, науки, власти, бизнеса, образования.

2) Отработать систему мотивации участников совета в процессе работы производительности и удовлетворения своим трудом. Хотелось бы вовлечь всех экспертов в принятие управленческих решений.

3) Каждый год определять наиболее актуальные проблемы их анализ, выделить важные черты, сделать их достоянием гражданского общества. Формулировать гипотезы и альтернативные пути достижения цели, включить в практику анализ экспертов. В процедуру принятия решения положить

принципы системного анализа: делать оценку всех найденных путей решения, учитывать систему изученных проблем.

4) Предлагаем создать при совете пресс-центр на общественных началах. Включить в него желающих участвовать в этом студентов: журналистов, социологов, экономистов, менеджеров. Укомплектовать пресс – центр можно на конкурсной основе или по рекомендации институтов.

5) Проводить заседания совета регулярно и с полной посещаемостью. Освещать заседания в социальных сетях и популярных сайтах.

ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

Студенту

Группа	ФИО
ЗАЗВ	Свилович Марине Алмазовне

Институт	ИСГТ	Кафедра	ИП
Уровень образования	Бакалавр	Направление	38.03.02 Менеджмент (Международный менеджмент)

Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»	
<p><i>1. Описание рабочего места (рабочей зоны, технологического процесса, используемого оборудования) на предмет возникновения:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - вредных проявлений факторов производственной среды (метеоусловия, вредные вещества, освещение, шумы, вибрация, электромагнитные поля, ионизирующие излучения) - опасных проявлений факторов производственной среды (механической природы, термического характера, электрической, пожарной природы) - негативного воздействия на окружающую природную среду (атмосферу, гидросферу, литосферу) - чрезвычайных ситуаций (техногенного, стихийного, экологического и социального характера) 	<p>Исходные данные для составления раздела:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Данные, предоставленные Администрацией Томской области. 2. Данные отчета по преддипломной практике.
<p><i>2. Список законодательных и нормативных документов по теме</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - ГОСТ Р ИСО 26000-2010 «Руководство по социальной ответственности» - Трудовой кодекс РФ
Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке	
<p><i>1. Анализ факторов внутренней социальной ответственности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - принципы корпоративной культуры исследуемой организации; - системы организации труда и его безопасности; - развитие человеческих ресурсов через обучающие программы и программы подготовки и повышения квалификации; - системы социальных гарантий организации; - оказание помощи работникам в критических ситуациях. 	<p>Определение стратегии научно-образовательного комплекса</p>
<p><i>2. Анализ факторов внешней социальной ответственности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - содействие охране окружающей среды; - взаимодействие с местным сообществом и 	<p>1. Деятельность предприятия в сфере охраны окружающей среды;</p>

<p>местной властью; - спонсорство и корпоративная благотворительность; - ответственность перед потребителями товаров и услуг (выпуск качественных товаров); - готовность участвовать в кризисных ситуациях и т.д.</p>	
<p>3. Правовые и организационные вопросы обеспечения социальной ответственности: - анализ правовых норм трудового законодательства; - анализ специальных (характерные для исследуемой области деятельности) правовых и нормативных законодательных актов; - анализ внутренних нормативных документов и регламентов организации в области исследуемой деятельности.</p>	<p>Наличие внутренних нормативных документов и регламентов организации в области КСО и их соответствия нормам трудового законодательства</p>

Дата выдачи задания для раздела по линейному графику	
---	--

Задание выдал консультант:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент каф. МЕН	Черепанова Н.В.	к.ф.н., доцент		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗАЗВ	Свилович М.А.		

Раздел «Социальная ответственность» экспертного совета по научно-образовательному комплексу и инновационной политике

Понятие социальной ответственности

Законодательством Российской Федерации предусмотрено минимум социальной ответственности, который должна соблюдать каждая организация. Но в случае экспертного совета, нет общего положения по социальной ответственности, но это не значит, что ее нет вообще. Наоборот, вся деятельность совета сопровождается несением ответственности за свои решения, в первую очередь, перед жителями Томской области. Как уже упоминалось ранее, Томск является инновационным центром России и наука – его приоритетное направление. Отсюда следует сделать вывод, что экспертный совет и социальная ответственность – это два неразделимых понятия, так как экспертный совет работает для общества и несет ответственность перед ним за каждое свое решение.

