

II. Características productivas del Partido de General Pueyrredón

La presente caracterización del Partido de General Pueyrredón recoge los principales elementos que es necesario considerar en el análisis estratégico de un espacio geográfico. Mediante la metodología FODA se identifican las principales debilidades y fortalezas productivas del Partido y de sus principales sectores o ramas de actividad, así como las oportunidades y amenazas que genera el entorno regional, nacional o internacional para el desarrollo competitivo local. Se identifican en primer lugar las principales características geográficas, de infraestructura, demográficas, laborales y productivas del Partido y luego se realiza un análisis estratégico por sectores para identificar finalmente los aspectos centrales del diagnóstico productivo del Partido, cuyos principales lineamientos han sido mencionados en la Sección I. Se esbozan además algunos elementos propositivos, con la intención de avanzar sobre ellos conjuntamente y en forma consensuada con los distintos actores del ámbito productivo local.

1. Características geográficas e infraestructura

Mar del Plata, ciudad cabecera del Partido de General Pueyrredón (PGP), se encuentra ubicada sobre el Océano Atlántico, en el sudeste de la Provincia de Buenos Aires, a 404 km. de Buenos Aires, la capital de la República Argentina.

El PGP tiene una superficie de 1453.4 km² y limita con los Partidos de Mar Chiquita, General Alvarado y Balcarce, siendo Mar del Plata la ciudad de mayor tamaño de dichos partidos, lo que le otorga una posición de liderazgo para el desarrollo de proyectos regionales.

Mar del Plata y sus alrededores presentan una variedad de opciones paisajísticas, playa, mar, acantilados, sierras, lagunas y arroyos que la posicionan ventajosamente como centro turístico.

El Partido está integrado al territorio nacional por un sistema intermodal de transporte en buenas condiciones de transitabilidad durante todo el año, el cual permite un tráfico ágil de bienes y de personas.

La red vial está constituida por tres rutas provinciales que conectan a General Pueyrredón con la zona del centro de la provincia, con la zona sur provincial y mediante la ruta interbalnearia con el resto del corredor turístico de balnearios costeros. Asimismo, cuenta con una autopista de acceso rápido a Buenos Aires.

Con relación al transporte ferroviario, el sistema nacional está altamente centralizado y tanto el material rodante como sus terminales son obsoletas. Ello condiciona su utilización para el transporte de pasajeros entre Mar del Plata y Buenos Aires y sus conexiones a distintos puntos del país. La concreción de los proyectos de un conjunto de obras de infraestructura que unan con trenes de alta velocidad las ciudades de Córdoba y Mar del Plata sería un importante avance en la tendencia a la descentralización, que permitiría además una vía alternativa no sólo para pasajeros, sino también para el tráfico de los bienes producidos en el Partido, interconectando la ciudad con las principales vías de acceso a los países limítrofes. A su vez, es indispensable la modernización de las terminales de transporte automotor y ferroviaria.

Con relación al transporte aéreo, el sistema nacional también está altamente centralizado y es viable su utilización para el transporte de mercancías. En el caso de productos perecederos, es necesario mejorar las estaciones de carga y descarga.

El abastecimiento de energía eléctrica lo realiza, principalmente, la empresa EDEA y un grupo de cooperativas que atienden en su mayoría a clientes en zonas rurales. La capacidad de operación cubre satisfactoriamente la demanda del sector industrial y de servicios de la ciudad.

No hay generación de energía en el Partido. Solamente en períodos de alta demanda (temporada de verano) entra en funcionamiento la Central 9 de Julio, que tecnológicamente es obsoleta y tiene un elevado costo de funcionamiento. Deberían apoyarse los proyectos de evaluación económico-social-ambiental de fuentes alternativas de generación de energía. Existe un proyecto de un grupo de cooperativas de la región para comenzar a generar energía eólica con la ventaja de su mayor seguridad y la menor contaminación ambiental.

La captación, producción y distribución de agua está bajo la prestación de una empresa de gestión municipal que cubre la ciudad de Mar del Plata y su zona de influencia. En los últimos años ha desarrollado un plan de inversión en equipos, incorporación de tecnología y mejoramiento de la red de agua, cloacas y pluviales. Además se están modernizando las instalaciones de la planta de tratamiento de residuos cloacales para que pueda funcionar adecuadamente con el emisario submarino que esta en construcción y que solucionará el tratamiento de efluentes.

El puerto de Mar del Plata, por su parte, se desempeña principalmente como puerto pesquero y subsidiariamente como vía para la exportación de otros productos de la zona. Su operatoria y gestión estuvo en manos de la nación hasta 1991, cuando es transferido a la Provincia de Buenos Aires, convirtiéndose recientemente en Consorcio de Gestión. Los movimientos de carga reflejan las fluctuaciones de la actividad portuaria en relación con la evolución de la economía nacional y, especialmente en los últimos dos años, la crisis de la pesquería de merluza que afectó significativamente a la flota dirigida a esta especie. La participación del Puerto de Mar del Plata en

el movimiento total de cargas de los puertos bonaerenses fue del 1% en promedio de los últimos tres años.

Mar del Plata y la región requieren un puerto eficiente como mecanismo que garantice el paso económico, rápido y seguro de las mercaderías, contribuyendo a disminuir los costos internos y originando una mayor competitividad de los productos locales en el exterior. El puerto es además, para la industria pesquera instalada en tierra, un factor condicionante de la productividad de la flota y la calidad de la materia prima que llega a las plantas procesadoras. Por otra parte, la actividad portuaria tiene efectos inducidos sobre proveedores locales en cuanto a buques, aparejos, materiales de mantenimiento de puertos, demanda de mano de obra, etc., y por las externalidades asociadas a la contaminación del medio ambiente.

