

## PEMBANGUNAN PERINDUSTRIAN DAN IMPAK TERHADAP EKONOMI LOKAL DI DUMAI, RIAU, INDONESIA.

(Industrial Development and Impact on the Local Economy of Dumai, Riau, Indonesia)

*Er, A.C, Sivapalan Selvadurai, Ardieansyah, Asmadi & Hamzah Jusoh*

### ABSTRAK

Pembangunan perindustrian di Indonesia pada era autonomi daerah harus dapat menjawab segala tentangan globalisasi ekonomi dunia dan mampu menjangkakan perkembangan perubahan persekitaran. Makalah ini bertujuan menganalisis impak pembangunan perindustrian terhadap pembangunan ekonomi lokal pada era autonomi daerah Riau, Indonesia. Kajian lapangan dijalankan untuk mendapatkan pendapat pakar dari *key informant* di Dumai serta Pekan Baru di Riau, Indonesia. Pembangunan perindustrian mempunyai impak positif dan negatif. Pembangunan perindustrian pada era autonomi daerah lebih mementingkan aspek pertumbuhan ekonomi dan pembangunan fizikal manakala kualiti persekitaran terganggu. Justeru, pembangunan perindustrian mesti mengambilkira kepentingan persekitaran untuk kepentingan generasi hadapan. Kemerosotan kualiti persekitaran memberi impak terhadap kemerosotan kualiti hidup penduduk tempatan dan kualiti persekitaran. Oleh hal sedemikian, langkah-langkah perlu dilaksanakan demi memelihara kesejahteraan dan keselamatan generasi masa akan datang.

**Keywords:** *Pembangunan perindustrian, ekonomi lokal, kualiti persekitaran, kesejahteraan dan keselamatan*

### ABSTRACT

Industrial development in Indonesia in the era of regional autonomy is faces the challenges of world economic globalization as well as environmental issues. This article aims to analyze the impact of industrial development on the local economic development in the era of regional autonomy in Riau, Indonesia. A survey was carried out to obtain expert opinions from key informants in Dumai and Pekan Baru, Riau Province, Indonesia. Industrial development has both positive and negative impacts. Industrial development in the era of regional autonomy generates economic growth as well as physical development, but also caused the deterioration of the quality of the environment. Thus, industrial development must take into account the importance of environment for the benefit of future generations. Degradation of the environment will impact negatively on the quality of life of local residents and environmental quality. Thus, measures need to be implemented so as to protect the welfare and safety of future generations.

**Keywords:** *Industrial development, local economy, environmental quality, wellbeing and security*

### PENGENALAN

Manusia dalam memenuhi keperluan hidupnya memerlukan sumber alam iaitu tanah, air, udara dan sumber alam keterbaharuan. Namun demikian harus disedari bahawa sumber alam yang diperlukan adalah terbatas, yakni keterbatasan tentang ketersediaan dari segi kuantiti dan kualitinya. Sumber alam tersebut juga mempunyai keterbatasan dari segi ruang dan waktu. Oleh sebab itu, pengurusan sumber alam yang baik dan bijaksana harus dilaksanakan. Hal ini kerana kehidupan manusia banyak dipengaruhi oleh alam sekitarnya, dan adakalanya aktiviti harian atau budaya hidup manusia ditentukan oleh keadaan persekitaran di kawasan tempat tinggal masing-masing. Sekiranya persekitarannya bermasalah akan mempengaruhi kelangsungan aktiviti mereka.

Era globalisasi ekonomi yang disertai dengan perkembangan pesat teknologi, telah memberi kesan kepada persaingan yang sangat hebat di kalangan pengusaha-pengusaha dan seterusnya

mengakibatkan perubahan ekonomi dunia yang pesat. Kedudukan produk-produk hasil kilang dalam negeri pada ketika ini perlu menghadapi persaingan dengan produk luar akibat gejala globalisasi iaitu dunia tanpa sempadan. Selain daripada itu, dunia perniagaan juga harus menerima kenyataan bahawa perkembangan pesat teknologi telah mengakibatkan fasiliti pengeluaran dengan kadar yang pesat. Semakin singkat masa pengedaran produk, semakin rendahlah margin keuntungan. Dalam melaksanakan proses pembangunan industri, keadaan tersebut merupakan kenyataan yang harus dihadapi serta harus menjadi pertimbangan yang akan menentukan setiap polisi yang bakal dikeluarkan, sekaligus merupakan paradigma baru yang harus dihadapi oleh setiap negara dalam melaksana proses industrialisasi negara masing-masing.

Atas dasar pemikiran tersebut, polisi dalam pembangunan perindustrian di Indonesia harus dapat menjawab segala tentangan globalisasi ekonomi dunia dan mampu menjangka perkembangan perubahan persekitaran yang akan berlaku. Persaingan antarabangsa merupakan suatu perspektif baru bagi semua negara, sehingga fokus strategi pembangunan perindustrian pada masa hadapan adalah untuk membangunkan daya saing sektor industri yang berterusan di pasaran domestik.

Tentangan berikutnya adalah kelemahan struktur sektor industri itu sendiri, seperti masih lemahnya keterkaitan antara industri, baik industri hulu dan hiliran mahupun antara industri besar dengan industri kecil dan sederhana, belum terbangunnya struktur kluster (*industrial cluster*) yang saling menyokong, adanya keterbatasan pengeluaran barangan separuh siap dan komponen di dalam negeri, keterbatasan industri berteknologi tinggi, jurang ekonomi antara daerah, serta kebergantungan pada beberapa komoditi eksport. Berdasarkan data tahun 2006, Indonesia telah menjadi negara pengeluar CPO terbesar di dunia dengan jumlah pengeluaran sekitar 16 juta tan. Sementara negara jiran Malaysia yang selama ini berada pada kedudukan teratas, telah berada pada kedudukan kedua dengan jumlah pengeluaran sebanyak 15.8 juta tan (Sumber: Pidato sambutan kepala BPP Teknologi dan berkas sambutan Menteri Perindustrian RI). Berdasarkan data ini, dapat dinyatakan bahawa Indonesia mampu menjadi negara penghasil CPO nombor satu di dunia iaitu empat tahun lebih awal dari jangkakan sebelumnya, yakni Indonesia dijangkakan hanya akan menjadi pengeluar CPO terbesar di dunia pada tahun 2010 (Berkas pidato Menteri Riset dan Teknologi, presentasi Deputy Kepala BPPT Bidang Teknologi Informasi, Industri dan Material).

Dengan pengeluaran CPO yang mampu dihasilkan tersebut, telah memberi kesan positif kepada perkembangan ekonomi Indonesia, baik daripada segi sumbangannya terhadap pendapatan negara, mahupun peningkatan gunatenaga yang mencapai 8.5 juta orang (Sumber: Berkas sambutan Menteri Negara Riset dan Teknologi). Sektor ini juga mampu meningkatkan taraf hidup masyarakat di sekitar perkebunan sawit, di mana peratus penduduk miskin di kawasan ini kurang dari 6 peratus, jauh lebih rendah dari angka penduduk miskin negara iaitu sebanyak 17 peratus (Berkas sambutan Menteri Negara Riset dan Teknologi). Justeru itu, industri kelapa sawit ini dilihat berupaya menjadi jentera penggerak pertumbuhan ekonomi nasional.