Можно выделить основные аспекты социальной ответственности:

- перед научно образовательным комплексом РФ (вузы, технопарки, учебные заведения, НИИ, U – NOVUS, Сколково и т.д.);
- перед обществом;
- перед партнерами (национальные и международные).

Вполне очевидно, что каждый из этих пунктов является неотъемлемой частью работы всего комплекса, и из представленных нельзя выделить наиболее или наименее значимый. Первый пункт очевиден: научно-образовательный комплекс не является отдельным субъектом, это один из элементов системы всего НОК Российской Федерации, который включает в себя как микросреду, так и макро. Элементами микросреды являются объекты, находящиеся на территории области, которые напрямую зависят от работы комплекса, а, следовательно, и от решений экспертного совета. Но те взаимодействия, которые находятся за пределами ТО, не менее важны для ее инновационного развития. Например, финансирование для многих проектов

НОК выделяется из федерального бюджета, U – NOVUS является всероссийским форумом, и его организаторы социально ответственны перед каждым его участником. Два других пункта не менее важны, так как от работы комплекса зависит уровень жизни населения, уровень образованности региона, уровень медицины, так как инновационные технологии охватывают многие секторы жизни человека, а не только технические разработки. Партнеры также важны для работы комплекса. Прежде всего это обмен технологиями, образованием, ресурсами, опытом и практикой для более интенсивного развития области.

Определение цели

Так как научно-образовательный комплекс Томской области – это ни одна и ни две организаций, а целый организм, включающий в себя компании разных направлений, то целей у такого организма достаточно много. Если рассматривать с точки зрения только образования, то можно сформулировать под целью – это укрепление позиций и мировых рейтингах образования, если рассматривать с точки зрения такого направления как робототехника, то целью является разработка передовых технологий. И таких микроцелей можно выделить десятки. Но если обобщить работу комплекса, можно выделить одну самую важную цель, которая звучит следующим образом.

Цель научно-образовательного комплекса – развитие интеллектуального потенциала России. Администрация Томской области является исполнительным органом государственной власти, а это значит, что она исполняет роль, функции и цели государства на уровне субъекта РФ.

Определение стратегии научно-образовательного комплекса

Таблица 16 – Стратегии научно-образовательного комплекса

Стратегия	Обоснование
Научно-технологическое развитие РФ	Трансформация науки и технологий в ключевой фактор развития России и обеспечения способности страны эффективно отвечать на большие вызовы;
Большие вызовы	Объективно требующая реакции со стороны государства совокупность проблем, угроз и возможностей, сложность и масштаб которых таковы, что они не могут быть решены, устранены или реализованы исключительно за счет увеличения ресурсов

Продолжение таблицы 16

Приоритеты научно-технологического развития Российской Федерации	Важнейшие направления научно-технологического развития государства, в рамках которых создаются и используются технологии, реализуются решения, наиболее эффективно отвечающие на большие вызовы, и которые обеспечиваются в первоочередном порядке кадровыми, инфраструктурными, информационными, финансовыми и иными ресурсами
Независимость	Достижение самостоятельности в критически важных сферах жизнеобеспечения за счет высокой результативности исследований и разработок и практического применения полученных результатов
Конкурентоспособность	Формирование явных по отношению к другим государствам преимуществ в научно-технологической области и, как следствие, в социальной, культурной, образовательной и экономической областях.

Для реализации настоящей Стратегии необходима консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научно-образовательного и предпринимательского сообществ, институтов гражданского общества по созданию благоприятных условий для применения достижений науки и технологий в интересах социально-экономического развития России.

Научные и образовательные организации, промышленные предприятия, иные организации, непосредственно осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность и использующие результаты такой деятельности, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и находящиеся в их распоряжении инструменты должны обеспечивать целостность и единство научно-технологического развития России.

Настоящая Стратегия является основой для разработки отраслевых документов стратегического планирования в области научно-технологического развития страны, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, а также плановых и программно-целевых документов государственных корпораций,

государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием [24].