El proceso de transformación del puerto marplatense debería orientarse a un perfil multipropósito, alentando la terminal de contenedores y evaluando exhaustivamente otras alternativas, tales como la propuesta de terminal de cruceros, además de la tradicional actividad pesquera. El proyecto de los contenedores es bien visto por los sectores productivos que necesitan al puerto como salida de sus mercancías, estimándose un movimiento potencial de 20.000 contenedores anuales. La terminal de cruceros es un proyecto reciente cuya importancia radicaría en el gasto de los turistas, pero con un impacto ambiental que es indispensable evaluar.

Por tanto, el puerto de Mar del Plata deberá tener en cuenta los factores que afectan su productividad, especialmente, la infraestructura, las vías de acceso terrestres-marítimas y los servicios que ofrece.

Existen distintas empresas que brindan servicios: agencias marítimas, almacenes navales, equipos y accesorios, empresas de reparaciones, astilleros, instalaciones frigoríficas, remolques, prácticos, etc.; pero algunos de aquellos ofrecidos por la administración portuaria son insuficientes. En este sentido es necesario incrementar los servicios prestando especial atención a su calidad y eficiencia.

A su vez, cuanto mayor disponibilidad de vías de acceso y rutas que acerquen las regiones geográficas al puerto, se potencia el aumento de la demanda de la estación portuaria. Mar del Plata cuenta con diversas rutas que conectan las distintas zonas productivas pero existe una marcada deficiencia en los distintos accesos desde la ciudad al puerto. En este punto se deberían planificar junto con el Municipio las posibles vías a ser utilizadas para no entorpecer el tráfico en la ciudad así como la reactivación de los accesos ferroviarios que comunican directamente a la zona portuaria, los cuales se encuentran fuera de servicio desde 1982, resultando de vital importancia para el desarrollo de esta Terminal.

El Partido de General Pueyrredón cuenta además con el Parque Industrial General Savio (PI), siendo un instrumento para el fomento y organización del desarrollo productivo local. El parque facilita la radicación de nuevas empresas y permite organizar territorialmente la actividad industrial y proteger el medio ambiente. Contribuye además al desarrollo y aprovechamiento de las externalidades que genera la proximidad (información, conocimientos, servicios a empresas), desarrollando relaciones interempresariales.

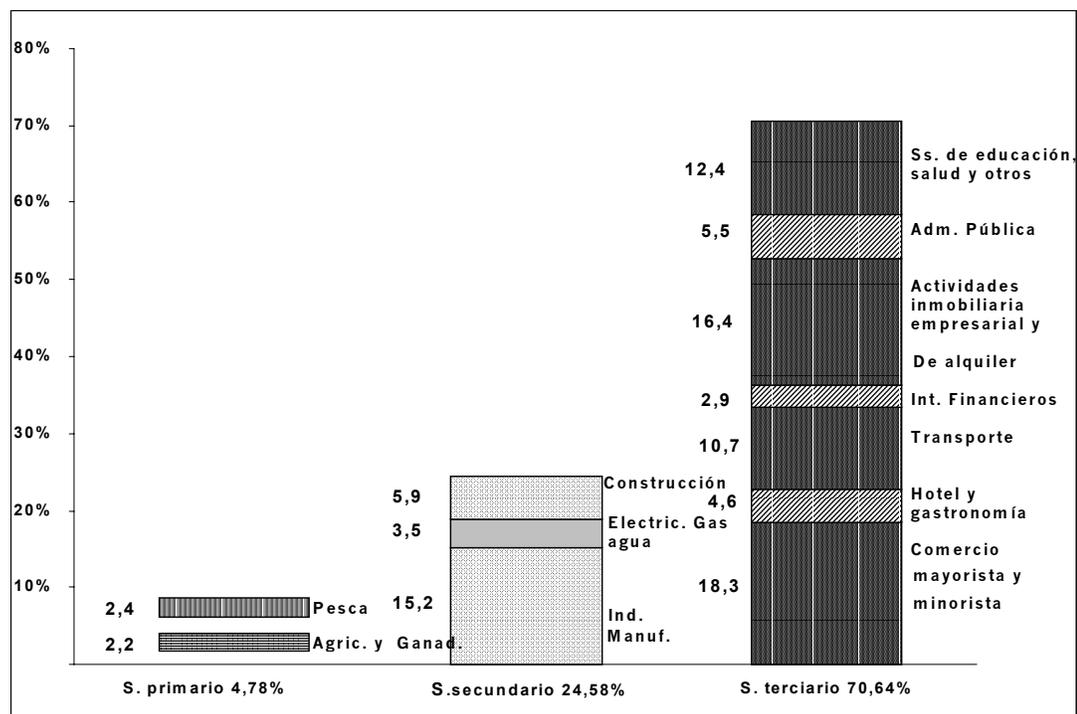
A principios del año 2000, 46 empresas eran titulares de lotes en el PI, con 15 proyectos de radicación o ampliación en ejecución. La tercera parte de las empresas que operan actualmente en el PI han realizado su radicación en los últimos cinco años. Bajo el plan de obras Mar del Plata 2000, se han realizado distintas obras para mejorar la infraestructura e imagen y sería necesario avanzar hacia la construcción y puesta en funcionamiento de un Centro de Servicios, aumentando de esta manera la competitividad global del tejido empresarial.