Sebagaimana dijelaskan oleh UUD 1945 Pasal 33, manusia dalam memenuhi keperluan hidupnya memerlukan sumber alam sebagaimana yang dinyatakan diatas. Dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat terutama dari segi pendapatan, pembangunan dalam industri merupakan salah satu faktor utama pemangkin ekonomi negara. Dalam membangunkan perindustrian, sumber alam terutamanya antara sumber yang akan dieksploitasi sepenuhnya agar dapat menyediakan bahan mentah kepada aktiviti perindustrian. Pengeksploitasian ini telah menyebabkan kualiti alam sekitar merosot. Terdapat pelbagai faktor yang boleh mengakibatkan kualiti alam sekitar merosot serta merosakkan alam sekitar. Artikel ini menjelaskan secara umum sebagai gambaran

potret alam sekitar, hubungan pembangunan ekonomi lokal dengan pengurusan alam sekitar di era otonomi daerah.

## **PERMASALAHAN KAJIAN**

Setelah melewati tahap perkembangan industri, polisi industri Indonesia dapat dirumuskan ke dalam dua perkara iaitu: apakah kerajaan akan meneruskan ke tahap seterusnya iaitu pembangunan industri hulu dengan proteksi, atau sebaliknya iaitu kerajaan akan mengembangkan komoditi eksport semata-mata (Winarno 1986). Sejak tahun 2000, perkembangan industri sawit telah berjaya dilaksanakan dengan baik. Di satu sisi, kejayaan ini telah mampu mendorong pertumbuhan dan perkembangan industri-industri yang berkait dengannya, namun disisi lain terciptanya sistem perijinan dan peraturan-peraturan yang sangat pelik dan pervasif. Hal ini ditandakan dengan panjangnya birokrasi dan adanya ekonomi kos tinggi, yang harus ditempuhi oleh peniaga dalam menjalankan perniagaannya.

Keadaan di atas telah mewarnai pola polisi industri di Indonesia sepanjang pembangunan jangka panjang pertama (PJP I). Ciri lain yang cukup terselah adalah, kepentingan peranan syarikat yang dikendalikan oleh negara (BUMN) dan kurang berkembangnya syarikat milik swasta. Meskipun banyak syarikat yang dikendalikan dengan baik, namun kesannya yang terbesar adalah kehadiran sejumlah syarikat yang terlalu dibanggakan dalam membantu pertumbuhan ekonomi daerah dan mengabaikan kelestarian hubungan dengan masyarakat. Pelbagai kajian yang pernah dilakukan oleh Mc Cawley (1971) di bidang elektrik (PLN), Dick (1977) di bidang pelayaran (Pelni), Gilis (1982) di bidang perlombongan dan Hills (1992) di sektor pertanian, menghasilkan kesimpulan mengenai buruknya prestasi syarikat. Meskipun tidak dapat ditunjukkan dengan jelas mengenai penyebab ketidakselarasan hubungan dengan masyarakat, namun dapat dijangkakan kendalian pentadbiran kerajaan daerah. Walaupun pengaruh kerajaan sangat kuat dalam memberi perubahan pada kilang-kilang perindustrian namun polisi awam yang sedia ada memberi penggalak kepada kelancaran proses perindustrian khususnya masalah perdagangan dan tatacara masalah sosial.

Dalam usaha meningkatkan kecekapan ekonomi daerah, terutama yang berkaitan dengan industri kelapa sawit, kerajaan telah memberi kebebasan dan pelonggaran undang-undang dalam perniagaan yang berasaskan kelapa sawit. Namun untuk memberi perlindungan yang wajar terhadap produk sawit dalam negeri, pelonggaran yang diberikan disertai dengan takrif bea.

Langkah kerajaan ini telah memberi perubahan yang besar terhadap peruntukan yang ada. Tujuannya adalah untuk melancarkan arus perniagaan barang dan pengadaan bahan baku atau bahan penyokong sawit, sehingga hal ini memberi diskriminasi pada industri yang lain dan menghalang pelbagai bentuk perkongsian. Selanjutnya, dengan melihat perkembangan produk serupa di pasar dunia dan berbagai permasalahan di dalam negeri, kerajaan kembali melakukan pelonggaran besar-besaran terhadap industri sawit dan tata perniagaan kelapa sawit. Melalui polisi pembatalan kawal selia ini, barang-barang yang diperlukan untuk kegiatan pengeluaran dapat dilakukan tanpa melalui cadangan jabatan berkaitan.

Proses deregulasi sawit ini, sebagaimana juga sektor-sektor lain tidak terlepas daripada pelbagai latar belakang yang mempunyai kepentingan. Hal ini terlihat dari polemik yang terjadi iaitu menjelang dan setelah dikeluarkan dari deregulasi tersebut. Perdebatan yang terjadi dalam masyarakat, umumnya yang menyangkut pelbagai kemungkinan yang muncul dari polisi ini iaitu berkenaan dengan kepentingan masing-masing. Masing-masing adalah dari kumpulan masyarakat bandar Dumai yang berkait rapat dengan industri sawit, baik pengeluar

mahupun pengguna. Kenyataan itu ditunjukkan dengan persepsi masyarakat bahawa keterkaitan industri sawit tidak memberikan *trickle down effect* pada masyarakat setempat.

Deregulasi merupakan polisi awam di bidang ekonomi yang impaknya secara luas dirasakan oleh seluruh masyarakat Dumai. Demikian juga deregulasi industri sawit ini, sebagai sebuah perusahaan yang besar dan kuat di Indonesia, seharusnya ia menjadi industri yang memberi pengaruh positif terhadap industri lain. Namun realiti yang terjadi adalah sebaliknya. Secara keseluruhan setiap polisi awam juga akan berkaitan dengan kepentingan pelbagai kumpulan dalam masyarakat. Hal ini dapat terjadi kerana, setiap polisi kerajaan pada asasnya merupakan tindakan politik, dan politik itu sendiri adalah *Who gets what, when and how* (siapa mendapatkan apa, bila dan dengan cara bagaimana) (James A. Caporaso dan David P. Levine 1992). Sejak pemerintahan orde baru, telah menjadikan pembangunan ekonomi, sebagai prioriti untuk polisi pembangunan. Hal ini dibuktikan apabila dapat disaksikan munculnya berbagai kumpulan perniagaan baru dalam masyarakat. Oleh kerana itu, setiap kali kerajaan mengeluarkan polisi ekonomi, pelbagai kumpulan masyarakat yang mempunyai kepentingan akan terkena pengaruhnya.

Berkaitan dengan fenomena tersebut, Arif Budiman (1989) menyimpulkan bahawa pembangunan ekonomi terlalu dominan pada deregulasi kerajaan hanya memberikan keuntungan kepada tiga kumpulan sosial iaitu, kumpulan perniagaan, kumpulan atau para birokrat pemerintah daerah, dan para professional. Dari tiga kumpulan tersebut Arif Budiman menyatakan bahawa masyarakat awam akan menjadi korban dari industri tersebut. Berdasarkan gambaran yang telah diberikan di atas, maka artikel ini cuba menjawab beberapa permasalahan sebagai berikut:

- a) Bagaimanakah hubungan industri sawit dengan masyarakat setempat.
- b) Bagaimanakah hubungan industri sawit dengan pemerintah daerah.
- c) Bagaimanakah implikasi hubungan tersebut dalam terciptanya keharmonian pembangunan lestari.

## **PERSOALAN KAJIAN**

Dalam pelaksanaan pembangunan berterusan, sektor berasaskan sumber alam dan alam sekitar perlu memerhatikan terjemahan lebih lanjut mengenai mandat yang terkandung dari Program Pembangunan Nasional, iaitu pada dasarnya ia merupakan usaha untuk mencurahkan sumber alam yang dipergunakan sebesar besarnya untuk kemakmuran rakyat dengan memperhatikan kelestarian fungsi dan keseimbangan alam sekitar, pembangunan yang berterusan, kepentingan ekonomi dan budaya masyarakat lokal serta penataan ruang.