Вывод:

Социальная ответственность экспертных советов – это не выбор, как в коммерческой деятельности, это – работа, каждое действие которой сопровождается социальной ответственностью перед всем обществом. Так как стратегия НОК страны разрабатывается на федеральном уровне управления, то деятельность будет направлена на всю Россию.

Исходя из определения: «Социальная ответственность – ответственность перед людьми и данными им обещаниями (обязательствами), это самое распространенное понимание ответственности, и при строгом рассмотрении любые другие виды ответственности являются формой социальной ответственности», можно сделать вывод, что НОК в полной мере выполняет свои обязательства перед обществом, о чем свидетельствуют итоги его работы, рассмотренные во второй главе.

Заключение

Томск является инновационным центром России, его деятельность распространяется и за пределы области.

Как показала практика, Томская область является первым субъектом Российской Федерации, которая внедрила с свою систему управления областью экспертные советы. Как показала практика, их работа является неотъемлемой частью взаимодействия общества, бизнеса, науки и образования.

Авторы показали работу экспертного совета в развитии и преумножении инновационного потенциала Томской области.

Создана творческая атмосфера в работе экспертного совета, способствующего реализации целей и задач, предусмотренных положением о совете.

В инновационном духе интерпретируются основные проекты и предложения, рассмотренные на заседаниях совета. Сформирована методологическая культура работы и продвижения основных проектов в практику. На наш взгляд используются системные технологии, что предполагает эффективное продвижение всех задач и идей. Заседания проходят в дискуссиях, анализе, применяется SWOT анализ.

Конечно, в работе экспертных советов есть еще немало проблем, но мы видим, что состоит совет в основном из руководителей вузов, НИИ, предпринимателей, бизнесменов и менеджеров, из людей которых уважают, к мнению которых не только нужно прислушиваться.

Советы в их нынешнем виде на самом деле являются эффективным каналом связи между властью и общества.

Проведя анализ деятельности экспертного совета, был сделан вывод, что данная структура имеет положительную характеристику, однако были найдены недоработки. Устранение которых позволит совещательному органу более конструктивно решать вопросы, представленные на совет.

Результатом выполнения поставленной цели стала разработка рекомендаций по совершенствованию работы экспертного совета по научно-образовательному комплексу при вице-губернаторе Томской области. Для достижения поставленной цели были определены и выполнены следующие задачи:

- генезис понятия экспертных советов;
- исследовать состояние работы научно – образовательного комплекса;
- изучить теорию, опыт и практику работы экспертного совета;
- выявить проблемы;
- предложить рекомендации по улучшению работы экспертного совета.

Результат оценки эффективности в вопросе управления регионом оценить довольно сложно и практически невозможно. В нашем случае одним из этих показателей является правильно реализованные проекты, которые на практике можно оценить через определенный промежуток времени. С другой стороны, показатель эффективности – это важность и нужность этих проектов для жителей Томской области.

Применение разработанных рекомендаций позволит сделать регион более открытым, поможет власти и обществу взаимодействовать более тесно.

Список публикаций студента

1. Свилович М. А. Формирование кластеров в нефтегазовом комплексе как один из методов активизации инновационных процессов [Электронный ресурс] // Научный журнал. 2016. № 11 (12). с. 114-116. – режим доступа: URL: <http://scientificresearch.ru/grafik-vykhoda-sbornikov-konferentsii.html>

2. Свилович М. А. Cluster Formation in the oil and gas industry as a method of enhancing innovation processes [Электронный ресурс] // «Научные исследования» № 4 (15), 2017. с 89. – режим доступа: URL: <http://scientificresearch.ru/grafik-vykhoda-sbornikov-konferentsii.html>