El aprovechamiento de este parque y su potenciación a través de apoyo a la mejora tecnológica y de competitividad de las firmas existentes, puede alentar el dinamismo de la economía local y favorecer la creación de nuevos empleos de mediana y alta calificación.

2. Características y evolución de la estructura productiva²

El Producto Bruto Geográfico (PBG) del Partido de General Pueyrredón, que se emplea para describir la estructura productiva local, se comenzó a estimar en 1995 y tiene como base del cálculo el año 1993, por contar para dicho año con los datos del Censo Nacional Económico '94 (CNE-94).³

Gráfico 1
ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL PGP – AÑO BASE 1993



Fuente: PBG (CIE-FCEyS) sobre la base de datos del CNE 94.

El PBG muestra un fuerte predominio de las actividades del **sector terciario**: comerciales y producción de servicios (71%), frente a aquéllas destinadas a la producción de bienes (29%).

Dado que la característica dominante de la ciudad es su perfil turístico, las actividades productivas reciben su influencia a lo largo de todo el año, aún cuando presentan variaciones estacionales. Dentro del **sector terciario** se destacan por su peso relativo las actividades comerciales con un 25%, las actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler con un 22%, y el transporte con un 15%, todas ellas ligadas en buena medida a la actividad turística.

² Esta parte del trabajo fue realizada por Ana J. Attucha (atucha@mdp.edu.ar) y Guillermo Volpato (volcuac@mdp.edu.ar) - Grupo Análisis Industrial – Producto Bruto Geográfico - CIE

³ La información estadística sectorial del CNE-94 se completó con diferentes fuentes tales como encuestas, registros administrativos, censos y otros. La clasificación de las actividades económicas y la metodología de estimación del PBG siguen las recomendaciones de Naciones Unidas. Las series originales de valor agregado del año base han sido recientemente ajustadas de manera tal de lograr consistencia con las nuevas series de PBI del país –base 1993– elaboradas por el Ministerio de Economía de la Nación y presentadas en junio de 1999. Para ello se efectuaron revisiones metodológicas y se incorporó la **economía no registrada**, especialmente en aquellos sectores cuya única fuente de datos para el cálculo original consistió en la información proporcionada por el CNE.

Sin embargo, no son las actividades ligadas al turismo las que han tenido el mejor desempeño en los últimos años. Si se observa la evolución del sector terciario (Cuadro 1), la actividad que más creció entre 1993 y 1999 es la intermediación financiera, seguros y pensiones (85%), habiendo más que duplicado su participación relativa. Este sector registra un importante incremento también en el orden nacional y está relacionado al cambio del régimen de jubilaciones y pensiones. Le siguen en importancia la actividad de enseñanza con un crecimiento del 24%, administración pública y defensa 17% y otras actividades de servicios 16%, todas ellas relacionadas en buena medida con el crecimiento poblacional.

Cuadro 2
EVOLUCIÓN DEL PBG DEL SECTOR TERCIARIO DEL PARTIDO DE GENERAL PUEYRREDÓN
AÑOS 1993-1999

(En porcentajes y a precios constantes)

Subsectores de Actividad Primaria	1993	1999	Variación %
Comercio mayorista y minorista	623 556	445 475	-29
Hotelería y Gastronomía	155 570	142 634	-8
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	364 281	218 111	-40
Intermediación Financiera Seguros y Pensiones	97 296	179 649	85
Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler	559 600	539 957	-4
Administración Pública y Defensa	188 414	219 673	17
Enseñanza	122 008	151 866	24
Servicios Sociales y de Salud	114 173	126 585	11
Otras actividades de servicios	160 109	186 329	16
Servicio Doméstico	25 741	26 405	3
Total Terciario	2 410 748	2 236 684	-7
Total PBG	3 412 792	3 271 080	-4

Fuente: Elaboración propia sobre datos del Producto Bruto Geográfico (CIE-FCEyS).

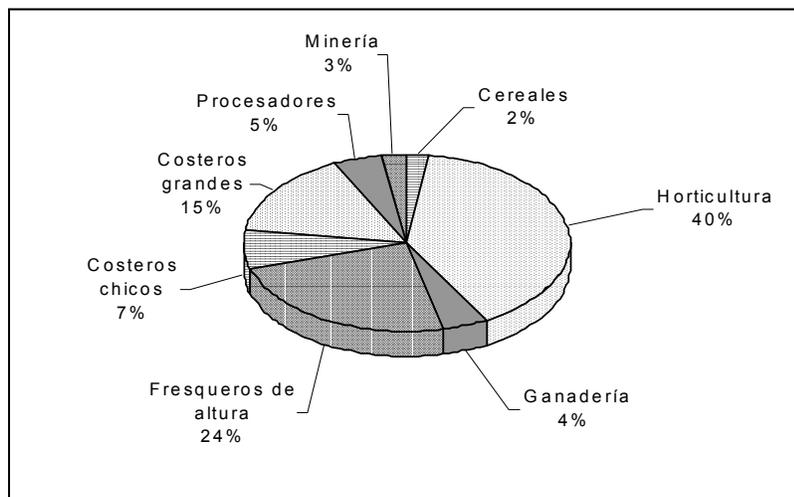
A su vez, las mayores disminuciones las registran las ramas de transporte, almacenamiento y comunicaciones en sus sub-ramas de transporte urbano de pasajeros, en la actividad de taxis y remises y en el transporte aéreo (49%), así como en el comercio mayorista y minorista (29%), no presentando el resto de las actividades cambios significativos. Ello muestra que varias actividades del sector ligadas al turismo han tenido una evolución desfavorable en los últimos años. La recesión económica del país podría ser parte de la explicación a este fenómeno, pero también existen aspectos característicos del sector y de su funcionamiento que es necesario analizar en detalle para entender las deficiencias en el posicionamiento competitivo, así como sus potencialidades de desarrollo. En la próxima sección se presenta un análisis detallado del sector turismo.