Hasil KTT Pembangunan Berterusan (*World Summit on Sustainable Development - WSSD*) di Johannesburg Tahun 2002, Indonesia aktif dalam membahaskan dan berupaya menilai kemerosotan kualiti alam sekitar. Maka Indonesia diputuskan untuk melaksanakan pembangunan berterusan untuk kegunaan generasi sekarang dan masa hadapan dengan bersendikan pada pembangunan ekonomi, sosial budaya, alam sekitar yang seimbang sebagai tiang-tiang yang saling bergantung dan dapat memperkukuhkan antara satu sama lain. Pembangunan berterusan dirumuskan sebagai pembangunan yang memenuhi keperluan masa kini tanpa mengorbankan hak penggunaan keperluan generasi mendatang. Pembangunan berterusan mengandungi makna jaminan mutu kehidupan manusia yang tidak melampaui kemampuan ekosistem yang menyokongnya. Dengan demikian pengertian pembangunan berterusan adalah pembangunan untuk memenuhi keperluan-keperluan pada saat ini tanpa mengurangi kemampuan generasi hadapan dalam memenuhi keperluan-keperluan mereka. Konsep ini mengandungi dua unsur:

- a) Pertama adalah keperluan, khususnya keperluan asas bagi golongan masyarakat yang sederhana, yang memerlukan prioriti tinggi dari semua negara.
- b) Kedua adalah keterbatasan. Penguasaan teknologi dan organisasi sosial harus meneliti keterbatasan kemampuan persekitaran dalam memenuhi keperluan manusia pada waktu ini dan di masa hadapan.

Hal ini mengingatkan visi pembangunan berterusan iaitu bertolak dari Pembukaan Undang-Undang Dasar 1945 iaitu terlindungnya segenap bangsa Indonesia dan seluruh tumpah darah Indonesia; tercapainya kesejahteraan umum dan kehidupan bangsa yang cerdas; dan dapat berfungsinya bangsa Indonesia dalam melaksanakan ketenteraman awam dunia yang berdasarkan kemerdekaan, perdamaian abadi dan keadilan sosial. Dengan demikian, visi pembangunan yang kita anuti adalah pembangunan yang dapat memenuhi aspirasi dan keperluan masyarakat generasi saat ini tanpa mengurangi potensi pemenuhan aspirasi dan keperluan generasi hadapan. Oleh itu fungsi alam sekitar perlu dilestarikan. Polisi pembangunan menerapkan prinsip pembangunan berterusan yang mencampurkan ketiga-tiga tiang pembangunan iaitu bidang ekonomi, sosial dan alam sekitar.

Dalam perlaksanaan prinsip pembangunan berterusan tersebut pada Pembangunan Nasional memerlukan kesepakatan semua pihak untuk menggabungkan tiga tiang pembangunan secara profesional. Seiring dengan itu telah diusahakan penyusunan Kesepakatan Nasional dan Rencana Tindak Pembangunan Berterusan melalui siri pertemuan yang diikuti oleh pelbagai pihak. Konsep pembangunan berterusan timbul dan berkembang kerana timbulnya kesedaran bahawa pembangunan ekonomi dan sosial tidak terasing daripada keadaan alam sekitar.

## **PEMBANGUNAN EKONOMI DAN STRATEGI PERSEKITARAN**

Mengikut Robert dalam Gibss (2002), terdapat empat prinsip dasar yang diperlukan dalam mengekalkan persekitaran lokal dan wilayah:

- a) Kewujudan konsep digambarkan dari pembangunan mampan dengan menumpukan pada persekitaran, persiapan generasi hadapan, penglibatan dan keadilan. Perlu disedari bahawa kos persekitaran diambil kira dalam kos aktiviti ekonomi, ketika disedari keperluan cadangan modal minimum bagi generasi hadapan. Penglibatan bererti bahawa individu berkongsi dalam pengambilan keputusan, sementara keadilan mengambil berat adalah menyediakan keadilan sosial di dalam dan antara peringkat generasi.
- b) Mengambil berat terhadap kepelbagaian dan kewujudan ekonomi lokal atau daerah dan mengembangkan kemampuan berunding dengan kesusahan masa hadapan. Polisi sepatutnya menggalakkan kepelbagaian, guna tenaga, dan tahap yang tinggi terhadap kawalan tempatan dan daerah kelebihan modal dan pengambilan keputusan.
- c) Meningkatkan kemampuan diri dalam meminimumkan kos dan kemasukan serta pindahan sumber yang membazir. Di sini sepatutnya mencuba meminimumkan jumlah perjalanan dan merancang lokasi aktiviti ekonomi yang bersepadu dengan fasiliti perhubungan kecekapan penggunaan tenaga yang sepatutnya dapat dimaksimumkan.
- d) Berkenaan dengan bersepadu wilayah, antara keduanya iaitu kawasan dan wilayah. Bererti bahawa kawasan dan wilayah sepatutnya dikembangkan sebagai sebuah tahap wilayah yang bersepadu sebagai suatu ruang yang bersatu dan memastikan bahawa wilayah bersepadu tentulah fungsi yang bersepadu yang mempunyai tumpuan berat sebagai kekuatan yang paling berpengaruh.

Pelbagai faktor menyebabkan pengurusan alam sekitar kurang diambil berat. Antara lain, aktiviti ekonomi dengan wujudnya pelbagai sektor industri menyebabkan degradasi alam sekitar. Kesungguhan kerajaan dalam pengembangan kawasan industri bukanlah suatu hal yang menghairankan. Hal ini kerana impak positif dan keuntungan yang diperoleh dari pengembangan kawasan industri adalah untuk perkembangan kawasan persekitarannya. Keuntungan pertama yang dapat diperoleh dari pengembangan Kawasan Industri adalah untuk memacu pertumbuhan ekonomi yang lebih tinggi.

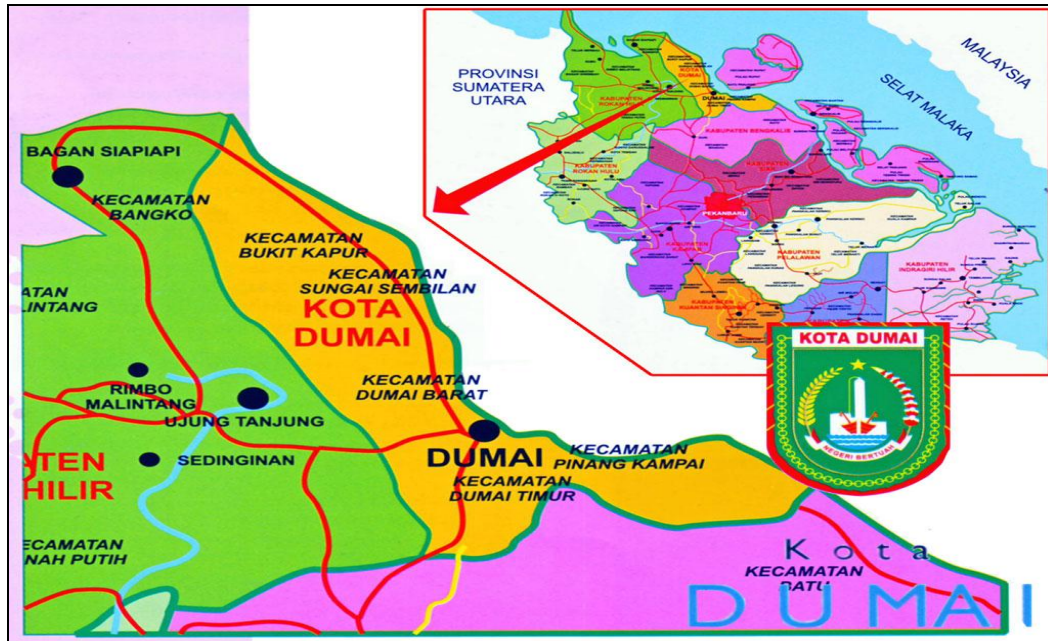
Keuntungan kedua dari pembentukan kawasan industri adalah kemudahan dalam hal penyediaan prasarana infrastruktur yang diperlukan oleh kilang-kilang dalam melakukan pengeluaran. Dengan menggabungkan beberapa industri dalam satu kawasan, maka dapat menyediakan kemudahan prasarana dengan lebih efisien. Berbeza halnya apabila tidak diklompokkan dalam satu kawasan. Hal ini kerana apabila satu industri dengan industri yang lain diletakkan berlainan kawasan akan menyukarkan penyediaan prasarana dan berlaku pembaziran kerana prasarana yang diadakan tersebut hanya boleh digunakan untuk keperluan suatu kilang sahaja. Namun dengan adanya aglomirasi kawasan industri yang merupakan pengelompokan dari beberapa industri, maka keperluan prasarana dan prasarana industri dapat dipenuhi dengan lebih mudah. Pengelompokan industri pada satu kawasan akan menjimatkan kos kerana murah sifatnya dan dapat digunakan secara bersama-sama.