Список использованных источников

1. Архангельский Г., Стрелкова. О. Госслужба на 100%. Как все устроено – М.: Манн, Иванов и Фербер, 2016 – 304 с.
2. Вигман С. Л. Стратегическое управление в вопросах и ответах: учебное пособие / С.Л. Вигман. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2014. – 296 с.
3. Завьялов П.С., Демидов В.Е. Формула успеха: маркетинг (сто вопросов – сто ответов о том, как эффективно действовать на внешнем рынке). – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Дело, 2015. – 416 с.
4. Захаров В. В будущее через настоящее – маркетинговые стратегии фирмы. – СПб.: Триза, 2014. – 513 с.
5. Инновационный портал Томской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://inotomsk.ru> (дата обращения 10.08.2017).
6. Инновационный портал Томской области / образование [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://inotomsk.ru/obrazovanie/> (дата обращения 12.08.2017)
7. Крюков В. А., Шмат В.В., Нефедкин В. И., Севастьянова А. Е., Силкин В. Ю., Токарев А. Н. Томская область: трудный выбор своего пути / отв. ред. В.В. Кулешов; ИЭОПП СО РАН. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2014. – Гл. 1.2. – С. 26-29. 2014. – 259с.
8. Кириллов Н.П., Плотников Ю.С. Наука. Бизнес. Власть. – Томск: ТУСУР, 2011. – 28с.
9. Кириллов Н.П., Плотников Ю.С. Магия метода. – Томск: ТГУ, 1994. – 142 с.
10. Круглова Н.Ю. Основы бизнеса (предпринимательства): учебник. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ, 2015. – 440 с.
11. Малый и средний бизнес Томска и Томской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://mb.tomsk.ru/publications/13622/zvonok-k-obedurnok-dostavki-v-tomske-perestal-predlagat-tolko-sushi-i-piccu/> (дата обращения 14.08.2017)

12. Отчет о результатах о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области за 2016 год [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://duma.tomsk.ru/upload/files/2016otchet> (дата обращения: 17.08.2017).
13. Официальный сайт Администрации Томской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://tomsk.gov.ru> (дата обращения 17.08.2017).
14. Питер Ф. Друкер. Задачи менеджмента в 21 веке. - М.: Издательский дом «Вильямс», 2009. - 234 с.
15. Рассел Л. Акофф, Менеджмент в XXI веке, «Издательство Томского университета», 2006. – 418 с.
16. Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года 91стр.
17. Свободная энциклопедия терминов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://wikipedia.org> (дата обращения 12.08.2017).
18. Связующее звено: как работают экспертные советы в Томской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.riatomsk.ru/article/20141126/> (дата обращения 14.08.2017).
19. Словарь чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://dic.academic.ru> (дата обращения 17.08.2017)
20. Социальная ответственность [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://psychologos.ru> (дата обращения 16.08.2017)
21. Союз российских городов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://urs.ru> (дата обращения 16.08.2017)
22. Союз «Томская торгово-промышленная палата» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://tomsktpp.ru/about-region/prospects-for-development/> (дата обращения 14.08.2017)
23. Тарасенко Ф. П. Прикладной системный анализ: Учебное пособие / КНОРУС, 2010. – 224 с

24. Территория интеллекта – научный журнал г. Томска [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://inno.tomsk.ru/page/Territoriya_intellekta (Дата обращения 25.08.2017)
25. Тэтчер. М. Искусство управления государством. Стратегии для меняющегося мира / пер. с англ. – М.: Алыгана Паблшер, 2003. – 504с.
26. Экономическое развитие Томской области: планы на 2017 год. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://otr-online.ru/programmi/bolshaya-strana-1262/ekonomicheskoe-razvitie-tomskoi-64181.html> (дата обращения 11.08.2017)
27. Экспертные советы при вице-губернаторах [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.tsu.ru/news/> (дата обращения 17.08.2017)
28. Электронный фонд правовой и нормативно – технической документации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420384257> (дата обращения 11.08.2017)

Приложение А

(Справочное)

Цели и задачи развития Томской области



Рисунок А.1 – Стратегические цели и основные индикаторы развития Томской области

Приложение Б

(Справочное)

Протоколы заседаний экспертного совета 2015 – 2016 года

ПРОТОКОЛ	
заседания Экспертного совета при заместителе Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике	
21 декабря 2016 г.	№ ЭС6-Пр5
г. Томск, пл. Ленина, 6	
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ:	Сонькин М.А.
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:	Марков Н.Г.
ПРИСУТСТВОВАЛИ: Ахмедов Ш.Д., Казьмин Г.П., Клименов В.А., Колосов В.В., Макаренко А.Н., Чойнзонов Е.Л., Чубик П.С. (8 членов Экспертного совета)	