Con relación a otras actividades productivas relevantes, es importante mencionar que el Partido de General Pueyrredón ha tenido durante muchos años una clara identificación con la producción pesquera. Dentro del **sector primario**, la pesca está referida exclusivamente a la actividad extractiva desarrollada por la flota costera –grande y chica–, los buques de altura y los procesadores.

Si bien durante muchos años dicha actividad aportó elevadas cuotas del Producto Bruto Primario, en el año 1993 generó el 51% del mismo, teniendo entre 1993 y 1999 una caída del 25% en sus actividades extractivas, como consecuencia del agotamiento del recurso pesquero y con la consecuente merma en su valor agregado.

Gráfico 2

ESTRUCTURA DEL PBG DEL SECTOR PRIMARIO - AÑO 1993



Fuente: PBG (CIE-FCEyS) en base a datos del Censo Hortícola 93-94 e INIDEP.

Cuadro 3
EVOLUCIÓN DEL PBG DEL SECTOR PRIMARIO DEL PARTIDO DE GENERAL PUEYRREDÓN
AÑOS 1993-1999

(En porcentajes y a precios constantes)

Subsectores de Actividad Primaria	1993	1999	Variación%
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura	75 681	94 797	25
Pesca	83 339	62 423	-25
Minería	4 136	1 897	-54
Total primario	163 156	159 117	-2
Total PBG	3 412 792	3 271 080	-4

Fuente: Elaboración propia sobre datos del Producto Bruto Geográfico (CIE-FCEyS).

Por otra parte, es de destacar el crecimiento de la agricultura, ganadería, caza y silvicultura – 25% entre 1993 y 1999–, explicado prioritariamente por el incremento de la actividad hortícola. Esta se desarrolla sobre una superficie de unas 6.500 há⁴ aporta al sector primario un 40% de valor agregado, siendo sustancialmente mayor que el derivado de la agricultura extensiva tradicional (cereales y oleaginosas) y muy próximo al valor agregado generado por la actividad pesquera, de larga tradición en la ciudad. Las especialidades hortícolas más relevantes que merecen destacarse, tanto por la superficie cultivada anualmente como por su valor, son las siguientes: lechuga, tomate, apio, espinaca, y zanahoria. Otro importante cultivo en el Partido es la papa, aunque la producción del Partido que integra la zona Sudeste de la Provincia de Buenos Aires, se realiza con un método de producción extensivo a diferencia del cultivo intensivo bajo el cual se desarrollan el resto de las variedades de huerta.

Tanto el sector pesquero extractivo como la horticultura se analizarán individualmente ya sea por su importancia dentro de la estructura productiva local, su evolución reciente y/o sus potencialidades de crecimiento. En el caso de la pesca es fundamental el valor agregado que ella genera en el Partido en su actividad extractiva y manufacturera, aún cuando en los últimos años se encuentre inmersa en una profunda crisis derivada de la obtención del recurso que lleva a la necesidad de un minucioso análisis del sector. La horticultura es una rama que sólo participa con el

⁴ Datos del Censo Hortícola en el Partido de Gral. Pueyrredon 93/94, realizado por S.A.G. y P., INTA, y Cooperativa de Horticultores Mar del Plata Ltda.

2% del valor agregado del Partido, pero que ha tenido un elevado ritmo de crecimiento en la última década llegando a generar el 40% del valor agregado del sector primario, siendo una actividad con potencialidad para impulsar eslabonamientos productivos que contribuyan al desarrollo de otros sectores de la economía local agroindustria- comercio- servicios.

En el **sector secundario**, la industria manufacturera aporta el 61,70% del valor agregado, mientras que la generación de electricidad, gas y agua genera el 14,30% y la construcción un 24% de dicho valor. El PBG del sector secundario ha crecido un 4% entre 1993 y 1999. Ello está explicado principalmente por el crecimiento del 19% del sector de la construcción y se basa en el importante incremento que la obra pública ha tenido en el Partido en los dos últimos años del período, vinculado especialmente con la realización de obras de infraestructura llevadas a cabo tanto por la Municipalidad de General Pueyrredón como por el Gobierno de la Provincia de Buenos Aires. Por su parte, ha disminuido en un 26% la generación de electricidad, gas y agua. Ello puede asociarse con la privatización de la empresa proveedora de energía a mediados de 1997, que redujo sus actividades en el Partido solamente a la distribución de energía y no a su producción.