Keuntungan ketiga yang dapat diperoleh dari pengembangan kawasan industri adalah membuka lapangan pekerjaan baru. Dengan bertumbuhnya kawasan perindustrian, maka dapat membuka peluang pekerjaan baru yang dapat menyerap ribuan buruh atau tenaga kerja. Dengan pertambahan peluang kerja tersebut, maka pendapatan masyarakat bertambah dan meningkat serta dapat melahirkan modal insan yang baru.

Selain memberikan kesan-kesan positif, pengembangan kawasan industri juga memiliki kesan-kesan yang negatif. Kesan yang negatif atau kerugian ini kebanyakan berkaitan dengan aspek persekitaran. Misalnya terjadinya pencemaran dan degradasi persekitaran akibat pencemaran dan sisa pepejal yang dihasilkan dari kilang-kilang di Kawasan Industri. Pencemaran dari kilang-kilang di Kawasan Industri ini biasanya berupa pencemaran udara, air, kebisingan, ataupun tanah. Kebiasaannya kesan negatif dari pencemaran ini akan dihadapi oleh penduduk yang tinggal di Kawasan Industri dan di Sekitar Kawasan Industri.

## **KAWASAN KAJIAN**

Dumai adalah salah satu pintu gerbang utama bagi daerah Riau (Rajah 1). Daratan yang dahulunya hanya sebuah bandar nelayan kecil dibelahan pantai timur Sumatera. Namun bandar ini telah berubah dan sedang tumbuh pesat menjadi sebuah Bandar Industri dan Bandar Pelabuhan Minyak yang dilengkapi dengan tangki-tangki penyimpanan minyak dan pemasangan lainnya.



Rajah 1: Peta Kawasan Bandar Dumai  
 Sumber : [dumaibandar.go.id](http://dumaibandar.go.id) 2009.

Secara geografi, Bandar Dumai berada pada posisi 1°23'-1°24'23" BT dan 101°28'13 LU dengan luas wilayah 1.727,385 km<sup>2</sup>, terdiri dari tiga daerah kecamatan dengan sempadan wilayah sebagai berikut; bahagian utara: Pulau Rupat, Kabupaten Bengkalis, selatan: Kecamatan Mandau, barat: Kecamatan Bangko dan timur: Kecamatan Bukit Batu. Bandar Dumai terdiri dari dataran rendah dan dataran tinggi dengan situasi menghala Selatan pantai Pulau Rupat dengan keadaan topografi datar. Setiap tahun Bandar Dumai mengalami iklim yang berubah-ubah dan dipengaruhi oleh iklim laut dengan menerima hujan antara 200-300, dengan dua musim, iaitu musim kemarau dari Mac ke Ogos dan musim hujan dari September ke Februari dengan rata-rata suhu udara berkisar antara 24°-33° C.

Bandar Dumai memiliki jumlah penduduk sebanyak 230.191 orang dan merupakan salah satu bandar pelabuhan paling strategik di Provinsi Riau. Sebagai pintu gerbang di pantai timur Sumatera, pelabuhan Dumai berperanan penting dalam perkhidmatan aktiviti eksport import barang serta menerima penumpang domestik maupun manca dari negara seperti Melaka di Malaysia. Pelabuhan ini terdiri dari 9 unit, empat diantaranya dikendalikan oleh syarikat minyak "Chevron" dan 5 unit dikendalikan oleh kerajaan. Saat ini aktiviti eksport import menghasilkan pendapatan sebanyak US\$. 5.770,13 juta per tahun.

Pada waktu ini, sebagai sebuah bandar yang berkembang pesat, Dumai telah dilengkapi dengan fasiliti dan infrastruktur yang baik seperti jaringan perhubungan (Jalan Raya, Pelabuhan dan lapangan udara), Listrik, Perbankan, Layanan Telekomunikasi Canggih (termasuk Telefon bimbit dan Jaringan Internet). Dalam usaha meningkatkan fasiliti dan perkhidmatan terhadap perniagaan dan masyarakat awam, kerajaan Kota Dumai telah mendirikan Kantor Pelayanan Terpadu dibawah koordinasi Kantor Penanaman Modal Bandar Dumai dengan tujuan penjimatan biaya, masa dan prosedur khidmat perizinan. Pejabat ini berfungsi untuk memudahkan dan mempercepatkan pengurusan perizinan.

## PEMBANGUNAN INDUSTRI INDONESIA

Pembangunan Nasional merupakan rangkaian usaha pembangunan yang berterusan yang meliputi seluruh kehidupan masyarakat, bangsa dan negara untuk melaksanakan tugas agar dapat mewujudkan tujuan nasional yang termaktub dalam Pembukaan Undang-undang Dasar 1945. Dalam melaksanakan pembangunan nasional perlu memerhatikan tiga tiang

pembangunan berterusan secara seimbang. Hal ini sesuai dengan hasil Persidangan PBB tentang Alam sekitar yang diadakan di Stockholm (1972) dan suatu Deklarasi Alam sekitar KTT Bumi di Rio de Janeiro (1992) yang bersetuju bahawa prinsip dalam pengambilan keputusan pembangunan harus menitikberatkan dimensi persekitaran dan manusia serta KTT Pembangunan Berterusan di Johannesburg (2002) yang membahas dan mengatasi kemerosotan kualiti alam sekitar.

Bagi Indonesia, sumbangan yang dapat dipercayai dalam menyumbang pertumbuhan ekonomi dan sumber devisa serta modal pembangunan adalah dari sumber alam. Dapat dikatakan bahawa sumber alam mempunyai peranan penting dalam ekonomi Indonesia baik pada masa lalu, masa kini mahupun masa hadapan. Dalam mempraktikkannya haruslah mengikuti undang-undang sebagaimana yang telah dijanjikan di peringkat antarabangsa. Namun demikian, selain sumber alam yang memberi sumbangan besar dalam pembangunan, penggunaan haruslah digunakan dalam skala yang betul. Pengurusan sumber alam dan alam sekitar yang tidak dilakukan dengan kaedah yang sesuai akan menimbulkan masalah lain iaitu berkaitan dengan air, krisis tenaga dan persekitaran. Secara umum dapat dikatakan bahawa hampir keseluruhan jenis sumber alam dan komponen alam sekitar di Indonesia cenderung mengalami penurunan kualiti dan kuantitinya dari masa ke masa.