Рисунок Б.1 – Протокол заседаний экспертного совета от 21.12.2016г

ПРОТОКОЛ	
заседания Экспертного совета при заместителе Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике	
18 ноября 2016 г.	№ ЭС6-Пр4
г. Томск, пл. Ленина, 6	
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ:	Сонькин М.А.
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:	Псахье С.Г.
ПРИСУТСТВОВАЛИ: Ахмедов Ш.Д., Дёмин В.В., Дунаевский Г.Е., Казьмин Г.П., Клименов В.А., Кобякова О.С., Макаренко А.Н., Чубик П.С. (9 членов Экспертного совета)	

Рисунок Б.2 – Протокол заседаний экспертного совета от 18.11.2016г

ПРОТОКОЛ	
заседания Экспертного совета при заместителе Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике	
18 апреля 2016 г.	№ ЭС6-Пр1
г. Томск, пл. Ленина, 6	
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ:	Сонькин М.А.
ПРИСУТСТВОВАЛИ: Ахмедов Ш.Д., Доценко В.В., Дунаевский Г.Е., Кабанов А.М., Казьмин Г.П., Клименов В.А., Колосов В.В., Макаренко А.Н., Марков Н.Г., Псахье С.Г., Чойнзонов Е.Л., Шелупанов А.А. (12 членов Экспертного совета)	

Рисунок Б.3 – Протокол заседаний экспертного совета от 18.04.2016г

ПРОТОКОЛ	
заседания Экспертного совета при заместителе Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике	
25 января 2016 г.	№ ЭС6-Пр17
г. Томск, пл. Ленина, 6	
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ:	Сонькин М.А.
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:	Псахье С.Г.
ПРИСУТСТВОВАЛИ: Бабкина О.В., Байков А.Н., Краковский В.А., Марков Н.Г., Сачков В.И., Титков А.В., Чернов В.И., Чубик П.С. (9 членов Экспертного совета)	

Рисунок Б.4 – Протокол заседаний экспертного совета от 25.01.2016г

ПРОТОКОЛ	
заседания Экспертного совета при заместителе Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике	
21 апреля 2015 г.	№ ЭС6-Пр15
г. Томск, пл. Ленина, 6	
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ:	Сонькин М.А.
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:	Псахье С.Г.
ПРИСУТСТВОВАЛИ: Бабкина О.В., Байков А.Н., Краковский В.А., Ратахин А.Н., Сачков В.И., Титков А.В., Чернов В.И., Чойнзонов Е.Л., Шелупанов А.А. (10 членов Экспертного совета)	

Рисунок Б.5 – Протокол заседаний экспертного совета от 21.04.2015г

ПРОТОКОЛ	
заседания Экспертного совета при заместителе Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и инновационной политике	
13 ноября 2015 г.	№ ЭС6-Пр16
г. Томск, пл. Ленина, 6	
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ:	Сонькин М.А.
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:	Марков Н.Г.
ПРИСУТСТВОВАЛИ: Байков А.Н., Доценко В.В., Краковский В.А., Сачков В.И., Суровцев В.А., Чернов В.И., Шелупанов А.А. (7 членов Экспертного совета)	

Рисунок Б.6 – Протокол заседаний экспертного совета от 13.11.2015г

Приложение В

(Справочное)

Постановление Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации.

Распоряжение от 6 октября 2011 г. № 1756 – р (г. Москва)

1. Одобрить прилагаемую концепцию создания в Томской области Центра образования, исследований и разработок.

2. Минэкономразвития России обеспечить реализацию Концепции создания в Томской области Центра образований, исследований и разработок и ежегодно, в I квартале, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о реализации указанной Концепции.

3. Минэкономразвития России, Минфину России, Минобрнауки России,

Минрегиону России, Минтрансу России и иным заинтересованным федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Концепции, указанной в пункте 1 настоящего распоряжения при принятии мер по поддержке развития образования и науки, а также создания транспортной, социальной и иной инфраструктуры на территории Томской области, в том числе в рамках разработки и реализации федеральных целевых программ и государственных программ Российской Федерации.