Cuadro 4

EVOLUCIÓN DE LOS SUBSECTORES DE ACTIVIDAD DEL SECTOR SECUNDARIO DEL PARTIDO DE GENERAL PUEYRREDÓN. AÑOS 1993-1999

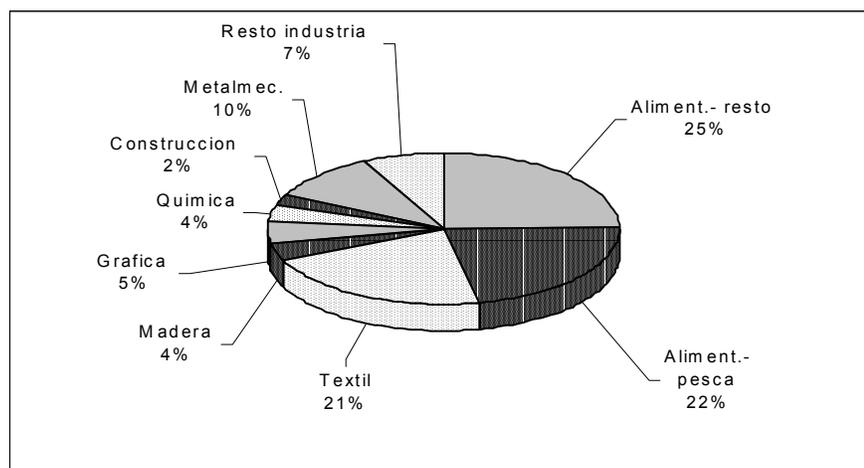
(En porcentajes y a precios constantes)

Subsectores de Actividad Secundaria	1993	1999	Variación %
Industria Manufacturera	518 707	547 588	6
Electricidad, Gas y Agua	119 559	87 974	-26
Construcción	200 622	239 717	19
Total secundario	838 888	875 279	4
Total PBG	3 412 792	3 271 080	-4

Fuente: Elaboración propia sobre datos del Producto Bruto Geográfico (CIE-FCEyS).

Gráfico 3

ESTRUCTURA PORCENTUAL DEL VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA AÑO 1993



Fuente: PBG (CIE-FCEyS) sobre la base de datos del CNE-94 e INIDEP.

El valor agregado de la industria manufacturera está generado prioritariamente por tres ramas de actividad, alimentación, textil y metalmecánica, las que componen aproximadamente el 80% del valor agregado total de la industria local. Dicho valor muestra un crecimiento del 6% entre 1993 y 1999, proviniendo prioritariamente de un incremento en la producción de la rama industrial pesquera que pese a la crisis del recurso que se desató a partir de 1996 con la consecuente

disminución de actividad, no llegó a compensar los incrementos que se habían producido en los primeros años de la década. A su vez, dicha disminución posterior al 96 fue menor que en el sector primario debido a la compra de materia prima de otros puertos nacionales y del extranjero, así como por el procesamiento de especies de mayor precio y de productos con mayor nivel de elaboración.

Por otra parte, el resto de las ramas industriales tuvieron en general un desempeño desfavorable con una disminución de su valor agregado de un 21% promedio entre 1993 y 1999.

Se analiza en forma independiente la situación actual, evolución y perspectivas de crecimiento de la rama alimentación, textil y metalmecánica, dada su importancia en la generación de Producto y en la generación de puestos de trabajo. Se incluye adicionalmente un diagnóstico de la rama química, que si bien tiene baja participación en el total de la producción industrial, ha tenido un comportamiento muy dinámico en los últimos años.

3. Características socio demográficas: población y mercado de trabajo⁵

En cuanto la población del PGP, los datos provisorios del último Censo Poblacional de 2001 registra 561.132 habitantes de los cuales el 95% corresponden a la ciudad de Mar del Plata, motivo por el cual en este informe se asimilan dichos ámbitos geográficos.

Según estos datos provisionales, Mar del Plata sería la séptima ciudad del país en cantidad de habitantes. La ciudad recibe, además, aproximadamente 4 000 000 de turistas en distintos períodos del año.

En décadas pasadas Mar del Plata ha tenido una tasa de crecimiento poblacional más elevada que la media nacional, atribuible a los flujos migratorios que se asientan en la ciudad atraídos por la oferta de infraestructura habitacional y las oportunidades que brinda la estacionalidad estival. Ello tendría relación con el marcado crecimiento de la población mayor de 60 años, siendo la esperanza de vida de 73 años, dos años superior a la media nacional. Sin embargo, en la última década la tasa de crecimiento poblacional fue muy reducida, no disponiéndose a la fecha de información desagregada de tasas de natalidad, mortalidad y movimientos migratorios.

Cuadro 5
POBLACIÓN DEL PARTIDO DE GENERAL PUEYRREDÓN POR SEXO Y EDADES

Intervalo de edades	Varones	Mujeres	Total
1970	159.300	164.050	323.350
1980	211.875	222.285	434.160
1991	256.408	276.437	532.845
2001*	267.007	294.125	561.132

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de Censos Poblacionales – INDEC

* Datos provisorios

En cuanto al mercado laboral del Partido de General Pueyrredón, las actividades productivas existentes sumadas a la característica del ciclo estival confieren un perfil singular que condiciona el comportamiento de la oferta y demanda de trabajo. Sin embargo la dinámica nacional que desde la década de los años 70 ha producido cambios en la estructura del mercado laboral argentino, hace sentir su influencia en el mercado local.

Mar del Plata refleja los cambios que se producen en la década de los noventa con impactos más ostensibles que en el resto de los aglomerados urbanos. En parte porque entre los últimos datos

⁵ Esta parte del trabajo fue realizada por María Estela Lanari (melanari@mdp.edu.ar) y María Teresa López (mtlopez@mdp.edu.ar) del Grupo de Estudios del Trabajo – CIE.

censales –1991– y los que se relevan después del denominado “efecto tequila” –1995–, no existen registros que ilustren lo sucedido en el mercado de trabajo local. (Cuadros 6 y 7).