Dalam pelaksanaan pembangunan di era Otonomi Daerah, pengurusan alam sekitar tetap merujuk pada Undang-undang No 23 tahun 1997 tentang Pengurusan Alam sekitar dan juga Undang-undang No 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah serta Undang-undang No 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Kewangan Pusat dan Daerah. Dalam melaksanakan kuasa yang diatur dengan Peraturan kerajaan No. 25 Tahun 2000 tentang kuasa kerajaan dan Kuasa Propinsi sebagai Daerah Otonom. Dalam pengelolaan alam sekitar kerajaan Propinsi mempunyai 6 kuasa terutama dalam menangani antara Kabupaten/Bandar, sehingga penekanan kepada pengendalian pengurusan alam sekitar yang ada di Kabupaten/Bandar. Dalam surat edaran Menteri Dalam Negeri No 045/560 tarikh 24 Mei 2002 tentang pengakuan Kewenangan/Positif List terdapat 79 Kewenangan dalam bidang alam sekitar.

Daripada kemunculan undang-undang tersebut sasaran yang ingin dicapai dalam pembangunan industri Indonesia tahun 2005-2009 adalah (1) Meningkatnya unit usaha mencapai 3.95 juta pada akhir tahun 2009, atau pertumbuhan sebanyak 4.04 %; (2) Penyerapan tenaga kerja mencapai 10.3 juta orang pada akhir tahun 2009, atau dengan pertumbuhan sebesar 4.94 %; sedangkan (3) Nilai eksport yang disumbangkan oleh industri mampu mencapai US\$ 8,9 bilion, atau dengan pertumbuhan sebesar 2.47 %. Dengan demikian, hasil pengembangan ini diharapkan antara lain dapat meningkatkan produktiviti dan daya saing sehingga peranan industri hilir di pasar dalam negeri dan eksport semakin besar. Walaupun tujuan pembangunan industri adalah (1) Meningkatkan kesempatan berusaha, lapangan kerja dan pendapatan; (2) Memperkuat struktur industri; (3) Meningkatkan industri berasaskan hasil karya intelektual (*knowledge-based*); (4) Meningkatkan persebaran industri; dan (5) Melestarikan seni budaya kegiatan produktif yang ekonomi. Bagi Industri Kecil dan Sederhana (IKS), peningkatan rakan kongsi, baik dalam bidang pemasaran, teknologi mahupun permodalan perlu segera dilakukan. Fasiliti kerajaan masih diperlukan dan dalam keamatan yang tinggi. Pengembangan industri kecil perlu dilakukan secara integrasi dan sinergi dengan pengembangan industri berskala menengah dan besar, kerana polisi pengembangan sektoral tidak dapat memperlekehkan polisi menurut skala usaha.

Pengurusan persekitaran termasuk pencegahan, tindakan kerosakan dan pencemaran serta pemulihan kualiti persekitaran telah dipohon agar polisi dan program yang menyokong dapat meneutralkan dan mengekalkan persekitaran.



Kerajaan telah dituntut untuk mengembangkan pelbagai polisi dan program serta kegiatan yang disokong oleh sistem penyokong pengurusan persekitaran lainnya. Sistem tersebut merangkumi kemantapan perlembagaan, sumber modal manusia dan rakan kongsi persekitaran, disamping hukuman dan perundangan, I maklumat serta bajet. Sifat keterkaitan (interdependensi) dan keseluruhan (holistik) dari esensi persekitaran telah membawa konsekuensi bahawa pengurusan persekitaran, termasuk sistem penyokongnya tidak dapat berdiri sendiri, akan tetapi dapat diintegrasikan dan menjadi roh dan bersenyawa dengan seluruh pelaksanaan pembangunan sektor dan daerah.

Sesuai dengan Undang-undang 32 Tahun 2004 tentang kerajaan Daerah dan PP No. 25 Tahun 2000 tentang kuasa kerajaan dan kuasa Propinsi sebagai Daerah Otonom, dalam bidang alam sekitar telah memberikan pengakuan politik melalui pemindahan otoriti dari pemerintah pusat kepada daerah iaitu:

- a) Meletakkan daerah pada kedudukan penting dalam pembangunan industri.
- b) Memerlukan inisiatif lokal dalam mendesain polisi.
- c) Membangun hubungan interdependensi antara daerah.
- d) Menetapkan pendekatan kewilayahan.

Dapat dikatakan bahawa konsekuensi pelaksanaan UU No. 32 Tahun 2004 dengan PP No. 25 Tahun 2000 bahawa Pengurusan Alam sekitar permulaannya ada di daerah. Dengan itu, polisi nasional dalam bidang alam sekitar secara eksplisit PROPENAS merumuskan program yang disebut sebagai pembangunan sumber alam dan alam sekitar.

## **IMPAK PEMBANGUNAN INDUSTRI TERHADAP PEMBANGUNAN EKONOMI LOKAL DUMAI**

### **i. Tenaga kerja & migrasi serta konflik dengan penduduk lokal dengan syarikat**

Dengan semakin banyaknya pelaburan bidang industri, maka semakin terbuka peluang kerja di bandar Dumai. Hal ini kerana dengan pembukaan kawasan perindustrian dan pembangunan akan memerlukan tenaga kerja yang baru. Ia juga akan mewujudkan migrasi penduduk dari luar bandar Dumai ke bandar Dumai kerana peluang pekerjaan yang semakin luas. Kesan kedatangan migrasi tersebut telah menyebabkan konflik sosial antara penduduk tempatan dengan pihak syarikat kerana pihak syarikat yang lebih mengutamakan pekerja dari luar. Akibatnya, muncul konflik segitiga iaitu antara pendatang luar yang bekerja di syarikat, pihak syarikat dan penduduk tempatan sehingga keadaan di bandar Dumai tidak lagi aman yang boleh menarik pelabur untuk melabur. Kerajaan Tempatan berusaha membuat peraturan mengenai peruntukan pengambilan pekerja dari luar dan pekerja tempatan dengan perbandingan peratus 30 peratus pekerja yang berasal dari luar Bandar Dumai, dan 60 peratus bagi pekerja tempatan dengan dikeluarkannya Peraturan Daerah mengenai Ketenagakerjaan di Kota Dumai. Untuk mengawal pelaksanaan peraturan tersebut pihak kerajaan tempatan merasa sukar. Hal ini kerana kurangnya komunikasi yang baik antara pihak syarikat dengan kerajaan tempatan. Hal ini terjadi di Kes Kecamatan Sungai Sembilan iaitu di Kawasan Industri Lubuk Gaung di mana penduduk tempatan melakukan tunjuk perasaan terhadap salah satu syarikat agar dapat lebih banyak menerima penduduk tempatan.

Ternyata dengan wujudnya industri sawit di kawasan kajian telah memberi kesan kepada kadar guna tenaga secara keseluruhannya. Ianya dapat dibuktikan melalui jadual 4.1 di mana berlaku perkembangan yang ketara terhadap jumlah guna tenaga dalam industri dari tahun 2004 hingga 2008. Sebagai contoh jumlah penduduk yang bekerja dalam sektor industri dan perdagangan kecil telah meningkat dari 1,723 pada 2004 kepada 2,424 pada 2008. Peningkatan ketara dalam sektor pertanian dan perhutanan dari sejumlah 2,350 pada

2004 kepada 6,785 pada 2008. Salah satu faktor yang menyebabkan tren ini berlaku adalah kerana kewujudan industri sawit dan aktiviti perniagaan yang berkaitan dengannya. Data lengkap seperti di Jadual 1.

Jadual 1: Jumlah Tenaga Kerja industri mengikut Jenis, 2004-2008

	Industri kimia, pertanian dan perhutanan	Logam, mesin dan Elektronik	Industri kecil, Perdagangan kecil dan kerajinan
2004	2.350	1.125	1.723
2005	3.456	1.238	1.845
2006	3.650	1.305	1.890
2007	5.332	1.678	1.996
2008	6.785	1.695	2.42

Sumber: Dinas Perindustrian dan Perdagangan (2009).