Cuadro 6
CONDICIÓN DE ACTIVIDAD DE LA POBLACIÓN LOCAL

(En valores absolutos)

Valores absolutos	Censo 1991	Encuesta Permanente de Hogares				
		Mayo 96	Mayo 97	Mayo 98	Mayo 99	Mayo 00
Población Total	499.303	566.800	576.800	587.100	597.200	606.600
P.E.A.	219.693	227.300	265.600	258.900	256.200	266.400
Ocupados	204.974	182.200	214.400	219.100	209.700	227.500
Plenos	-	159.600	175.100	182.500	173.300	185.900
Subocupados	-	22.500	39.200	36.500	36.400	41.600
Desocupados	14.719	45.200	51.300	39.800	46.500	38.900
N.E.A.	279.610	339.500	311.200	328.200	341.000	340.200

Fuente: Elaboración propia GrET (CIE-FSE y S) sobre la base de datos de la EPH, INDEC.

Cuadro 7
CONDICIÓN DE ACTIVIDAD DE LA POBLACIÓN LOCAL

(En porcentajes)

		Censo 1991	Encuesta Permanente de Hogares				
			Mayo 96	Mayo 97	Mayo 98	Mayo 99	Mayo 00
Actividad	PEA / PT	44.0	40.1	46.1	44.1	42.9	43.9
Empleo	Ocup. / PT	41.1	32.1	37.2	37.3	35.1	37.5
Inactividad	NEA / PT	56.0	59.9	54.0	55.9	57.1	56.1
Desocupación	Desoc. / PEA	6.7	19.9	19.3	15.4	18.1	14.6
Subocupación	Suboc. / PEA	-	9.9	14.8	14.1	14.2	15.6

Fuente: Elaboración propia GrET (CIE-FSE y S) sobre la base de datos de la EPH, INDEC.

Desde 1996, en que la tasa de actividad desciende cuatro puntos porcentuales con relación a 1991 y simultáneamente crece el desempleo en 13 puntos porcentuales, la tasa de empleo no logra alcanzar los valores de principios de la década. Asimismo, la subocupación se instala progresivamente lo que cualifica el desarrollo de puestos de trabajos de poca intensidad horaria. Si bien la tendencia de este indicador de calidad de empleo se verifica en otros aglomerados, en el caso local estaría dando cuenta que además de no recuperarse la relación entre población ocupada y población total, las nuevas vacantes no satisfacen a quienes las desempeñan.

Otra manifestación de los cambios ocurridos en esta década está dada por la categoría ocupacional de quienes trabajan. En este sentido la pérdida de representatividad de los patrones y el aumento de asalariados permite constatar un proceso de cierre de establecimientos, concentración en los de mayor tamaño o bien de crecimiento del sector público, siendo ésta la alternativa menos probable en momentos de retracción del Estado.⁶

⁶ La Encuesta Permanente de Hogares considera las siguientes categorías ocupacionales: Patrón o empleador a quienes trabajan sin relación de dependencia, como dueño o socio empleando, como mínimo una persona asalariada. Trabajador por cuenta propia a quienes trabajan sin relación de dependencia usando solamente su trabajo personal, sin contratar asalariados. Obrero o empleado a aquellas personas que trabajan en relación de dependencia recibiendo un salario.

Cuadro 8
COMPARACIONES ENTRE AGLOMERADOS

(En porcentajes)

Tasa de actividad	Mayo 91	Mayo 96	Mayo 97	Mayo 98	Mayo 99	Mayo 00
Total	39.5	41.0	42.1	42.4	42.8	42.4
Gran Bs. As.	40.9	43.5	45.0	45.6	46.6	45.3
Interior	37.5	38.0	38.6	38.8	38.5	39.0
Mar del Plata	44.0	40.1	46.1	44.1	42.9	43.9
Tasas de empleo						
Total	36.8	34.0	35.3	36.9	36.6	35.9
Gran Bs. As.	38.3	35.6	37.4	39.2	39.3	38.1
Interior	34.5	31.9	32.8	34.2	33.6	33.4
Mar del Plata	41.1	32.1	37.2	37.3	35.1	37.5
Tasas de desocupación						
Total	6.9	17.1	16.1	13.2	14.5	15.4
Gran Bs. As.	6.3	18.0	17.0	14.0	15.6	16.0
Interior	7.9	15.9	14.9	12.0	12.9	14.5
Mar del Plata	6.7	19.9	19.3	15.4	18.1	14.6
Tasas de subocupación						
Total	-	12.6	13.2	13.3	13.7	14.5
Gran Bs. As.	-	12.6	12.7	13.2	13.9	15.0
Interior	-	12.6	13.8	13.5	13.4	13.6
Mar del Plata	-	9.9	14.8	14.0	14.2	15.6

Fuente: : Elaboración propia GrET (CIE-FSE y S) sobre la base de datos de la EPH, INDEC.

Cuadro 9
POBLACIÓN OCUPADA POR CATEGORÍA OCUPACIONAL

(En porcentajes)

	Patrón	Cuenta Propia	Asalariado	Trabajador sin salario
Censo 1991	9.4	24.0	55.6	3.6
Mayo 96	6.6	22.8	69.3	1.1
Mayo 97	4.0	25.3	69.5	1.1
Mayo 98	5.3	25.3	68.4	0.9
Mayo 99	5.2	24.5	68.8	1.5
Mayo 00	5.5	25.8	67.8	0.9

Fuente: Elaboración propia GrET (CIE-FSE y S) sobre la base de datos de la EPH, INDEC.

Así como el flujo de la oferta se ha vuelto más dinámico la estructura de la demanda ha acompañado ese ritmo. En esa transformación, **la industria** cedió paso en la demanda de personal al sector de servicios, proceso que se ha acelerado entre otras razones por la adopción de estrategias de terciarización, de incorporación de tecnología ahorradora de mano de obra y de cambio en los sistemas productivos que ofrece a las empresas la posibilidad de optimizar costos. Ahora bien, si el análisis se realiza considerando la ocupación por rama de actividad y categoría ocupacional, comparando los extremos de la serie 1991-2000, se verifica que el achicamiento del sector industrial afectó la disponibilidad de empleo de manera indistinta de la categoría ocupacional en que se desempeñen, aunque particularmente los patrones industriales son quienes más sintieron el impacto de la reestructuración reciente en relación a los cuentapropistas y asalariados. En los **servicios** se incrementa considerablemente no sólo el empleo en valores absolutos sino la participación del empleo asalariado y los cuentapropistas. En cuanto a la rama **construcción** las modificaciones más sustantivas se registran en el aumento de asalariados, los cuales según datos del 2000, duplican su representación en términos relativos –que en valores absolutos significó pasar de

aproximadamente 3.900 a 9.000 asalariados⁷-. La disminución de cuenta propias podría estar justificando este salto en la representación de los asalariados o bien se puede especular que la modalidad de trabajo a término puede ser un refugio de quienes antes ocupaban puestos en otras ramas de actividad, frente al crecimiento de las actividades de la construcción. (Cuadros 10 y 11)

Cuadro 10
POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

(En porcentajes)

Ramas de actividad	Mayo 91	Mayo 96	Mayo 97	Mayo 98	Mayo 99	Mayo 00
Total ocupados	217 600	182 200	214 400	219 100	209 700	227 500
Industria	17.8	15.5	16.8	17.1	15.8	10.5
Construcción	7.0	6.5	7.9	11.3	8.8	8.0
Comercio	22.0	22.8	20.6	23.9	20.5	22.9
Hoteles y restaurantes	4.8	5.7	5.4	4.6	5.2	4.1
Servicios	41.4	43.4	46.3	39.7	46.5	50.6
Otras ramas	6.9	6.0	3.0	3.4	3.2	3.9

Fuente: Elaboración propia GrET (CIE-FSE y S) sobre la base de datos de la EPH, INDEC.

Cuadro 11
POBLACIÓN OCUPADA CLASIFICADA POR CATEGORÍA OCUPACIONAL SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD

(En porcentajes)

	Patrón	Cuenta Propia	Asalariado	Trabajador sin salario
Ocupados Mayo 91	20 800	53 600	134 400	8 800
Industria	17.8	20.5	16.7	19.3
Construcción	5.8	17.7	2.9	6.8
Comercio	40.9	29.1	15.6	31.8
Hoteles y restaurantes	6.3	1.5	5.7	9.1
Servicios	23.1	28.4	50.4	27.3
Otras ramas	6.1	2.8	8.7	5.7
Ocupados Mayo 00	12 500	58 700	154 200	2 100
Industria	6.4	7.7	12.0	
Construcción	11.2	13.3	5.9	
Comercio	51.2	36.5	15.3	38.1
Hoteles y restaurantes	8.0	1.9	4.5	14.3
Servicios	20.8	38.2	57.8	47.6
Otras ramas	2.4	2.4	4.5	

Fuente: Elaboración propia GrET (CIE-FSE y S) sobre la base de datos de la EPH, INDEC.

Además de conocer dónde y en qué se ocupa la mano de obra local los datos de la encuesta permanente de hogares (EPH) permiten saber cuál es la calidad de la oferta de trabajo a través del nivel de educación alcanzado. Volviendo a la tipificación del Partido, Mar del Plata es entre el resto de los aglomerados de la provincia de Buenos Aires, el que posee la mayor población de universitarios y menor nivel de analfabetismo. Según datos de 1997⁸ cuenta con 21 establecimientos de educación superior lo cual la ubica por detrás de La Plata con 27 y por encima del resto de las divisiones administrativas provinciales. Este dato demostraría la relevancia de la demanda educativa más aun si se tiene en cuenta que la capital provincial posee en este nivel la mayor matrícula con 8.119 estudiantes y Mar del Plata la segunda con 4.500. Ninguno de los otros Partidos aun cuando, tal como se describió en párrafos anteriores, la superan en población alcanzan registros de una magnitud similar.

⁷ Los valores absolutos al ser producto datos expandidos deben ser tomados sólo como indicadores de la tendencia de crecimiento.

⁸ Anuario Dirección de Estadística de la Provincia de Buenos Aires. Op cit.

En este esquema, en el cual existe contracción de vacantes laborales quienes poseen más altos niveles de educación han desplazado a los de menor nivel aún para ocupar puestos para los que se posee sobrecualificación. El efecto fila, hace más vulnerables a los menos instruidos no en relación a las características de los puestos de trabajo existentes sino en competencia con aquellos que están dispuestos a ocuparlos. Cuestión que es posible constatar por la condición de actividad de las personas. (Cuadros 15 y 16).

Cuadro 12
POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN EL NIVEL DE INSTRUCCIÓN ALCANZADO

(En porcentajes)

Nivel educativo	Mayo 96	Mayo 97	Mayo 98	Mayo 99	Mayo 00
Total de ocupados	182 200	214 400	219 100	209 700	227 500
Nivel Bajo	11.2	10.5	9.7	9.6	9.8
Nivel Intermedio	49.1	47.6	54.3	48.5	43.6
Nivel Medio	31.4	28.4	25.5	30.8	32.7
Nivel Alto	8.3	13.5	10.5	11.1	13.8

Fuente: Elaboración propia GrET (CIE-FSE y S) sobre la base de datos de la EPH, INDEC.