## ii. Pusat pertumbuhan baru (muncul kedai runcit, kedai makan, pasar dan pasar raya, hotel)

Hasil pemerhatian kajian lapangan pada November 2009 mendapati bahawa di sepanjang jalan menuju ke Sungai Sembilan semakin banyak kedai-kedai baru yang muncul. Kedai-kedai baru tersebut seperti kedai makan, kedai telefon, kedai pengisian air minum, kedai membaiki motosikal dan kedai runcit. Kemudian terdapat juga Bank rakyat Indonesia yang membuka cawangan baru di sana. Selain itu pusat membeli belah juga telah mula bertapak dan menjadi pusat membelibelah yang terkenal di Dumai iaitu RamaYana Deptstore.

## KEROSAKAN INFRASTRUKTUR AWAM (JALAN) DAN CSR SYARIKAT UNTUK TURUT SERTA MEMBINA JALAN RAYA

Pertumbuhan syarikat dan aktiviti perniagaan dan perindustrian telah menyebabkan jalan raya sering dipenuhi oleh lori-lori besar keluar dan masuk membawa material masing-masing. Keadaan ini menyebabkan jalan raya yang sedia ada tidak dapat menampung dan seringkali pecah dan rosak.

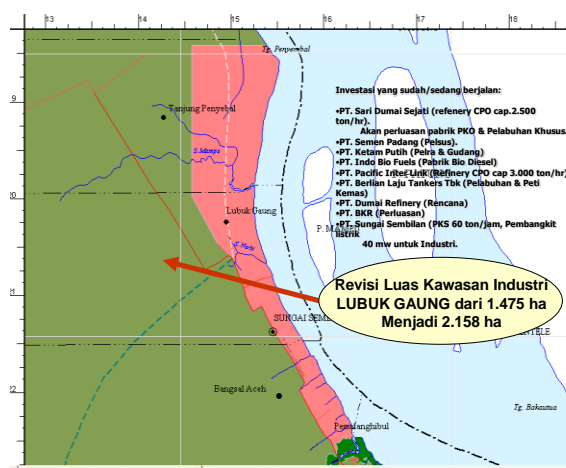
## PENCEMARAN LAUT SERTA MEROSOTNYA SUMBER PENCARIAN NELAYAN.

### i. Pencemaran laut

Kemajuan Kota Dumai kini telah menjadikannya sebagai kota perdagangan dan perkhidmatan serta perindustrian. Namun disebalik proses perbandaran ini, ia telah memberi kesan negatif pada alam sekitarnya. Terdapat 3 kawasan industri di Bandar Dumai iaitu kawasan industri Pelindo, kawasan industri Lubuk Gaung serta kawasan industri Pelintung. Kawasan tersebut adalah terletak di kawasan pesisir pantai dan merupakan kawasan yang berdekatan dengan komuniti. Tentunya dengan adanya keadaan sedemikian akan mewujudkan hubungan di antara industri iaitu syarikat dan juga komuniti tempatan. Hubungan yang wujud terdiri dari dua iaitu hubungan positif dan juga hubungan negatif. Walaubagaimanapun hubungan yang sering terjadi ialah berbaur negatif dan mangsanya ialah komuniti Dumai itu sendiri.

Manakala hubungan positif lebih kepada pelaksanaan tanggung jawab sosial korporat (CSR). Mengikut temubual dengan komuniti di Lubuk Gaung iaitu En. Latif, majoriti nelayan sudah tidak lagi bekerja menangkap ikan di laut kerana kemusnahan habitat hidupan laut. Hal ini disebabkan kawasan industri yang ada di Kota Dumai berada dipesisir pantai sehingga dapat memusnahkan ekosistem yang ada di laut. Hal ini dapat dilihat daripada Rajah 2. Rajah ini menunjukkan majoriti kilang-kilang industri yang ada di Kota Dumai berada di

tepi-tepi pantai dan berdekatan dengan kawasan komuniti setempat. Impak yang wujud daripada kewujudan kilang industri tersebut akan mengancam ekosistem laut dan pencemaran alam sekitar. Hal ini juga dikukuhkan dengan adanya akhbar dari Rabu, pada 21 Oktober 2009 oleh laman sesawang [www.riaumandiri.net](http://www.riaumandiri.net) yang menyatakan bahawa beberapa hasil sampel air laut yang diterima pihak Ibu Pejabat Polis Dumai mengenai sampel air laut di sekitar kawasan industri pelabuhan Indonesia Dumai, iaitu terdapat unsur minyak dan lemak yang terkandung di dalam perairan Dumai. Hasil ujian makmal mendapati 2.8 mili per liter, senyawa Fenol 0.3, dan H<sub>2</sub>s nya 0.057. Hasil pemeriksaan makmal kesihatan Pekan Baru juga menyatakan hasil sampel tersebut sedemikian. Jika terbukti beberapa unsur itu terdiri dari perindustrian tersebut dan diperakui membawa pencemaran, syarikat-syarikat yang berada di sepanjang perairan Dumai yang melakukan aktiviti industrinya terutama di kawasan PT Pelindo harus bersedia dilakukan pemeriksaan ke atas kilang masing-masing, mulai dari analisis persekitaran, impak dan keperluan alam sekitar yang mungkin tidak dilengkapi oleh syarikat CPO tersebut.



Rajah 2: Kedudukan Kawasan Industri Dumai  
 Sumber: Presentasi WaliKota Dumai (2006)

Pada 01 Oktober pula, melalui laman sesawang [www.riaumandiri.net](http://www.riaumandiri.net), Pengetua NGO Barisan Indonesia (Barindo) Dumai Achmad Joni Marzainur meminta Kantor Lingkungan Hidup (KLH) Kota Dumai mengambil tindakan lanjut kes tumpahan CPO PT Inti Benua Perkasa (IBP) di laut Dumai, beberapa waktu lalu. Hal ini kerana sehingga sekarang persoalan tersebut didiamkan begitu saja tanpa adanya sangsi terhadap kelalaian syarikat. Sementara kesan ini akan menyebabkan kawasan perairan laut di Dumai terus tercemar dan dikhuatiri akan merosakkan ekosistem yang ada. Hal ini juga disokong dengan kejadian yang baru terjadi ketika penyelidik melakukan kerja lapangan yang dimuat dalam laman sesawang [www.riaumandiri.net](http://www.riaumandiri.net) pada 24 Nopember 2009 Crude palm oil (CPO) PT Dumai Bulking pada Isnin (23/11) tumpah ke laut dari longkang yang berhampiran dengan kawasan operasi perusahaan pengeluaran minyak kelapa sawit. Kejadian ini diketahui wartawan sekitar pukul 07.00 WIB, ketika pegawai syarikat tersebut membersihkan tumpahan CPO yang memenuhi longkang di kawasan PT Pelindo tersebut. Penguatkuasa Kasi Manajemen dan Amdal Kantor Lingkungan Hidup (KLH) Kota Dumai Emi Yuzar mengambil sampel tumpahan CPO itu. Dikatakannya, tumpahan CPO itu merupakan yang kesekian kalinya terjadi di Perairan Dumai. Dengan demikian dia mengingatkan dan memberikan teguran keras kepada perusahaan agar berhati-hati dan tidak melakukan pencemaran lagi. Menurut data yang diperoleh, sumber CPO berasal dari PT Dumai Bulking, sumber utama daripada pembongkaran CPO milik syarikat tersebut. Tetapi belum jelas sama ada dari kelalaian ataupun sebab lain. Walau bagaimanapun yang jelas alasannya, bahawa apa yang dilakukan oleh setiap syarikat yang mencemari perairan Dumai adalah salah dan merugikan bagi komuniti sekitar dan ekologi laut.