Nivel de instrucción: Bajo (sin instrucción y primaria incompleta), Intermedio (primaria completa y secundaria incompleta), Medio (secundaria completa y superior incompleta), Alto (superior completa).

Cuadro 13
POBLACIÓN DESOCUPADA SEGÚN NIVEL DE INSTRUCCIÓN ALCANZADO

(En porcentajes)

Nivel Educativo	Mayo 96	Mayo 97	Mayo 98	Mayo 99	Mayo 00
Total de desocupados	45 200	51 300	39 800	46 800	38 900
Nivel Bajo	20.1	18.2	12.0	9.1	15.7
Nivel Intermedio	57.6	52.2	53.0	54.3	59.5
Nivel Medio	18.3	27.0	26.6	33.5	22.5
Nivel Alto	4.0	2.8	8.4	3.1	2.3

Fuente: Elaboración propia GrET (CIE-FSE y S) sobre la base de datos de la EPH, INDEC.

Nivel de instrucción: Bajo (sin instrucción y primaria incompleta), Intermedio (primaria completa y secundaria incompleta), Medio (secundaria completa y superior incompleta), Alto (superior completa).

Como se menciona en párrafos anteriores, el desenvolvimiento del mercado de trabajo en Mar del Plata es afectado año a año por el ciclo estacional relacionado con las prestaciones turísticas. Es así que durante los meses de enero y febrero el aglomerado brinda nuevas oportunidades al generarse una demanda excedente y se producen modificaciones que permiten a la oferta de trabajo desplegar estrategias que no son posibles durante el resto del año. En un estudio realizado con el objetivo de conocer en qué actividades se ocupa la mano de obra local en ese período pudo estimarse que la ocupación sube 10% para los pobladores residentes y que el mayor generador de empleo es el sector de hoteles y restaurantes (Lanari, M.E. et.al,1999). De acuerdo a la estructura del empleo por ramas, la temporada estival difiere del resto del año en el tipo de ocupaciones que genera.

A pesar de ser la temporada estival un recurso adicional para los hogares marplatenses, la cuestión del empleo y la calidad del mismo constituye desde mediados de los noventa uno de los principales temas de agenda. El aumento de la desocupación y el subempleo empujan a presionar sobre el mercado de trabajo a buena parte de la población. Si a éstos se añaden a quienes manifiestan necesitar más trabajo a pesar de ser ocupados plenos –es decir que lo hacen durante 35 hs. semanales y más–, ocurre que desde mayo de 1996 hasta mayo del 2000 aproximadamente el 50% de la PEA, manifiesta necesitar más trabajo.

Cuadro 14
TEMPORARIOS SEGÚN LAS CARACTERÍSTICAS DE LOS PUESTOS DE TRABAJO

(En porcentajes)

Población de 14 años o más		Enero-Febrero 1998	Mayo 1998
Ramas	Industria	12	17
	Construcción	4	11
	Comercio	14	24
	Hoteles y restaurantes	27	5
	Servicios	42	40
	Otras ramas	-	3

Fuente: Elaboración propia GrET (CIE-FSE y S) sobre la base de datos de la EPH de mayo de 1998 con indagación sobre ocupación estival.

Este indicador de presión sobre el mercado laboral, si bien es débil para medir la precariedad del trabajo, en si manifiesta el nivel de insatisfacción de quienes son activos. Descontento que se relaciona con los bajos ingresos y la necesidad de procurar más recursos a nivel individual o para satisfacer las necesidades del hogar. (Cuadro 15).

Cuadro 15
PRESIÓN SOBRE EL MERCADO DE TRABAJO

(En porcentajes)

	Mayo 96	Mayo 97	Mayo 98	Mayo 99	Mayo 00
Desocupados	45 200	51 300	39 800	46 500	38 900
Ocupados plenos demandantes horario* y/o de empleo ^b	44 500	49 500	45 900	50 100	55 000
Subocupados demandantes horario ^a y/o de empleo ^b	20 200	32 800	31 100	34 800	37 200
Presión	109 900	133 600	116 800	131 400	131 100
PEA	227 300	265 600	258 900	256 200	266 400
Presión en %	48.4	50.3	45.1	51.3	49.2

Fuente: Elaboración propia GrET (CIE-FSE y S) en base a los datos de la EPH.

Notas: ^a Buscaron trabajar más horas en la misma ocupación. ^b Buscaron otra ocupación.

A partir del análisis anterior se puede concluir que las profundas transformaciones productivas por las que ha atravesado el país y las actividades propias de la ciudad, han generado un mercado de trabajo caracterizado por la caída en la tasa de empleo y aumento permanente de la subocupación, pérdida de puestos de trabajo fundamentalmente en la industria y en menor proporción en comercio, situación compensada en parte por el crecimiento en la rama servicios. En tanto en hoteles y restaurantes la ocupación se ha mantenido regularmente estable durante el lapso analizado, con una ocupación promedio del 5%. Situación que se revierte en la temporada donde, por características propias del ciclo estacional, el empleo crece particularmente en estas dos ramas de actividad. Sin embargo, la mitad de la PEA tiene problemas con su trabajo y aún teniendo una ocupación presiona sobre el mercado laboral. Es posible que esto esté relacionado con los bajos ingresos que perciben y la precariedad de los puestos que dicho mercado genera.