## ii) Pencemaran Udara

Selain memberi impak negatif kepada ekosistem laut dan masyarakat nelayan sekitar, kewujudan kawasan-kawasan industri ini juga turut menyumbang kepada masalah pencemaran udara. Ini dapat dilihat daripada hasil pengukuran terhadap pemantauan kualiti udara ambien di Provinsi Riau dengan menggunakan metod *Air Monitoring Quality System* (AQMS). kaedah ini baru dilakukan pada beberapa lokasi, iaitu: Pekanbaru, Rumbai, Minas, Duri, dan Dumai. Data yang ditunjukkan adalah data primer yang merupakan hasil pengukuran yang dilakukan oleh Bapedalda Kota Pekanbaru melalui makmal AQMS dan data yang berasal dari hasil pemantauan PT. Chevron Pasifik Indonesia untuk lokasi pengukuran Rumbai, Minas, Duri, dan Dumai. Apabila dilihat dari kekerapan kes kebakaran hutan di Provinsi Riau, maka untuk masa yang akan datang sangat diperlukan sekali peralatan AQMS di setiap wilayah kabupaten/kota yang terancam kepada kejadian kebakaran hutan dan lahan, seperti Bengkalis, Pelalawan, Rokan Hilir, dan Siak sehingga keadaan kualiti udara cepat diketahui. Hasil pengukuran kualiti udara ambien dengan metod AQMS yang telah dilakukan sepanjang tahun 2008 dapat dijelaskan pada Jadual 2.

Jadual 2: Kualiti Udara Ambien (dalam ISPU) Dumai Tahun 2008

No.	Bulan	Kualiti Udara Ambien					Jumlah Hari
		Baik	Sedang	Tidak Sihat	Sangat Tidak Sihat	Berbahaya	
1.	Januari	-	-	-	-	-	-
2.	Februari	14	5	1	-	-	20
3.	Mac	6	11	-	-	-	17
4.	April	15	7	-	-	-	22
5.	Mei	11	6	-	-	-	17
6.	Jun	9	6	-	-	-	15
7.	Julai	11	-	-	-	-	11
8.	Ogos	6	11	2	-	-	19
9.	September	1	-	-	-	-	1
Jumlah hari		73	46	3			122

Sumber : PT. Chevron Pasifik Indonesia, 2008.

Daripada Jadual 2 didapati kualiti udara pada bulan Februari 2008 dan bulan Ogos 2008 berada pada tahap tidak baik. Hal ini akan mempengaruhi kesihatan penduduk. Ini juga merupakan suatu bentuk hubungan positif di mana wujud sifat ambil berat oleh syarikat PT Chevron yang menyediakan alat untuk mengukur kualiti udara ambien, sehingga dapat mengukur kadar pencemaran udara. Kemudian pemerintah Provinsi Riau melalui Bapedal Provinsi Riau sejak tahun 2005 sampai 2008 telah melakukan pemantauan kualiti udara ambien dengan metod *Non Air Quality Monitoring System* pada daerah yang rawan terjadinya pencemaran udara, terutama daerah yang banyak kegiatannya industri sehingga berpotensi akan terjadi pencemaran udara, di mana pengukuran kualiti udara ambien dilakukan secara manual. Lokasi yang berkala dilakukan pengukuran adalah Kota Dumai, Pangkalan Kerinci, Perawang dan Kota Pekanbaru. Hasil pengukuran kualiti udara ambien dengan metod *Non-AQMS* yang telah dilakukan sepanjang tahun 2007 di beberapa lokasi yang terancam kepada pencemaran udara terutama pada wilayah yang banyak aktiviti industrinya dapat dijelaskan dalam Jadual 3.

Jadual 3: Hasil Pengukuran Kualiti Udara Ambien Pada Beberapa Lokasi di Provinsi Riau Tahun 2007

Lokasi	Parameter ( $\mu\text{g}/\text{Nm}^3$ )							
	SO <sub>2</sub>	NO <sub>2</sub>	O <sub>3</sub>	TSP	Pb	NH <sub>3</sub> (ppm)	H <sub>2</sub> S (ppm)	
Jl. Datuk	0,0321	0,1231	Ttd	23,264	0,2995	0,0314	Ttd	

Laksamana Dumai								
Jl. Sudirman	0,0012	0,1112	Ttd	7,8993	0,2679	0,3699	Ttd	
Depan Polresta Dumai								
Jl.SMA	0,0078	0,1731	Ttd	26,1285	0,2303	0,4159	Ttd	
Perawang								
Depan Kantor	0,0076	0,1171	Ttd	9,8090	0,2303	0,1637	Ttd	
Camat Tualang								
Perawang								
Perempatan Jl. A. Yani Pkl. Kerinci	6,425	0,2535	-	-	-	-	-	-
Jl. Soebrantas	14,412	51,345	95,99	87,340	-	-	-	-
Pkl. Kerinci								
Nilai Rujukan	365	150	235	230	2	2	0,02	
PP No. 41/1999 dan <i>Kep.Men.LH No. 50/1996.</i>								

*Sumber* : Bapedal Provinsi Riau, 2007.

Sebagai impak daripada pencemaran udara yang ada di Kota Dumai, dapat dilihat daripada laporan Dinas Kesihatan Kota Dumai mengenai jumlah pesakit dari 10 penyakit terbesar di Puskesmas Kota Dumai Tahun 2008 sebagaimana Jadual 4.

Jadual 4: Banyaknya penderita dari 10 penyakit di Puskesmas Kota Dumai Tahun 2008

Bil	Jenis Penyakit	Penderita
1	Infeksi akut lain pada saluran pernafasan atas	27244
2	Influenza	7771
3	Penyakit Kulit Alergi	7651
4	Gastritis	6214
5	Diarea	6176
6	Penyakit kulit Infeksi	5282
7	Hipertensi	4997
8	Rematoid Arthritis	4854
9	Penyakit Pulpa	4834
10	Chepalgia	4683
	Jumlah	79706

*Sumber*: Dinas Kesehatan Kota Dumai, 2008

Daripada data seperti di Jadual 4, dapat diketahui majoriti 27,244 penderita infeksi akut pada saluran pernafasan atas didapati paling tinggi di Kota Dumai yang tersebar di Puskesmas iaitu yang berada di Kecamatan. Ini menandakan bahawa kualiti udara yang ada adalah tidak baik sehingga dapat menyebabkan penyakit saluran pernafasan. Ini harus diambil kira oleh pihak berkait iaitu kerajaan dan industri untuk menjaga kualiti udara persekitaran.

## **KEMEROSOTAN AKTIVITI PELANCONGAN DAN EKOLOGI TEPI PANTAI**

Pembangunan jeti CPO (Crude Palm Oil) di tepi pantai Dumai, Riau, telah menggalakkan pencemaran persekitaran kerana ia memberikan impak negatif terhadap komuniti paya bakau maupun makrozoobentos (organisma di dasar perairan). Menurut pakar persekitaran hidup Universitas Riau Tengku Ariful Amri dalam Beritasore.com (7 Pebruari 2010) di Dumai ialah ‘...Sepanjang tepi pantai Dumai terdapat jeti CPO dan kilang CPO. Perairan tersebut merupakan daerah muara sungai yang merupakan daerah transisi antara persekitaran air tawar dan masin sehingga perairan laut Dumai terdedah terhadap perubahan persekitaran.....’. Beliau juga mengatakan bahawa kewujudan paya bakau yang paling menonjol dan tidak dapat digantikan dengan ekosistem lain adalah kedudukannya sebagai mata rantai yang menghubungkan kehidupan ekosistem laut dan ekosistem daratan. Amri menjelaskan tumpahan minyak pada permukaan laut dapat menghalang cahaya matahari dari masuk ke dalam perairan laut tersebut. Keadaan ini telah menyebabkan hidupan laut musnah akibat

kekurangan cahaya matahari. Selain itu, sisa CPO juga boleh mempercepatkan abrasi bahkan memusnahkan pokok seperti bakau di tepi pantai Dumai.

Dengan merosotnya ekologi tepi pantai dan persekitarannya akibat aktiviti perindustrian telah menyebabkan kawasan yang dijadikan sebagai tarikan dan aktiviti pelancongan ini merosot dan musnah. Keadaan ini juga menyebabkan komuniti sekitar tidak dapat menjana pendapatan.

### **PUNCA-PUNCA KEMEROSOTAN KUALITI PERSEKITARAN**

Kemerosotan kualiti persekitaran kerana autonomi daerah terlalu mengejar pembangunan fizikal dan ekonomi sahaja, sementara tumpuan terhadap persekitaran adalah kurang. Hal ini boleh dilihat daripada struktur agensi pengerusi alam sekitar yang mempunyai peringkat yang lebih rendah berbanding agensi sektor lainnya iaitu pada pentadbiran kerajaan tempatan. Selain itu juga kurangnya penyelarasan yang baik dengan agensi-agensi yang lain seperti agensi Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan, Dinas Perikanan, Peternakan dan Kelautan, Dinas Perindustrian dan Perdagangan dan Kantor Lingkungan Hidup, Badan Pertanahan Nasional, Dinas Pekerjaan Umum serta Badan Perencanaan Pembangunan Kota Dumai. Terdapat dua pihak iaitu pihak berusaha meningkatkan pertumbuhan ekonomi dan pembangunan fizikal dengan adanya autonomi daerah manakala pejabat persekitaran hidup berusaha menjaga alam sekitar supaya tetap lestari tetapi kuasa dan bajet serta sumber daya insan yang terhad. Lebih-lebih lagi urusan mengenai alam sekitar telah didelegasikan oleh kerajaan pusat kepada kerajaan tempatan.

Berpunca dari lemahnya penyelarasan daripada agensi terbabit maka kesan langsungnya telah menggalakkan kerosakan hutan dan persekitaran yang turut memberi kesan pada sumber air. Pulau Jawa dan Bali sejak tahun 1995 telah mengalami defisit air kerana keperluan air jauh di atas kewujudan air (Direktorat Geologi dan Tata Lingkungan, 2001). Eksploitasi hutan yang tidak terurus juga menyebabkan habitat dan ekosistem satwa liar musnah iaitu varietas vegetasi dan satwa langka serta mikro organisma yang sangat bermanfaat untuk menjaga kelestarian alam. Contoh kawasan pemulihan Harimau senepis di Sungai Sembilan Bandar Dumai, sehingga muncul masalah antara Harimau dan penduduk tempatan kerana tempat tinggal dan sumber makan harimau semakin terancam sebagai akibat perilaku manusia yang membuka hutan untuk keperluan pembangunan perkebunan dan industri.

### **KESIMPULAN**

Begitu banyaknya masalah yang berkait dengan alam sekitar yang berkaitan dengan pembangunan. Masalah tersebut timbul akibat proses pembangunan yang kurang menitikberatkan aspek alam sekitar. Di era autonomi ini, terdapat kecenderungan permasalahan alam sekitar yang semakin bertambah kompleks dan sepatutnya boleh dielakkan. Sementara dugaan kemerosotan alam sekitar adalah berkait dengan pelaksanaan otonomi daerah yang hanya berfokus dalam meningkatkan PAD semata-mata dengan melakukan eksploitasi sumber alam tanpa mempedulikan kesan yang akan timbul.

Pembangunan industri pada era autonomi daerah lebih mementingkan aspek pertumbuhan ekonomi dan pembangunan fizikal semata-mata sehingga kualiti persekitaran semakin merosot. Pembangunan industri mesti mengambilkira kepentingan persekitaran untuk kepentingan generasi hadapan. Kemerosotan kualiti persekitaran akan membawa kepada kemerosotan kualiti hidup penduduk tempatan. Dengan cara seperti ini maka akan terjadi kemerosotan kualiti persekitaran dan akan diikuti oleh bencana alam. Terdapat pelbagai faktor yang boleh menyebabkan aspek alam sekitar menjadi kurang diperhatikan

dalam proses pembangunan. Perbezaan dari satu daerah dengan daerah yang lain, isu berkaitan lokal, seperti kewujudan SDM sehingga isu-isu berskala lebih luas seperti penggunaan teknologi yang tidak mesra alam. Perundangan yang berkaitan dengan pengendalian alam sekitar sudah cukup memadai dalam memelihara persekitaran, namun demikian di dalam pelaksanaannya dalam pengawasan, pelaksanaannya perlu dilakukan dengan sungguh-sungguh. Hal ini berkait dengan niat baik kerajaan termasuk kerajaan daerah, masyarakat dan pihak-pihak yang berkepentingan dalam mengendalikan alam sekitar dengan sebaik-baiknya agar prinsip pembangunan berterusan dapat diselenggara dengan baik. Oleh kerana pembangunan pada dasarnya adalah untuk kesejahteraan masyarakat, maka aspirasi dari masyarakat perlu didengar dan program-program kegiatan pembangunan dapat disediakan agar memberi faedah masyarakat.

## RUJUKAN

Arif Budiman. 1991. State and Society in Indonesia. *Monash paper on Southeast Asia*. No. 22, m.s. 5-6.

Dumai Dalam Angka 2007 Biro Pusat Statistik Dumai Indonesia.

Dumai Dalam Angka 2008 Biro Pusat Statistik Dumai Indonesia.

Gibbs. David. 2002. *Local Economic Development and Environment*. London & New York: Routledge.

PDRB Bandar Dumai 2008, Bapeko Dumai.

Publikasi “*Pendapatan Regional Dumai Menurut Lapangan Usaha 2000-2008*”, Bapeko RPJM Bandar Dumai 2008, Bapeko Dumai.

Winarno Zain. 1986. *Pokok Masalah dan Pemikiran Industrialisasi*. Prisma No.1 Tahun ke XV. Jakarta. LP3S Oleh : Sudarmadji.

<http://beritasore.com/2010/02/08/dermaga-cpo-permudah-pencemaran-laut-dumai/> [26 Julai 2010].

[www.antaranews.com/berita/1277143505/ratusan-ikan-mati-akibat-limbah-cpo-di-perairan-dumai](http://www.antaranews.com/berita/1277143505/ratusan-ikan-mati-akibat-limbah-cpo-di-perairan-dumai) [26 Julai 2010].

<http://eksposnews.com/view/14/8249/Tumpahnya-CPO-di-Dumai-Karena-Kelalaian-Mitra-Kerja-Pelindo-I.html> [26 Julai 2010].

[http://www.riaumandiri.net/rm/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2009:perusahaan-cpo-diminta-perhatikanlimbah&catid=52:dumai&Itemid=59](http://www.riaumandiri.net/rm/index.php?option=com_content&view=article&id=2009:perusahaan-cpo-diminta-perhatikanlimbah&catid=52:dumai&Itemid=59)[27 Julai 2010].

Er, A.C, Sivapalan Selvadurai, Ardiansyah, Asmadi & Hamzah Jusoh  
Pusat Pengajian Sosial, Pembangunan dan Persekitaran  
Fakulti Sains Sosial dan Kemanusiaan  
Universiti Kebangsaan Malaysia  
43600 Bangi, Selangor Darul Ehsan  
Malaysia  
Email: eveer@ukm.my